

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**УТВЕРЖДАЮ**  
Председатель Контрольно-счетной палаты  
\_\_\_\_\_ С.А.Килячкова  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

**Отчет № 12/17**

**по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств  
областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2016 году на реализацию  
мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в  
состав Киренского района»**

10 августа 2017 г.

г. Киренск

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27 декабря 2016 года № 10-о;
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.06.2017 г. № 17-о.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год.

**3. Объект контрольного мероприятия:**

Алексеевское муниципальное образование.

Адрес места нахождения: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

**4. Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 04 июля по 30 июля 2017 г.

**5. Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 23.12.2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2016 году предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп (далее- Постановление) утверждено Положение о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (далее – Положение о предоставлении субсидии).

Условием предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - Перечень) являлось выполнение следующих требований:

- реализация полномочий, установленных статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2016 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок, изготовлению паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении, за исключением спецтехники, имеющей государственную регистрацию и действующее свидетельство о прохождении технического осмотра;

- отсутствие мероприятий Перечня в государственных программах Иркутской области;

- количество мероприятий Перечня, финансируемых за счет местного бюджета, - не более 3;

- предоставление документов об итогах, проведенных в 2016 году, сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом итогов публичных слушаний жителей Алексеевского муниципального образования от 01.03.2016 года б/н населением Алексеевского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- приобретение и установку пожарных гидрантов в количестве 26 шт.;

- ремонт тротуара по ул. Озерная от д.7 до д.27;

- очистку и углубление водосточных канав по ул.Кирпичная от д.33 до пер.Колхозный д.8, по ул.Чапаева от д.42 до д.46, по ул.Чапаева от д.46 по кв. Речников до р.Лена;

-приобретение триммера для стрижки травы и кустарников.

В соответствии с протоколом итогов публичных слушаний жителей Алексеевского муниципального образования от 05.09.2016 года б/н населением Алексеевского муниципального образования было решено направить дополнительные суммы софинансирования из бюджета Алексеевского муниципального образования на:

- ремонт тротуара по ул.Седова от д.21 до д.24;

- ремонт тротуара по ул.19 Партсъезда от д.27 до д.46.

Данные мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.9 «обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения», п.19 «утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения»).

На основании Положения о предоставлении субсидии, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Алексеевского муниципального образования (Получатель) было заключено соглашение от 06.06.2016 г. № 62-57-75/6-4 о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Получателя в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий

перечня проектов народных инициатив в размере 503 900 руб., в пределах бюджетных ассигнований, установленных Постановлением (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области;

- на реализацию мероприятий в отношении имущества (земельных участков), не находящегося в муниципальной собственности или пользовании соответствующего муниципального образования,

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 25 мая 2016 года № 66 утвержден Порядок организации работы по реализации и расходованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Перечня проектов народных инициатив в 2016 году.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлением от 29.02.2016 года № 1668.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 21.04.2016 г. № 48 «Об установлении расходных обязательств по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год Алексеевского муниципального образования» были утверждены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 30 000,00 рублей за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования и в объеме 503 900,00 рублей за счет средств бюджета Иркутской области.

Постановлением Администрации Алексеевского муниципального образования от 05.09.2016 г. № 85 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Алексеевского муниципального образования от 21.04.2016 г. № 48» Об установлении расходных обязательств по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год Алексеевского муниципального образования» были утверждены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 682 580,00 руб., в т.ч. 178 680,00 руб. за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования и 503900,00 руб. за счет средств бюджета Иркутской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены:

- Решением Думы Алексеевского муниципального образования от 04.03.2016 г. № 212/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» в сумме 533900,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета - 30 000,00 руб. или 5,6%, что не нарушает требования п. 11 Положения о предоставлении субсидии.

- Решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.09.2016 г. № 245/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» в сумме 682580,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета - 178680,00 руб. или 26,2%, что не нарушает требования п. 11 Положения о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что постановление администрации Алексеевского муниципального образования от 21.04.2016 г. № 48 «Об установлении расходных обязательств по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год Алексеевского муниципального образования» было принято позже, чем были утверждены бюджетные ассигнования на

реализацию мероприятий народных инициатив решением Думы Алексеевского муниципального образования от 04.03.2016 г. № 212/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год».

По мнению КСП, прежде чем в местном бюджете будут предусмотрены бюджетные ассигнования на решение вопросов местного значения при реализации проектов народных инициатив, администрацией должен быть принят нормативный правовой акт, которым муниципальное образование примет на себя расходное обязательство по реализации мероприятий, вытекающих из предложений населения муниципального образования (т. е. проектов народных инициатив).

Средства распределены по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 682580,00 рублей по КЦСР 711.01.72.37.0 (областной бюджет и местный бюджет).

В силу ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.12.2011 г. № 80 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Алексеевского муниципального образования.

В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Алексеевского муниципального образования, при заполнении реестра расходных обязательств Алексеевского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. В реестре расходных обязательств должны быть ссылки на нормативно-правовой акт об установлении расходных обязательств по мероприятиям перечня проектов народных инициатив.

В реестре расходных обязательств Алексеевского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были заключены следующие договоры (муниципальные контракты):

**1. По приобретению и установке пожарных гидрантов в количестве 26 шт.:**

Договор на выполнение работ по установке пожарных гидрантов от 19.09.2016 г. № 1 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «ТехМонтажЦентр» на сумму 54 926,22 руб. Дополнительным соглашением от 25.09.2016 г. № 1 внесены изменения в договор от 19.09.2016 № 1 в части изменения предмета договора: было «на выполнение работ по установке пожарных гидрантов», стало «работы по приобретению и установке пожарных гидрантов»

Договор на приобретение и установку пожарных гидрантов от 19.09.2016 г. № 1 заключен Заказчиком (Администрацией Алексеевского муниципального образования) – (далее – Администрация) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Алексеевского муниципального образования данная закупка осуществлена без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001 по КБК 95205037110172370244.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ).

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, в случаях, если закупки осуществляются без заключения государственных или муниципальных контрактов, бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны отражать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки.

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ администрацией Алексеевского муниципального образования в 2016 году осуществлялось ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов, однако в данном реестре не указывалось местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг. Договор на выполнение работ по установке пожарных гидрантов от 19.09.2016 года № 1 внесен в реестр закупок без заключения муниципальных контрактов (№ 54).

На основании акта о приемке выполненных работ от 19.10.2016 г. № 21 (КС-2) на сумму 54926,22 руб., справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 19.10.2016 г. № 21 оплата за выполненные работы была произведена платежным поручением от 25.10.2016 года № 95613 на сумму 54 926,22 руб. (за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что в акте о приемке выполненных работ от 19.10.2016 г. № 21 и справке о стоимости выполненных работ и затрат от 19.10.2016 г. № 21 указана только установка гидрантов в п.Алексеевск.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполненные работы по установке пожарных гидрантов была произведена с применением КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

## **2. По ремонту тротуара по ул. Озерная от д.7 до д.27:**

По результатам запроса котировок (номер извещения 0134300020916000006) был заключен муниципальный контракт с Обществом с ограниченной ответственностью «ТЕХМОНТАЖЦЕНТР» от 05.09.2016 г. № 2К2016 на сумму 148 680,00 руб. на выполнение работ по ремонту тротуара в п.Алексеевск Киренского района Иркутской области. Место выполнения работ: Иркутская область, Киренский район, п.Алексеевск, ул.Озерная от дома 7 до дома 27.

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Алексеевского муниципального образования данная закупка осуществлена без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001 по КБК 95205037110172370244.

На основании акта о приемке выполненных работ от 08.09.2016 г. № 1 (КС-2) на сумму 148 680,00 руб., справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 08.09.2016 г. № 1 оплата за выполненные работы по ремонту тротуара по адресу: п.Алексеевск, ул.Озерная, от дома № 7 до д.27 была произведена платежным поручением от 13.09.2016 г. № 616076 на сумму 148680,00 руб. (за счет средств областного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполненные работы по ремонту тротуара была произведена с применением КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

**3. По очистке и углублению водосточных канав по ул.Кирпичная от д.33 до пер.Колхозный д.8, по ул.Чапаева от д.42 до д.46, по ул.Чапаева от д.46 по кв. Речников до р..Лена:**

По результатам запроса котировок (номер извещения 0134300020916000006) был заключен муниципальный контракт с Обществом с ограниченной ответственностью «ТЕХМОНТАЖЦЕНТР» от 17.10.2016 г. № 5К2016 на сумму 300 000,00 руб. на выполнение работ по очистке и углублению водосточных канав в п.Алексеевск Киренского района Иркутской области. Место выполнения работ: Иркутская область, Киренский район, п.Алексеевск, ул.Кирпичная от д.33 до пер.Колхозный д.8, ул.Чапаева от д.42 до д.46, по кв. Речников до р.Лена.

В соответствии с пунктом 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Алексеевского муниципального образования были внесены изменения 09.09.2016 года о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001.

В части выполнения установленных требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений не установлено.

На основании акта о приемке выполненных работ от 18.10.2016 г. № 20 (КС-2) на сумму 300000,00 руб., справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 18.10.2016 г. № 20 оплата за выполненные работы по очистке и углублению водосточных канав в п.Алексеевск Киренского района Иркутской области была произведена платежным поручением от 20.10.2016 г. № 59686 на сумму 300 000,00 руб. (за счет средств областного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполненные работы по очистке и углублению водосточных канав в п.Алексеевск Киренского района Иркутской области была произведена с применением КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

#### **4. По приобретению триммера для стрижки травы и кустарников:**

Договор поставки на приобретение триммера для стрижки травы и кустарников от 20.06.2016 г. № 18 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Глобус» (далее – ООО «Глобус») на сумму 30 000,00 руб.

Договор поставки на приобретение триммера для стрижки травы и кустарников от 20.06.2016 года № 18 заключен Заказчиком (Администрацией Алексеевского муниципального образования) – (далее – Администрация) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Алексеевского муниципального образования данная закупка осуществлена без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001 по КБК 95205037110172370244.

В нарушение ст.506 Гражданского Кодекса РФ в договоре поставки от 20.06.2016 года № 18 на сумму 30000,00 руб., заключенного между ООО «Глобус» и Администрацией Алексеевского муниципального образования не прописан срок поставки, что является существенным условием договора поставки.

На основании товарной накладной от 20.06.2016 г. № glo 00145 на сумму 30 0000,00 руб. оплата за поставленный товар была произведена платежным поручением от 22.06.2016 г. № 807963 на сумму 30 000,00 руб. (за счет средств местного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за приобретенный триммер для стрижки травы и кустарников FS 94 (0,9 кВт, GSB 230-2) была произведена с применением КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Договор поставки на приобретение триммера для стрижки травы и кустарников от 20.06.2016 г. № 18 внесен в реестр закупок без заключения муниципальных контрактов (№ 40).

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Положение о реестре муниципального имущества Алексеевского муниципального образования утверждено решением Думы Алексеевского муниципального образования от 27.12.2012 г. № 53/02.

Представленный на проверку реестр муниципального имущества Алексеевского муниципального образования ведется администрацией с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее - Порядок № 424). В соответствии с Порядком № 424, реестр муниципального имущества должен состоять из трех разделов: раздел 1 - сведения о муниципальном недвижимом имуществе, раздел 2 – сведения о муниципальном движимом имуществе, раздел 3 - сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником), тогда как Реестр муниципального имущества Алексеевского муниципального образования состоит из трех разделов: 1 – недвижимое имущество, 2- автомобильные дороги, 3 – движимое имущество.

Кроме того, в разделе 1 и 3 отсутствуют сведения о начисленной амортизации, сведения об установленных в отношении муниципального имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, в разделе 1- сведения о кадастровой стоимости, в разделе 3 - даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество.

Приобретенное имущество учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета, поставлено на баланс администрации и внесено в Реестр муниципального имущества Алексеевского муниципального образования поселения на основании распоряжения администрации Алексеевского муниципального образования от 26.12.2016 г. № 129.

#### **5. По ремонту тротуара по ул.Седова от д.21 до д.24:**

Договор подряда по ремонту тротуара по адресу: п.Алексеевск, ул.Седова от д. 21 до д.24 от 03.10.2016 г. № 151/16 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Строй-Гарант» на сумму 59 710,78 руб.

Договор подряда по ремонту тротуара от 03.10.2016 г. № 151/16 заключен Заказчиком (Администрацией Алексеевского муниципального образования) – (далее – Администрация) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушении статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), Заказчиком (администрацией Алексеевского муниципального образования) были внесены изменения в план-график размещения заказов на

2016 год № 44201601343000209001 (изменения размещены 09.09.2016 года) до внесения изменения в бюджет Алексеевского муниципального образования о принятии бюджетных обязательств по реализации народных инициатив (решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.09.2016 г. 245/03). План-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании акта о приемке выполненных работ от 07.10.2016 г. № 10 (КС-2) на сумму 89263,00 руб., справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 07.10.2016 г. № 10, счета от 07.10.2016 г. № 48 оплата за выполненные работы по ремонту тротуара была произведена платежным поручением от 07.10.2016 г. № 852569 на сумму 59710,78 руб. (за счет средств местного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполненные работы по ремонту тротуара была произведена с применением КОСГУ 225 "Работы, услуги по содержанию имущества».

Договор подряда по ремонту тротуара по адресу : п.Алексеевск, ул.Седова от д. 21 до д.24 от 03.10.2016 г. № 151/16 внесен в реестр закупок без заключения муниципальных контрактов (№ 53)

#### **6. По ремонту тротуара по ул.19 Партсъезда от д.27 до д.46:**

Договор подряда по ремонту тротуара по адресу : п.Алексеевск, ул. ул.19 Партсъезда от д.27 до д.46 от 09.09.2016 г. № 111/16 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Строй-Гарант» на сумму 89 263,00 руб.

Договор подряда по ремонту тротуара от 09.09.2016 г. № 111/16 заключен Заказчиком (Администрацией Алексеевского муниципального образования) – (далее – Администрация) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

КСП отмечает, что по состоянию на 09.09.2016 г. в нарушение ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 89263,00 руб. (Бюджетные ассигнования приняты решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.09.2016 г. № 245/3).

В соответствии со ст. 219 БК РФ в действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ, а именно принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В нарушении статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Заказчиком (администрацией Алексеевского муниципального образования) были внесены изменения в план-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001 (изменения размещены 09.09.2016 года) до внесения изменения в бюджет Алексеевского муниципального образования о принятии бюджетных обязательств по реализации народных инициатив (решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.09.2016 года 245/03). План-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно п. 6 Приложения к Приказу № 182/7н внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в п. 7 Приложения к



Приказу № 182/7н, а в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять календарных дней до даты заключения контракта. Однако, в нарушение данного пункта, администрацией Алексеевского муниципального образования, договор на выполнение работ по ремонту тротуара по ул.19 Партсъезда от д.27 до д.46 был заключен 09.09.2016 года в день внесения изменений в План-график размещения заказов на 2016 год.

На основании акта о приемке выполненных работ от 16.09.2016 г. № 8 (КС-2) на сумму 89263,00 руб., справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 16.09.2016 г. № 8, счета от 16.09.2016 г. № 47 оплата за выполненные работы по ремонту тротуара была произведена платежным поручением от 27.09.2016 г. № 738416 на сумму 89263,00 руб. (за счет средств местного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполненные работы по ремонту тротуара была произведена с применением КОСГУ 225 "Работы, услуги по содержанию имущества».

Договор подряда по ремонту тротуара по адресу: п.Алексеевск, ул. ул.19 Партсъезда от д.27 до д.46 от 09.09.2016 г. № 111/16 внесен в реестр закупок без заключения муниципальных контрактов (№ 49).

Средства областного бюджета, выделенные Алексеевскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования.

#### **Выводы:**

1. Администрацией Алексеевского муниципального образования обеспечено целевое, адресное и эффективное использование средств областного и местного бюджетов, направленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году, соблюдены сроки реализации мероприятий, определенных Положением о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.
2. Постановление администрации Алексеевского муниципального образования от 21.04.2016 г. № 48 «Об установлении расходных обязательств по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год Алексеевского муниципального образования» было принято позже, чем были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив решением Думы Алексеевского муниципального образования от 04.03.2016 г. № 212/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год».
3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.12.2011 г. № 80, при заполнении реестра расходных обязательств Алексеевского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования.
4. В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта

- 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Алексеевского муниципального образования закупки по приобретению и установке пожарных гидрантов в количестве 26 шт., по ремонту тротуара по ул. Озерная от д.7 до д.27, по приобретению триммера для стрижки травы и кустарников осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001 по КБК 95205037110172370244.
5. В нарушении статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заказчиком (администрацией Алексеевского муниципального образования) были внесены изменения в план-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000209001 по ремонту тротуара по ул.Седова от д.21 до д.24 (изменения размещены 09.09.2016 г.) до внесения изменения в бюджет Алексеевского муниципального образования о принятии бюджетных обязательств по реализации народных инициатив (решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.09.2016 г. 245/03).
  6. Неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ).
  7. В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ администрацией Алексеевского муниципального образования в 2016 году осуществлялось ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов, однако в данном реестре не указывалось местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.
  8. В нарушение ст.506 Гражданского Кодекса РФ в договоре поставки от 20.06.2016 г. № 18 на сумму 30000,00 руб., заключенного между ООО «Глобус» и Администрацией Алексеевского муниципального образования не прописан срок поставки, что является существенным условием договора поставки.
  9. Реестр муниципального имущества Алексеевского муниципального образования ведется администрацией с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее - Порядок № 424).

**Предложения:**

1. Принять меры по устранению отмеченных КСП района замечаний и нарушений, обратив особое внимание на строгое соблюдение требований федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов Алексеевского муниципального образования.
2. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Алексеевского муниципального образования осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Вести реестр расходных обязательств в соответствии с Порядком ведения расходных обязательств Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.12.2011 года № 80.
4. Вносить изменения в Планы-графики размещения заказов в соответствии с действующим законодательством.
5. При заключении договоров поставки в обязательном порядке прописывать существенные условия договоров.
6. Вести реестр закупок без заключения муниципальных контрактов в соответствии с действующим законодательством.
7. Вести реестр муниципального имущества Алексеевского муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.
8. Не допускать в дальнейшей работе нарушений требований действующего законодательства.

**Руководитель контрольного мероприятия  
Председатель КСП МО Киренский район**

**С.А.Килячкова**

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 23.12.2015 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (с изменениями и дополнениями);
- Постановление Правительства Иркутской области от 29.02.2016 г. № 107-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МФР «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».