

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
_____ С.А.Килячкова
«___» _____ 2017 г.

Отчет № 7/17

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств
областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2016 году на реализацию
мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в
состав Киренского района»**

10 августа 2017 г.

г. Киренск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27 декабря 2016 года № 10-о;
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.06.2017 г. № 17-о.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год.

3. Объект контрольного мероприятия:

Алымовское муниципальное образование.

Адрес места нахождения: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная, 6.

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04 июля по 30 июля 2017 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с Законом Иркутской области от 23.12.2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2016 году предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп (далее- Постановление) утверждено Положение о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (далее – Положение о предоставлении субсидии).

Условием предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - Перечень) являлось выполнение следующих требований:

- реализация полномочий, установленных статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2016 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок, изготовлению паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении, за исключением спецтехники, имеющей государственную регистрацию и действующее свидетельство о прохождении технического осмотра;

- отсутствие мероприятий Перечня в государственных программах Иркутской области;

- количество мероприятий Перечня, финансируемых за счет местного бюджета, - не более 3;

- предоставление документов об итогах, проведенных в 2016 году, сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом Собрания граждан Алымовского муниципального образования от 01.03.2016 года № 1 населением Алымовского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- ремонт МКУ КДЦ «Вдохновение» с Алымовка (утепление потолка фойе, ремонт кровли).

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.12 «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры), что соответствует требованиям п.5 Положения о предоставлении субсидии.

На основании Положения о предоставлении субсидии, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Алымовского муниципального образования (Получатель) было заключено соглашение от 10.06.2016 года № 62-57-75/6-9 о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Получателя в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 124 800 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных Постановлением (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области;

- на реализацию мероприятий в отношении имущества (земельных участков), не находящегося в муниципальной собственности или пользовании соответствующего муниципального образования,

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30 мая 2016 года № 35 утвержден Порядок организации работы по реализации мероприятий Перечня проектов народных инициатив Алымовского муниципального образования в 2016 году. Следует отметить,

что в данном Порядке не определен перечень ответственных должностных лиц, сроки реализации народных инициатив, процедура организационного обеспечения реализации мероприятий, порядок использования субсидии из областного бюджета, в случае, когда для реализации народных инициатив привлекаются подведомственные учреждения.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлением от 29.02.2016 года № 1670.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.05.2016 г. № 34 «О принятии расходного обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году» были утверждены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 126061,00 руб., в том числе за счет средств бюджет а Алымовского сельского поселения 1261,00 руб., за счет средств бюджета Иркутской области 124 800,00 руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Алымовского сельского поселения от 12.04.2016 г. № 249/3 «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 26.12.2015 г. № 227/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2016 год» в сумме 126 061,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета - 1 261,00 руб. или 1%, что не нарушает требования п. 11 Положения о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что постановление администрации Алымовского сельского поселения от 30.05.2016 года № 34 «О принятии расходного обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году» было принято позже, чем были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив решением Думы Алымовского сельского поселения от 12.04.2016 г. № 249/3 «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 26.12.2015 г. № 227/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2016 год».

По мнению КСП, прежде чем в местном бюджете будут предусмотрены бюджетные ассигнования на решение вопросов местного значения при реализации проектов народных инициатив, администрацией должен быть принят нормативный правовой акт, которым муниципальное образование примет на себя расходное обязательство по реализации мероприятий, вытекающих из предложений населения муниципального образования (то есть проектов народных инициатив).

КСП отмечает, что в соответствии со ст.21 БК РФ и приказа Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МПП «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее - Приказ от 12.11.2015 года № 88Н-МПП), расходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое значение, отражаются по кодам направлений расходов в привязке к программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета.

Так, пунктом 1.4. Приложения к Перечню и правилам отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС при установлении правил отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС на соответствующие целевые статьи расходов бюджетов установлен код направления расходов для отнесения субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 72370.

Администрацией Алымовского сельского поселения средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 126061,00 руб. распределены по подразделу 0801 «Культура» по КЦСР 06.201.2.99.99 (областной бюджет и местный бюджет). Таким образом, администрацией Алымовского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа от 12.11.2015 года № 88Н-МПП, при отнесении средств областного бюджета в размере 124 800,00 руб. на соответствующую целевую статью.

В силу ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 24.06.2009 года № 26 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Алымовского муниципального образования.

В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Алымовского муниципального образования, при заполнении реестра расходных обязательств Алымовского образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования.

В реестре расходных обязательств Алымовского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, был заключен договор подряда на выполнение работ по утеплению потолка фойе, частичному ремонту кровли МКУ «Культурно-досугового центра «Вдохновение» от 04.08.2016 года № 1 на сумму 126 061,00 руб. с ООО «Строй-Гарант».

Договор на выполнение вышеуказанных работ от 04.08.2016 года № 1 заключен Заказчиком (Муниципальным казенным учреждением «Культурно-досуговый центр «Вдохновение») – (далее – КДЦ «Вдохновение») в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей).

Согласно пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Приказ № 182/7), внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Приказа № 182/7, а в случае, если в соответствии с Законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с подпунктами 4,5 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Приказ № 182/7), установлены особенности указания в плане-графике информации о таких закупках: «-информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере совокупного годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки: а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей; б) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей».

После информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):

а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что Заказчиком (КДЦ «Вдохновение») изменения о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201603343002663001 были внесены 25.07.2016 года. Однако, данные изменения были внесены по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ на сумму 126 061,00 руб., а договор подряда от 04.08.2016 г. № 1 на выполнение работ по утеплению потолка фойе, частичному ремонту кровли МКУ «Культурно-досугового центра «Вдохновение» от 04.08.2016 года № 1 на сумму 126 061,0 руб., фактически заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Кроме того, в соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, в случаях, если закупки осуществляются без заключения государственных или муниципальных контрактов, бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны отражать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки.

В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в МКУ «Культурно-досугового центра «Вдохновение» в 2016 году не осуществлялось.

На основании выставленных: счета от 24.11.2016 года № 62 на сумму 124800,0 руб., счет-фактуры от 24.11.2016 года на сумму 126 061,00 руб., акта о приемке выполненных работ от 24.11.2016 года № 1 (КС-2) на сумму 126061,00 руб., справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 24.11.2016 года № 1 оплата за выполненные работы по утеплению потолка фойе и частичному ремонту кровли была произведена платежным поручением от 25.11.2016 года № 482 на сумму 124 800,00 руб. (за счет средств областного бюджета).

В нарушение п.3.2. договора подряда от 04.08.2016 года № 1, в соответствии с которым «оплата за выполненные работы производится после подписания сторонами акта выполненных работ в течение 2016 года», КДЦ «Вдохновение», на основании счета от 04.08.2016 года № 34 (до подписания сторонами акта выполненных работ), произведена оплата платежным поручением от 18.08.2016 года № 333 на сумму 1261,00 руб. (софинансирование за счет средств местного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполнение работ по утеплению потолка фойе, частичному ремонту кровли была произведена с применением КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Одним из условий предоставления субсидии является нахождение имущества в муниципальной собственности или быть передано муниципальному образованию в пользование (аренда, безвозмездное пользование). Согласно договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 14.12.2007 года между администрацией Киренского муниципального района и администрацией Алымовского муниципального образования, здание клуба с.Алымовка передано в безвозмездное временное пользование администрации Алымовского сельского поселения для исполнения полномочий, определенных статьей 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

В рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив КСП района осуществлен визуальный осмотр выполненных работ, проведена фотосъемка.

Средства областного бюджета, выделенные Алымовскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования.

Выводы:

1. Администрацией Алымовского сельского поселения обеспечено целевое, адресное и эффективное использование средств областного и местного бюджетов, направленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году, соблюдены сроки реализации мероприятий, определенных Положением о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив..
2. Постановление администрации Алымовского сельского поселения от 30.05.2016 года № 34 «О принятии расходного обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году» было принято позже, чем были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив решением Думы Алымовского сельского поселения от 12.04.2016 г. № 249/3 «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 26.12.2015 г. № 227/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2016 год».
3. Администрацией Алымовского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа Министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 года № 88Н-МПП «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, при отнесении средств областного бюджета в размере 124 800,00 руб. на соответствующую целевую статью.
4. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Алымовского муниципального образования, при заполнении реестра расходных обязательств Алымовского образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования.
5. Заказчиком (КДЦ «Вдохновение») изменения о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201603343002663001 были внесены 25.07.2016 года. Однако, данные изменения были внесены по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ на сумму 126 061,00 руб., а договор подряда от 04.08.2016 г. № 1 на выполнение работ по утеплению потолка фойе, частичному ремонту кровли МКУ «Культурно-досугового центра «Вдохновение» от 04.08.2016 года № 1 на сумму 126 061,0 руб., фактически заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.
6. В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в МКУ «Культурно-досугового центра «Вдохновение» в 2016 году не осуществлялось.
7. В нарушение п.3.2. договора подряда от 04.08.2016 года № 1, в соответствии с которым «оплата за выполненные работы производится после подписания сторонами акта выполненных работ в течение 2016 года», КДЦ «Вдохновение», на основании счета от 04.08.2016 года № 34 (до подписания сторонами акта выполненных работ), произведена оплата платежным поручением от 18.08.2016 года № 333 на сумму 1261,00 руб. (софинансирование за счет средств местного бюджета).

Предложения:

1. Принять меры по устранению отмеченных КСП района замечаний и нарушений, обратив особое внимание на строгое соблюдение требований федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов Алымовского муниципального образования.
2. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Алымовского муниципального образования осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Соблюдать условия заключаемых договоров.
4. Вести реестр закупок без заключения муниципальных контрактов

**Руководитель контрольного мероприятия
Председатель КСП МО Киренский район**

С.А.Килячкова

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 23.12.2015 г. № 130-ОЗ "Об областном бюджете на 2016 год» (с изменениями и дополнениями);
- Постановление Правительства Иркутской области от 29.02.2016 г. № 107-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МФР «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;