

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
_____ С.А.Килячкова
«___» _____ 2017 г.

Отчет № 13/17

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств
областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2016 году на реализацию
мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в
состав Киренского района»**

10 августа 2017 г.

г. Киренск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27 декабря 2016 года № 10-о;
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.06.2017 г. № 17-о.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год.

3. Объект контрольного мероприятия:

Криволукское муниципальное образование.

Адрес места нахождения: 666730, Иркутская область, с. Кривая Лука, ул. Боровкова, 8.

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04 июля по 30 июля 2017 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с Законом Иркутской области от 23.12.2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2016 году предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп (далее- Постановление) утверждено Положение о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (далее – Положение о предоставлении субсидии).

Условием предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - Перечень) являлось выполнение следующих требований:

- реализация полномочий, установленных статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2016 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок, изготовлению паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении, за исключением спецтехники, имеющей государственную регистрацию и действующее свидетельство о прохождении технического осмотра;

- отсутствие мероприятий Перечня в государственных программах Иркутской области;

- количество мероприятий Перечня, финансируемых за счет местного бюджета, - не более 3;

- предоставление документов об итогах, проведенных в 2016 году, сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом Собрания жителей Криволюкского муниципального образования от 05.03.2016 года б/н населением Криволюкского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- приобретение материалов (регистры, трубы и комплектующие элементы к ним) для ремонта отопления в МКУ КДИЦ «Селяночка».

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.12 «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры»).

На основании Положения о предоставлении субсидии, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Визирнинского сельского поселения (Получатель) было заключено соглашение от 06.06.2016 г. № 62-57-75/6-8 о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Получателя в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 73 600 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных Постановлением (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области;

- на реализацию мероприятий в отношении имущества (земельных участков), не находящегося в муниципальной собственности или пользовании соответствующего муниципального образования,

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 24.05. 2016 г. № 17 утвержден Порядок организации работы по реализации мероприятий Перечня проектов народных инициатив и расходованию бюджетных средств. Следует отметить, что в данном Порядке не

определен порядок использования субсидии из областного бюджета, в случае, когда для реализации народных инициатив привлекаются подведомственные учреждения.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлением от 29.02.2016 г. № 1669.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 24.05.2016 г. № 20 «Об утверждении расходных обязательств на мероприятия перечня проектов народных инициатив Криволюкского сельского поселения на 2016 год» были утверждены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 74343,00 руб., в том числе за счет средств Криволюкского сельского поселения 743,00 руб., за счет средств бюджета Иркутской области 73600,00 руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Криволюкского сельского поселения от 04.03.2016 г. № 131/3 «О внесении изменений в решение Думы Криволюкского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 121/3 «О принятии бюджета Криволюкского муниципального образования на 2016 год» в сумме 74343,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета - 743,00 руб. или 1%, что не нарушает требования п. 11 Положения о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что постановление администрации Криволюкского сельского поселения от 24.05.2016 г. № 20 «Об утверждении расходных обязательств на мероприятия перечня проектов народных инициатив Криволюкского сельского поселения на 2016 год» было принято позже, чем были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив решением Думы Криволюкского сельского поселения от 04.03.2016 г. № 131/3 «О внесении изменений в решение Думы Криволюкского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 121/3 «О принятии бюджета Криволюкского муниципального образования на 2016 год».

По мнению КСП, прежде чем в местном бюджете будут предусмотрены бюджетные ассигнования на решение вопросов местного значения при реализации проектов народных инициатив, администрацией должен быть принят нормативный правовой акт, которым муниципальное образование примет на себя расходное обязательство по реализации мероприятий, вытекающих из предложений населения муниципального образования (то есть проектов народных инициатив).

КСП отмечает, что в соответствии со ст.21 БК РФ и приказа Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МПП «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее - Приказ от 12.11.2015 года № 88Н-МПП), расходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое значение, отражаются по кодам направлений расходов в привязке к программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета.

Так, пунктом 1.4. Приложения к Перечню и правилам отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС при установлении правил отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС на соответствующие целевые статьи расходов бюджетов установлен код направления расходов для отнесения субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 72370.

Администрацией Криволюкского сельского поселения средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 74343,00 руб. распределены по подразделу 0801 «Культура» по КЦСР 44.034.9.90.00 (областной бюджет и местный бюджет). Таким образом, администрацией Криволюкского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа от 12.11.2015 г. № 88Н-МПП, при отнесении средств областного бюджета в размере 73600,00 руб. на соответствующую целевую статью.

В силу ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. В нарушение ст.87 БК РФ, в администрации Криволюкского

сельского поселения отсутствует Порядок ведения реестра расходных обязательств, не ведется реестр расходных обязательств.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, был заключен договор поставки от 22.06.2016 г. № 10 на сумму 74343,00 руб. с Обществом с ограниченной ответственностью «Русь» на поставку материалов (регистры, трубы и комплектующие элементы к ним) для ремонта отопления в МКУ КДИЦ «Селяночка».

Договор поставки от 22.06.2016 года № 10 заключен Заказчиком (Муниципальным казенным учреждением КДИЦ «Селяночка») – (далее – КДИЦ «Селяночка») в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

Согласно пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Приказ № 182/7), внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Приказа № 182/7, а в случае, если в соответствии с Законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта. Однако, в нарушение данного пункта, КДИЦ «Селяночка» договор поставки № 10 был заключен 22.06.2016 г. до внесения изменений в План-график размещения заказов на 2016 год (внесение изменений в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201603343000107001 опубликовано 01.07.2016 г.).

Контрольным органом, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч.3 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, в случаях, если закупки осуществляются без заключения государственных или муниципальных контрактов, бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны отражать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки.

В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в администрации Криволукского сельского поселения в 2016 году не осуществлялось.

Кроме того, в нарушение ст. 506 Гражданского Кодекса РФ в договоре поставки от 22.06.2016 г. № 10 на сумму 74 343,00 руб., заключенного между КДИЦ «Селяночка» и Обществом с ограниченной ответственностью «Русь», не прописано существенное условие договора поставки - срок поставки. Сроки поставки - согласованные сторонами и предусмотренные в договоре временные периоды, в течение которых продавец должен передать товар покупателю. Согласно ст.190 ГК РФ срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок в договоре поставки может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Отсутствие существенных условий договора поставки может привести к поставке несоответствующего товара, срыву сроков поставки товара, а также к недействительности сделки.

На основании счета от 22.06.2016 г. № 1, акта от 24.06.2016 года на выполнение работ-услуг от 24.06.2016 года №1 оплата за поставку материалов (регистры, трубы, комплектующие элементы к ним) для ремонта отопления в МКУ КИДЦ «Селяночка» произведена платежными поручениями от 24.06.2016 года № 838825 на сумму 743,00 руб. (средства местного бюджета) и от 31.08.2016 г. № 529031 на сумму 73600,00 руб. (средства областного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за выполнение работ по утеплению потолка фойе, частичному ремонту кровли была произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение материальных запасов».

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Положение о порядке формирования и ведения Реестра объектов муниципальной собственности Криволукского МО утверждено решением Думы Криволукского сельского поселения от 20.06.2011 г. № 130 (далее - Положение о муниципальном имуществе). Следует отметить, что Положение о муниципальном имуществе противоречит Приказу Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424.

Средства областного бюджета, выделенные Криволукскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования.

Выводы:

1. Администрацией Криволукского муниципального образования обеспечено целевое, адресное и эффективное использование средств областного и местного бюджетов, направленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году, соблюдены сроки реализации мероприятий, определенных Положением о предоставлении и расходования в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.
2. Постановление администрации Криволукского сельского поселения от 24.05.2016 г. № 20 «Об утверждении расходных обязательств на мероприятия перечня проектов народных инициатив Криволукского сельского поселения на 2016 год» было принято позже, чем были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив решением Думы Криволукского сельского поселения от 04.03.2016 г. № 131/3 «О внесении изменений в решение Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 121/3 «О принятии бюджета Криволукского муниципального образования на 2016 год».
3. Администрацией Криволукского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа от 12.11.2015 г. № 88Н-МПР, при отнесении средств областного бюджета в размере 73600,00 руб. на соответствующую целевую статью.
4. В нарушение ст.87 БК РФ, в администрации Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок ведения реестра расходных обязательств, не ведется реестр расходных обязательств.
5. В нарушение пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства

экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7нданного пункта, КДИЦ «Селяночка» договор поставки № 10 был заключен 22.06.2016 г. до внесения изменений в План-график размещения заказов на 2016 год (внесение изменений в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201603343000107001 опубликовано 01.07.2016 г.).

6. Контрольным органом, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч.3 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
7. В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в администрации Криволукского сельского поселения в 2016 году не осуществлялось.
8. В нарушение ст. 506 Гражданского Кодекса РФ в договоре поставки от 22.06.2016 г. № 10 на сумму 74 343,00 руб., заключенного между КДИЦ «Селяночка» и Обществом с ограниченной ответственностью «Русь», не прописано существенное условие договора поставки - срок поставки.
9. Положение о порядке формирования и ведения Реестра объектов муниципальной собственности Криволукского МО утверждено решением Думы Криволукского сельского поселения от 20.06.2011 г. № 130 противоречит Приказу Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года № 424.

Предложения:

1. Принять меры по устранению отмеченных КСП района замечаний и нарушений, обратив особое внимание на строгое соблюдение требований федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов Криволукского муниципального образования.
2. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Криволукского муниципального образования и МКУ КИДЦ «Селяночка» осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Разработать и утвердить Положение о ведении реестра расходных обязательств Криволукского муниципального образования. Вести реестр расходных обязательств в соответствии с принятым Порядком реестра расходных обязательств Криволукского муниципального образования.
4. Вносить изменения в Планы-графики размещения заказов в соответствии с действующим законодательством.
5. При заключении договоров поставки в обязательном порядке прописывать существенные условия договоров.
6. Вести реестр закупок без заключения муниципальных контрактов в соответствии с действующим законодательством.
7. Привести в соответствие с действующим законодательством Положение о порядке формирования и ведения Реестра объектов муниципальной собственности Криволукского МО.
8. Не допускать в дальнейшей работе нарушений требований действующего законодательства.

**Руководитель контрольного мероприятия
Председатель КСП МО Киренский район**

С.А.Килячкова

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 23.12.2015 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (с изменениями и дополнениями);
- Постановление Правительства Иркутской области от 29.02.2016 г. № 107-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МФР «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».