

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
_____ С.А.Килячкова
«___» _____ 2017 г.

Отчет № 11/17

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств
областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2016 году на реализацию
мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в
состав Киренского района»**

10 августа 2017 г.

г. Киренск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27 декабря 2016 года № 10-о;
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.06.2017 г. № 17-о.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год.

3. Объект контрольного мероприятия:

Небельское муниципальное образование.

Адрес места нахождения: 666731, Иркутская область, п. Небель, ул. Молодежная, д 10.

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04 июля по 30 июля 2017 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с Законом Иркутской области от 23.12.2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2016 году предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп (далее- Постановление) утверждено Положение о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (далее – Положение о предоставлении субсидии).

Условием предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - Перечень) являлось выполнение следующих требований:

- реализация полномочий, установленных статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2016 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок, изготовлению паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении, за исключением спецтехники, имеющей государственную регистрацию и действующее свидетельство о прохождении технического осмотра;

- отсутствие мероприятий Перечня в государственных программах Иркутской области;

- количество мероприятий Перечня, финансируемых за счет местного бюджета, - не более 3;

- предоставление документов об итогах, проведенных в 2016 году, сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом публичных слушаний граждан Небельского сельского поселения от 11.03.2016 года № 1 населением Небельского сельского поселения было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- ограждение территории кладбища (70 м) п.Небель.

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.22 «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения»), что соответствует требованиям п.5 Положения о предоставлении субсидии.

На основании Положения о предоставлении субсидии, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Небельского муниципального образования (Получатель) было заключено соглашение от 14.06.2016 года № 62-57-75/6-10 о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Получателя в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 50 000 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных Постановлением (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области;

- на реализацию мероприятий в отношении имущества (земельных участков), не находящегося в муниципальной собственности или пользовании соответствующего муниципального образования,

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29 апреля 2016 года № 18/1 утвержден Порядок организации работы по реализации мероприятий народных инициатив Небельского муниципального образования на 2016 год.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлением от 29.02.2016 года № 1666.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29.04.2016 г. № 18 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год Небельского сельского поселения» были утверждены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 58824,00 руб., в том числе за счет средств бюджета Небельского сельского поселения 8824,00 руб., за счет средств бюджета Иркутской области 50 000 руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Схода Небельского сельского поселения от 29.04.2016 г. № 10/1 «Об изменении бюджета Небельского сельского поселения на 2016 год» в сумме 58 824,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 8 824,00 руб. или 15%, что не нарушает требования п. 11 Положения о предоставлении субсидии.

КСП отмечает, что в соответствии со ст.21 БК РФ и приказа Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. N 88Н-МФР «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее - Приказ от 12.11.2015 года № 88Н-МФР), расходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое значение, отражаются по кодам направлений расходов в привязке к программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета.

Так, пунктом 1.4. Приложения к Перечню и правилам отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС при установлении правил отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС на соответствующие целевые статьи расходов бюджетов установлен код направления расходов для отнесения субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 72370.

Администрацией Небельского сельского поселения средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 58824,00 руб. распределены по подразделу по подразделу 0503 «Благоустройство» по КЦСР 88.200.0.00.00 (областной бюджет и местный бюджет). Таким образом, администрацией Небельского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа от 12.11.2015 года № 88Н-МФР, при отнесении средств областного бюджета в размере 50 000,00 руб. на соответствующую целевую статью.

В силу ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Постановлением администрации Небельского сельского поселения от 22.07.2013 года № 25А утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования.

В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования, при заполнении реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. Аналогичное нарушение уже было отражено в акте Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 22.06.2016 года № 17/16 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

В реестре расходных обязательств Небельского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В целях реализации мероприятия перечня проектов народных инициатив был заключен договор на выполнение работ по ограждению территории кладбища (70 метров) п.Небель,

Киренского района, Иркутской области от 08.08.2016 года № 1 с Индивидуальным предпринимателем Давыдовым Сергеем Александровичем.

Договор на выполнение работ по ограждению территории кладбища от 08.08.2016 года № 1 заключен Заказчиком (Администрацией Небельского сельского поселения) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Приказ № 182/7) администрацией Небельского сельского поселения были внесены 08.08.2016 года изменения о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000339001.

Согласно п. 6 Приложения к Приказу № 182/7н внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в п. 7 Приложения к Приказу № 182/7н, а в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять календарных дней до даты заключения контракта. Однако, в нарушение данного пункта, администрацией Небельского сельского поселения, договор на выполнение работ по ограждению территории кладбища был заключен 08.08.2016 года в день внесения изменений в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000339001.

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, в случаях, если закупки осуществляются без заключения государственных или муниципальных контрактов, бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны отражать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки.

В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в администрации Небельского сельского поселения в 2016 году не осуществлялось.

На основании выставленного счета от 25.08.2016 года № 119, акта о приемке выполненных работ от 25.08.2016 года № 1 (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) оплата за ограждение кладбища произведена на сумму 58824,00 руб., в т.ч. платежным поручением от 02.09.2016 г. № 547353 на сумму 8824,00 руб. (софинансирование за счет средств местного бюджета) и от 30.09.2016 г. № 797105 на сумму 50000,00 руб. (за счет средств областного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за ограждение кладбища была произведена с применением КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Согласно ст.14 Федерального закона РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в связи с чем недопустимо использовать средства местного бюджета (равно как и средства областного бюджета, поступивших в местный бюджет в

форме субсидий) на объекты, не являющиеся муниципальной собственностью. Таким образом, проведение мероприятий, связанных с улучшением, увеличением стоимости каких-либо объектов возможно только, если этот объект является собственностью муниципального образования, из бюджета которого предполагается расходовать средства.

Следует отметить, что согласно выписке из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверяющей проведенную государственную регистрацию прав, земельный участок для размещения кладбища, площадью 15 000 кв.м, расположенный по адресу: Иркутская область, Киренский район, в 3 км северо-восточнее п.Небель, был зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 17.12.2016 года.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета.

Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года № 424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества. Положение о порядке ведения реестра муниципальной собственности Небельского сельского поселения утверждено Решением схода граждан Небельского сельского поселения от 26.12.2014 года № 19/1 (далее – Положение о ведении реестра от 26.12.2014 года).

Представленный на проверку реестр муниципального имущества Небельского сельского поселения ведется администрацией с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее-Порядок № 424). В соответствии с Порядком № 424, реестр муниципального имущества должен состоять из трех разделов: раздел 1 - сведения о муниципальном недвижимом имуществе, раздел 2 – сведения о муниципальном движимом имуществе, раздел 3 - сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником), тогда как Реестр муниципального имущества Небельского сельского поселения состоит из четырех разделов:1 – объекты имущественного комплекса, 2-объекты незавершенного строительства, 3 – иное имущество, 4 - объекты инженерной инфраструктуры. Кроме того, в реестре муниципального имущества Небельского сельского поселения должны отражаться все сведения, предусмотренные Порядком № 424

В рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив администрацией Небельского сельского поселения представлены фотографии ограждения территории кладбища.

Средства областного бюджета, выделенные Небельскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования.

Выводы:

1. Администрацией Небельского сельского поселения обеспечено целевое, адресное и эффективное использование средств областного и местного бюджетов, направленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году, соблюдены сроки реализации мероприятий, определенных Положением о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.
2. Администрацией Небельского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа от 12.11.2015 года № 88Н-МПП, при отнесении средств областного бюджета в размере 50 000,00 руб. на соответствующую целевую статью.

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Небельского муниципального образования от 22.07.2013 года № 25А, при заполнении реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования.
4. В нарушение п. 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н администрацией Небельского сельского поселения, договор на выполнение работ по ограждению территории кладбища был заключен 08.08.2016 года в день внесения изменений в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000339001.
5. В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в администрации Небельского сельского поселения в 2016 году не осуществлялось.
6. Реестр муниципального имущества Небельского сельского поселения ведется администрацией с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».
7. Работы по ограждению кладбища в п.Небель были произведены раньше, чем зарегистрировано право собственности на земельный участок для размещения кладбища.

Предложения:

1. Принять меры по устранению отмеченных КСП района замечаний и нарушений, обратив особое внимание на строгое соблюдение требований федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов Небельского муниципального образования.
2. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Визирнинского муниципального образования осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Вести реестр закупок без заключения муниципальных контрактов.
4. Вести реестр муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.
5. Не допускать в дальнейшей работе нарушений требований действующего законодательства

**Руководитель контрольного мероприятия
Председатель КСП МО Киренский район**

С.А.Килячкова

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 23.12.2015 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (с изменениями и дополнениями);
- Постановление Правительства Иркутской области от 29.02.2016 г. № 107-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МФР «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;