

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
_____ С.А.Килячкова
«___» _____ 2017 г.

Отчет № 9/17

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств
областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2016 году на реализацию
мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в
состав Киренского района»**

10 августа 2017 г.

г. Киренск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27 декабря 2016 года № 10-о;
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.06.2017 г. № 17-о.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год.

3. Объект контрольного мероприятия:

Юбилейнинское муниципальное образование.

Адрес места нахождения: 666716, Иркутская область, п.Юбилейный, ул. Гагарина,3.

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04 июля по 30 июля 2017 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с Законом Иркутской области от 23.12.2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2016 году предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп (далее- Постановление № 107-пп) утверждено Положение о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (далее – Положение).

Условием предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - Перечень) являлось выполнение следующих требований:

- реализация полномочий, установленных статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2016 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок, изготовлению паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении, за исключением спецтехники, имеющей государственную регистрацию и действующее свидетельство о прохождении технического осмотра;

- отсутствие мероприятий Перечня в государственных программах Иркутской области;

- количество мероприятий Перечня, финансируемых за счет местного бюджета, - не более 3;

- предоставление документов об итогах, проведенных в 2016 году, сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом собрания граждан Юбилейнинского муниципального образования от 02.03.2016 года б/н населением Юбилейнинского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- установку звуковых сирен, приобретение ранцевых огнетушителей и бензинового триммера;

- приобретение материала на ремонт отопления в ДК п.Юбилейный;

- изготовление и установку обелиска в д.Вишняково.

Данные мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что соответствует требованиям п.5 Положения.

На основании Положения, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Юбилейнинского муниципального образования (Получатель) было заключено соглашение от 06.06.2016 года № 62-57-75/6-7 о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Получателя в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 124 800 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных Постановлением (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области;

- на реализацию мероприятий в отношении имущества (земельных участков), не находящегося в муниципальной собственности или пользовании соответствующего муниципального образования,

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 29 апреля 2016 года № 30 утвержден Порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов

народных инициатив в 2016 году. Следует отметить, что в данном Порядке не определены сроки реализации народных инициатив, процедура организационного обеспечения реализации мероприятий, порядок использования субсидии из областного бюджета, в случае, когда для реализации народных инициатив привлекаются подведомственные учреждения.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлением от 29.02.2016 года № 1664.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 29.04.2016 г. № 29 «О принятии расходного обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году» были утверждены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 127000,00 руб., в том числе за счет средств бюджета Юбилейнинского муниципального образования 2200,00 руб., за счет средств бюджета Иркутской области 124 800,00 руб.

КСП отмечает, что в соответствии со ст.21 БК РФ и приказа Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МПП «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее - Приказ от 12.11.2015 года № 88Н-МПП), расходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое значение, отражаются по кодам направлений расходов в привязке к программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета.

Так, пунктом 1.4. Приложения к Перечню и правилам отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС при установлении правил отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС на соответствующие целевые статьи расходов бюджетов установлен код направления расходов для отнесения субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 72370.

Администрацией Юбилейнинского сельского поселения средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 127 000 ,00 руб. распределены по подразделам: 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» по КЦСР 75.400.0.00.00 в сумме 52550,00 руб. (областной бюджет), 0503 «Благоустройство» по КЦСР 75.200.0.00.00 в сумме 39450,00 руб. (областной и местный бюджеты), «0801 «Культура» по КЦСР 75.310.0.00.00 в сумме 35000,00 руб. (областной бюджет). Таким образом, администрацией Юбилейнинского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа от 12.11.2015 года № 88Н-МПП, при отнесении средств областного бюджета в размере 124 800,00 руб. на соответствующую целевую статью.

В силу ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 06.04.2009 года № 4 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования.

В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования, при заполнении реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. Аналогичное нарушение уже было отражено в акте Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 22.06.2016 года № 11/16 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

В реестре расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2016 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были заключены следующие договоры (муниципальные контракты):

1. По установке звуковых сирен, приобретению ранцевых огнетушителей и бензинового триммера:

Договор на установку звуковых сирен от 20.07.2015 г. б/н на сумму 20 000,00 руб. заключен с Потребительским обществом «Диалог».

Договор на установку звуковых сирен от 20.07.2015 г б/н заключен Заказчиком (Администрацией Юбилейнинского сельского поселения) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

КСП отмечает, что по состоянию на 20.07.2016 г. в нарушение ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 20 000,00 руб. (Бюджетные ассигнования приняты решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.07.2016 года № 124/3).

В соответствии со ст. 219 БК РФ в действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ, а именно принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Юбилейнинского сельского поселения данная закупка осуществлена без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000471001.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Также, представленный локальный ресурсный сметный расчет на установку звуковых сигналов, следовало: на установку звуковых сирен на сумму 20 000,00 руб., некорректно утвержден руководителем ПО «Диалог» и согласован главой администрации Юбилейнинского сельского поселения.

В соответствии с п.6.1 договора на установку звуковых сирен от 20.07.2016 года б/н установлен срок действия договора с момента его подписания до 01.09.2016 года, справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 подписаны Заказчиком и Подрядчиком 02.09.2016 года.

На основании справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 02.09.2016 года № 1 оплата за установку звуковых сирен произведена платежным поручением от 27.09.2016 года № 328.

Согласно п. 1 ст. 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять результат выполненной работы. При обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат, или иных недостатков в работе он должен немедленно заявить об этом подрядчику. Итоговым документом процесса приемки работ является акт. В нарушение ст.720 ГК РФ акт сдачи- приемки выполненных работ на установку звуковых сирен отсутствует.

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за установку

звуковых сирен произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало применить КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Договор поставки товара (ранцевых огнетушителей и бензинового триммера) от 20.07.2016 года № 1 на сумму 32 550,00 руб. заключен с Потребительским обществом «Диалог».

Договор поставки товара от 20.07.2015 года № 1 заключен Заказчиком (Администрацией Юбилейнинского сельского поселения) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

КСП отмечает, что по состоянию на 20.07.2016 г. в нарушение ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 20 000,00 руб. (Бюджетные ассигнования приняты решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.07.2016 года № 124/3).

В соответствии со ст. 219 БК РФ в действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ, а именно принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения..

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Юбилейнинского сельского поселения данная закупка осуществлена без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000471001.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Кроме того, в нарушение ст.454-491, 506 Гражданского Кодекса РФ в договоре поставки товара от 20.07.2016 года № 1 на сумму 32 550,00 руб., заключенного между администрацией Юбилейнинского муниципального образования и Потребительским обществом «Диалог», не прописаны существенные условия договора поставки: предмет договора, срок поставки. Предмет договора – это условия о товаре, о его наименовании, количестве и качестве. Устанавливая предмет договора, стороны должны точно указать название продукции (товара), не допускающее подмены, а также номера стандартов, технических условий, артикулов и других необходимых документов, на соответствие которым предстоит проверять поступившую продукцию (товары). В целях уточнения предмета поставки товар может быть квалифицирован по Общероссийскому классификатору продукции. В тех случаях, когда речь идет об изделиях одного наименования, но с различными признаками, стороны обязаны предусмотреть это условие договора поставки в тексте договора. Возможно, что поставляемая продукция имеет сложные характеристики. Тогда их описание дается отдельно в специальном приложении - "Спецификация товара", которое является неотъемлемой частью договора поставки.

Второе существенное условие договора поставки – срок поставки. Сроки поставки - согласованные сторонами и предусмотренные в договоре временные периоды, в течение которых продавец должен передать товар покупателю. Согласно ст.190 ГК РФ срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок в договоре поставки может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Отсутствие существенных условий договора поставки может привести к поставке несоответствующего товара, срыву сроков поставки товара, а также к недействительности сделки.

На основании выставленной товарной накладной от 20.07.2016 года № 205 оплата за огнетушители ранцевые Ермак РП-18 и бензиновый триммер произведена платежным поручением от 27.09.2016 года № 328.

В нарушение п.3.1.договора поставки товара от 20.07.2016 года № 1, в соответствии с которым предоплата товара в размере 2200,00 руб., производится в течение 5 (пяти) дней со дня подписания договора, оплата в размере 2200,00 руб. была произведена платежным поручением от 23.08.2016 года № 280 (софинансирование за счет средств местного бюджета).

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за оплату за огнетушители ранцевые Ермак РП-18 и бензиновый триммер произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало применить КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

2. По приобретению материала на ремонт отопления в ДК п.Юбилейный:

Договор поставки от 12.10.2016 г. б/н заключен с Индивидуальным предпринимателем Главой Крестьянского (Фермерского) Хозяйства Борисовым Андреем Германовичем на сумму 35000 руб. на приобретение материала на ремонт отопления.

Договор поставки от 12.10.2016 г № б/н заключен Заказчиком (муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт») в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015–2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт» данная закупка осуществлена без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201603343002676001.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ).

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, в случаях, если закупки осуществляются без заключения государственных или муниципальных контрактов, бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны отражать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки.

В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в муниципальном казенном учреждении культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт» в 2016 году не осуществлялось.

Кроме того, в нарушение ст.454-491, 506 Гражданского Кодекса РФ в договоре на поставку товара от 12.10.2016 года № б/н на сумму 35 000,00 руб., заключенного между МКУК «Горизонт» и Индивидуальным предпринимателем Главой Крестьянского (Фермерского) Хозяйства Борисовым Андреем Германовичем, не прописаны существенные условия договора поставки: предмет договора, срок поставки.

Отсутствие существенных условий договора поставки может привести к поставке несоответствующего товара, срыву сроков поставки товара, а также к недействительности сделки.

На основании выставленного счета от 12.10.2016 года № 311 на сумму 35000,00 руб., товарной накладной от 12.10.2016 года № 313 на сумму 35000,00 руб., оплата за поставленный товар была произведена платежным поручением от 19.10.2016 года № 355 на сумму 35000,00 руб. (средства местного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2016 году нарушения не обнаружены. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за поставленные материалы для ремонта отопления произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

3. По изготовлению и установке обелиска в д.Вишняково.

Договор на оказание услуг от 05.10.2016 года б/н был заключен с Индивидуальным предпринимателем Петровым Константином Викторовичем - по предоставлению и изготовлению стелы.

В нарушение постановления Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп, Соглашения от 06.06.2016 года № 62-57-75/6-7, срок действия договора на оказание услуг от 05.10.2016 года б/н установлен до 10.05.2017 года.

Кроме того, в соответствии со ст.779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. В ст.779 ГК РФ перечислены виды деятельности, которые прямо отнесены к возмездным услугам: ветеринарные, медицинские, образовательные, аудиторские, информационные, туристические, консультационные. Законом предусмотрены условия, без точного включения которых в текст договора его нельзя считать действительным. Это означает, что отсутствие определенных данных в тексте соглашения автоматически влечет его недействительность. Таковым в случае договора возмездного оказания услуг является предмет договора. Он должен быть четко описан в тексте, т.е. должно быть понятно, какая именно услуга оказана. Об оплате также должно быть оговорено в тексте документа, так как заказчик обязуется ее внести. Следует отметить, что в договоре на оказание услуг от 05.10.2016 года б/н не установлена оплата за изготовление стелы. Также следует отметить, что правильнее было заключить договор подряда, так как по договору подряда исполнитель также совершает действия, но результатом станет конкретный предмет (объект), отделимый от самой деятельности. Например, изготовлено изделие, построен дом и т.д. При исполнении услуги это необязательно. С юридической точки зрения эти соглашения регулируются различными нормами Гражданского Кодекса РФ, поэтому путать их не следует.

Договор на оказание услуг от 05.10.2016 г б/н заключен Заказчиком (Администрацией Юбилейнинского сельского поселения) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Приказ № 182/7) администрацией Юбилейнинского сельского поселения были внесены 24.06.2016 года изменения о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000471001.

В нарушении статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), Заказчиком (администрацией Юбилейнинского сельского поселения) (далее–Заказчик) были внесены изменения в план-график № 44201601343000471001 (размещен 24.06.2016 года) до внесения изменения в бюджет Юбилейнинского муниципального образования о принятии бюджетных обязательств по

реализации народных инициатив (решение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.07.2016 года 124/3). План-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, в случаях, если закупки осуществляются без заключения государственных или муниципальных контрактов, бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны отражать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки.

В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в администрации Юбилейнинского сельского поселения в 2016 году не осуществлялось.

Кроме того, КСП отмечает несоответствие установленных мероприятий перечня проектов народных инициатив. Согласно приложению к Соглашению от 06.06.2016 года № 62-57-75/6-7, администрация Юбилейнинского сельского поселения должна была изготовить и установить обелиск, фактически договор заключен на изготовление стелы, а не обелиска, и установка стелы в договоре отсутствует, что привело к не достижению цели, предусмотренного Соглашением, и нарушению принципа эффективности бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

Также, согласно общедоступной многоязычной универсальной интернет-энциклопедии «Википедия», стела — каменная, мраморная, гранитная или деревянная плита (или столб) с высеченными на ней текстами или изображениями. Обелиск - мемориальное сооружение в виде гранёного (обычно квадратного в сечении), сужающегося кверху каменного столба с заострённой пирамидальной верхушкой.

На основании счета от 01.12.2016 года № 3 на сумму 39450,00 руб., счет-фактуры от 01.12.2016 года № 3 на сумму 39450,00 руб., акта на выполнение работ-услуг от 01.12.2016 года оплата за стелу, товарной накладной от 01.12.2016 года № 3 произведена оплата платежным поручением от 08.12.2016 года № 440 на сумму 39450,00руб.

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за изготовление стелы произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало применить КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также, обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Имущество, приобретенное в ходе реализации проектов народных инициатив (бензиновый триммер (1 шт.), огнетушитель ранцевый (3 шт.), стела (1 шт.) на основании распоряжения администрации Юбилейнинского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 27 включено в реестр муниципальной собственности.

В рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив, администрацией Юбилейнинского сельского поселения представлены копии паспортов на поставленный товар.

Средства областного бюджета, выделенные Юбилейнинскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2016 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены не в полном объеме.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения необходимы для муниципального образования.

Выводы:

1. Администрацией Юбилейнинского сельского поселения соблюдены сроки реализации мероприятий, определенных Положением о предоставлении и расходования в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, однако не в полной мере обеспечено целевое, адресное и эффективное использование средств областного и местного бюджетов, направленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2016 году,
2. Администрацией Юбилейнинского сельского поселения не соблюдены нормы Приказа Министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 года № 88Н-МПП «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, при отнесении средств областного бюджета в размере 124 800 ,00 руб. на соответствующую целевую статью.
3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 06.04.2009 года № 4, при заполнении реестра расходных обязательств Юбилейнинского образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования.
4. В нарушение ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 40 000,00 руб.
5. В соответствии со ст. 219 БК РФ в действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ, а именно принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.
6. В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н, администрацией Юбилейнинского сельского поселения закупки (по установке звуковых сирен, по приобретению ранцевых огнетушителей и бензинового триммера) осуществлялись без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201601343000471001.
7. В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее по тексту – Особенности размещения) муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт» закупка по приобретению

- материала на ремонт отопления в ДК п.Юбилейный осуществлялась без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2016 год № 44201603343002676001.
8. В соответствии с ч.3 ст.7.30 КоАП РФ неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей
 9. В нарушение ст.720 ГК РФ акт сдачи - приемки выполненных работ на установку звуковых сирен отсутствует.
 10. В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за установку звуковых сирен произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало применить КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».
 11. В нарушение ст.454-491, 506 Гражданского Кодекса РФ в договоре поставки товара от 20.07.2016 года № 1 на сумму 32 550,00 руб., заключенного между администрацией Юбилейнинского муниципального образования и Потребительским обществом «Диалог», не прописаны существенные условия договора поставки: предмет договора, срок поставки.
 12. В нарушение п.3.1.договора поставки товара от 20.07.2016 года № 1, в соответствии с которым предоплата товара в размере 2200,00 руб., производится в течение 5 (пяти) дней со дня подписания договора, оплата в размере 2200,00 руб. была произведена платежным поручением от 23.08.2016 года № 280.
 13. В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплата за оплату за огнетушители ранцевые Ермак РП-18 и бензиновый триммер, изготовление стелы произведена с применением КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало применить КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».
 14. В нарушение ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов в муниципальном казенном учреждении культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт» и администрации Юбилейнинского сельского поселения в 2016 году не осуществлялось.
 15. В нарушение ст.454-491, 506 Гражданского Кодекса РФ в договоре на поставку товара от 12.10.2016 года № б/н на сумму 35 000,00 руб., заключенного между МКУК «Горизонт» и Индивидуальным предпринимателем Главой Крестьянского (Фермерского) Хозяйства Борисовым Андреем Германовичем, не прописаны существенные условия договора поставки: предмет договора, срок поставки.
 16. В нарушение постановления Правительства Иркутской области от 29.02.2016 года № 107-пп, Соглашения от 06.06.2016 года № 62-57-75/6-7, срок действия договора на оказание услуг от 05.10.2016 года б/н установлен до 10.05.2017 года.
 17. В договоре на оказание услуг от 05.10.2016 года б/н не установлена оплата за изготовление стелы.
 18. В нарушении статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), Заказчиком (администрацией Юбилейнинского сельского поселения) (далее–Заказчик) были внесены изменения в план-график № 44201601343000471001 (размещен 24.06.2016 года) до внесения изменения в бюджет Юбилейнинского муниципального образования о принятии бюджетных обязательств по реализации народных инициатив (решение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.07.2016 года 124/3). План-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
 19. Установлено несоответствие установленных мероприятий перечня проектов народных инициатив. Согласно приложению к Соглашению от 06.06.2016 года № 62-57-75/6-7, администрация Юбилейнинского сельского поселения должна была изготовить и установить обелиск, фактически договор заключен на изготовление стелы, а не обелиска, и установка

- стелы в договоре отсутствует, что привело к не достижению цели, предусмотренного Соглашением, и нарушению принципа эффективности бюджетных средств (ст.34 БК РФ).
- 20.Реестр муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Предложения:

1. Принять меры по устранению отмеченных КСП района замечаний и нарушений, обратив особое внимание на строгое соблюдение требований федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов Юбилейнинского муниципального образования.
2. Не допускать случаи нарушения ст. 219 БК РФ - принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.
3. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Юбилейнинского муниципального образования осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Вносить изменения в Планы-графики размещения заказов в соответствии с действующим законодательством.
5. При заключении договоров поставки, договоров на оказание услуг, договоров поставки в обязательном порядке прописывать существенные условия договоров.
6. Соблюдать условия заключаемых договоров.
7. Вести реестр закупок без заключения муниципальных контрактов.
8. Вести реестр муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.
9. Не допускать в дальнейшей работе нарушений требований действующего законодательства.

**Руководитель контрольного мероприятия
Председатель КСП МО Киренский район**

С.А.Килячкова

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 23.12.2015 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (с изменениями и дополнениями);
- Постановление Правительства Иркутской области от 29.02.2016 г. № 107-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Министерства финансов Иркутской области от 12 ноября 2015 г. № 88Н-МФР «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;