

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 10
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год.**

28 апреля 2017 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28 декабря 2015 года б/н, приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 г.

3. Объект проверки - Администрация Коршуновского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – апрель 2017 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Коршуновском сельском поселении, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Коршуновского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Коршуновского сельского поселения от 29.08.2011 г. № 74/2;
8. Решение Схода Граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 18 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2016 год».
9. Решения Схода Граждан Коршуновского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения в 2016 г. от 30.03.2016 г. № 9, от 30.06.2016 г. № 12, от 26.07.2016 г. № 13, от 30.08.2016 г. № 14, от 16.11.2016 г. № 16, от 30.12.2016 г. № 24.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного ст. 37.2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Коршуновского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по консолидирующим расчетам (ф. 0503125);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Годовая бюджетная отчетность представлена согласно п.11.1 Инструкции 191н и в целом ведется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. и № 191н (далее Инструкция 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503110)

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

№ 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

№ 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

№ 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

№ 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

№ 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;

№ 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

№ 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

Также отсутствуют следующие формы:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- в нарушение п. 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

- в нарушении п.163 Инструкции 191н показатели граф 3,4,5 ф. 0503164 не соответствуют соответствующим показателям ф.0503127;

- в нарушении п.163 Инструкции 191н в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

- в нарушение Инструкции 191н отсутствуют данные граф 4,6 формы 0503128 раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам»;

- в нарушение п.172 Инструкции 191н в графе 4 сведений об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном отчете (форма отчета 0503377) не указано обоснование целесообразности произведенных расходов;

- в формах отчетности 0503123, 0503127, 0503128 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, а в форме отчетности 0503125 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, по ОКТМО, глава по БК.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Схода поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год», с приложениями к указанному проекту решения Схода поселения. Следует отметить, что в приложении к проекту решения Схода поселения, которым утверждены показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, не указаны расходы в разрезе муниципальных программ.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Коршуновского сельского поселения от 29.08.2011 г. № 74/2 .

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного ст. 37.2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2016 год представлены документы и материалы, состав которых соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2016 года в бюджет Коршуновского сельского поселения 6 раз вносились изменения решениями Схода Граждан Коршуновского сельского поселения от 30.03.2016 г. № 9, от 30.06.2016 г. № 12, от 26.07.2016 г. № 13, от 30.08.2016 г. № 14, от 16.11.2016 г. № 16, от 30.12.2016 г. № 24.

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Коршуновского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 18 в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3698,4 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 1832,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 3791,65 тыс. рублей;
- размер дефицита в сумме 93,29 тыс. руб., или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции от 30.12.2016 года № 24 бюджет Коршуновского сельского поселения по доходам утвержден в сумме 5262,4 тыс. руб. (в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов в сумме 962,9 тыс. руб.), по расходам – 5744,37 тыс. руб., с дефицитом в сумме 429,9 тыс. руб. или 10,0%. В соответствии со ст.242 БК РФ учтены в местном бюджете остатки средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 52,0 тыс.руб., и дефицит бюджета составил 481,97 тыс.руб.

Фактическое поступление по доходам составило 5232,34 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 4920,54 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составляет 311,8 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 962 – администрацией Коршуновского сельского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Коршуновского муниципального образования на 2016 год.

Основные характеристики бюджета Коршуновского муниципального образования на 2016 год

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.2015 №18)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.12.2016 № 24)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	3698,4	5262,4	1564,0
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	1832,5	962,9	-869,6
Общий объем расходов	3791,65	5744,37	1952,72

Общий объем доходов в редакции от 30.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1564,0 тыс.руб., в т.ч. объем за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений.

Расходы бюджета Коршуновского муниципального образования по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 1952,72 тыс.руб.

Исполнение бюджета Коршуновского муниципального образования за 2015 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода от 30.12.2016 № 24	Исполнение бюджета 2016 г.			Исполнено в 2015 году, тыс.руб.	Соотношение исполнения 2016 г. к 2015 г.	
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение исполнения от утвержденного бюджета, тыс.руб.		%	Сумма, тыс.руб.
Общий объем доходов	5262,4	5232,34	99,4	-30,06	3509,9	149,1	+1722,44
Общий объем расходов	5744,37	4920,54	85,7	-823,83	3897,7	126,2	+1022,84
-Дефицит/+профицит	-481,97	311,8	254,6	793,7	-387,8	224,4	+699,6

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 5232,3 тыс.руб. или на 99,4% от уточненного плана (5262,4 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	4299,4	4270,0	-29,4	99,3
налоговые	4299,4	4270,0	-29,4	99,3
неналоговые	0	0	0	0
Безвозмездные	963,0	962,3	-0,7	99,9
Всего доходы	5262,4	5232,3	-30,1	99,4

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 81,6%, доля безвозмездных поступлений – 18,4%.

По сравнению с исполнением за 2015 г. доходы бюджета поселения увеличились на 1722,44 тыс. руб. (или на 149,1 %), в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 3633,1 тыс.руб. (в 6,7 раз) и снижения безвозмездных поступлений на 750,6 тыс. руб. (-43,8%).

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г. (в редакции от 30.12.2016)	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	4299,4	4270,0	-29,4	99,3	81,6
Налог на доходы физических лиц	3827,1	3800,4	-26,7	99,3	72,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	431,4	430,0	-1,4	99,7	8,2

Налоги на имущество, в.т.ч.:	31,9	30,6	-1,3	95,9	0,6
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>1,2</i>	<i>1,1</i>	<i>-0,1</i>	<i>91,7</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>30,8</i>	<i>29,5</i>	<i>-1,3</i>	<i>95,8</i>	<i>0,6</i>
Государственная пошлина, сборы	9,0	9,0	0	100,0	0,2
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления, в том числе:	963,0	962,3	-0,7	99,9	18,4
Дотации	881,3	881,3	0	100,0	16,8
Субвенции	31,7	31,0	-0,7	97,8	0,6
Субсидии	50,0	50,0	0	100,0	1,1
Итого доходы	5262,4	5232,34	-30,06	99,4	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год установлено следующее.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 4299,4 тыс. руб., на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 4270,0 тыс. руб., не исполнение составило 29,4 тыс. рублей (или 0,7%).

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3827,1 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 3800,4 тыс. руб. (99,3%). В общей структуре доходов поселения основную долю занимает налог на доходы физических лиц (72,6 %).

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 430,0 тыс. руб. (или 99,7%) при плане 431,4 тыс. руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 8,2 %.

3. Налоги на имущество: при плане 31,9 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 30,6 тыс. рублей (95,9%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц при уточненном плане 1,2 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 1,1 тыс. рублей (91,7%).

- земельный налог при уточненном плане 30,8 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 29,5 тыс. рублей (95,8%). В общей структуре доходов доля налогов на имущество составила 0,6%.

4. Государственная пошлина в бюджет поселения поступила в объеме 9,0 тыс.руб. при плане 9,0 тыс.руб. (100 %). В общей структуре доходов доля пошлины составила 0,2%.

5. Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 963,0 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 962,7 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотация бюджету Коршуновского муниципального образования из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 842,4 тыс. руб. при плановых назначениях 842,4 тыс.руб. или 100,0%, из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 38,9 тыс. руб. при плановых назначениях 38,9 тыс.руб. или 100,0%.

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 50,0 тыс. руб. (100%).

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 31,7 тыс. руб. при плане 31,0 тыс.руб. (97,8%).

Расходная часть бюджета Коршуновского сельского поселения

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 4920,54 тыс. рублей, или на 85,7 % от годовых уточненных назначений (5744,37 тыс. руб.). По сравнению с 2015 годом расходы бюджета поселения увеличились на 2283,75 тыс. руб., или на 86,6%.

Основная доля расходов бюджета Коршуновского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 42,1% (2073,94 тыс. руб.);
- культура, кинематография – 39,3 % (1931,25 тыс. рублей).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	2142,33	2073,94	-68,39	96,8
Национальная оборона	31,0	31,0	0	100,0
Национальная экономика	623,54	0,0	-623,54	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	156,51	40,19	-116,32	25,7
Культура и кинематография	1946,83	1931,25	-15,58	99,2
Социальная политика	116,4	116,4	0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	727,76	727,76	0	100,0
итого	5744,37	4920,54	-823,83	85,7

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2015 и 2016 годы представлена в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2015 год			2016 год		
	Исполнено за 2015 г. (тыс. руб.)	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2016 г. (тыс. руб.)	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	5	6	7	8	9	10
Общегосударственные вопросы	1502,8	94,0	57,0	2073,94	96,8	42,1
Национальная оборона	72,6	100,0	2,7	31,0	100,0	0,6
Национальная экономика	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	54,3	51,0	2,1	40,19	25,7	0,8
Культура и кинематография	1007,0	86,7	38,2	1931,25	99,2	39,3
Социальная политика	0,0	0,0	0,0	116,4	100,0	2,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	727,76	100,0	14,8
итого	2636,7	68,0	100,0	4920,54	85,7	100,0

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет поступления налога на доходы физических лиц, остатков средств бюджета поселения на 01.01.2016 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 2073,94 тыс. рублей при плане 2142,33 тыс. рублей (96,8 %) и 42,1 % от общего объема расходов бюджета поселения. В 2016 году расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы», по отношению к аналогичным расходам 2015 года (1573,9 тыс. рублей) увеличились на 571,14 тыс. руб. (+38,0%).

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1654,06 тыс. рублей, или 97,0%;
- прочие выплаты -21,3 тыс.руб. или 100 % (проезд к месту проведения отпуска и обратно);
- оплату прочих работ, услуг в объеме 115,5 тыс. руб., или 100 % (программное обеспечение «Контур-Экстерн»-15,7 тыс.руб., заготовка дров – 100,3 тыс.руб.);
- оплату услуг связи в объеме 99,2 тыс. руб., или 98,5%;
- транспортные услуги -3,8 тыс.руб или 95,0% (проезд в командировку);
- оплату прочих услуг в сумме 2,0 тыс.руб. или 49,3% (транспортный налог);
- приобретение материальных запасов в сумме 96,2 тыс.руб. или 88,2% (приобретение бензина 73,2 тыс.руб., запасных частей для оргтехники, канц. товары – 23,0 тыс.руб.);
- работы и услуги по содержанию имущества -74,3 тыс.руб. или 100% (оплата трудовых соглашений по содержанию и топке печи, уборки прилегающих территорий);
- прочие расходы -9,49 тыс.руб. или 99,5 % (оплата транспортного налога-5,59 тыс.руб., оплата пени, недоимки по страховым взносам- 3,9 тыс.руб.);
- транспортные услуги -3,8 тыс.руб. или 93,8 % (оплата проезда к месту служебной командировки и обратно).

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы по проезду в командировку в размере 3,8 тыс.руб. некорректно отнесены на КОСГУ 222, следовало отнести на КОСГУ 212.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» плановые бюджетные ассигнования составили 0,7 тыс.руб., фактические расходы не осуществлялись.

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:
- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Коршуновского сельского поселения) – 657,12 тыс. руб., исполнение составило 98,0 % от плана (670,73 тыс. руб.), что на 138,08 тыс. руб., или на 17,4%, ниже исполнения аналогичных расходов в 2015 году (795,2 тыс. руб.);

- функционирование Администрации Коршуновского сельского поселения 1416,82 тыс. руб., исполнение составило 96,4% от плана (1469,9 тыс. руб.), по сравнению с 2015 годом расходы бюджета по данному подразделу (707,62 тыс. рублей) увеличены на 709,2 тыс. руб. (или на 51,8%). Основные увеличения произошли по ст.211 (заработная плата), 213 (начисления на выплаты по оплате труда), в связи с введением в штатное расписание администрации Коршуновского муниципального образования должностей: инспектор с .Мироново, уборщик с.Мироново в результате преобразования Коршуновского и Мироновского муниципальных образований .

В 2016 году фактические расходы по оплате труда главе Коршуновского муниципального образования составили 519,45 тыс.руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского муниципального образования на 2015 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (548,18 тыс.руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП.

По разделу 02 «Национальная оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 31,0 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 31,0 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 0,6% от общего объема расходов бюджета поселения.

В 2016 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам 2015 года (72,6 тыс. руб.), снижены на 41,6 тыс. рублей (-134,20%). Вся сумма направлена на заработную плату и начисления на оплату труда.

По разделу 04 «Национальная экономика» плановые назначения, в целом, составили 623,54 тыс. руб. Финансирование расходов по данному разделу в 2016 году не осуществлялось.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 623 540,72 руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 431 397,00 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 430017,24 руб., исполнение по расходам не производилось. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Коршуновском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно экспертному заключению КСП МО Киренский район по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2015 год от 29.04.2016 года № 5 сумма в размере 250 037,18 руб. имела признаки нецелевого использования бюджетных средств и должна была быть восстановлена в бюджете муниципального образования в 2016 год на содержание и управление дорожным хозяйством. Следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять с учетом восстановления денежных средств в 2016 году - 681 434,18 руб. Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 363 829,63 руб.

Согласно пояснениям администрации Коршуновского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета «в связи с несбалансированностью бюджета Коршуновского сельского поселения в течение 2016 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями». Таким образом, использование денежных средств, в сумме 317604,55 руб. имеют признаки не целевого использования бюджетных средств, что является нарушением ст. 306.4 БК РФ.

Кроме того, сумма в размере 57 893,46 руб. не была предусмотрена в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.

В нарушение п.4 Положения о муниципальном дорожном фонде в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Коршуновского сельского поселения от 25.09.2013 года № 11/3, администрацией Коршуновского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в 2016 году составили 40,19 тыс. руб. (исполнено 25,7 % от запланированного объема), что ниже данного показателя 2015 года на 14,11 тыс. рублей или на 26,0%. Удельный вес расходов по данному разделу расходов бюджета составил 0,8% от общего объема расходов бюджета.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены следующие расходы по:

- содержанию автомобильных дорог и сооружений на них общего пользования в сумме 40,2 тыс.руб., или 100% (оплата трудовых соглашений по очистке дорог от снега, расчистки подъездов к социальным объектам);

- организации и содержанию мест захоронения – плановые бюджетных назначения составили 1,0

тыс.руб., расходы по данному направлению не осуществлялись;

- прочим мероприятиям по благоустройству городских сельских территорий –плановые бюджетные назначения составили 114,32 тыс.руб., расходы по данному направлению не осуществлялись;

-организации уличного освещения – плановые бюджетные назначения составили -1,0 тыс.руб., расходы по данному направлению не осуществлялись.

По разделу 08 «Культура, кинематография» плановые назначения, в целом, составили 1946,83 тыс. руб., исполнение составило 99,2%, или 1931,24 тыс. руб. от утвержденных бюджетных назначений. В 2016 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2015 года (1007,0 тыс. руб.) увеличились на 924,24 тыс. руб. или на 47,9%. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 39,3% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурно-досуговый центр «Созвездие»» в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1643,0 тыс. рублей, или 99,2 %;

- оплату прочих работ, услуг в объеме 121,9 тыс. руб., или 100,0 % заготовка дров-111,2 тыс.руб., оплата за программу «Контур-Экстерн» - 10,7 тыс.руб.);

- оплату прочих расходов в сумме 107,1 тыс.руб. или 99,1% (проведение праздничных мероприятий на сумму 103,0 тыс.руб., уплата пени, недоимки по страховым взносам-4,09 тыс.руб.);

-приобретение материальных запасов на сумму 6,6 тыс.руб. или 100 % (кисти, краска);

- оплату услуг по содержанию имущества плановые бюджетные назначения составили 1,0 тыс.руб., расходы по данному направлению не осуществлялись.

В рамках реализации проекта «Народные инициативы» были приобретены принтер, DVD проигрыватель на сумму 39,06 тыс.руб., плафоны на сумму 13,5 тыс.руб.

Раздел 10 «Социальная политика» исполнение расходов составило 116,38 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу произведены расходы на выплату пенсии выборным должностным лицам.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» исполнение расходов составило 727,76 тыс. руб. (исполнено 100 % от запланированного объема). Удельный вес расходов по разделу составил 14,8 % в общем объеме расходов бюджета поселения.

Средства предусмотрены и направлены на осуществление полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения (577,4 тыс.руб.), на осуществление полномочий по ГО и ЧС (63,2 тыс.руб.), на осуществление переданных полномочий по размещению заказов (86,2 тыс.руб.), на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

Следует отметить, что бюджет Коршуновского сельского поселения на 2016 год сформирован в на основе 1 муниципальной программы - Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением главы Коршуновского сельского поселения от 17.11.2015 г. № 24. Данная муниципальная программа включала в себя 9 подпрограмм. Однако представленный отчет об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год не содержит информацию об исполнении муниципальной программы.

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года составляет 16772,85 тыс.руб., что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369).

По сравнению с прошлым отчетным периодом дебиторская задолженность уменьшилась на 2169,44 руб.

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность уменьшилась со значения 162335,09 руб. до значения 16128,0 руб., или на 146207,09 тыс. руб.

КСП отмечает, что в нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены недостоверные данные по дебиторской задолженности. Согласно данным отчетов по форме РСВ-1 ПФР за 2016 год общая сумма задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный Фонд РФ составила минус 1629,16 руб., по данным бухгалтерской отчетности минус 9324,47 руб., сумма задолженности по страховым взносам на обязательное медицинское страхование составила минус 1461,65 руб., а по данным бухгалтерской отчетности минус 5822,85 руб. Кроме того, в отчете формы 0503369 некорректно отражена сумма по сч. 1 303 08 000 в размере 4292,94 руб.

Кроме того в нарушение ст. 34, ст. 162 БК РФ сумма переплаты страховых взносов в размере 3090,81 руб. является неэффективным использованием средств бюджета.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Коршуновского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1,0 тыс. руб., что не превышает норматива (3% от утвержденного общего объема расходов), установленного БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

По итогам 2016 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 311,8 тыс. руб.

Выводы и рекомендации

1. Фактическое исполнение бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 311,8 тыс. руб. (доходы – 5232,3 тыс. руб., расходы в размере 4920,5 тыс. руб.).
2. В целом, бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией 191н.
3. Ряд форм бюджетной отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции 191н.
4. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
5. В приложении к проекту решения Схода поселения, которым утверждены показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, не указаны расходы в разрезе муниципальных программ.
6. Денежные средства в размере 57 893,46 руб. не были предусмотрены в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.
7. Бюджетные средства дорожного фонда в сумме 317 604,55 руб. имеют признаки не целевого использования бюджетных средств, что является нарушением ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
8. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Коршуновского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
9. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие КОСГУ.
10. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчетном периоде допущено неэффективное использование средств бюджета в сумме 3090,81 руб.
11. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение дебиторской задолженности на сумму 12056,51 руб.
12. Представленный отчет об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год не содержит информацию об исполнении муниципальной программы.
13. Установленные недостатки по соблюдению бюджетного законодательства РФ свидетельствуют о ненадлежащем внутреннем финансовом контроле в Коршуновском муниципальном образовании.
14. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения

бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2016 год.

Рекомендации:

1. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
2. Перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств.
3. В целях достоверного отражения задолженности внести необходимые корректировочные записи по соответствующим счетам бухгалтерского учета.
4. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
5. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Сходу Граждан Коршуновского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова