

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 12  
по результатам внешней проверки  
годового отчета об исполнении бюджета  
Петропавловского муниципального образования за 2016 год.**

28 апреля 2017 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 31.03.2017 года « О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2016 г.

**3. Объект проверки** - Администрация Петропавловского муниципального образования.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – апрель 2017 г.

**5. Цель проверки:** установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Петропавловском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2016 год.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Петропавловского муниципального образования.

7. Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в редакции от 25.10.2012 г.);
8. Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 66 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год»;
9. Решения Думы Петропавловского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2016 г. от 27.01.2016 г. № 70, от 01.03.2016 г. № 73, от 04.04.2016 г. № 75, от 26.04.2016 г. № 76, от 26.05.2016 г. № 77, от 24.06.2016 г. № 79, от 30.08.2016 г. № 80, от 01.11.2016 г. № 84, от 29.12.2016 г. № 92.

**8. Проверкой установлено следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Петропавловского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503110).

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

№ 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

№ 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

№ 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

№ 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;

№ 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

№ 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

- в нарушении п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н не представлен отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- в нарушение требований п.8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовые значения;

- в нарушение п. 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

- в нарушении п.163 Инструкции 191н показатели граф 3,4,5 ф. 0503164 не соответствуют соответствующим показателям ф.0503127;

- в нарушении п.163 Инструкции 191н в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

- в формах отчетности 0503110,0503121,0503130, 0503123, 0503125 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, по ОКТМО, ИНН.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год», с приложениями к указанному проекту решения Думы поселения

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в редакции от 25.10.2012 г.).

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 66 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 6291,0 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 1566,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 6763,5 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 472,5 тыс. руб., или 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2016 года в бюджет Петропавловского сельского поселения 9 раз вносились изменения решениями Думы Петропавловского сельского поселения от 27.01.2016 г. № 70, от 01.03.2016 г. № 73, от 04.04.2016 г. № 75, от 26.04.2016 г. № 76, от 26.05.2016 г. № 77, от 24.06.2016 г. № 79, от 30.08.2016 г. № 80, от 01.11.2016 г. № 84, от 29.12.2016 г. № 92.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 29.12.2016 года № 92 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 6322,1 тыс.руб.,

- общий объем расходов в сумме 6794,6 тыс. руб.,

- размер дефицита в сумме 472,4 тыс. руб. или 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Учень в местном бюджете на 2016 год остатки средств бюджета на 01.01.2016 года согласно ст.262 БК РФ в размере 0,1 тыс.руб.

Фактическое поступление по доходам составило 5160,3 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 5104,6 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 55,7 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 954 – администрацией Петропавловского сельского поселения.

Основные характеристики бюджета Петропавловского сельского поселения на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.15 г. № 66)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.2016 г № 92)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	6291,0	6322,1	31,1
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	1566,0	1598,1	32,1
Общий объем расходов	6763,5	6794,6	31,1

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 31,1 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 32,1 тыс.руб.

Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 31,1 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 29.12.2016 г № 92	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	6322,1	5160,3	81,6	-1161,8
Общий объем расходов	6794,6	5104,6	75,1	-1690,0
- Дефицит/+профицит	-472,5	+55,7	-11,8	+528,2

#### Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 5160,3 тыс.руб. или на 81,6% от уточненного плана (6322,1 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	4724,0	3635,3	-1088,7	76,9
налоговые	4701,4	3613,7	-1087,7	76,9
неналоговые	22,6	21,6	-1,0	95,6
Безвозмездные	1598,1	1525,0	-73,1	95,4
Всего доходы	6322,1	5160,3	-1161,8	81,6

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского муниципального образования за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г.	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	4724,0	3635,3	-1088,7	76,9	70,4
Налог на доходы физических лиц	4315,5	3245,4	-1070,1	75,2	62,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	300,4	286,7	-13,7	95,4	5,6
Налоги на имущество, в т.ч.:	85,1	81,2	-3,9	95,4	1,6
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>41,9</i>	<i>40,0</i>	<i>-1,9</i>	<i>95,4</i>	<i>0,8</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>43,2</i>	<i>41,2</i>	<i>-2,0</i>	<i>95,4</i>	<i>0,8</i>
Государственная пошлина, сборы	0,4	0,4	0,0	100,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	22,6	21,6	-1,0	95,6	0,4
Безвозмездные поступления, в том числе:	1598,1	1525,0	-73,1	95,4	29,6
Дотации	1432,6	1432,6	0,0	100,0	27,8
Субвенции	70,7	70,0	-0,7	99,0	1,4
Субсидии	72,4	0,0	-72,4	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	22,4	22,4	0,0	100,0	0,4
Итого доходы	6322,1	5160,3	-1161,8	81,6	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Петропавловского муниципального образования за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 70,4 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют 29,6 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 4724,0 тыс. руб. на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 3635,3 тыс.руб. или 76,9%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 4315,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 3245,4 тыс. руб. (75,2%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 62,9 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 286,7 тыс. руб. или 95,4% от плановых назначений. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 5,6 %.

3. Налоги на имущество: при плане 85,1 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 81,2 тыс. руб.(95,4%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил 40,0 тыс. руб. или 95,4% от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане 43,2 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 41,2 тыс. руб. (95,4%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в размере 81,2 тыс.руб. или 195,4% от плановых назначений. В общей структуре доходов имущественные налоги составляют 1,6%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 17598,1 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 1525,0 тыс. руб., исполнение составило 95,4 % , в том числе:

- дотация бюджету Петропавловского сельского поселения из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 1432,6 тыс. руб. при плановых назначениях 1432,6 тыс.руб. или 100%.

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 0,0 тыс. руб. (0,0%).

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 70,0 тыс. руб. исполнение составило 99,0 %.

Прочие безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 22,4 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 22,4 тыс. руб. или 100% от плановых назначений.

### Расходная часть бюджета Петропавловского сельского поселения

Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 5104,6 тыс. руб. или на 75,1 % от годовых уточненных назначений (6794,6 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Петропавловского сельского поселения сосредоточена на финансировании:

- Общегосударственных вопросов –63,8% (3256,3 тыс. руб.),

- Культуры и кинематографии 29,0% (1479,8 тыс.руб.);

- Жилищно-коммунального хозяйства – 4,6% (234,8 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3464,6	3256,3	-208,3	94,0
Национальная оборона	70,0	70,0	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	35,1	35,1	0,0	100,0
Национальная экономика	222,2	0,0	-222,2	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	407,1	234,8	-172,3	57,7
Образование	38,5	28,5	-10,0	74,0
Культура и кинематография	1830,3	1479,8	-350,5	80,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	726,8	0	-726,8	0,0
<b>Итого</b>	<b>6794,6</b>	<b>5104,6</b>	<b>-1690,0</b>	<b>93,5</b>

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других

уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3256,3 тыс. руб. при плане 3464,6 тыс. руб. или 94,0% от общего объема расходов бюджета поселения.

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 2897,5 тыс.руб., или 98,2% от плановых назначений;
- прочие выплаты – 8,6 тыс.руб., или 17,3 % от плановых назначений, (в т.ч. оплата командировочных расходов -8,6 тыс.руб.);
- оплату прочих работ, услуг в объеме 23,6 тыс. руб., или 76,1 % (в т.ч. страхование транспортных средств-3,8 тыс.руб., оплата «Контурн-Экстерн» -5,4 тыс.руб., подписка -7,7 тыс.руб., оплата за курсы повышения квалификации- 6,8 тыс.руб.);
- оплату услуг связи в объеме 65,2 или 100% (в т.ч. оплата услуг связи и почты на сумму 60,3 тыс.руб., оплату интернета - 299,7 тыс. руб.);
- оплату транспортных услуг 28,9 тыс.руб. или 45,3%, в т.ч. паромная переправа- 10,4 тыс.руб., трудовое соглашение по найму водителя на период отпуска-18,5 тыс.руб.);
- оплату коммунальных услуг в объеме 10,5 тыс. руб., или 70,0%;
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 19,1 тыс. руб., или 99,5% (уборка помещения-16,8 тыс.руб., ремонт колес и шиномонтаж-2,3 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов в сумме 182,9 тыс.руб. или 86,3% (приобретение ГСМ-1443,3 тыс.руб., приобретение запасных частей и расходных материалов к автомобилю- 28,7 тыс.руб., приобретение расходных материалов для оргтехники-8,7 тыс.руб., приобретение канц. товаров-2,2 тыс.руб.);
- прочие расходы – 8,1 тыс.руб.или 73,6 % ( в т.ч.оплата транспортного налога, пени, штрафы).

Следует отметить, что в соответствии с Указаниями 65н, компенсация стоимости проезда на все виды общественного транспорта относится на подстатью 212 "Прочие выплаты" КОСГУ. Исключение составляет возмещение должностным лицам расходов на приобретение проездных документов в служебных целях на все виды общественного транспорта, отражаемых по подстатье 222 "Транспортные услуги" КОСГУ.

По подстатье 222 КОСГУ отражается обеспечение должностных лиц проездными документами в служебных целях на все виды общественного транспорта, а также возмещение должностным лицам указанных расходов в случае, если они не были обеспечены проездными документами в порядке, установленном законодательством.

Расходы на возмещение работникам стоимости проезда в общественном транспорте в служебных целях (внутригородского проезда по маршрутным листам на основании разовых контрольных билетов транспортного предприятия) отражаются по подстатье 212 КОСГУ. Таким образом, сумма в размере 10,4 тыс. руб. неправомерно отнесена на КОСГУ 222 «Транспортные услуги».

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Петропавловского сельского поселения) – 693,0 тыс. руб., исполнение составило 93,1% от плана (744,7 тыс. руб.);
- функционирование Администрации Петропавловского сельского поселения 2551,3 тыс. руб., исполнение составило 95,4%.

Размер и условия оплаты труда главы Петропавловского сельского поселения определены решением Думы Петропавловского муниципального образования от 15.12.2015 г. № 65 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского МО на 2016 год» (далее - Решение Думы от 15.12.2015 года № 65).

Решением Думы от 15.12.2015 года № 65 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 45 997,80 руб. В 2016 году фактические расходы по оплате труда главе Петропавловского сельского поселения составили 552247,06 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского сельского поселения на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной

основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (572271,0 руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и вспомогательного персонала в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011 г. № 246-УГ «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

**По разделу 02 «Национальная оборона»** утверждены бюджетные ассигнования в сумме 70,0 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 70,0 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 0,01% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями – 65,2 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов-4,8 тыс.руб.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 35,1 тыс.руб. или 100 % от запланированных бюджетных ассигнований. Данные средства были затрачены на установку пожарной помпы, закачку воды-11,7 тыс.руб., опашку территории с.Петропавловск-23,4 тыс.руб.)-

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы составили 987,1 тыс. руб. (исполнено 86,4% от запланированного объема), или 3,2% от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов было направлено:

**По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»** в сумме 177,8 тыс.руб. на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -169,5 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов - 8,3 тыс.руб. ( канцелярские принадлежности);

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** произведено межевание земельных границ на сумму 142,9 тыс.руб;

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** в окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 222 200 тыс.руб. Финансирование расходов по данному разделу в 2016 году не осуществлялось.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 300 371,00 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 286678,11 руб., исполнение по расходам не производилось, В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Петропавловском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно экспертному заключению КСП МО Киренский район по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2015 год от 29.04.2016 года № 4 сумма в размере 265487,37 руб. имела признаки не целевого использования бюджетных средств, и должна была восстановлена на содержание и управление дорожным хозяйством. Следовательно, остаток средств дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять с учетом восстановления денежных средств в 2016 году - 552 165,48 руб.

Однако, сумма в размере 329 965,48 руб. не была предусмотрена в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 62506,87 тыс.руб.



Согласно пояснениям администрации Петропавловского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета «в связи с несбалансированностью бюджета Петропавловского сельского поселения в декабре 2015 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями.

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Петропавловского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».** В 2016 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 234,8 тыс. руб. (57,7 % от плановых назначений 407,1 тыс. руб.), или 4,6% от общего объема расходов бюджета поселения.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены следующие расходы:

- на содержание автодорог в зимний период –37,5 тыс.руб.;
- мероприятия по уличному освещению (оплата за электроэнергию – 162,3 тыс.руб.);
- на содержание мест захоронения -14,6 тыс.руб.;
- скашивание травы-5,8 тыс.руб.;
- вывоз мусора-14,7 тыс.руб.

**По разделу 07 «Образование»** плановые назначения составили 38,5 тыс.руб., исполнение составило 28,5 тыс.руб. или 74% от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по данному подразделу составляет 0,6 % в общем объеме расходов бюджета поселения. В рамках произведенных расходов по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» отражены расходы в сумме 28,5 тыс.руб., направленные на мероприятия по борьбе с коноплей.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** плановые назначения, в целом, составили 1830,3 тыс. руб., исполнение составило 80,9%, или 1479,8 тыс. руб. от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 29% в общем объеме расходов бюджета поселения.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурно-досуговый центр» «Русь», в том числе направленные на:

- оплату труда с начислениями в объеме 886,4 тыс. рублей, или 94,3 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 62,8 тыс. рублей, или 87,2 %;
- транспортные услуги в объеме 5,3 тыс.рублей или 28,6 %;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 35,0 тыс. руб., или 98,3 % (подписка на периодическую печать -10,1 тыс.руб., использование системы «Контур»-5,4 тыс.руб.);
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 454,9 тыс. руб., или 82,1% (оплата за уборку помещения, за установку печи, распиловку дров);
- прочие расходы в сумме 25,5 тыс.руб. или 51,8% (проведение праздничных мероприятий, пени).

Как уже было отмечено выше, в соответствии с Указаниями 65н, компенсация стоимости проезда на все виды общественного транспорта относится на подстатью 212 "Прочие выплаты" КОСГУ. Исключение составляет возмещение должностным лицам расходов на приобретение проездных документов в служебных целях на все виды общественного транспорта, отражаемых по подстатье 222 "Транспортные услуги" КОСГУ. Таким образом, сумма в размере 5,3 тыс. руб. неправомерно отнесена на КОСГУ 222 «Транспортные услуги».

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** плановые назначения составили 726,7 тыс. руб. Финансирование по данному разделу не осуществлялось.

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года составляет 0 тыс.руб., что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369).

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного

фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составляет 386,1 тыс.руб. Кредиторская задолженность по сравнению с 2015 годом увеличилась на 59,3 тыс.руб. и сложилась в результате задолженности по заработной плате и начислениям по оплате труда, по подотчетным суммам, в том числе:

- кредиторская задолженность по счету 208 00 «Расчетам с подотчетными лицами» увеличилась на 24,8 тыс.руб., со значения 0,0 тыс.руб. до значения 24,8 тыс.руб.;

- кредиторская задолженность по счету 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» увеличилась на 84,4 тыс. руб., со значения 326,7 тыс. рублей до значения 242,3 тыс. руб.;

- кредиторская задолженность по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» увеличилась на 118,9 тыс. руб., со значения 0,1 тыс. рублей до значения 119,0 тыс. руб. – задолженность по НДС и во внебюджетные фонды по начислениям на оплату труда.

В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены недостоверные данные по кредиторской задолженности. Согласно данным отчетов по форме РСВ-1 ПФР за 2016 год общая сумма задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный Фонд РФ составила 39649,72 руб., по данным бухгалтерской отчетности 61161,95 руб., сумма задолженности по страховым взносам на обязательное медицинское страхование составила 8984,74 руб., а по данным бухгалтерской отчетности 14178,44 руб.

#### **Расходование средств резервного фонда.**

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Петропавловского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 30,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

#### **Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 55,7 тыс. руб. (доходы – 5160,3 тыс. руб., расходы в размере 5104,6 тыс. руб.).
2. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
3. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям.
4. Денежные средства в размере 329 965, 48 руб. не были предусмотрены в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.
5. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Петропавловского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
6. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие КОСГУ в размере 15,7 тыс.руб..
7. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение кредиторской задолженности (в сторону увеличения) на сумму 26 705,93 руб.
8. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

9. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год.

**Рекомендации:**

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
4. Применять бюджетную классификацию в соответствии с Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".
5. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
6. Предоставлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**Вывод:** На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Петропавловского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**С.А.Килячкова**