

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 13**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Алымовского сельского поселения за 2016 год.**

**28 апреля 2017 г.**

**г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2016 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н, приказом от 31.03.2017 г. № 14-о.

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 г.

**3. Объект проверки** - Администрация Алымовского сельского поселения.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – апрель 2017 г.

**5. Цель проверки:** установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алымовском сельском поселении, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Алымовского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. №48/2 (в ред. от 22.11.12 г.);
8. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 26.12.2015 г. № 227/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2016 год»;
9. Решения Думы Алымовского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Алымовского сельского поселения в 2016 г. от 21.01.2016 г. № 232/3, от 25.02.2016 г. № 236/3, от 12.04.2016 г. № 249/3, от 20.07.2016 г. № 263/3, от 30.08.2016 г. № 264/3, от 08.09.2016 г. №

267/3, от 10.10.2016 г. № 271/3, от 15.11.2016 г. №276/3, от 08.12.2016 г. № 288/3, от 29.12.2016 г. № 291/3.

#### **8. Проверкой установлено следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного ст. 36.3 Положения о бюджетном процессе в Алымовском МО.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алымовского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по консолидирующим расчетам (ф. 0503125);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Годовая бюджетная отчетность представлена согласно п.11.1 Инструкции 191н и в целом ведется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. и № 191н (далее Инструкция 191н).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

- № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;
- № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
- № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;
- № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
- № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

- в нарушении п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).

- в нарушение пункта 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

- предоставленные сведения об исполнении консолидированного бюджета – форма отчета 0503164 графа 1 раздела «расходы бюджета» не соответствуют требованиям п. 163 Инструкции 191н, не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации;

- в нарушении п.163 Инструкции 191н показатели граф 3,4,5 ф. 0503164 не соответствуют соответствующим показателям ф.0503127;

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об исполнении бюджета МО Алымовского сельского поселения за 2016 год», с приложениями к указанному проекту решения Думы поселения. Следует отметить, что в представленном приложении № 3 к проекту решения Думы поселения «Исполнение расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета Алымовского сельского поселения» отсутствует разбивка расходов по муниципальным программам.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. (в ред. от 22.11.2012 г.).

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного ст. 36.3 Положения о бюджетном процессе в Алымовском МО.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2016 год представлены документы и материалы, состав которых соответствует требованиям ст.264.6 БК РФ.

В течение 2016 года в бюджет Алымовского сельского поселения район 10 раз вносились изменения решениями Думы Алымовского сельского поселения от 21.01.2016 г. № 232/3, от 25.02.2016 года № 236/3, от 12.04.2016 г. № 249/3, от 20.07.2016 г. № 263/3, от 30.08.2016 г. № 264/3, от 08.09.2016 г. № 267/3, от 10.10.2016 г. № 271/3, от 15.11.2016 г. № 276/3, от 08.12.2016 года № 288/3, от 29.12.2016 года № 291/3.

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 26.12.2015 г. № 227/3 в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5193,8 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 4405,66 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5233,7 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 39,9 тыс. руб., или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции от 29.12.2016 года бюджет Алымовского сельского поселения по доходам утвержден в сумме 6596,8 тыс. руб. (в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов в сумме 5752,4 тыс. руб.), по расходам – 6716,6 тыс. руб., с дефицитом в сумме 6,25 тыс. руб. или 1,0%.

Тогда как, согласно приложению № 1 к решению Думы дефицит составляет 119,8 тыс.руб. Т.е. в текстовой части решения не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Фактическое поступление по доходам составило 6562,8 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 6085,3 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составляет 477,5 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 953 – администрацией Алымовского сельского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Алымовского муниципального образования на 2016 год.

Основные характеристики бюджета Алымовского муниципального образования на 2015 год приведены в таблице 1.

*Таблица 1, тыс. руб.*

Наименование показателя	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы	Отклонения от первоначально
-------------------------	---------------------	-------------------------------------	-----------------------------

	(в ред. реш. Думы от 26.12.15 г. № 227/3)	от 29.12.2016 № 291/3)	утвержденного бюджета
Общий объем доходов	5193,8	6596,8	1403,0
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	4395,6	5752,4	1356,8
Общий объем расходов	5841,6	6240,5	398,9

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1403,0 тыс.руб., в т.ч. за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов на 1356,8 тыс.руб., и налоговых и неналоговых поступлений на 46,2 тыс.руб.

Расходы бюджета Алымовского муниципального образования по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 398,9 тыс.руб.

Исполнение бюджета Алымовского муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 29.12.2016 № 291/3	Исполнение бюджета 2016 г.			Исполнено в 2015 году, тыс.руб.	Соотношение исполнения 2016 г. к 2015 г.	
		Сумма, тыс.руб.	% исполне ния	Отклонени е исполнени я от утвержден ного бюджета, тыс.руб.		%	Сумма, тыс.руб.
Общий объем доходов	6596,8	6562,8	99,5	-34,0	5432,4	120,8	1130,4
Общий объем расходов	6716,6	6085,3	90,6	-631,3	5475,7	111,1	609,6
- Дефицит/+профицит	-119,8	+477,5	498,5	+597,3	-43,3	-28,3	+520,8

#### Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 5562,8 тыс.руб. или на 99,5% от уточненного плана (6596,8 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	<b>844,4</b>	<b>811,1</b>	-33,3	96,1
налоговые	830,0	796,7	-33,3	96,1
неналоговые	14,4	14,4	-	-
Безвозмездные	<b>5752,4</b>	<b>5751,7</b>	-0,7	99,9
Всего доходы	<b>6596,8</b>	<b>6562,8</b>	-34,0	99,5

По сравнению с исполнением за 2015 год доходы бюджета поселения увеличились на 1130,4 тыс. руб. (или на 120,8 %), в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых

доходов на 66,9 тыс. руб. (+ 9,0 %) и за счет увеличения безвозмездных поступлений на 1063,5 тыс. руб. (+22,7%).

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения за 2015 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г. (в редакции от 29.12.2016)	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2015 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	844,4	811,1	-33,3	96,1	12,4
Налог на доходы физических лиц	400,7	371,0	-29,7	92,6	5,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	360,9	358,4	-2,5	99,3	5,5
Налоги на имущество, в т.ч.:	54,7	54,3	-0,4	99,3	0,8
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	20,0	19,9	-0,1	99,5	0,3
<i>Земельный налог</i>	34,7	34,4	-0,3	99,1	0,5
Государственная пошлина, сборы	0,2	0,2	0	100,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	13,5	12,8	-0,7	94,8	0,2
Прочие неналоговые доходы	14,4	14,4	0	100,0	0,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	5752,4	5751,7	-0,7	91,3	87,6
Дотации	5524,7	5524,7	0	100,0	84,2
Субвенции	80,5	79,8	-0,7	99,1	1,2
Субсидии	124,8	124,8	0	100,0	1,9
Иные межбюджетные трансферты	22,4	22,4	0	100,0	0,3
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	0	0	0	0	0,0
Итого доходы	6596,8	6562,8	-34,0	99,5	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 12,4 %, доля безвозмездных поступлений – 87,6 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 844,4 тыс. руб., на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 811,1 тыс. руб., не исполнение составило 33,3 тыс. руб. (или 12,4%).

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 400,7 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 371,0 тыс. руб. (92,6%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает (5,6 %).

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 358,4 тыс. руб. при плане 360,9 тыс.руб.(или 99,3%). В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 5,5 %.

3. Налоги на имущество, в том числе:

- налог на имущество физических лиц при уточненном плане 20,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 19,9 тыс. руб. (99,5%).

- земельный налог при уточненном плане 34,7 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 34,4 тыс. руб. (99,1%).

4. Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом. При уточненном плане 13,5 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 12,8 тыс. руб. (94,8%).

5. Прочие неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в объеме 14,4 тыс. руб. или 100 % от уточненных плановых назначений. В общей структуре доходов доля неналоговых доходов составила 0,2%.

б. Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 5752,4 тыс. руб., поступили в бюджет поселения - в объеме 5751,7 тыс. руб., исполнение составило 91,3 % , в том числе:

- дотация бюджету Алымовского муниципального образования из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 1838,50 тыс. руб. при плановых назначениях 1838,5 тыс.руб. или 100,0%, из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 3001,5 тыс. руб. при плановых назначениях 3001,5 тыс.руб. или 100,0%, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из областного бюджета поступила в объеме 684,7 тыс.руб. при плановых назначениях 684,7 тыс. руб. или 100 %.

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 124,8 тыс. руб. (100%).

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 79,8 тыс. руб. при плане 80,5 тыс.руб. (98,8%).

#### **Расходная часть бюджета Алымовского сельского поселения**

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 6085,3 тыс. руб., или на 90,6 % от годовых уточненных назначений (6716,6 тыс. руб.). По сравнению с 2015 годом расходы бюджета поселения выросли на 609,6 тыс. руб., или на 11,1%.

Основная доля расходов бюджета Алымовского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы –56,4% (3430,9 тыс. руб.);

- культура, кинематография – 23,5 % (1432,6 тыс. руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

*Таблица 5, тыс. руб.*

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3441,7	3431,0	-10,7	99,7
Национальная оборона	79,8	79,8	0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,2	7,8	-10,4	42,9
Национальная экономика	568,46	84,9	-483,6	14,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	311,8	293,5	-18,3	94,1
Образование	37,4	22,4	-15,0	59,9

Культура и кинематография	1525,9	1432,6	-93,3	93,9
Физическая культура и спорт	5,6	5,6	0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	727,8	727,8	0	100,0
<b>ИТОГО</b>	<b>6716,6</b>	<b>6085,3</b>	<b>-631,3</b>	<b>99,5</b>

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2015 и 2016 годы представлена в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2015 год			2016 год		
	Исполнено за 2015 г. (тыс. руб.)	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2016 г. (тыс. руб.)	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	3192,3	97,7	58,3	3431,0	99,7	56,4
Национальная оборона	81,7	100,0	1,5	79,8	100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,5	100,0	0,2	7,8	42,9	0,1
Национальная экономика	255,3	70,3	4,7	84,9	14,9	1,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	249,3	68,9	4,6	293,5	94,1	4,8
Образование	15,0	100,0	0,3	22,4	59,9	0,4
Культура и кинематография	1464,1	98,6	26,7	1432,6	93,9	23,5
Физическая культура	0	0	0,0	5,6	100,0	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	107,6	16,4	2,0	727,8	100,0	12,0
<b>ИТОГО</b>	<b>5475,7</b>	<b>87,7</b>	<b>100,0</b>	<b>6085,3</b>	<b>99,5</b>	<b>100,0</b>

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета

поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2016 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3431,0 тыс. руб. при плане 3441,7 тыс. руб., или 99,7% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2016 году расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы», по отношению к аналогичным расходам 2015 года (3192,3 тыс. руб.) выросли на 238,7 тыс. руб. (+7,5%).

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 2936,0 тыс. руб., или 100%;
- оплата проезда к месту использования отпуска и обратно, оплата расходов при направлении в служебные командировки в сумме 63,8 тыс.руб. или 100 %;
- оплату услуг связи в объеме 38,83 тыс. руб., или 100,0%;
- оплату транспортных услуг в объеме 20,6 тыс. руб., или 100,0% (оплата паромной переправы);

- оплату коммунальных услуг в объеме 58,8 тыс. руб., или 100,0%;
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 24,69 тыс. руб., или 100,9% (договор по уборке служебных помещений 10,86 тыс.руб., заправка картриджа, ремонт принтера- 13,83 тыс.руб.);

- оплату прочих услуг в сумме 99,59 тыс.руб. или 100% (программа 1С бухгалтерия-14,53 тыс.руб., программа «Контур-Экстерн»-5,36 тыс.руб., оплата за обучение по ГО и ЧС-4,0 тыс.руб., публикации в СМИ 11,15 тыс.руб., подписка на периодическую печать-3,76 тыс.руб., оплата за охрану адм.здания- 60,79 тыс.руб.);

- оплата прочих расходов в сумме 3,22 тыс.руб. или 100 % (транспортный налог 2,0 тыс.руб., уплата пени по страховым взносам 0,2 тыс.руб., оплата членских взносов в Ассоциацию МО- 1,2 тыс. руб.);

- приобретение материальных запасов в сумме 185,5 тыс.руб. или 100,0% (приобретение бензина 109,1 тыс.руб., запасных частей – 10,3 тыс.руб., канцелярских и хозяйственных товаров – 23,1 тыс.руб., плита печная -2,9 тыс.руб., автошины- 32,9 тыс.руб., аккумулятор-7,2 тыс.руб.).

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Алымовского сельского поселения) – 781,97 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от плана (781,97 тыс. руб.), что на уровне расходов в 2015 году (782,0 тыс. руб.);

- функционирование Администрации Алымовского сельского поселения 2649,03 тыс. руб., исполнение составило 100% от плана по сравнению с 2015 годом расходы бюджета по данному подразделу (2456,7 тыс. руб.) увеличены на 192,33 тыс. руб. (или на 7,8%);

В 2016 году фактические расходы по оплате труда главе Алымовского муниципального образования составили 583,1 тыс.руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского муниципального образования на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (584,6 тыс.руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и вспомогательного персонала в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011 г. № 246-УГ «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

**По разделу 02 «Национальная оборона»** утверждены бюджетные ассигнования в сумме 79,8 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 79,8 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,3% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2016 году расходы бюджета по данному



разделу, по отношению к аналогичным расходам 2015 года (81,7 тыс. руб.), снижены на 1,9 тыс. руб. (- 2,3%).

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 7,8 тыс. руб. (исполнено 42,9 % от запланированного объема), или 0,1% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2016 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам 2015 года (10,5 тыс. руб.), снижены на 2,7 тыс. руб. (-25,7%). Расходы осуществлены по подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" на приобретение бензина в сумме 7,8 тыс.руб. для мероприятий на период ледохода).

**По разделу 04 «Национальная экономика»** плановые назначения, в целом, составили 568,46 тыс. руб., исполнены в сумме 84,9 тыс. руб., или 14,9 % от утвержденных бюджетных назначений. В 2016 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2015 года (255,3 тыс. руб.) снижены на 170,4 тыс. руб. (-66,7 %). Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 1,4% в общем объеме расходов бюджета. Финансирование расходов было направлено:

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на разработку проекта норм градостроительного проектирования в сумме 69,3 тыс.руб.;

- по подразделу 0408 «Транспорт» на приобретение топлива для оказания транспортных услуг населению в границах поселения в сумме 23,4 тыс.руб.

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 0 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в окончательной редакции решения о бюджете на 2015 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 483 555,07 руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 360 909,00 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 358347,63 руб., расходы по данной статье не производились, следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять 483 555,07 с учетом восстановления денежных средств за 2015 год в размере 11636,26 руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Алымовском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 590996,72 тыс.руб., в том числе 483 555,07 руб. – средства муниципального дорожного фонда, 107 441,65 – дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Алымовского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы в 2016 году составили 293,5 тыс. руб. (исполнено 94,1% от запланированного объема), что ниже данного показателя 2015 года на 55,7 тыс. руб. (-19,0%). Удельный вес расходов по данному разделу расходов бюджета составил 4,8% от общего объема расходов бюджета.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены следующие расходы:

- на содержание автодорог – 81,79 тыс.руб.;

- уборка и вывоз мусора -13,3 тыс.руб.;

- приобретение ламп ДРЛ- 5,77 тыс.руб.;

- по финансированию мероприятий по уличному освещению в сумме 167,2 тыс.руб.

**По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** расходы в 2016 году составили 22,4 тыс. руб. (исполнено 59,9% от запланированного объема)- данные средства направлены на уничтожение конопли.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** плановые назначения, в целом, составили 1525,9 тыс. руб., исполнение составило 93,9%, или 1432,6 тыс. руб. от утвержденных бюджетных назначений. В 2016 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2015 года (1464,1 тыс. руб.) снизились на 31,5 тыс. руб. (-2,2%). Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 23,5% в общем объеме расходов бюджета поселения.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культурно-досугового центра «Вдохновение», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 803,2 тыс. руб., или 100,0 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 268,26 тыс. руб., или 93,6 %;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 22,61 тыс. руб., или 100,0 % (распиловка, колка дров-16,08 тыс.руб., установка елки-1,17 тыс.руб., оплата за программу «Контур-Экстерн» - 5,36 тыс.руб.);
- оплату услуг связи в сумме 6,3 тыс.руб., или 100,0 %.;
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 247,96 тыс. руб., или 86,4% (договор по уборке служебных помещений 121,9 тыс.руб., ремонт кровли, утепление потолка в ДК в рамках реализации проекта «Народные инициативы» в сумме 126,06 тыс.руб.);
- оплату прочих услуг в сумме 36,35 тыс.руб. или 80,8,0% (проведение праздничных мероприятий);
- прочие выплаты -44,96 тыс.руб. или 100,0% ( оплата проезда в отпуск);
- приобретение материальных запасов -2,94 тыс.руб. или 9,7 % ( плита печная).

**По разделу 11 «Физическая культура и спорт»**- расходы в 2016 году составили 5,6 тыс.руб. ( исполнено 100% от запланированного объема)- средства направлены на проведение сельской олимпиады. Удельный вес расходов по данному разделу составляет 0,1 % в общем объеме расходов бюджета поселения.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** исполнение расходов составило 727,8 тыс. руб. (исполнено 100 % от запланированного объема). Удельный вес расходов по разделу составил 12,0 % в общем объеме расходов бюджета поселения.

Средства предусмотрены и направлены на осуществление полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения (577,4 тыс.руб.), на осуществление полномочий по ГО и ЧС (63,2 тыс.руб.), на осуществление переданных полномочий по размещению заказов (86,2 тыс.руб.), на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

КСП отмечает, что бюджет Алымовского сельского поселения на 2016 год был сформирован в «программном формате» на основе 7 муниципальных программ. Однако, представленный отчет об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год не содержит информацию об исполнении муниципальных программ.

В результате анализа дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503369 установлено, что общий объем кредиторской задолженности, отраженный в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017 составил 32017,22 руб., что подтверждено данными по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 32017,22 руб. баланса исполнения бюджета (ф. 0503320).

Общий объем дебиторской задолженности, отраженный в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017 составил 32017,22 руб., что подтверждено данными по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 32017,22 руб. баланса исполнения бюджета (ф. 0503320).

В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены некорректные данные по дебиторской и кредиторской задолженности по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в размере 32,0 тыс.руб.

КСП отмечает, что в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый

контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

#### **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По итогам 2016 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 477,5 тыс. руб.

#### **Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 477,5 тыс. руб. (доходы – 6562,8 тыс. руб., расходы в размере 6085,3 тыс. руб.).
2. В целом, бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией 191н.
3. Ряд форм бюджетной отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции 191н.
4. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
5. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Алымовского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
6. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение дебиторской и кредиторской задолженности на сумму задолженности на сумму 32017,22 руб.
7. Установленные недостатки по соблюдению бюджетного законодательства РФ свидетельствуют о ненадлежащем внутреннем финансовом контроле в Алымовском муниципальном образовании.
8. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 2016 год.

#### **Рекомендации:**

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. В соответствии с действующим законодательством провести инвентаризацию обязательств и внести необходимые корректировочные записи по соответствующим счетам бухгалтерского учета.
4. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
5. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
6. Предоставлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**Вывод:** На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**С.А.Килячкова**