

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 14
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Юбилейнинского муниципального образования за 2016 год.**

28 апреля 2017 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 31.03.2017 года «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2016 г.

3. Объект проверки - Администрация Юбилейнинского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – апрель 2017 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Юбилейнинском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2016 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Юбилейнинского муниципального образования.

7. Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 18.01.2006 г. № 2-а (в редакции от 25.10.2012 г.);
8. Решение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 105/3 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год»;
9. Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2016 г. от 20.01.2016 г. № 111/3, от 29.02.2016 г. № 112/3, от 31.03.2016 г. № 116/3, от 27.06.2016 г. № 122/3, от 29.07.2016 г. № 124/3, от 26.08.2016 г. № 128/3, от 23.09.2016 г. № 128а/3, от 25.09.2016 г. № 131/3, от 29.12.2016 г. № 139/3.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Юбилейнинского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503110).

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

- № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;
- № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;
- № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

№ 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

- в нарушении п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);
- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н не представлен отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- в нарушении п.163 Инструкции 191н показатели граф 3,4,5 ф. 0503164 не соответствуют соответствующим показателям ф.0503127;
- в нарушении п.163 Инструкции 191н в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

-в формах отчетности 0503110, 0503121, 0503127, 0503130, 0503123, 0503125, 0503169 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, по ОКТМО, ИНН, глава по БК.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2016 год». Данный проект решения не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно проект не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, в том числе в разрезе муниципальных программ;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 18.01.2006 г. № 2-а (в редакции от 25.10.2012 г.).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 105/3 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 4855,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 4214,3 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 4887,98 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 32,08 тыс. руб., или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2016 года в бюджет Юбилейнинского сельского поселения 9 раз вносились изменения решениями Думы Петропавловского сельского поселения от 20.01.2016 г. № 111/3, от 29.02.2016 г. № 112/3, от 31.03.2016 г. № 116/3, от 27.06.2016 г. № 122/3, от 29.07.2016 г. № 124/3, от 26.08.2016 г. № 128/3, от 23.09.2016 г. № 128а/3, от 25.09.2016 г. № 131/3, от 29.12.2016 г. № 139/3.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.12.2016 года № 139/3 «О внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 7268,6 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 7466,3 тыс. руб.,

Учесть в местном бюджете на 2016 год остатки средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2016 г. согласно ст. 242 БК в сумме 126,0 тыс.руб.

- размер дефицита в сумме 71,7 тыс. руб. или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Фактическое поступление по доходам составило 6968,3 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 6764,9 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 203,4 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 958 – администрацией Юбилейнинского сельского поселения.

Основные характеристики бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.15 г. № 105/3)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.2016 г № 139/3)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	4855,9	7268,6	2412,7
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	4214,3	5834,9	1620,6
Общий объем расходов	4887,98	7466,3	2578,32

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 2412,7 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 1620,6 тыс.руб.

Расходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2578,32 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 29.12.2016 г № 139/3	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	7268,6	6698,3	92,2	-570,3
Общий объем расходов	7466,3	6764,9	90,6	-701,4
- Дефицит/+профицит	-71,7	+203,4	-283,7	+275,1

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 6968,3 тыс.руб. или на 95,9 % от уточненного плана (7268,6 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	1433,7	864,1	-569,6	60,3
налоговые	1430,1	860,5	-569,6	60,2
неналоговые	3,6	3,6	0,0	100,0
Безвозмездные	5834,9	5834,2	-0,7	99,9

Всего доходы	7268,6	6698,3	-570,3	92,2
--------------	--------	--------	--------	------

Анализ структуры доходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г.	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	1433,7	864,1	-569,6	60,3	12,9
Налог на доходы физических лиц	859,4	291,4	-568,0	33,9	4,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	501,6	501,7	+0,1	100,0	7,5
Налоги на имущество, в т.ч.:	48,3	46,7	-1,6	96,7	0,7
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>16,3</i>	<i>15,6</i>	<i>-0,7</i>	<i>95,7</i>	<i>0,2</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>32,0</i>	<i>31,1</i>	<i>-0,9</i>	<i>97,2</i>	<i>0,5</i>
Государственная пошлина, сборы	8,8	8,8	0,0	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	12,0	12,0	0,0	100,0	0,2
Прочие неналоговые доходы	3,6	3,6	0,0	100,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	5834,9	5834,2	-0,7	99,9	87,1
Дотации	4745,8	4745,8	0,0	100,0	70,9
Субвенции	79,2	78,5	-0,7	99,90	1,2
Субсидии	1009,9	1009,9	0,0	100,0	15,1
Итого доходы	7268,6	6698,3	-570,3	92,2	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета-87,1 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 12,9 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 1433,7 тыс. руб. на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 864,1 тыс.руб. или 60,3%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 859,4 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 291,4 тыс. руб. (33,9%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 4,4 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид

налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 501,7 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 7,5 %.

3. Налоги на имущество: при плане 48,3 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 46,7 тыс. руб. (96,7%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 15,6 тыс. руб. или 95,7% от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане в 32,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 31,1 тыс. руб. (97,2%).

4. Государственная пошлина, сборы - при плане в 8,8 тыс.руб. поступили в бюджет поселения в объеме 100%. В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,1%.

Прочие неналоговые доходы при плане в 3,6 тыс.руб. поступили в объеме 100 %.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 5834,9 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 5834,2 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотация бюджету Юбилейнинского сельского поселения из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 1425,9 тыс. руб. при плановых назначениях 1425,9 тыс.руб. или 100%, из бюджета Иркутской области - 3177,3 тыс. руб. или 100 % от утвержденных плановых назначений; дотация бюджету Юбилейнинского сельского поселения на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов из бюджета Иркутской области поступила в объеме 142,6 тыс. руб. или 100 % от утвержденных плановых назначений;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 1009,9 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений.

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 78,5 тыс. руб. исполнение составило 99,9 % (план 79,2 тыс.руб.)

Расходная часть бюджета Юбилейнинского сельского поселения

Расходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 6764,9 тыс. руб. или на 90,6 % от годовых уточненных назначений (7466,3 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения сосредоточена на финансировании:

- Общегосударственных вопросов –55,7% (3766,2 тыс. руб.),

- Культуры и кинематографии 30,0% (1756,7 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3799,0	3766,2	-32,8	99,1
Национальная оборона	78,5	78,5	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,3	99,3	0,0	100,0
Национальная экономика	599,4	0,0	-599,4	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	405,6	405,6	0,0	100,0
Культура и кинематография	1756,7	1756,7	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	727,8	658,6	--69,2	90,5

итого	7466,3	6764,9	-701,4	90,6
--------------	--------	--------	--------	------

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3766,2 тыс. руб.(99,1%) при плане 3799,0 тыс. руб. или 55,7 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 3050,79 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений;
- прочие выплаты – 16,3 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту использования отпуска и обратно;
- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 79,2 тыс. руб., или 100,0 % - договоры по уборке служебных помещений;
- оплату услуг связи в объеме 95,1 или 100% (в т.ч. оплата услуг связи, интернета);
- оплату коммунальных услуг в объеме 248,13 тыс. руб., или 100,0% (отопление-132,6 тыс. руб., электроэнергия-115,7 тыс.руб.);
- арендную плату за пользование имуществом- 66,3 тыс.руб. или 100,0% - аренда гаража для служебного автомобиля;
- приобретение материальных запасов в сумме 138,1 тыс.руб. или 81,4 % - приобретение ГСМ для служебного автомобиля;
- прочие работы, услуги-58,2 тыс.руб., или 100,0% - оплата системы «Гарант»;
- прочие расходы – 13,9 тыс.руб.или 100,0 % (в т.ч.оплата транспортного налога-3,5 тыс.руб., пени-0,5 тыс.руб., проведение праздничных мероприятий, посвященных 9 мая -10,0 тыс.руб.).

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Юбилейнинского сельского поселения) – 604,9 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от плана;
- функционирование Администрации Юбилейнинского сельского поселения 3001,7 тыс. руб., исполнение составило 99,0%.

Размер и условия оплаты труда главы Юбилейнинского сельского поселения определены решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 106/3 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год» (далее -Решение Думы от 29.12.2015 года № 106/3).

Решением Думы от 29.12.2015 года № 106/3 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 44 459,21 руб. В 2016 году фактические расходы по оплате труда главы Юбилейнинского сельского поселения составили 527595,72 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (584 611,0 руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и вспомогательного персонала в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011 г. № 246-УГ «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области». Однако, в представленных штатных расписаниях администрации Юбилейнинского сельского поселения с 01.01.2016 года и с 01.04.2016 года по должности «ведущий специалист» установлена надбавка за особые условия муниципальной службы в размере 63 %, что превышает надбавку за особые условия муниципальной службы областного государственного служащего. Установление

завышенной надбавки привело к необоснованному завышению фонда оплаты труда муниципальных служащих и неэффективному использованию денежных средств в сумме 3079,3 руб.

Также, было установлено, что водителю легкового автомобиля должностной оклад установлен исходя из 7 разряда, что является нарушением постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих», так как в соответствии с данным нормативным актом профессия "водитель автомобиля" тарифицируется с 4 по 7 разряд в зависимости от вида и грузоподъемности управляемого транспортного средства, а также выполняемого на них комплекса работ. На один разряд выше тарифицируются водители автомобилей в случаях:

- работы на 2-3 видах автомобилей (легковом, грузовом, автобусе и т.п.);
- выполнения всего комплекса работ по ремонту и техническому обслуживанию управляемого автомобиля при отсутствии на предприятии, в организации, учреждении специализированной службы технического обслуживания автомобилей. Исходя из вышесказанного водителю может быть установлен 5 разряд.

В результате чего допущено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 45896,4 руб.

Следует отметить, что в данном разделе по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» было произведено финансирование расходов на проведение праздничных мероприятий, посвященных 9 мая. Данные расходы следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

По разделу 02 «Национальная оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 78,5 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 78,5 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями – 69,4 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов -9,1 тыс.руб. (приобретение канцелярских товаров).

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 99,3 тыс.руб. (100 %) от запланированных бюджетных ассигнований, или 1,5 % от общего объема расходов бюджета поселения. Данные средства были затрачены на оплату договора по созданию минерализованной полосы вокруг с.Чечуйск, -46,7 тыс. руб., а также в рамках реализации перечня проектов «Народные инициативы» приобретены ранцевые огнетушители 3 шт. на сумму 13,95 тыс.руб., бензиновый триммер на сумму 18,6 тыс.руб., произведена установка звуковой сирены на сумму 20,0 тыс.руб.

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы по установке звуковой сирены в размере 20,0 тыс.руб. и приобретению бензинового триммера на сумму 18,6 тыс.руб. неправомерно отнесены на КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало отнести на КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 0,0 тыс. руб. Финансирование расходов было предусмотрено по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство». В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 599 333,43 руб. Финансирование расходов по данному разделу в 2016 году не осуществлялось.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 501 571,26 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 501 586,70 руб., исполнение по расходам не производилось,

следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2015 году (97 746,73 руб.) 599 333,43 тыс. руб., В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Юбилейнинском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 59395,5 тыс.руб.

Согласно пояснениям администрации Юбилейнинского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета «в связи с несбалансированностью бюджета Юбилейнинского сельского поселения в течение 2016 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Юбилейнинского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство». В 2016 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 405,6 тыс. руб. (100,0 % от плановых назначений), или 6,0% от общего объема расходов бюджета поселения.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены следующие расходы:

- на работы и услуги по содержанию имущества–76,2 тыс.руб. или 100,0% тыс.руб.- содержание автодорог;
- на коммунальные услуги – 162,3 тыс.руб. или 100,0 %- уличное освещение;
- на прочие работы и услуги – 20,0 тыс.руб. или 100,0 % -погребение неопознанного;
- приобретение материальных запасов- 39,5 тыс.руб. или 100,0 % - в рамках реализации перечня проектов «Народные инициативы» приобретена стела погибшим воинам в д. Вишнякова.

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы по приобретению стеллы в размере 39,5 тыс.руб. неправомерно отнесены на КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало отнести на КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств".

По разделу 08 «Культура, кинематография» плановые назначения, в целом, составили 1756,7 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 30,0% в общем объеме расходов бюджета поселения.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» «Горизонт», в том числе направленные на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1366,8 тыс. рублей, или 100,0 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 207,7 тыс. рублей, или 100,0% (оплата отопления здания клуба – 198,8 тыс.руб., здания библиотеки- 102,7 тыс.руб., оплата освещения -8,9 тыс.руб.);
- прочие выплаты – 14,6 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту использования отпуска и обратно;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 26,4 тыс. руб., или 100,0 % -подписка на периодическую печать;
- приобретение материальных запасов- 35,0 тыс.руб. или 100,0% - в рамках реализации перечня проектов «Народные инициативы» приобретены стройматериалы для ремонта клуба;
- прочие расходы в сумме 3,5 тыс.руб. или 100,0% (оплата пени, штрафов).

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» плановые назначения составили 727,8 тыс. руб. Исполнение составило 64,2 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Средства предусмотрены и направлены на осуществление полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения (508,3 тыс.руб.), на осуществление полномочий по ГО и ЧС (63,2 тыс.руб.), на осуществление переданных полномочий по размещению заказов (86,1 тыс.руб.), на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

Следует отметить, что бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год сформирован на основе 1 муниципальной программы - Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 год, утвержденной постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 25.11.2015 г. № 61. Данная муниципальная программа включала в себя 8 подпрограмм. Однако представленный отчет об исполнении бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2016 год не содержит информацию об исполнении муниципальной программы.

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года составляет 7,6 тыс.руб., что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369).

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составляет 17,2 тыс.руб. Кредиторская задолженность по сравнению с 2015 годом снизилась на 607,1 тыс.руб. и сложилась в результате задолженности по начислениям по оплате труда в сумме 0,1 тыс.руб., по работам и услугам по содержанию имущества в сумме 16,8 тыс.руб., по внебюджетным фондам в сумме 0,3 тыс.руб.

В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены недостоверные данные по дебиторской задолженности. Согласно данным отчетов по форме РСВ-1 ПФР за 2016 год сумма переплаты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный Фонд РФ составила 1686,38 руб., по данным бухгалтерской отчетности 0,0 руб., сумма переплаты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование по форме РВС-1 ПФР составила 324,59 руб., по данным бухгалтерской отчетности – 0,0 руб., сумма переплаты по форме 4-ФСС по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 7,06 руб., а по данным бухгалтерского учета -1,33 руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Юбилейнинского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 0,5 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 203,4 тыс. руб. (доходы – 6698,3 тыс. руб., расходы в размере 6764,9 тыс. руб.).
2. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
3. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям.
4. Установлено несоответствие должностных окладов муниципальных служащих должностным окладам областных государственных служащих, определяемым по соотношению должностей областной государственной гражданской службы Законом области от 15.10.2007 года № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».
5. В нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по

- общеотраслевым профессиям рабочих» водителю легкового автомобиля должностной оклад установлен исходя из 7 разряда.
6. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Юбилейнинского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
 7. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие КОСГУ в размере 58,1 тыс.руб.
 8. Представленный отчет не содержит информацию об исполнении муниципальной программы.
 9. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение дебиторской задолженности (в сторону уменьшения) на сумму 2016,70 руб.
 10. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
 11. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2016 год.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
4. Применять бюджетную классификацию в соответствии с Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".
5. Надбавку за особые условия муниципальной службы по должности «ведущий специалист» привести в соответствие с действующим законодательством.
6. Должностной оклад водителя привести в соответствие с действующим законодательством.
7. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
8. Предоставлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Юбилейнинского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова

