

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 15  
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Визирнинского муниципального образования за 2016 год.**

**28 апреля 2017 г.**

**г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Визирнинского муниципального образования за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 31.03.2017 года «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Визирнинского муниципального образования за 2016 г.

**3. Объект проверки** - Администрация Визирнинского сельского поселения.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – апрель 2017 г.

**5. Цель проверки:** установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Визирнинском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Визирнинского муниципального образования за 2016 год.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Визирнинского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Визирнинском сельском поселении, утвержденным решением Думы Визирнинского сельского поселения от 12.01.2006 г. № 7;

8. Решение Думы Визирнинского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 151/3 «О бюджете Визирнинского сельского поселения на 2016 год»;
9. Решения Схода Визирнинского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Визирнинского сельского поселения на 2016 г. от 19.01.2016 г. № 1, от 16.05.2016 г. № 15, от 26.08.2016 г. № 22, от 14.10.2016 г. № 23, от 01.12.2016 года № 28.

#### **8. Проверкой установлено следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Визирнинском сельском поселении.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Визирнинского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

- № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
- № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;
- № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- № 4 «Сведения об особенностях ведения бухгалтерского учета»;
- № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;
- № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
- № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

- в нарушении п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:
- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий ( ф.0503161);
- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ ( ф.0503166);
- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);
- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);
- в нарушение пункта 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
- в нарушение требований п.8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовые значения;
- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н не представлен отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- в нарушении п.163 Инструкции 191н показатели граф 3,4,5 ф. 0503164 не соответствуют соответствующим показателям ф.0503127;
- в нарушении п.163 Инструкции 191н в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации;
- в нарушение п.167 Инструкции 191н в графах 3, 5 ф.0503169 не указана просроченная кредиторская и дебиторская задолженность;
- в формах отчетности 0503110, 0503121, 0503125, 0503127, 0503130, 0503123, 0503125, 0503169 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, по ОКТМО, ИНН, глава по БК.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Схода поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год».

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Визирнинском сельском поселении, утвержденным решением Думы Визирнинского сельского поселения от 12.01.2006 г. № 7.

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Схода Визирнинского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 151/3 «О бюджете Визирнинского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 2503,2 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 2226,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 2517,0 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 13,8 тыс. руб., или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2016 года в бюджет Визирнинского сельского поселения 5 раз вносились изменения решениями Схода Визирнинского сельского поселения от 19.01.2016 г. № 1, от 16.05.2016 г. № 15, от 26.08.2016 г. № 22, от 14.10.2016 г. № 23, от 01.12.2016 года № 28.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Схода Визирнинского сельского поселения от 01.12.2016 года № 28 «О внесении изменений в бюджет Визирнинского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3983,9 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 4014,7 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 30,8 тыс. руб. или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Фактическое поступление по доходам составило 3685,5 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 3511,3 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 174,2 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 960– администрацией Визирнинского сельского поселения.

Основные характеристики бюджета Визирнинского сельского поселения на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.12.15 г. № 151/3)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 01.12.2016 г № 28)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	2503,2	3983,9	1480,7
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	2226,5	3368,8	1142,3
Общий объем расходов	2517,0	4014,7	1497,7

Общий объем доходов в редакции от 01.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1480,8 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 1142,3 тыс.руб.

Расходы бюджета Визирнинского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 1497,7 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 01.12.2016 г № 28	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	3983,9	3685,5	92,5	-298,4
Общий объем расходов	4014,7	3511,3	87,4	-503,4
- Дефицит/+профицит	-30,8	+174,2	-567,4	+204,9

#### Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 3685,5 тыс.руб. или на 92,5 % от уточненного плана (3983,9 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	615,1	317,4	-297,7	51,6
налоговые	611,5	313,8	-297,7	51,3
неналоговые	3,6	3,6	0,0	100,0
Безвозмездные	3368,8	3368,1	-0,7	99,9
Всего доходы	3983,9	3685,5	-298,4	92,5

Анализ структуры доходов бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный	Факт	Отклонен	% исполнения	Структура
------------	------------	------	----------	--------------	-----------

	бюджет на 2016г.	2016 год	ис	от уточненного плана	доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	615,1	317,4	-297,8	51,6	8,6
Налог на доходы физических лиц	306,9	24,8	-282,1	8,1	0,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	300,8	286,7	-14,1	95,3	7,8
Налоги на имущество, в т.ч.:	1,4	-0,1	-1,5	-7,1	0,0
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>0</i>	<i>-1,4</i>	<i>-1,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>-0,1</i>	<i>92,9</i>	<i>0,0</i>
Государственная пошлина, сборы	2,4	2,4	0,0	100,0	0,1
Прочие неналоговые доходы	3,6	3,6	0,0	100,0	0,1
Безвозмездные поступления, в том числе:	3368,8	3368,1	-0,7	99,9	87,1
Дотации	2239,8	2239,8	0,0	100,0	60,8
Субвенции	30,7	30,0	-0,7	99,90	0,8
Субсидии	1098,3	1098,3	0,0	100,0	29,8
Итого доходы	3983,9	3685,5	-298,5	92,5	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета-91,4 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 8,6 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 615,1 тыс. руб. на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 317,4 тыс.руб. или 51,6%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 306,9 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 24,8 тыс. руб. (8,1%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 0,7 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 286,7 тыс. руб. или 95,3% от плановых назначений (300,8 тыс.руб.). В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 7,8 %.

3. Государственная пошлина, сборы - при плане в 2,4 тыс.руб. поступили в бюджет поселения в объеме 100%.В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,1%.

Прочие неналоговые доходы при плане в 3,6 тыс.руб. поступили в объеме 100 %.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 3368,8 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 3368,1 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотация бюджету Визирнинского сельского поселения из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 1499,4 тыс. руб. при плановых назначениях 1499,4 тыс.руб. или 100%, из бюджета Иркутской области – 740,4 тыс. руб. или 100 % от утвержденных плановых назначений

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 1098,3 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений.

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 30,0 тыс. руб. исполнение составило 99,9 % (план 30,7 тыс.руб.).

#### **Расходная часть бюджета Визирнинского сельского поселения**

Расходы бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 3511,3 тыс. руб. или на 87,4 % от годовых уточненных назначений (4014,7 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Визирнинского сельского поселения сосредоточена на финансировании:

- Общегосударственных вопросов –41,6% (1459,3 тыс. руб.),

- Культуры и кинематографии -28,1% (985,8 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	1611,0	1459,3	-151,7	90,6
Национальная оборона	30,0	30,0	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	66,9	66,9	0,0	100,0
Национальная экономика	222,2	99,5	-122,7	44,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	142,0	142,0	0,0	100,0
Культура и кинематография	1214,8	985,8	-229,0	81,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	727,8	727,8	0,0	100,0
<b>итого</b>	<b>4014,7</b>	<b>3511,3</b>	<b>-503,4</b>	<b>87,4</b>

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Общая сумма расходов по данному разделу составила 1459,3 тыс. руб.(90,6%) при плане 1611,0 тыс. руб. или 41,6 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1260,7 тыс.руб., или 89,4 % от плановых назначений;
- прочие выплаты – 42,5 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту командировки и обратно;
- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 43,81 тыс. руб., или 100,0 % - договоры по уборке служебных помещений;
- оплату услуг связи в объеме 30,9 или 100% (в т.ч. оплата услуг связи);
- оплату коммунальных услуг в объеме 328,74 тыс. руб., или 100,0% (оплата электроэнергии);
- приобретение материальных запасов в сумме 19,7 тыс.руб. или 100,0 % - приобретение канцелярии, дров;

- прочие работы, услуги-21,9 тыс.руб., или 100,0% - оплата программы «Контур-Экстерн», оплата договоров за складирование дров;  
- прочие расходы – 1,0 тыс.руб.или 100,0 % ( штраф).

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Визирнинского сельского поселения) – 620,0 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от плана;  
- функционирование Администрации Визирнинского сельского поселения 839,3 тыс. руб., исполнение составило 84,8%.

Размер и условия оплаты труда главы Визирнинского сельского поселения определены решением Думы Визирнинского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 151/3 (далее -Решение Думы от 30.12.2015 года № 151/3). Следует отметить, что бюджет Визирнинского муниципального образования на 2016 год и Порядок формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Визирнинского МО на 2016 год приняты одним решением Думы Визирнинского сельского поселения от 30.12.2015 года № 151/3.

Решением Думы от 30.12.2015 года № 151/3 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 39670,38 руб. В 2016 году фактические расходы по оплате труда главы Визирнинского сельского поселения составили 476459,14 руб., что превышает на 399,14 руб. установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Визирнинского сельского поселения на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (476060,0 руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и вспомогательного персонала в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011 г. № 246-УГ «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» (далее-Указ губернатора от 22.09.2011 года № 246-УГ). Однако, в представленном штатном расписании администрации Визирнинского сельского поселения с 01.01.2016 года по должности «уборщица» установлен должностной оклад на 0,5 ставки в размере 1900 руб., что противоречит должностному окладу, установленному по 1 квалификационной категории, согласно Указу губернатора от 22.09.2011 года № 246-УГ – превышение на 857,5 руб. В результате чего допущено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 33957,0 руб.

Кроме того, в представленном штатном расписании администрации Визирнинского сельского поселения с 01.01.2016 года некорректно указан расчет материальной помощи к отпуску по вспомогательному персоналу из расчета должностного оклада 1800 руб.

Также, постановлением администрации Визирнинского сельского поселения от 01.04.2015 года № 10-п, были установлены должностные оклады муниципальным служащим и уборщице администрации Визирнинского сельского поселения. Данное постановление принято с превышением полномочий главы муниципального образования, так как в соответствии со ст.22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления муниципальным служащим устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования.

Также следует отметить, что финансирование расходов по данному разделу осуществлялось в рамках муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016 год». В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016 год» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальной программы в 2016 г. (решение Думы Визирнинского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 151/3 «О бюджете Визирнинского сельского поселения на 2016 год» (от 01.12.2016 года № 28) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год (ф.0503317, ф.0503323).

**По разделу 02 «Национальная оборона»** утверждены бюджетные ассигнования в сумме 30,0 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 30,0 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 0,9% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями – 30,0 тыс.руб.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 66,9 тыс.руб. (100 %) от запланированных бюджетных ассигнований, или 1,9 % от общего объема расходов бюджета поселения. Данные средства были затрачены в рамках реализации перечня проектов «Народные инициативы» на оплату договора по созданию минерализованной полосы вокруг п.Визирный.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы составили 99,5 тыс. руб. или 44,8 % от плана (222,2 тыс.руб.). Финансирование расходов было предусмотрено по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство». В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 222 200,0 руб. .

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 300 883,0 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 286 678,11 руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2015 году (111062,40 руб.) 298 280,51 тыс. руб. Однако, сумма в размере 76080,51 руб. не была предусмотрена в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.

В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Визирнинском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 219 491,56 тыс.руб.

Согласно пояснениям администрации Визирнинского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета «в связи с несбалансированностью бюджета Визирнинского сельского поселения в течение 2016 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями».

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Визирнинского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».** В 2016 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 142,0 тыс. руб. (100,0 % от плановых назначений), или 4,0% от общего объема расходов бюджета поселения.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы, направленные на оплату по договору за вывоз ТБО в сумме 60,2 тыс.руб., на оплату по договорам за уборку дорог и улиц от снега в сумме 81,8 тыс.руб.

В нарушение Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы по уборке дорог от снега в сумме 25,4 тыс.руб. были неправомерно отнесены на КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества», а также расходы по уборке дорог от снега в сумме 42,5 тыс.руб. неправомерно отнесены на КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций». Данные расходы в сумме 25,4 тыс.руб. и 42,5 тыс.руб. следовало отнести на КОСГУ 226 "Прочие работы и услуги».



**По разделу 08 «Культура, кинематография»** плановые назначения, в целом, составили 985,8 тыс. руб., исполнение составило 81,1 % от утвержденных бюджетных назначений (1214,8 тыс.руб.). Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 28,1 % в общем объеме расходов бюджета поселения. По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурно-досуговый центр» «Окраина», в том числе направленные на:

- оплату труда с начислениями в объеме 628,7 тыс. рублей, или 73,3 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 65,6 тыс. рублей, или 100,0% (оплата за электроэнергию);
- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 32,4 тыс. руб., или 100,0 % - договоры по уборке служебных помещений;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 235,7 тыс. руб., или 100,0 % - оплата программы «Контур-Экстерн», оплата договоров за складирование дров; оплата услуг внештатного сотрудника за охрану здания клуба.
- приобретение материальных запасов- 35,0 тыс.руб. или 100,0% - в рамках реализации перечня проектов «Народные инициативы» приобретены стройматериалы для ремонта клуба;
- прочие расходы в сумме 23,4 тыс.руб. или 100,0% (оплата штрафов-1,3 тыс.руб., оплата подарочной и сувенирной продукции-22,1 тыс.руб.).

Следует отметить, что финансирование расходов по данному разделу осуществлялось в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Визирнинского муниципального образования на 2016 год». В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Развитие культуры Визирнинского муниципального образования на 2016 год» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальной программы в 2016 г. (решение Думы Визирнинского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 151/3 «О бюджете Визирнинского сельского поселения на 2016 год» (от 01.12.2016 года № 28) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год (ф.0503317, ф.0503323).

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** плановые назначения составили 727,8 тыс. руб. Исполнение составило 727,8 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Средства предусмотрены и направлены на осуществление полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения (577,4 тыс.руб.), на осуществление полномочий по ГО и ЧС (63,2 тыс.руб.), на осуществление переданных полномочий по размещению заказов (86,1 тыс.руб.), на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

Следует отметить, что бюджет Визирнинского сельского поселения на 2016 год сформирован на основе 2 муниципальных программ - «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016 год» «Развитие культуры Визирнинского муниципального образования на 2016 год». Однако, представленный отчет об исполнении бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год не содержит информацию об исполнении муниципальной программы.

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года составляет 149,5 тыс.руб., что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369). Объем дебиторской задолженности по сравнению с 2015 годом снизился на 71,9 тыс.руб. и сложился по счетам 206 00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 99000,0 руб. (в т.ч. за детскую площадку 99000,00 руб.), по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» 31 100,43 руб. (в т.ч. по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 31100,43 руб.).

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составляет 34 260,78 руб. Кредиторская задолженность по сравнению с 2015 годом снизилась на 391 473,0 руб. и сложилась в результате

задолженности по счету 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 29 806,78 руб., в т.ч. по оплате труда 29 806,78 руб., по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 4454 руб. (НДФЛ).

КСП отмечает, что в нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены недостоверные данные по кредиторской и дебиторской задолженности. Согласно данным отчетов по форме-4ФСС задолженность за территориальным органом Фонда по взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составляет 31198,09 руб., а по данным бухгалтерской отчетности 31100,43 руб., отклонение составило 97,66 руб., задолженность за территориальным органом фонда по взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по данным отчета формы -4ФСС составляет 292,92 руб., а по данным бухгалтерской отчетности – 0,0 руб., отклонение -292,92 руб.

Согласно данным отчетов по форме РСВ-1 ПФР за 2016 год общая сумма переплаты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование составила 3678,92 руб., а по данным бухгалтерской отчетности переплата составила 0,0 руб., отклонение составило 3678,92 руб., по страховым взносам на обязательное медицинское страхование по форме РСВ-1 ПФР сумма переплаты составила 1705,07 руб., по данным бухгалтерской отчетности -0 руб., отклонение – 1705,07 руб.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты от 29.04.2016 года № 7 по результатам внешней проверки об исполнении бюджета за 2015 год уже было указано на недопущение вышеуказанных нарушений. Однако, в 2016 году данное нарушение не было устранено. В результате чего, администрацией Визирнинского сельского поселения, в нарушение ст. 34, ст. 162 БК РФ, в отчетном периоде допущено неэффективное использование средств бюджета в результате переплаты страховых взносов на сумму 33684,89 руб.

#### **Расходование средств резервного фонда.**

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Визирнинского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

#### **Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 174,2 тыс. руб. (доходы – 3685,5 тыс. руб., расходы в размере 3511,3 тыс. руб.).
2. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
3. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям.
4. Установлено превышение фактических расходов на оплату труда главы Визирнинского сельского поселения на 399,14 руб. над установленным нормативом формирования расходов на оплату труда главы Визирнинского сельского поселения на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».
5. Установлено несоответствие должностного оклада по должности «уборщица» на 0,5 ставки должностному окладу по 1 квалификационной категории, согласно Указу губернатора от 22.09.2011 года № 246-УГ – превышение на 857,5 руб.
6. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Визирнинского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении

местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие КОСГУ в размере 67,9 тыс.руб.
8. Представленный отчет не содержит информацию об исполнении муниципальных программ.
9. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение дебиторской задолженности на сумму 5774,57.
10. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчетном периоде допущено неэффективное использование средств бюджета в сумме 33684,89 руб.
11. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
12. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Визирнинского сельского поселения за 2016 год.

#### **Рекомендации:**

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
4. Применять бюджетную классификацию в соответствии с Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
5. Восстановить в бюджет Визирнинского сельского поселения денежные средства в размере 399,14 руб., в связи с превышением норматива по оплате труда главы Визирнинского сельского поселения, установленного Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».
6. Привести в соответствие должностной оклад уборщицы согласно 1 квалификационному разряду в соответствии с Указом № 246-УГ.
7. В соответствии с действующим законодательством провести инвентаризацию обязательств и внести необходимые корректировочные записи по соответствующим счетам бухгалтерского учета.
8. Не допускать неэффективного использования денежных средств.
9. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
10. Предоставлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**Вывод:** На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Сходу граждан Визирнинского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**С.А.Килячкова**

