

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 17  
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Небельского муниципального образования за 2016 год.**

**28 апреля 2017 г.**

**г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 31.03.2017 года «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2016 г.

**3. Объект проверки** - Администрация Небельского сельского поселения.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – апрель 2017 г.

**5. Цель проверки:** установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Небельском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2016 год.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Небельского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Небельском сельском поселении, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 г. № 2а;

8. Решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 21 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2016 год»;
9. Решения Схода граждан Небельского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Небельского сельского поселения на 2016 г. от 29.01.2016 г. № 1, от 26.02.2016 г. № 5, от 29.12.2016 г. № 20.

**8. Проверкой установлено следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Небельском сельском поселении.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Небельского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке отсутствуют таблицы:

- № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
- № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;
- № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- № 4 «Сведения об особенностях ведения бухгалтерского учета»;
- № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;
- № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
- № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

- в нарушении п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166);
- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);
- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);
- в нарушение п.174 Инструкции 191н не представлены сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ( ф. 0503296)
- в нарушение требований п.8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовые значения;
- в ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, ГУП (МУП) и публично-правовых образований» Небельское сельское поселение как «Публично-правовое образование» не отражено по строке 088, и, соответственно, по строке 080;
- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н не представлен отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- в нарушение п.163 Инструкции 191н при заполнении ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета»:
  - в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации;
  - в разделе "Источники финансирования дефицита бюджета" не указаны коды групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, кодов КОСГУ, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета;
  - по доходам, расходам не корректно указана причина отклонений от планового процента исполнения, такая как «Иные причины»;
- при заполнении ф.0503125 «Справка по консолидируемым расчетам», не указаны коды по ОКПО, ИНН, глава по БК, по ОКТМО;
- при заполнении ф.0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» не указаны коды по ОКПО, ОКТМО, глава по БК;
- при заполнении ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», не указаны коды по ОКПО, по ОКТМО, ИНН;
- при заполнении ф.0503123 «Отчет о движении денежных средств», ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) не указаны коды по ОКПО, ОКТМО;
- при заполнении ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указан код по ОКТМО.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Схода граждан поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год». Следует отметить, что в преамбуле Решения отсутствует ссылка на Устав Небельского муниципального образования, а также, в нарушение ст.264.6 Бюджетного Кодекса, отсутствует приложение к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов в разбивке расходов по муниципальным программам.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Небельском сельском поселении, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2006 г. № 2а.

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 21 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 4801,2 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 1346,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 4810,79 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 9,59 тыс. руб., или 0,278 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2016 года в бюджет Небельского сельского поселения 3 раза вносились изменения решениями Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2016 г. № 1, от 26.02.2016 г. № 5, от 29.12.2016 г. № 20.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2016 года № 20 «О внесении изменений в бюджет Небельского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 4796,0 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 4810,79 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 14,8 тыс. руб. или 0,341% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Фактическое поступление по доходам составило 3999,2 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 3902,5 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 96,7 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 961– администрацией Небельского сельского поселения.

Основные характеристики бюджета Небельского сельского поселения на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 29.12.15 г. № 21)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 29.12.2016 г № 20)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	4801,2	4796,0	-5,2
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	1346,5	1341,3	-5,2
Общий объем расходов	4810,79	4810,79	0,0

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета снизился на 5,2 тыс.руб. за счет снижения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов.

Расходы бюджета Небельского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией не изменились.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода граждан от 29.12.2016 г № 20	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	4796,0	3999,2	83,4	-796,8
Общий объем расходов	4810,8	3902,5	81,1	-908,3
- Дефицит/+профицит	-14,8	+96,7	-653,4	+111,5

#### Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Небельского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 3999,2 тыс.руб. или на 83,4 % от уточненного плана (4796,0 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	4335,3	3539,2	-796,1	81,6
налоговые	4335,3	3533,2	-802,1	81,5
неналоговые	0,0	6,0	+6,0	0,0
Безвозмездные	460,7	460,0	-0,7	99,8
Всего доходы	4796,0	3999,2	-796,8	83,4

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г.	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	4335,3	3539,2	-796,1	81,6	88,5
Налог на доходы физических лиц	3730,9	2992,1	-738,8	80,2	74,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	166,7	215,0	+48,3	129,0	5,4
Налоги на имущество, в т.ч.:	437,7	325,4	-112,3	74,3	8,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>0,0</i>	<i>1,2</i>	<i>+1,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>437,7</i>	<i>324,5</i>	<i>-113,2</i>	<i>74,1</i>	<i>8,1</i>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	6,0	+6,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	460,7	460,0	-0,7	99,8	11,5
Дотации	380,0	380,0	0,0	100,0	9,5
Субвенции	30,7	30,0	-0,7	97,7	0,8
Субсидии	50,0	50,0	0,0	100,0	1,3
Итого доходы	4796,0	3999,2	-796,8	83,4	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 88,5 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют- 11,5 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 4335,3 тыс. руб. на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 3539,2 тыс.руб. или 81,6 %.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3730,9 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2992,1 тыс. руб. (80,2). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 74,8 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или)

карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 215,0 тыс. руб. или 129,0% от плановых назначений (166,7 тыс.руб.). В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 5,4 %.

3. Налоги на имущество: при плане 437,7 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 324,5 тыс. руб.(74,3%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц при уточненном плане 0,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило – 1,2 тыс. руб.;

- земельный налог при уточненном плане 437,7 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 324,5 тыс. руб. (74,1%).

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 460,7 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 460,0 тыс. руб., исполнение составило 99,8 % , в том числе:

- дотация бюджету Небельского сельского поселения из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 380,0 тыс. руб. при плановых назначениях 380,0 тыс.руб. или 100%, из бюджета Иркутской области – 80,0 тыс. руб. или 100 % от утвержденных плановых назначений

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 50,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений (50,0 тыс.руб.)

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 30,0 тыс. руб., исполнение составило 97,7 % (план 30,7 тыс.руб.)

#### **Расходная часть бюджета Небельского сельского поселения**

Расходы бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 3902,5 тыс. руб. или на 81,1 % от годовых уточненных назначений (4810,8 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Небельского сельского поселения сосредоточена на финансировании:

- Общегосударственных вопросов –89,3% (4125,5 тыс. руб.),

- Жилищно-коммунальное хозяйство -4,4% (172,5 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

*Таблица 5, тыс. руб.*

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3581,9	3484,6	-97,3	97,3
Национальная оборона	30,0	30,0	0,0	100,0
Национальная экономика	207,7	0,0	-207,7	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	610,6	172,5	-438,1	28,3
Культура и кинематография	100,2	0,0	-100,2	0,0
Социальная политика	130,0	65,0	-65,0	50,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	150,4	150,4	0,0	100,0
<b>ИТОГО</b>	<b>4810,8</b>	<b>3902,5</b>	<b>-908,3</b>	<b>81,1</b>

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других

уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3484,6 тыс. руб.(97,3%) при плане 3581,9 тыс. руб. или 89,3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 2795,4 тыс.руб., или 99,4 % от плановых назначений;
- оплату услуг связи в объеме 136,7 тыс.руб. или 97,6% ;
- оплату коммунальных услуг в объеме 94,0 тыс. руб., или 94,0% (оплата электроэнергии);
- увеличение стоимости материальных запасов в сумме 8,8 тыс.руб. или 88,0 % - приобретение канцелярии, заправка картриджа;
- прочие работы, услуги – 389,1 тыс.руб., или 96,0% - оплата по договору за услуги в области информационных технологий- 105,5 тыс.руб., оплата по договору за охрану здания-136,1 тыс.руб., оплата по договору за расколку дров -20,0 тыс.руб.оплата Контур за эцп -7,1 тыс.руб., оплата за курсу повышения -9,5 тыс.руб., межевание земельных участков – 110,8 тыс.руб.;
- прочие расходы – 60,5 тыс.руб.или 75,6 % - приобретение сладких новогодних подарков -35,0 тыс.руб., приобретение сувенирной продукции -15,3 тыс. руб., гос.пошлина по решению суда- 3,0 тыс.руб., штрафы, пени за несвоевременную уплату налогов – 5,2 тыс.руб., исполнение судебных актов по решению суда -2.0 тыс.руб.

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Небельского сельского поселения) – 685,4 тыс. руб., исполнение составило 99,6% от плана;
- функционирование Администрации Небельского сельского поселения 2686,4 тыс. руб., исполнение составило 98,1%.

Размер и условия оплаты труда главы Небельского сельского поселения определены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 21 (далее - Решение Схода граждан от 29.12.2015 года № 21).

Решением Схода граждан от 29.12.2015 года № 21 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 44009,68 руб. В 2016 году фактические расходы по оплате труда главы Небельского сельского поселения составили 526359,48 руб., и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского сельского поселения на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (574481,0 руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих в целом, не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП (далее- Постановление № 599-ПП), Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан от 29.01.2016 года № 1/1. Однако, в представленном штатном расписании администрации Небельского сельского поселения, утвержденным, в нарушение Постановления Госкомстата РФ от 5 января 2004 г. N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», решением Схода граждан от 29.01.2016 года № 1/1, по должностям «главный специалист» и «ведущий специалист» установлена оплата труда, превышающая 80 % от оплаты труда главы Небельского сельского поселения без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. В результате чего допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 51 321,60 руб.

В соответствии с указаниями по применению и заполнению форм первичной документации, утвержденной Постановлением Госкомстата № 1, штатное расписание (унифицированная форма Т-3) подписывается руководителем кадровой службы и главным бухгалтером и утверждается приказом (распоряжением), подписанным руководителем организации или уполномоченным им на это лицом.

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29.12.2012 года № 23 (далее- Положение об оплате труда вспомогательного персонала). Однако, в представленном штатном расписании администрации Небельского сельского поселения по должностям «сторож-дворник» и «водитель», в нарушение Положения об оплате труда вспомогательного персонала, установлена надбавка за сложность в размере 45%.

Также было установлено, что водителю легкового автомобиля должностной оклад установлен исходя из 9 разряда, что является нарушением постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общепрофессиональным профессиям рабочих», так как в соответствии с данным нормативным актом профессия "водитель автомобиля" тарифицируется с 4 по 7 разряд в зависимости от вида и грузоподъемности управляемого транспортного средства, а также выполняемого на них комплекса работ. На один разряд выше тарифицируются водители автомобилей в случаях:

- работы на 2-3 видах автомобилей (легковом, грузовом, автобусе и т.п.);
- выполнения всего комплекса работ по ремонту и техническому обслуживанию управляемого автомобиля при отсутствии на предприятии, в организации, учреждении специализированной службы технического обслуживания автомобилей. Исходя из вышесказанного, водителю может быть установлен 5 разряд.

Следует отметить, что основанием для включения в штатное расписание должности «водитель» служит наличие автотранспорта. Наличие автотранспорта с постановкой на балансовый учет возможно путем приобретения, получения учреждением в рамках централизованного снабжения, по договорам дарения, лизинга, а также с постановкой на забалансовый учет арендованных автомобилей. По состоянию на 01.01.2016 года и 01.01.2017 года на балансе и забалансовых счетах администрации Небельского сельского поселения автомобили не числятся, а в течение 2016 года должность «водитель» в администрации Небельского сельского поселения являлась вакантной. Включение в штатное расписание неправомерно введенной должности ведет к необоснованному увеличению фонда оплаты труда, а также к нарушению принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** утверждены бюджетные ассигнования в сумме 30,0 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 30,0 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 0,8% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями – 30,0 тыс.руб.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы составили 0,0 тыс. руб. от плана (207,7 тыс.руб.). Финансирование расходов было предусмотрено по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 166 700,0 руб., бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 207 700,0 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 215 008,60 руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2015 году (173152,75 руб.)- 388 161,35 тыс. руб.



Однако, сумма в размере 180 461,35 руб. не была предусмотрена в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.

В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Небельском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 154 086,32 тыс.руб.

Согласно пояснениям администрации Небельского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета «в связи с несбалансированностью бюджета Небельского сельского поселения в течение 2016 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями».

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Небельского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».** В 2016 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 172,5 тыс. руб. из запланированных 610,6 тыс.руб. или 28,3 %, что составляет 4,4 % от общего объема расходов бюджета поселения. По подразделу 0503 «Благоустройство» произведено финансирование потерь электроэнергии согласно решению суда -113,7 тыс.руб., в рамках реализации перечня проекта «Народные инициативы» произведена оплата за ограждение территории кладбища.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** плановые назначения, в целом, составили 100,2 тыс. руб., исполнение составило 0,0% от утвержденных бюджетных назначений.

**По разделу 10 «Социальная политика»** расходы составили 65,0 тыс.руб. или 50 % от утвержденных бюджетных назначений - произведено финансирование расходов по выплате пенсии за выслугу лет.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** плановые назначения составили 150,4 тыс. руб. Исполнение составило 150,4 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Средства предусмотрены и направлены на осуществление полномочий по ГО и ЧС (63,2 тыс.руб.), на осуществление переданных полномочий по размещению заказов (86,2 тыс.руб.), на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

Следует отметить, что бюджет Небельского сельского поселения на 2016 год сформирован на основе 1 муниципальных программы - «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2016 год», которая включает в себя 9 подпрограмм. Однако, представленный отчет об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год не содержит информацию об исполнении муниципальной программы. Кроме того, в нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2016 год» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальной программы в 2016 г. (решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 21 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2016 год»( в редакции от 29.12.2016 года № 20) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год (ф.0503317, ф.0503323).

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года отсутствует, что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального

государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369).

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года отсутствует.

КСП отмечает, что в нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены недостоверные данные по кредиторской и дебиторской задолженности. Согласно данным отчетов по форме-4ФСС задолженность за территориальным органом Фонда по взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составляет 240 251,96 руб., а по данным бухгалтерской отчетности 0,0 руб., отклонение составило 240 251,96 руб., задолженность за территориальным органом фонда по взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по данным отчета формы -4ФСС составляет 510,51 руб., а по данным бухгалтерской отчетности – 0,0 руб., отклонение -510,51 руб.

Согласно данным отчетов по форме РСВ-1 ПФР за 2016 год общая сумма переплаты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование составила 4719,15 руб., а по данным бухгалтерской отчетности переплата составила 0,0 руб., отклонение составило 4719,15 руб., по страховым взносам на обязательное медицинское страхование по форме РСВ-1 ПФР сумма задолженности составила 2405,83 руб., по данным бухгалтерской отчетности -0,0 руб., отклонение – 2405,83 руб.

Также, следует отметить, что при имеющейся задолженности за территориальным органом Фонда социального страхования по взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по состоянию на 01.01.2016 года в размере 168 056,23 руб., администрацией Небельского сельского поселения было уплачено в 2016 году – 133 434,64 руб., фактически начислено страховых взносов за 2016 год -61 238,91 руб., при имеющейся задолженности за территориальным органом Фонда социального страхования по взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по состоянию на 01.01.2016 года в размере 59,85 руб., Администрацией было уплачено в 2016 году - 4 674,03 руб., фактически начислено – 4 223,37 руб., при имеющейся задолженности за Пенсионным фондом по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в сумме 31 140,27 руб., Администрацией было уплачено - 479216,55 руб., фактически начислено - 505 637, 67 руб.

Таким образом, администрацией Небельского сельского поселения, в нарушение ст. 34, ст. 162 БК РФ, в отчетном периоде допущено неэффективное использование средств бюджета в результате переплаты страховых взносов на сумму 138 664,3 руб.

#### **Расходование средств резервного фонда.**

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Небельского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 30,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

#### **Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 96,7 тыс. руб. (доходы – 3999,2 тыс. руб., расходы в размере 3902,5 тыс. руб.).
2. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
3. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям.

4. По должностям «главный специалист» и «ведущий специалист» установлена оплата труда, превышающая 80 % от оплаты труда главы Небельского сельского поселения без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. В результате чего допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 51321,60 руб.
5. В нарушение Положения об оплате труда вспомогательного персонала, по должностям «сторож-дворник» и «водитель», в установлена надбавка за сложность в размере 45%.
6. В нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общепрофессиональным профессиям рабочих», водителю легкового автомобиля должностной оклад установлен исходя из 9 разряда.
7. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Небельского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
8. Представленный отчет не содержит информацию об исполнении муниципальных программ.
9. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ
10. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение дебиторской задолженности на сумму 245 481,62 руб., кредиторской задолженности на сумму 2405,83 руб.
11. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчетном периоде допущено неэффективное использование средств бюджета в сумме 138664,3 руб.
12. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
13. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год.

**Рекомендации:**

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
4. Привести в соответствии с действующим законодательством заработную плату по должностям «главный специалист», «ведущий специалист».
5. Штатное расписание администрации Небельского сельского поселения привести в соответствии с действующим законодательством.
6. Рекомендовать администрации Небельского сельского поселения исключить из штатного расписания должность «водитель» в связи с отсутствием автотранспорта на балансе и забалансовых счетах.
7. В соответствии с действующим законодательством провести инвентаризацию обязательств и внести необходимые корректировочные записи по соответствующим счетам бухгалтерского учета.
8. Не допускать неэффективного использования денежных средств.
9. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

10. Предоставлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**Вывод:** На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Сходу граждан Небельского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**С.А.Килячкова**