

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Киренский район
С.А.Килячкова
«___» _____ 2017 г.

**Заключение № 19
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Киренского муниципального образования за 2016 год**

09 июня 2017 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2015 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н

В соответствии со ст. 154 Бюджетного кодекса Администрация Киренского городского поселения является получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, исполняет полномочия финансового органа. Местная администрация не имеет подведомственных администраторов, является единственным участником бюджетного процесса, ведет бюджетный учет и формирует годовую бюджетную отчетность.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что, в целом, представленный отчет является достоверным.

В основном, документы представлены в полном объеме согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее - Инструкция 191н)

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В результате внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС – Администрации Киренского городского поселения, выявлено следующее.

В целом, бюджетная отчетность ведется в соответствии с Инструкцией № 191н.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям.

Отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком "минус".

Нарушения, допущенные ГАБС при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2016 год и выявленные Контрольно-счетной палатой района при проведении внешней проверки, систематизированы по следующим группам.

1. Нарушения Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- в нарушение п. 2.1 ст.217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи

(утверждена 29.12.2016 г.) не соответствуют показателям, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 25.12.2015 г. № 210/3 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2016 год» (в редакции от 29.12.2016 г. № 252/3);

- в нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись;
- в нарушение ст.158 БК РФ главным распорядителем бюджетных средств не внесены предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;
- в нарушение ст. 162, ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 14407,9 тыс.руб.;
- в нарушение ст.306.4 БК РФ бюджетные средства в размере 6963020,30 руб., направленные на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным решением о бюджете, направлены не по целевому назначению;
- в нарушение ст.160.1 БК РФ администрация Киренского городского поселения не осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Киренского муниципального образования, в связи с чем, не представляется возможным определить сумму задолженности по платежам за аренду муниципального имущества, а также размер задолженности, реальной к взысканию в судебном порядке.
- в нарушение ст.32 БК РФ допущено отражение доходов не в полном объеме;
- нарушен принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ);
- в нарушение принципа результативности и эффективности, установленного ст.34 БК РФ, администрацией Киренского городского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5475,2 тыс.руб.;
- в результате неправомерного принятия бюджетных обязательств по возмещению выпадающих доходов по водоснабжению в сумме 396,9 тыс.руб., Администрацией, как главным распорядителем средств, допущено нарушение ст.158 БК РФ (превышение полномочий главным распорядителем средств) при заключении соглашений с МП «Остров» на предоставление средств из бюджета поселения.
- в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ;
- в нарушение п.2 ст.93.2 БК РФ не соблюден срок уплаты основного долга в сумме 1800000,00 руб. и оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом, установленный условиями предоставления кредита и договором;
- в нарушение ст. 306.5 БК РФ возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации, произведен с нарушением срока возврата;
- в нарушение ст. 306.6 БК РФ допущено перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока;
- в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса осуществлялся не в полной мере.

2. Оформление бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции 191н, а именно:

- представленные формы отчетности не соответствуют унифицированной системе бухгалтерской финансовой, учетной и отчетной документации организаций государственного сектора, утвержденной Постановлением Госстандарта РФ от 30 декабря 1993 г. № 299;
- в нарушение п.10 Инструкции 191н, подведомственными учреждениями, наделенными правомочиями юридического лица и являющихся получателем средств местного бюджета, не предоставлена бюджетная отчетность, составленная в соответствии с требованиями приказа Минфина России № 191н, в Администрацию Киренского муниципального образования, как учредителю и главному распорядителю бюджетных средств;
- в текстовой части Пояснительной записки не в полном объеме раскрыта информация о результатах деятельности, которая согласно п. 152, п.217 Инструкции 191н должна содержать информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности

субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в том числе: о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (стоимости имущества, бюджетных расходах, объемах закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, сведения о своевременности поступлений материальных запасов;

- в нарушение п.218 Инструкции 191н:

1) в ф.0503369 не указана просроченная дебиторская задолженность, не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения, не указаны причины образования просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения;

2) при заполнении ф.0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета»:

- в разделе "Источники финансирования дефицита бюджета" не указаны коды групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, кодов КОСГУ, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета;
- финансовым органом не установлен перечень причин отклонений от планового процента исполнения и их кодов для раскрытия информации в Сведениях (ф. 0503364);
- по доходам, расходам не корректно указана причина отклонений от планового процента исполнения, такая как «Иные причины»;
- по источникам финансирования дефицита бюджета причина отклонений от планового процента исполнения не указана.

- в ф.0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета» в графе 8 не указан идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), в графе 9 не указано наименование контрагента, не указан код ОКТМО;

- при заполнении ф.0503125 «Справка по консолидируемым расчетам», ф.0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности» не указаны коды по ОКПО, ИНН, глава по БК, по ОКТМО;

- при заполнении ф.0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств», ф. 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» не указаны коды по ОКПО, по ОКТМО;

- в ф.0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, ГУП (МУП) и публично-правовых образований» Киренское муниципальное образование как «Публично-правовое образование» не корректно отражено по строке 085;

- в нарушение п.56, п. 180 Инструкции 191н в ф.0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» плановые показатели не соответствуют показателям, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 25.12.2015 г. № 210/3 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2016 год». Данные по КБК приведены в таблице.

3. Нарушения при ведении бюджетного учета, а именно:

- в нарушение п.197 Приказа Минфина №157н, п.3 Приказа Минфина №173н в Администрации поселения установлено полное отсутствие ежемесячного аналитического учета расчетов по поступлениям доходов в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов (данное нарушение было отмечено в заключениях КСП по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2014 год и 2015 год);

- в нарушение ст. 11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», не проводится инвентаризация расчетов по арендной плате для выявления реальной задолженности арендаторов перед Администрацией Киренского городского поселения;

- в нарушение приказа Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», при проведении операций бухгалтерского учета не

используются счета аналитического учета 050000000 «Санкционирование расходов хозяйствующего субъекта».

В ходе выборочной выверки принятых к учету расходов по контрагентам и КБК по сч.302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» установлено несоответствие отнесенным фактическим затратам на сч. 401 20 «Расходы текущего финансового года» по соответствующим КБК.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2016 год».

КСП отмечает, что согласно ст.264.6 БК РФ в тексте решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не указан общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. В приложении № 4 к проекту Решения некорректно указано наименование гр.3, гр.4.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2016 год представлены документы и материалы, состав которых соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Киренского муниципального образования в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 149978,4 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 58901,9 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 235441,4 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 7235,6 тыс. руб.

КСП отмечает, что в текстовой части решений Думы о внесении изменений в бюджет не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Фактическое поступление по доходам составило 123243,1тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 207992,9 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 84749,8 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Киренского муниципального образования на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет на 2016 г. (в ред. реш. Думы от 25.12.2015 г. № 210/3)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.2016 г. № 252/3)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	74951,8	149978,4	75026,6
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	11450,4	58901,9	47451,5
Общий объем расходов	80375,1	235441,4	155066,3

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 75026,6 тыс.руб. за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов на 47451,5 тыс.руб. и увеличения объема налоговых и неналоговых поступлений на 27575,1 тыс.руб.

Расходы бюджета Киренского муниципального образования по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 155066,3 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 29.12.2016 г. № 252/3	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	149978,4	123243,1	82,2	-26735,3
Общий объем расходов	235441,4	207992,9	88,3	-27448,5
- Дефицит/+профицит	-7235,6	-84749,8	-	-77514,2

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Киренского муниципального образования за 2016 г. исполнены в сумме 123243,1 тыс.руб. или на 82,2% от уточненного плана (149978,4 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Исполнение 2015 год	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	Отклонение 2016 г.	% выполнения
Налоговые и неналоговые	62733,1	91076,5	79992,4	-11084,1	87,8
налоговые	53375,1	58750,0	60782,2	+2032,2	103,5
неналоговые	12591,4	32326,5	19210,2	-13116,3	59,4
Безвозмездные	168541,1	58901,9	43250,7	-15651,2	73,4
Всего доходы	231274,2	244320,4	123243,1	-26735,3	82,2

Анализ структуры доходов бюджета Киренского муниципального образования за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016 г.	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	91076,5	79992,4	-11084,1	87,8	64,9
Налог на доходы физических лиц	40914,9	42501,6	+1586,7	103,9	34,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3396,5	3440,1	+43,6	101,3	2,8
Единый сельскохозяйственный налог	2,0	2,0	0,0	100,0	0,0
Налоги на имущество, в т.ч.:	11175,2	11560,5	+385,3	103,4	9,4
Налог на имущество физ.лиц	1496,0	1875,7	+379,7	125,4	1,5
Земельный налог	9679,2	9684,8	+5,6	100,1	7,9

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	18533,5	18411,6	-121,9	99,3	14,9
Доходы от оказания платных услуг	164,0	20,3	-143,7	12,4	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	859,0	698,7	-160,3	81,3	0,6
Прочие неналоговые доходы	12770,0	79,6	-12690,4	0,6	0,1
Безвозмездные поступления, в том числе:	58901,9	43250,7	-15651,2	73,4	35,1
Дотации	10013,3	10013,3	0,0	100,0	8,1
Субвенции	1291,4	1291,4	0,0	100,0	1,0
Субсидии	47597,2	32807,3	-14789,9	68,9	26,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений	-	-861,3	-	-	-0,7
Итого доходы	149978,4	123243,1	-26735,3	82,2	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Киренского муниципального образования за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 64,9 %, доля безвозмездных поступления из других уровней бюджета составляет 35,1 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 91076,5 тыс. руб., на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 79992,4 тыс.руб., исполнение составило 87,8%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 40914,9,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 42501,6 тыс. руб. (103,9%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 34,5 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 3440,1. руб. (или 101,3%) при плане 3396,5 тыс. руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 2,8 %.

3. Налоги на имущество: при плане 11175,2 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 11560,5 тыс. руб.(103,4%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц при уточненном плане 1496,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 1875,7 тыс. руб. (125,4%).

- земельный налог при уточненном плане 9679,2 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 9687,8 тыс. руб. (100,1%).

Неналоговые доходы:

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2016 году составили 59,4% или 32326,5 тыс. руб., в т.ч.:

- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: при плане 18533,5 тыс. руб. исполнение составило 18411,6 тыс. руб. (99,3%). По данному подвиду доходов отражаются доходы, полученные в виде арендной платы за землю в сумме 1705,3 тыс. руб. (при плане 2119,3 тыс.руб.), арендной платы от использования имущества в сумме 16706,3 тыс. руб. (при плане 16414,2 тыс.руб.)

- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 698,7 тыс. руб. или 81,3% от плановых назначений 859,0 тыс.руб.

- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – исполнение составило в сумме 20,3 тыс. рублей или 12,4% от плана (164,0 тыс.руб.).

- Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в бюджет в объеме 3276,4 руб. (или 100,4%) при плане 3261,4 тыс. руб.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по неналоговым доходам в 2016 году, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2015 г.	Плановые назначения 2016 г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения	Доля, в %
Доходы от использования муниципального имущества	5811,2	18533,5	18411,6	-121,9	99,3	81,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	133,2	164,0	20,3	33,2	133,2	0,1
Доходы от продажи материальных активов	3233,4	859,0	698,7	-160,3	81,3	3,1
Прочие неналоговые доходы	161,1	12770,0	79,6	-12690,4	0,6	0,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3252,5	3261,4	3276,4	+15,0	100,4	14,5
Итого неналоговые доходы	12591,4	35587,9	22486,6	-13101,3	59,4	100,0

Как видно из таблицы, в структуре неналоговых доходов основную долю занимают доходы от использования муниципального имущества (95,8%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 5811,2 тыс.руб., или на 38,7 % к плановым назначениям. Исполнение бюджетных назначений приведено в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Источники доходов	Плановые назначения 2016 г.	Исполнение 2016 г.	Доля, в %	Отклонение	% выполнения
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:</i>	18533,5	18411,6	100,0	-121,9	99,3
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	2119,3	1705,3	9,3	-414,0	80,5
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов	16414,2	16706,3	90,7	+292,1	101,8

Как уже отмечалось в заключениях КСП по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2014 год и 2015 год, также и в 2016 г., в нарушение п.197 Приказа Минфина №157н, п.3 Приказа Минфина №173н, в администрации поселения установлено полное отсутствие ежемесячного аналитического учета расчетов по поступлениям доходов в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов. В связи с чем, не предоставляется возможным установить достоверные данные о состоянии расчетов по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В нарушение п. 200, 201 Инструкции №157н, Администрацией не осуществляется аналитический учет расчетов и не отражаются в регистрах бухгалтерского учета расчеты по поступлениям доходов в разрезе плательщиков, в частности, не формируется Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам.

В нарушение ст. 11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», не проводится инвентаризация расчетов по арендной плате для выявления реальной задолженности арендаторов перед Администрацией Киренского городского поселения.

Т.е., в нарушение ст.160.1 БК РФ, администрация Киренского городского поселения не осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Киренского муниципального образования, в связи с чем, не представляется возможным определить сумму задолженности по платежам за аренду муниципального имущества, а также размер задолженности, реальной к взысканию в судебном порядке.

Кроме того, в нарушение ст.32 БК РФ, допущено отражение доходов не в полном объеме, а также нарушен принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ).

Данные факты свидетельствуют о низкой финансовой дисциплине, некачественном исполнении должностных обязанностей работниками администрации, ответственными за осуществлением полноты отражения доходов и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению бюджетной отчетности, отсутствию внутреннего финансового контроля за состоянием финансовой дисциплины со стороны лиц, ответственных за осуществление финансово-экономической деятельностью учреждения.

Нарушение носит системный характер, снижает информативность форм бюджетной отчетности и соответственно качество управленческих решений.

Исполнение по прочим неналоговым доходам составило -79,6 тыс.руб. или 0,6% от плановых назначений 12770,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 58901,9 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 43250,7 тыс. руб., исполнение составило 73,4 % , в том числе:

- дотация бюджету Киренского муниципального образования из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 10013,3 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений.

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 32807,3 тыс. руб. при плановых назначениях 47597,2 тыс.руб. или 68,9%,.

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 1291,4 тыс. руб. при плановых назначениях 1291,4 тыс.руб. или 100,0%.

Расходная часть бюджета Киренского муниципального образования

Расходы бюджета Киренского муниципального образования за 2016 год исполнены в сумме 207992,9 тыс. руб., или 88,3 % от годовых уточненных назначений (235441,4 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Киренского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- культура, кинематография—36,3% (75459,9 тыс. руб.);
- жилищно-коммунальное хозяйство 31,1% (64588,3 тыс.руб.)
- общегосударственные вопросы 18,9 % (39369,5 тыс. руб.);

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2016 году осуществлялось с использованием программного формата (на основе 10 муниципальных программ).

Исполнение непрограммной части расходов бюджета составила 1188,4 тыс.руб. или 99,3% от плановых назначений - 1197,5 тыс.руб., и включает в себя: бюджетные ассигнования на

обеспечение деятельности Думы Киренского муниципального образования – 0,7 тыс.руб. или 7,1% от плановых назначений- 9,8 тыс.руб., проведение выборов - 1180,2 тыс.руб. или 100,0% от плановых назначений, обслуживание муниципального долга – 5,8 тыс.руб. или 100,0% от плановых назначений

Расходы бюджета поселения за 2016 год в рамках муниципальных программ составили 206804,5 тыс. руб. при плане- 234243,9 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрации поселения решением о бюджете на 2016 год, занимает 99,4%

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Киренского муниципального образования.

Однако, в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ. Из таблицы 7 видно, что, в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ и плановые показатели годовой отчетности не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2016 году представлены в таблице 7.

Таблица 7, тыс.руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту МП на 2016 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Думы от 25.12.2015 г. № 210/3 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2016 год» (в ред. от 29.12.2016 г.), (тыс.руб.)	Плановые показатели годовой отчетности	Исполнено	Отклонение исполнения от показателей годовой отчетности	% выполнения от показателей годовой отчетности	Отклонение плановых бюджетных назначений от плановых показателей годовой отчетности	Отклонение исполнения от плановых бюджетных назначений, согласно решению Думы от 25.12.2015 г. № 210/3
1	2	3	4	5	6	7 = 6 - 5	8 = 6 / 5 %	8 = 5 - 4	9 = 6 - 4
1	МП "Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017 гг.	30196,4	33396,1	33286,6	32912,7	-373,9	98,9	-109,5	2995,7
2	МП "Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	1772,3	6488,4	6597,9	6597,8	-0,1	100,0	109,5	2033,5
3	МП "Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	1540,7	1271,7	1271,7	912,2	-359,5	71,7	0	-745,4
4	МП "Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	0	491,7	491,7	0	-491,7	0,0	0	-1100,4

5	МП "Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017 гг.	25024,7	50027	50027	45229,4	-4797,6	90,4	0	-11785,6
6	МП "Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	100	110,2	110,2	110,2	0	100,0	0	-159,2
7	МП " Развитие культуры в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017 гг.	18350	77122,7	77122,7	75693,4	-1429,3	98,1	0	-39224,8
8	МП "Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	400	300	300	256,1	-43,9	85,4	0	-121
9	МП "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	50	0	0	0	0		0	-50
10	МП "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2017гг.	712,2	65036,1	65036,1	45092,7	-19943,4	69,3	0	-50137,6
	Итого:	78146,3	234243,9	234243,9	206804,5	-27439,4	88,3	0	-98294,8

В рамках проведения внешней проверки, Контрольно-счетной палатой не осуществлялось подтверждение достоверности отчетности о реализации муниципальных программ, т.к. в силу ч. 4 ст. 160.2-1 БК РФ и п. 9 ст. 8 Положения о бюджетном процессе - это относится к бюджетным полномочиям ГАБС (их уполномоченным должностным лицам) в рамках осуществления внутреннего финансового аудита.

В соответствии с п.8 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Киренского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального образования от 17.10.2013 года № 332 (далее – Положение о муниципальных программах), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Киренского муниципального образования, который формируется отделом финансово-экономического и социального развития, исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Киренского муниципального образования, и утверждается распоряжением главы Киренского муниципального образования (далее – Перечень муниципальных программ).

В нарушение п.8 Положения о муниципальных программах, Перечень муниципальных программ Киренского муниципального образования на 2015-2017 гг. утвержден распоряжением администрации Киренского городского поселения от 26.06.2014 г. № 127. Кроме того, в нарушение п.9 Положения о муниципальных программах, в Перечне муниципальных программ не указаны цели реализации муниципальных программ, наименования ответственных исполнителей и соисполнителей.

В Перечень муниципальных программ Киренского муниципального образования на 2015-2017 гг., утвержденный распоряжением администрации Киренского городского поселения от 26.06.2014 г. № 127, включено 9 муниципальных программ, тогда как в проверяемом периоде в муниципальном образовании действовало 10 муниципальных программ.

В нарушение п.22 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменение, утвержденного решением Думы Киренского муниципального образования о бюджете Киренского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы и (или) внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Киренского муниципального образования, не осуществлялось.

В нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, так например: не обеспечивает своевременную и качественную подготовку проекта постановления главы Киренского муниципального образования о внесении изменений в действующие программы, не обеспечивает размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

В соответствии с п.32 Положения о муниципальных программах, отдел финансово-экономического и социального развития, по результатам рассмотрения Административным советом годовых отчетов ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разрабатывает и представляет в Думу Киренского муниципального образования сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ, который содержит:

- а) сведения о результатах реализации муниципальных программ за отчетный год;
- б) сведения о степени соответствия установленных в муниципальных программах и достигнутых целевых показателей муниципальных программ за отчетный год;
- в) сведения об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ;
- г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ.

Однако, в нарушение п.32 Положения о муниципальных программах, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Думу Киренского муниципального образования не представлен.

Также, в нарушение п.33 вышеуказанного Положения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 8.

Таблица 8, тыс. руб.

РзПз	Наименование	Плановые назначения 2016 г., согласно решению Думы от 29.12.2016 г. № 252/3	Плановые показатели годовой отчетности	Исполнение 2016 г.	Отклонение исполнения от показателей годовой отчетности	% выполнения от показателей годовой отчетности	Отклонение плановых бюджетных назначений от плановых показателей годовой отчетности	Отклонение исполнения от плановых бюджетных назначений
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/4	8=4-3	9=5-3
0100	Общегосударственные вопросы	39752,6	39752,6	39369,5	383,1	99,0	0	-383,1
0102	<i>Содержание Главы МО</i>	3020	3020	2994,5	25,5	99,2	0	-25,5
0103	<i>Содержание Думы</i>	9,8	9,8	0,7	9,1	7,1	0	-9,1
0104	<i>Содержание администрации</i>	28620	28510,5	28362,1	148,4	99,5	-109,5	-257,9
0107	<i>Обеспечение проведения выборов</i>	1180,2	1180,2	1180,2	0	100,0	0	0
0111	<i>Резервный фонд</i>	200	200	0	200	0,0	0	-200
0113	<i>Другие общегосударственные расходы</i>	6722,6	6832,1	6832	0,1	100,0	109,5	109,4
0200	Национальная оборона	1068,4	1068,4	1068,4	0	100,0	0	0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	736	736	376,5	359,5	51,2	0	-359,5
0309	<i>мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий</i>	420	420	115,5	304,5	27,5	0	-304,5
0314	<i>финансирование расходов по аренде помещения для пожарного поста м/р Мельничный</i>	316	316	261	55	82,6	0	-55
0400	Национальная	31214,9	31056,4	5956,1	25100,3	19,2	-158,5	-25258,8

	ЭКОНОМИКА							
0401	<i>Осуществление отдельных полномочий по регулированию тарифов</i>	222,3	222,3	222,3	0	100,0	0	0
0406	<i>Разработка ПСД по устройству противопаводковой дамбы</i>	491,7	491,7	0	491,7	0,0	0	-491,7
0408	<i>Транспорт (возмещение расходов по весенне-осенней переправе, дотация по пассажирским перевозкам автотранспортом)</i>	4208,2	4049,7	3119,8	929,9	77,0	-158,5	-1088,4
0409	<i>Дорожное хозяйство</i>	26125,7	26125,7	22614	3511,7	86,6	0	-3511,7
0412	<i>разработка проекта местных нормативов градостроительного проектирования</i>	167	167	0	167	0,0	0	-167
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	84562,2	84720,7	64588,3	20132,4	76,2	158,5	-19973,9
0501	<i>жилищное хозяйство</i>	65036,1	65036,1	45092,7	19943,4	69,3	0	-19943,4
0502	<i>коммунальное хозяйство</i>	9975,3	10046,3	10046,3	0	100,0	71	71
0503	<i>благоустройство</i>	9550,8	9638,3	9449,3	189	98,0	87,5	-101,5
0707	Молодежная политика	110,2	110,2	110,2	0	100,0	0	0
0800	Культура и кинематография	76889,2	76889,2	75459,9	1429,3	98,1	0	-1429,3
1000	Социальная политика	265,4	265,4	265,4	0	100,0	0	0
1100	Физическая культура и спорт	300	300	256,1	43,9	85,4	0	-43,9
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	5,8	5,8	5,8	0	100,0	0	0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и	536,7	536,7	536,7	0	100,0	0	0

муниципальных образований								
Итого	235441,4	235441,4	207992,9	27448,5	88,3	0	-27448,5	

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2016 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Как уже отмечалось в заключениях КСП по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2014 год и 2015 год, из представленных в таблице данных следует, что окончательное изменение бюджетных назначений было произведено под уровень исполнения расходов бюджета. КСП отмечает, что в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н в формах годовой отчетности должны указываться годовые объемы бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 39369,5 тыс. руб. при плановых показателях бюджетной отчетности 39752,6 тыс. руб., или 18,9% от общего объема расходов бюджета поселения. Исполнение бюджетных назначений по данному разделу за 2016 год приведено в таблице 9:

Таблица 9, тыс. руб

Наименование	РзПр	Исполнение 2015 г.	Плановые назначения 2016 г.	Исполнение 2016г.	Отклонение	% выполнения
Обеспечение деятельности главы Киренского муниципального образования	0102	1889,6	3020,0	2994,5	-25,5	99,2
Обеспечение деятельности администрации Киренского городского поселения	0104	29638,4	28510,5	28362,1	-148,4	99,5
Другие общегосударственные расходы	0113	9707,6	6832,1	6832,0	-0,1	100,0
Содержание Думы	0103	116,8	9,8	0,7	-9,1	7,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	665,1	1180,2	1180,2	0	100,0
Резервные фонды	0111	0,0	200,0	0,0	-200	0,0
Итого		42017,5	39752,6	39369,5	-383,1	99,0

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- **функционирование высшего должностного лица муниципального образования** (Главы Киренского муниципального образования) – исполнение составило 2994,5 тыс. руб. или 99,2% от плана (3020,0 тыс.руб.).
- **функционирование Думы Киренского муниципального образования.** Исполнение составило 0,7 тыс.руб. или 7,1 % при плане 9,8 тыс.руб. Средства направлены на оплату лицензии системы «Контур-экстерн».
- **функционирование Администрации Киренского городского поселения** исполнение составило 28362,1 тыс. руб. или 99,5% от плановых показателей бюджетной отчетности. Финансирование расходов было направлено на:
 - оплату труда и начисления на нее в размере 23406,9 тыс.руб. или 99,4 % от плановых показателей бюджетной отчетности;
 - командировочные расходы на сумму 295,0 тыс.руб.;
 - льготный проезд в отпуск - 645,1 тыс. руб.;
 - оплату услуг связи - 571,0 тыс. руб.;
 - транспортные услуги - 72,5 тыс. руб.;
 - оплату коммунальных услуг - 706,8 тыс. руб.;
 - расходы по содержанию имущества - 15,0 тыс.рублей;
 - прочие работы, услуги на сумму 1 647,0 тыс.руб., в том числе: повышения квалификации сотрудников - 37,7 тыс. руб., публикации в СМИ - 659,1 тыс.руб., предоставление статистической информации по договору с Иркутскстатом 15,1 тыс.руб., услуги в области информационных технологий(обновление программного продукта «Барс», информационно-справочной системы Гарант) - 232,3 тыс.руб., подписка на издание «Вестник ценообразования и сметного нормирования по Иркутской области» - 10,8 тыс.руб., оплата по договорам гражданско-правового характера, страховые взносы -478,6 тыс.руб., нотариальные услуги - 6,2 тыс.руб., услуги цветной печати - 5,7 тыс.руб., подписка на периодическую печать, эл.журналы – 86,9 тыс.руб., ОСАГО - 9,3 тыс.руб., услуги автостоянки в период служебных командировок - 1,2 тыс.руб., установка окон в здании по ул.Коммунистическая,14 – 38,0 тыс.руб., монтаж системы видеонаблюдения - 58,7 тыс.руб.;
 - прочие расходы на сумму 27,9 тыс.руб., в т.ч. уплата пеней по страховым взносам на обязательное медицинское страхование - 26,4 тыс.руб., приобретение поздравительных открыток - 1,5 тыс.руб.
 - приобретение основных средств: мебель на сумму 50,2 тыс. руб., оргтехника - 52,6 тыс.руб., цифровая АТС - 47,7 тыс.руб., кондиционер для служебного автомобиля - 26,8 тыс.руб.
 - приобретение материальных запасов на сумму 757,3 тыс. руб., в том числе: ГСМ - 470,4 тыс.руб., запасные части к служебному автомобилю - 48,2 тыс.руб., хозяйственные товары - 39,3тыс.руб., канцелярские товары - 76,5 тыс.руб., запасные части для оргтехники - 27,2 тыс.руб.
- **по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** исполнены бюджетные назначения в объеме 6832,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей бюджетной отчетности. Финансирование расходов было направлено на:
 - транспортные расходы в сумме 267,4 тыс. руб.;
 - коммунальные услуги - 648,0 тыс. руб.;
 - работы, услуги по содержанию имущества в сумме 473,6 тыс. руб., в том числе: покраска стеллы – 29,6 тыс.руб., ремонт кабинета – 18,9 тыс.руб., ремонт лестницы – 6,5 тыс.руб., частичный ремонт двигателя – 202,3 тыс.руб., вывоз ТБО – 58,9 тыс.руб., ремонт и покраска ограждений – 76,3 тыс.руб., проведение техосмотра- 6,3 тыс.руб., текущий ремонт уличного туалета- 19,4 тыс.руб., монтаж новогодней атрибутики – 53,6 тыс.руб.;
 - прочие услуги в сумме 2 380,7 тыс.руб., в том числе: осуществление строительного контроля за ЦКР «Современник» - 909,6 тыс.руб., проведение авторского надзора за строительством ЦКР «Современник» - 136,9 тыс.руб., технологическое обслуживание водонапорной башни в кв.Воронино – 105,0 тыс.руб., оценка имущества – 110,0 тыс.руб., постановка на кадастровый учет – 202,7 тыс.руб., плат.мед.услуги в целях сан.эпид.окружения – 19,1 тыс.руб., услуги по технологическому присоединению – 69,6 тыс.руб., услуги авто-грузового подъемника для монтажа объектов – 12,7 тыс.руб., изготовление объемных букв – 180,2 тыс.руб., корректировка ПСД центра культурного развития – 270,0 тыс.руб., проведение историко-культурной экспертизы

участка автодороги ул.Шукшина – паромная переправа «Киренск – Пролетарский» – 100,0 тыс.руб., первичная техинвентаризация – 27,3 тыс.руб., оценка воздействия на водные биологический ресурсы и среду обитания при устройстве ледовой переправы – 25,0 тыс.руб.

- финансовая помощь Киренской районной общественной организации ветеранов – 100,0 тыс.руб.;

- прочие расходы на сумму 439,4 тыс.руб., в том числе: оплата по исполнительным листам – 188,4 тыс.руб., транспортный налог за муниципальное имущество – 151,0 тыс.руб., проведение праздничных мероприятий – 100,0 тыс.руб.;

- увеличение стоимости основных средств на сумму (приобретение коммутатора) – 10,0 тыс.руб.;

- увеличение стоимости материальных запасов на сумму 283,5 тыс.руб., в том числе: насос ЭЦВ 6 – 36,8 тыс.руб., зап.части для муниципального автобуса – 82,9 тыс.руб., задвижка – 15,0 тыс.руб., хозяйственные товары (для содержания муниципального имущества, в том числе мун.жилого фонда) – 122,8 тыс.руб.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по данному разделу средства были направлены на:

- мусоровоз КО 440-2 на базовом шасси ГАЗ 3309 (народные инициативы) – 1 866,3 тыс.руб.

- ремонт крыши здания водозабора (народные инициативы) – 166,3 тыс.руб.

КСП отмечает, что расходы в сумме 1975,3 тыс.руб., в т.ч. расходы по осуществлению строительного контроля за ЦКР «Современник» - 909,6 тыс.руб., проведению авторского надзора за строительством ЦКР «Современник» - 136,9 тыс.руб., услуги по технологическому присоединению – 69,6 тыс.руб., услуги авто-грузового подъемника для монтажа объектов – 12,7 тыс.руб., изготовление объемных букв – 180,2 тыс.руб., корректировка ПСД центра культурного развития – 270,0 тыс.руб., расходы по технологическому обслуживанию водонапорной башни в кв.Воронино – 105,0 тыс.руб., проведение историко-культурной экспертизы участка автодороги ул.Шукшина – паромная переправа «Киренск – Пролетарский» – 100,0 тыс.руб., оценка воздействия на водные биологический ресурсы и среду обитания при устройстве ледовой переправы – 25,0 тыс.руб., ремонт крыши водозабора (народные инициативы) – 166,3 тыс.руб., отраженные по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» следовало отразить по соответствующим разделам, подразделам классификации расходов, в рамках которых отражаются расходы на обеспечение выполнения функций органа государственной власти (органа местного самоуправления).

По разделу 02 «Национальная оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1068,4 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 1068,4 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,0% от общего объема расходов бюджета поселения.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы при плановых назначениях 736,0 тыс.руб. составили 376,5 тыс.руб., или 51,2 % от показателей годовой бюджетной отчетности. Удельный вес расходов по данному разделу составил 0,2% от общего объема расходов бюджета поселения.

В 2016 году по подразделу 0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона план 2016 года выполнен на 27,5% (план – 420,0 тыс. рублей, исполнено – 115,5 тыс. рублей).

Средства направлены на оплату:

- противопожарная опашка – 19,6 тыс. рублей;
- установка троса ч/з реку Киренга – 41,1 тыс. рублей;
- перевозка пассажиров в паводковый период – 21,8 тыс.рублей;
- вода для пожарных автомашин – 13,7 тыс.рублей;
- перевозка ртутных ламп к месту обезвреживания – 7 тыс.рублей;
- обезвреживание ртутных ламп – 12,3 тыс.рублей

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» произведена оплата аренды гаражных боксов для размещения пожарного поста в м/р-не Мельничный в размере 261,0 тыс.руб.

По разделу 04 «Национальная экономика» плановые показатели бюджетной отчетности, в целом, составили 31056,4 тыс. руб., исполнение составило 83,6 % или 25956,1 тыс.руб.. Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 12,5% в общем объеме расходов бюджета.

Финансирование расходов было направлено по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в сумме 222,3 тыс.руб. на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, по подразделу 0408 «Транспорт» произведено возмещение расходов по весенне-осенней переправе в размере 695,1 тыс.руб. и по пассажирским перевозкам автотранспортом на сумму 2424,7 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в годовой бюджетной отчетности на 2016 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 26125,7 тыс. руб. Исполнение составило 22614,0 тыс. руб. или 86,6%.

Финансирование было направлено на:

- выполнение мероприятий по ремонту асфальтобетонного покрытия в городском поселении (за счет средств муниципального дорожного фонда) на сумму 3 322,7 тыс.руб.;

- выполнение мероприятий по ремонту асфальтобетонного покрытия в городском поселении (за счет средств бюджетного кредита) на сумму 12 770,0 тыс.рублей;

- выполнение мероприятий по ремонту асфальтобетонного покрытия в городском поселении (погашение задолженности 2015г. за счет собственных средств) на сумму 5 651,6 тыс.руб.;

- разработка ПСД центральной городской дороги от ул.Шукшиной до паромной переправы «Город м-н Пролетарский» на сумму 400,0 тыс.руб.

- в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по данному разделу средства были направлены на грейдирование дорог общего пользования в городском поселении на сумму 469,7 тыс.руб.;

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 3396,5 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 3440,1 тыс.руб., исполнение по расходам составило 22614,0 тыс.руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета 13239,7 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования (утв.решением Думы от 27.09.2013 г. № 94/3), средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2016 г. в 2014-2015 гг. составлял 689,1 тыс.руб. и был направлен в 2016 г. на нужды, связанные с обеспечением дорожной деятельности.

В нарушение п.4 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования администрацией Киренского городского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в 2016 году составили 64588,3 тыс. руб. или 76,2% от показателей годовой бюджетной отчетности (84720,7 тыс.руб.). Удельный вес расходов по данному разделу расходов бюджета составил 31,1% от общего объема расходов бюджета.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» отражены расходы на приобретение квартир для переселения жильцов аварийных жилых домов в рамках исполнения МП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2017 гг. в размере 45092,7 тыс.руб., при плане 65036,1 тыс.руб. или 69,3%.

По подразделу 0502 произведено финансирование расходов по подготовке объектов ЖКХ к отопительному сезону в сумме 10046,3 тыс.руб., в т.ч.:

- замена котлов на котельных №6, №4 – 1 789,9 тыс.рублей;
- капитальный ремонт водотрассы по ул.Комарова – 5 910,5 тыс.рублей;
- приобретение и установка ПУ, напряжение 380 Вт. (26ед.) – 198,9 тыс.рублей;
- ремонт тепловодотрассы – 784,1 тыс.руб.;
- ремонт ТП-19 – 15,8 тыс.руб.;
- замена глубинного насоса водонапорной башни – 70,1 тыс.руб.;
- разработка схем водоснабжения и водоотведения – 125,8 тыс.рублей;
- услуги по замеру толщины труб – 7,3 тыс.руб.;
- ремонт по замене падающей трубы тепловой сети к жилому дому – 32,4 тыс.руб.

Также, была предоставлена субсидия на возмещение затрат, связанных с оказанием банных услуг населению в размере 1111,5 тыс.руб.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы:

- оплату электроэнергии по уличному освещению в сумме 1779,2 тыс. руб.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию уличного освещения в сумме 248,8 тыс. руб.;
- обустройство и содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 4 351,7 тыс.руб., при плане 4 351,7 тыс.руб., исполнение 100,0 %;
- выполнение работ по уборке и содержанию городских территорий и объектов благоустройства Киренского муниципального образования в сумме 2 744,5 тыс. руб., исполнение 94,7 %;
- расходы по погребению невостребованных тел – 113,7 тыс.руб.
- в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по данному разделу средства были направлены на ремонт площадок ТБО, на изготовление деревянного тротуара по ул.Советская в сумме 211,4 тыс.руб.

По разделу 07 «Образование» финансирование расходов по в 2016 году направлено на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в размере 110,2 тыс.руб., исполнение составило 100,0%.

По разделу 08 «Культура, кинематография» плановые назначения, в целом, составили 76889,2 тыс. руб., исполнение составило 98,1%, или 75459,9 тыс.руб. от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 36,3% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Финансирование расходов по содержанию учреждений культуры произведено по подразделу 0801 «Культура», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 11640,9 тыс. руб., или 96,7 %;
- оплата проезда к месту использования отпуска и обратно на сумму 277,4 тыс.руб., или 93,0%;
- оплату услуг связи в объеме 62,1 тыс.руб., или 91,2%;
- оплату транспортных услуг в сумме 312,5 тыс.руб., или 64,1 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 105,9 тыс. руб., или 100,0 %;
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 3475,1 тыс. руб., или 97,0% (ремонт аппаратуры-34,5 тыс.руб., сбор и вывоз ТБО-407,0 тыс.руб., договора ГПХ - 34,5 тыс.руб., аутсорсинговые услуги -2771,7 тыс.руб., содержание служебных помещений - 70,7 тыс.руб., ремонт ДК «Мир»- 140,0 тыс.руб.);
- оплату прочих услуг в сумме 128,3 тыс.руб. или 8,7% (в т.ч. договора ГПХ 92,7 тыс.руб., услуги в области информационных технологий -1,4 тыс.руб., публикация в СМИ- 12,7 тыс.руб.);
- оплата прочих расходов в размере 54,6 тыс.руб., или 100,0% (проведение мероприятий – 27,1 т.р., штрафы, пени за нарушение законодательства о налогах и сборах -27,5 тыс.руб.);
- увеличение стоимости основных средств в размере 58448,7 тыс.руб. или 98,3% от плановых назначений (59478,2 тыс.руб.), а именно: строительство Центра культурного развития -48989,1 тыс.руб. , приобретение звукового и светового оборудования, кинооборудования -6352,7 тыс.руб., одежда сцены- 209,3 тыс.руб., приобретение мебели 1416,3 тыс.руб., приобретение бытовой, оргтехники 731,5 тыс.руб., сценические костюмы 749,8 тыс.руб.);

- приобретение материальных запасов в сумме 954,4 тыс.руб. или 100,0%, в т.ч. приобретение дров 186,7 тыс.руб., расходные материалы для светозвукового оборудования 576,2 тыс.руб., хоз.товары 76,0 тыс.руб., канцтовары 0,8 тыс.руб., запчасти 19,7 тыс.руб., ГСМ 95,0тыс.руб.).

По разделу 10 «Социальная политика» финансирование расходов в размере 256,1 тыс.руб. было направлено на выплату пенсии за выслугу лет. Исполнение составило 85,4%.

По раздел 11 «Физическая культура и спорт» отражены расходы на проведение спортивных мероприятий, соревнований на территории Киренского муниципального образования.

По данному разделу расходы предусмотрены в сумме 300,0 тыс. руб. исполнение составило 256,1 тыс.руб. или 85,4%.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на финансирование расходов в 2016 году направлено 536,7 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений. По данному разделу отражены расходы на исполнение переданных полномочий, в том числе:

- осуществление части полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 535,7 тыс.руб.;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 1,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Киренского муниципального образования на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 200,0 тыс. руб., что не превышает норматива (3% от утвержденного общего объема расходов), установленного БК РФ. Выплаты из резервного фонда не осуществлялись.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

По итогам 2016 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 84749,8 тыс. руб. Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 года составляет 6248,9 тыс. руб.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Киренского муниципального образования за 2016 год осуществлено с дефицитом в размере 84749,8 тыс. руб. (доходы – 123243,1 тыс. руб., расходы в размере 207992,9 тыс. руб.).
2. В целом, бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией 191н.
3. Ряд форм бюджетной отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции 191н.
4. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
5. В текстовой части решений Думы о внесении изменений в бюджет не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.
6. В нарушение п. 2.1 ст.217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи (утверждена 29.12.2016 г.) не соответствуют показателям, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 25.12.2015 г. № 210/3 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2016 год» (в редакции от 29.12.2016 г.).
7. В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

8. В нарушение ст.158 БК РФ главным распорядителем бюджетных средств не внесены предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств.
9. В нарушение ст. 162, ст.219 БК РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 14 407,9 тыс.руб.
10. В нарушение ст.306.4 БК РФ бюджетные средства в размере 6 963,0 тыс. руб., направленные на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным решением о бюджете, направлены не по целевому назначению.
11. В нарушение ст.160.1 БК РФ администрация Киренского городского поселения не осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Киренского муниципального образования, в связи с чем, не представляется возможным определить сумму задолженности по платежам за аренду муниципального имущества, а также размер задолженности, реальной к взысканию в судебном порядке.
12. В нарушение ст.32 БК РФ допущено отражение доходов не в полном объеме.
13. Нарушен принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ).
14. В нарушение принципа результативности и эффективности, установленного ст.34 БК РФ, администрацией Киренского городского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5475,2 тыс.руб.
15. Допущено нарушение ст.158 БК РФ (превышение полномочий главным распорядителем средств) в результате неправомерного принятия бюджетных обязательств по возмещению выпадающих доходов по водоснабжению в сумме 396,9 тыс.руб., Администрацией, как главным распорядителем средств, при заключении соглашений с МП «Остров» на предоставление средств из бюджета поселения.
16. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ.
17. В нарушение п.2 ст.93.2 БК РФ не соблюден срок уплаты основного долга в сумме 1800000,00 руб. и оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом, установленный условиями предоставления кредита и договором.
18. В нарушение ст. 306.5 БК РФ возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации, произведен с нарушением срока возврата.
19. В нарушение ст. 306.6 БК РФ допущено перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока.
20. В нарушение п.4 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
21. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие разделы, подразделы в сумме 1975,3 тыс.руб.
22. Установленные недостатки по соблюдению бюджетного законодательства РФ свидетельствуют о ненадлежащем внутреннем финансовом контроле в Киренском муниципальном образовании.

Рекомендации:

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
4. В соответствии с п.32 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Киренского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального образования от 17 октября 2013 года № 332 предоставлять в Думу Киренского

муниципального образования сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ.

5. Привести в соответствии с действующим законодательством расчеты по поступлениям доходов в разрезе плательщиков для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, а также поступивших оплат от плательщиков.
6. Не допускать нарушения в части ведения бюджетного учета расчетов по поступлениям доходов в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в соответствии с действующим законодательством.
7. Не допускать неправомерного принятия бюджетных обязательств.
8. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
9. В ходе исполнения бюджета строго соблюдать направление расходования бюджетных средств на цели определенные решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.
10. Сводную бюджетную роспись вести в соответствии со ст.217 БК РФ.
11. Принятие расходных обязательств осуществлять в пределах доведенных лимитов бюджетных ассигнований.
12. Возврат бюджетного кредита и уплату процентов за пользование им осуществлять в порядке и сроки, установленные условиями договора о предоставлении бюджетного кредита.
13. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2016 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Думой Киренского муниципального образования.

Аудитор Контрольно-счетной палаты

М.А.Князева