

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21
на проект нормативного правового акта**

**«Проект постановления Администрации Киренского муниципального района «Об
утверждении муниципальной программы»».**

07 сентября 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Мэра Киренского муниципального района от 29.08.2017 г.

Предмет экспертизы:

Муниципальная программа «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Сроки проведения экспертизы: 29 августа – 6 сентября 2017 г.

Должностное лицо, осуществляющее экспертизу: и.о.председателя КСП Князева М.А.

Цель экспертизы:

- определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной целевой программы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район;

- оценка соответствия поставленных в проекте муниципальной целевой программы целей и задач показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район на соответствующий период.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- Положение о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Киренского района и их формирования и реализации, утвержденное постановлением Администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5 (с изменениями и дополнениями);
- Устав Киренского муниципального района;
- Перечень муниципальных программ Киренского района на 2014-2020 гг., утвержденный распоряжением Администрации Киренского муниципального района от

14.09.2015 г. № 264;

- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект постановления Администрации Киренского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы» (далее проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы»;
- Заключение о целесообразности и возможности реализации проекта муниципальной программы «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы».

В результате экспертизы установлено следующее:

Согласно п.3.1 Положения разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Киренского района (далее - Перечень муниципальных программ), исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Киренского района.

Перечень муниципальных программ, утвержден распоряжением администрации Киренского муниципального района от 14.09.2015 г. № 264 (в редакции от 28.08.2017 г.).

Представленный проект муниципальной программы «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы» (далее - Проект программы) соответствует перечню муниципальных программ Киренского района.

В соответствии с п. 3.9 Положения отдел по экономике Администрации Киренского муниципального района совместно с Финансовым управлением по результатам собственной экспертизы готовят заключение о целесообразности и возможности реализации муниципальной программы, обращая особое внимание на:

- а) приоритетный характер проблемы, предлагаемой для решения программно-целевым методом;
- б) обоснованность и комплексность программных мероприятий, сроки их реализации;
- в) ресурсное обеспечение программы, реальность предполагаемых объемов финансирования из бюджетных источников, необходимость и возможность привлечения внебюджетных средств;
- г) эффективность механизма реализации программы;
- д) социальную и экономическую эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты;
- е) соответствие рекомендациям и требованиям, предъявляемым к разработке программ;
- ж) соответствие программы предложениям о программной разработке проблемы.

В КСП района было предоставлено положительное «Заключение о целесообразности и возможности реализации Проекта программы» от 21.08.2017 г. № 1.

Разработчиком и ответственным исполнителем Проекта программы является Комитет по социальной политике администрации Киренского муниципального района (далее - Комитет).

Представленный на экспертизу проект программы соответствует Положению, т.е. проект программы содержит:

1. Паспорт Программы;
2. Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
3. Раздел 2. Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, сроки реализации;

4. Раздел 3. Основные мероприятия муниципальной программы, обоснование выделения подпрограмм;
5. Раздел 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы;
6. Раздел 5. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

В соответствии с паспортом проекта муниципальной программы, целью представленного проекта программы является обеспечение доступности медицинского обслуживания на территории Киренского муниципального района.

Для достижения цели в паспорте программы определены задачи:

- установление дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам, высококвалифицированным специалистам;
- создание условий для оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи населению Киренского муниципального района.

Однако к проекту Программы имеются замечания:

- в разделе 1 отсутствует анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, не указаны основные показатели уровня развития сферы реализации муниципальной программы;

- в разделе 5 отсутствует развернутая характеристика планируемых изменений в сфере реализации муниципальной программы, которая должна включать обоснование изменения состояния сферы реализации муниципальной программы, положительные и отрицательные внешние эффекты в сопряженных сферах при реализации муниципальной программы, а также выгоду от реализации муниципальной программы.

Мероприятия программы предусматривают расходы на их реализацию, однако не содержат расчетов и обоснования потребности в средствах бюджета и среднесрочную перспективу.

Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы представлена в разрезе мероприятий с указанием объемов ресурсного обеспечения по годам реализации муниципальной программы.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2018-2023 годы согласно паспорта программы составляет 6878,8 тыс. руб. Источниками финансирования Программы планируются средства бюджета Киренского муниципального района и иных источников финансирования.

КСП отмечает, что показатели муниципальной программы (подпрограммы) должны характеризовать достижение цели муниципальной программы и обеспечивать возможность проверки и подтверждения достижения и решения целей и задач. Так в проекте Программы целевым показателем является «Процент укомплектованности медицинскими кадрами». Однако данный целевой показатель не характеризует задачу, которая направлена на «Создание условий для оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи населению Киренского района», а именно на финансирование паромных переправ машин «Скорой помощи» в ночное время.

Согласно п.7 ст.55 Устава муниципального образования Киренский район, правовые акты мэра района, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования. Согласно п.5 ст.51 Устава муниципального образования Киренский район источником официального опубликования и обнародования муниципальных правовых актов является газета «Ленский зори». Однако, в представленном проекте постановления норма об официальном опубликовании противоречит Уставу муниципального образования Киренский район.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Привести в соответствие с Положением о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Киренского района и их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Киренского муниципального

района от 19.04.2016 г. № 189 раздел 1 и раздел 5 проекта муниципальной программы.

2. Предусмотреть целевые показатели, которые будут характеризовать степень решения задачи Программы.
3. В проекте постановления администрации пункт об официальном опубликовании (обнародовании) муниципальной программы привести в соответствие со ст.ст. 51,55 Устава муниципального образования Киренский район.

ВЫВОД:

Представленный на экспертизу Проект муниципальной программы «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы» может быть предложен для утверждения администрацией Киренского муниципального района только после устранения нарушений и замечаний КСП района.

И.о. председателя КСП

М.А. Князева