

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 9
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Алексеевского муниципального образования за 2016 год.**

28 апреля 2017 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 31.03.2017 года « О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 г.

3. Объект проверки - Администрация Алексеевского муниципального образования.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – апрель 2017 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алексеевском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Алексеевского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании,

утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03;

8. Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год»;
9. Решения Думы Алексеевского муниципального образования о внесении изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования на 2016 г. от 18.01.2016 г. № 205/03, от 10.02.2016 г. № 207/03, от 04.03.2016 г. № 212/03, от 26.05.2016 г. № 230/03, от 30.06.2016 г. № 231/03, от 27.07.2016 г. № 239/03, от 30.09.2016 г. № 245/03, от 27.10.2016 г. № 247/03, от 14.11.2016 г. № 249/03, от 28.11.2016 г. № 257/03, от 22.12.2016 г. № 266/03.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алексеевского муниципального образования представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
6. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
7. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
8. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503110)

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

- № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
- № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;
- № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
- № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;

Также отсутствуют следующие формы:

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);
- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- в нарушение пункта 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

- в нарушение требований п.8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовые значения;

- предоставленные сведения об исполнении консолидированного бюджета – форма отчета 0503364 графа 1 раздела «расходы бюджета» не соответствуют требованиям п. 163 Инструкции 191н, не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

- в нарушение п.167 Инструкции 191н в графах 3, 5 ф.0503169 не указана просроченная кредиторская и дебиторская задолженность.

КСП отмечает, что в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственного ему получателя бюджетных средств.

В нарушение ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в Контрольно-счетную палату было представлено решение Думы Алексеевского муниципального образования от 09.02.2017 года № 274/03 «Об исполнении бюджета за 2016 год».

Кроме того, представленное решение Думы Алексеевского муниципального образования от 09.02.2017 года № 274/03 «Об исполнении бюджета за 2016 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса. Данное решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 18006,61 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 14038,3 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 18205,03 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 198,42 тыс. руб., или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2016 года в бюджет Алексеевского муниципального образования 11 раз вносились изменения решениями Думы Алексеевского муниципального образования: от 18.01.2016 г. № 205/03, от 10.02.2016 г. № 207/03, от 04.03.2016 г. № 212/03, от 26.05.2016 г. № 230/03, от 30.06.2016 г. № 231/03, от 27.07.2016 г. № 239/03, от 30.09.2016 г. № 245/03, от 27.10.2016 г. № 247/03, от 14.11.2016 г. № 249/03, от 28.11.2016 г. № 257/03, от 22.12.2016 г. № 266/03.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 22.12.2016 года № 266/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30 ноября 2015 года №

194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 22590,6 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 32689,2 тыс.руб.,
- размер дефицита в сумме 10098,6 тыс.руб. или 0,71194% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что в решениях Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30 ноября 2015 года № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» за период с января по декабрь 2016 года в текстовой части решения некорректно прописана норма установления размера дефицита бюджета, а также не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Фактическое поступление по доходам составило 22674,2 тыс.руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 30578,6 тыс.руб. Дефицит бюджета поселения составляет 7904,4 тыс.руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 952 – администрацией Алексеевского городского поселения.

Основные характеристики бюджета Алексеевского муниципального образования на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс.руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.11.15 г. № 194/03)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 22.12.2016 г 266/03)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	18006,61	22590,6	4583,99
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	14038,3	17037,2	2998,9
Общий объем расходов	18205,03	32689,2	14484,17

Общий объем доходов в редакции от 22.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 4583,99 тыс.руб. за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 2998,9 тыс.руб. и увеличения налоговых неналоговых поступлений в сумме 1585,09 тыс.руб..

Расходы бюджета Алексеевского муниципального образования по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 14 484,17 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс.руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 22.12.2016 г 266/03	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	22590,6	22674,2	100,4	+83,6
Общий объем расходов	32689,2	30578,6	94,0	-2110,6
- Дефицит/+профицит	-10098,6	-7904,4	78,3	-2194,2

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 г. исполнены в сумме 22674,2 тыс.руб. или на 100,4% от уточненного плана (22590,6 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	5553,4	5649,0	+95,6	101,7
налоговые	3707,4	3803,0	+95,6	101,8
неналоговые	1846,0	1846,0	0,0	100,0
Безвозмездные	17037,2	17025,2	-12,0	99,9
Всего доходы	22590,6	22674,2	+83,6	100,4

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г.	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	5553,4	5649,0	+95,6	101,7	24,9
Налог на доходы физических лиц	2566,4	2595,1	+28,7	101,1	11,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	722,2	788,4	+66,2	109,2	3,5
Налоги на имущество, в т.ч.:	388,1	388,7	+0,6	100,2	1,7
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	207,5	208,1	+0,6	100,2	0,9
<i>Земельный налог</i>	180,6	180,6	0,0	100,0	0,8
Государственная пошлина, сборы	30,7	30,9	+0,2	100,7	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1594,6	1594,6	0,0	100,0	7,0
Прочие неналоговые доходы	251,4	251,4	0,0	100,0	1,1
Безвозмездные поступления, в том числе:	17037,2	17025,2	-12,0	99,9	75,1
Дотации	13498,0	13498,0	0,0	100,0	59,5
Субвенции	499,0	499,0	0,0	100,0	2,2
Субсидии	2985,9	2973,9	-12,0	99,6	13,1
Прочие безвозмездные поступления	54,3	54,3	0,0	100,0	0,2
Итого доходы	22590,6	22674,2	+83,6	100,4	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 75,1 %, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 24,9 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 5553,4 тыс. руб. на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 5649,0 тыс.руб. или 101,7%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 2566,4 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2595,1 тыс. руб. (101,1%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 11,4 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 788,4 тыс. руб. или 109,2% от плановых назначений. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,5 %.

3. Налоги на имущество: при плане 388,1 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 388,7 тыс. руб.(100,2%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил 207,5 тыс. руб. или 100,2% от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане 180,6 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 180,6 тыс. руб. (100,0%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в размере 1594,6 тыс.руб. или 100,0% от плановых назначений. В общей структуре доходов имущественные налоги составляют 1,7%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 17037,2 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 17025,2 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотация бюджету Алексеевского муниципального образования из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 959,4 тыс. руб. при плановых назначениях 959,4 тыс.руб. или 100%, из областного бюджета поступило в объеме 12538,6 тыс.руб. (100,0%).

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 2985,9 тыс. руб. (100%).

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 499,0 тыс. руб. исполнение составило 100,0 %.

Прочие безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 54,3 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 54,3 тыс. руб. или 100% от плановых назначений - поступление денежных средств для оказания материальной помощи (погорельцам).

Расходная часть бюджета Алексеевского городского поселения

Расходы бюджета Алексеевского городского поселения за 2016 год исполнены в сумме 30578,6 тыс. руб. или на 93,5 % от годовых уточненных назначений (32689,2 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Алексеевского муниципального образования сосредоточена на финансировании:

- Жилищно-коммунального хозяйства – 55,7% (17038,5 тыс.руб.),

- общегосударственных вопросов –28,9% (8844,4 тыс. руб.),

- Культуры и кинематографии 8,1% (2462,2 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	9249,4	8844,4	-405,0	95,6
Национальная оборона	320,5	320,5	0,0	100,0
Национальная экономика	1142,6	987,1	-155,5	86,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	18575,7	17038,5	-1537,2	91,7
Культура и кинематография	2475,1	2462,2	-13,0	99,5
Социальная политика	861,7	861,7	0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	64,2	64,2	0,0	100,0
Итого	32689,2	30578,6	-2110,6	93,5

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2016 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 8844,4 тыс. руб. при плане 9249,4 тыс. руб. или 95,6% от общего объема расходов бюджета поселения.

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 7520,9 тыс.руб., или 98,1% от плановых назначений;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 210,9 тыс. руб., или 97,8 % (в т.ч. оплата проживания в гостинице -55,3 тыс.руб., за электронные подписи, услуги типографии, за подписку на периодические издания, сопровождение сайта администрации, услуги нотариуса, обучение на курсах, страхование и тех.обслуживание автомобиля -155,7 тыс.руб.);
- оплату услуг связи в объеме 359,9 или 85,8% (в т.ч. оплата услуг связи и почты на сумму 60,3 тыс.руб., оплату интернета - 299,7 тыс. руб.);
- оплату транспортных услуг 87,4 тыс.руб. или 56,4%;
- оплату коммунальных услуг в объеме 141,9 тыс. руб., или 99,9%;
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 38,9 тыс. руб., или 99,9% (заправка картриджа, вывоз мусора);
- приобретение материальных запасов в сумме 338,5 тыс.руб. или 92,8% (приобретение ГСМ, запасных частей для автомобиля и компьютеров, канцелярских и хозяйственных товаров;
- приобретение основных средств-15,6 тыс.руб.или 73,6 % (принтер);
- прочие расходы – 16,6 тыс.руб.или 41,3 % (в т.ч.оплата транспортного налога – 142,1 тыс.руб., оплата взносов в ассоциацию муниципальных образований, пени -4,5 тыс.руб.).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н (далее - Указания 65н), финансирование расходов по оплате служебного проезда к месту командировки и обратно в сумме 58,0 руб. и оплата служебного проезда до г.Киренск и обратно в сумме 29,4 тыс.руб. отражены в бухгалтерском учете по КОСГУ 222 «Транспортные услуги», расходы по оплате проживания в гостинице в сумме 55,3 тыс.руб. отражены по КОСГУ 226 «Прочие работы и

услуги». Данные расходы в сумме 58 тыс.руб., 29,4 тыс.руб. и 55,3 тыс.руб. следовало отразить по КОСГУ 212 «Прочие выплаты».

В соответствии с Указаниями 65н, компенсация стоимости проезда на все виды общественного транспорта относится на подстатью 212 "Прочие выплаты" КОСГУ. Исключение составляет возмещение должностным лицам расходов на приобретение проездных документов в служебных целях на все виды общественного транспорта, отражаемых по подстатье 222 "Транспортные услуги" КОСГУ.

По подстатье 222 КОСГУ отражается обеспечение должностных лиц проездными документами в служебных целях на все виды общественного транспорта, а также возмещение должностным лицам указанных расходов в случае, если они не были обеспечены проездными документами в порядке, установленном законодательством.

Расходы на возмещение работникам стоимости проезда в общественном транспорте в служебных целях (внутригородского проезда по маршрутным листам на основании разовых контрольных билетов транспортного предприятия) отражаются по подстатье 212 КОСГУ.

Кроме того, в нарушение Указаний 65н финансирование расходов по оплате служебного проезда до г.Киренск и обратно в сумме 29,4 тыс.руб.неправомерно отражены по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», данные расходы следовало отразить по КВР 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда».

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Алексеевского городского поселения) – 1330,1 тыс. руб., исполнение составило 97,0% от плана (1370,6 тыс. руб.);
- функционирование Администрации Алексеевского муниципального образования 7513,6 тыс. руб., исполнение составило 95,5%.

Размер и условия оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования определены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 193/03 «О порядке формирования оплаты труда размере оплаты труда и продолжительности ежегодно оплачиваемых отпусков Главы Алексеевского муниципального образования» (далее - Решение Думы от 30.11.2015 года № 193/03).

КСИ отмечает, что Приложение № 1 к Решению Думы от 30.11.2015 года № 193/03 не соответствует п 1.текстовой части Решения, а также в Решении Думы от 30.11.2015 года № 193/03 и Приложении № 1 к данному Решению имеется ссылка на Постановление Правительства Иркутской области от 19.10.2012 г. № 573-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило свою законную силу 31.12.2014 г., о чем уже было указано в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 21.03.2016 года № 2/1 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2015 год.

Решением Думы от 30.11.2015 года № 193/03 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 87725 руб., в год – 1 052700 руб. В 2016 году фактические расходы по оплате труда главе Алексеевского муниципального образования составили 1052682,0 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (1070307,0 руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и вспомогательного персонала в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011 г. № 246-УГ «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной

гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

По разделу 02 «Национальная оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 320,5 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 320,5 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями – 298,3 тыс.руб., по оплате услуг связи-2,6 тыс.руб., по оплате коммунальных услуг- 19,6 тыс.руб.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 987,1 тыс. руб. (исполнено 86,4% от запланированного объема), или 3,2% от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов было направлено:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» в сумме 177,8 тыс.руб. на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -169,5 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов - 8,3 тыс.руб. (канцелярские принадлежности);

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» произведено межевание земельных границ на сумму 142,9 тыс.руб;

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2016 год утвержден решением о местном бюджете в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет и составил 821,8 тыс.руб. (с учетом остатка неиспользованных средств в 2015 году 99,6 тыс.руб.). По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 788,4 тыс.руб. Финансирование расходов произведено в размере 666,4 тыс.руб., остаток на 01.01.2017 года составил 221,5 тыс.руб.

В нарушение п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03, администрацией Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Следует отметить, что финансирование расходов по данному разделу осуществлялось в рамках муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог Алексеевского муниципального образования в 2016 году». В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог Алексеевского муниципального образования в 2016 году» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальной программы в 2016 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» (в редакции от 22.12.2016 г. № 266/03)) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год (ф.0503317, ф.0503323).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство». В 2016 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 17038,4 тыс. руб. (91,7 % от плановых назначений 18575,7 тыс. руб.), или 55,7% от общего объема расходов бюджета поселения.

Следует отметить, что финансирование расходов по данному разделу осуществлялось в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании в 2016 году». В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании в 2016 году» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальной программы в 2016 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» (в редакции от 22.12.2016 г. № 266/03)) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год (ф.0503317, ф.0503323).

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы составили 10390,9 тыс. руб. и произведены по следующим направлениям:

- ремонт жилищного фонда – 1588,2 тыс.руб., в т. ч. увеличение стоимости основных средств-251,8 тыс.руб.;
- финансирование подпрограммы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области "Доступное жилье" на 2014-2020 годы – 8616,2 тыс.руб.;
- оплата взносов за капитальный ремонт муниципальных квартир -25,7 тыс.руб.;
- технический контроль за строительством домов -160,8 тыс.руб.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили – 4152,8 тыс.руб и осуществлены на:

- подготовку к отопительному сезону – 2586,0 тыс.руб. (в том числе: приобретение труб-198,0 тыс.руб., капитальный ремонт инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения ул. Чапаева от д.55 до д.63);
- аварийный ремонт трассы- 137,2 тыс.руб.;
- содержание, охрану и ремонт бани – 730,2 тыс.руб.;
- приобретение котла для бани-48,8 тыс.руб.;
- приобретение дров для бани и сторожки-68,0 тыс.руб.;
- охрану и содержание объекта незавершенного строительства – 341,4 тыс.руб.

КСП отмечает, что финансирование расходов по оплате за потребленную электроэнергию (освещение бани, освещение недостроенного дома) осуществлялось с нарушением Указаний 65н. Данные расходы в сумме 70,1 руб. отражены в бухгалтерском учете по КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций», что является нарушением. Расходы следовало отразить по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги», о чем уже было указано в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 21.03.2016 года № 2/1 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2015 год.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 2736,0 тыс.руб. и отражены по следующим направлениям:

- по содержанию дорог – 507,1 тыс.руб., в т.ч. 165,7 тыс.руб. в нарушение Указаний 65н отражены в бухгалтерском учете по КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций», тогда как отразить необходимо было по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Данное нарушение уже было отражено в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 21.03.2016 года № 2/1 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2015 год;
- по оплате электроэнергии для уличного освещения – 455,8 тыс.руб., в нарушение Указаний 65н сумма 455,8 тыс.руб. отражена в бухгалтерском учете по КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций», тогда как отразить необходимо было по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»;
- по приобретению кабеля, светильников, проводов для обслуживания уличного освещения –93,1 тыс.руб. Как уже было указано в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 21.03.2016 года № 2/1 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2015 год, Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не допускает использования средств местного бюджета на объекты, не являющиеся муниципальной собственностью, т.е. приобретение оборудования, предназначенного для обеспечения освещения населенного пункта не допустимо, если линии электропередач и опоры линий электропередач не являются муниципальной собственностью (размещение вышеуказанного оборудования возможно только на основании гражданско-правовых договоров с собственником таких линий и опор);
- по ремонту тротуара – 88,3 тыс.руб.;
- по содержанию дворников – 555,9 тыс.руб.;
- по приобретению дизельного топлива и запчастей для погрузчика - 295,4 тыс.руб.;

- по регистрации погрузчика, монтажу и демонтажу елки -57,7 тыс.руб.

В рамках реализации проекта «Народные инициативы» был приобретен триммер для стрижки травы на сумму 30,0 тыс.руб., приобретены и установлены пожарные гидранты в количестве 26 шт. на сумму 54,9 тыс.руб., произведена очистка и углубление водосточных канав на сумму 300,0 тыс.руб., произведен ремонт тротуаров на сумму 297,7 тыс.руб.

По разделу 08 «Культура, кинематография» плановые назначения, в целом, составили 2475,2 тыс. руб., исполнение составило 99,5%, или 2462,2 тыс. руб. от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 6,4% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Следует отметить, что финансирование расходов по данному разделу осуществлялось в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании в 2016 году». В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании в 2016 году» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальной программы в 2016 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год»; (в редакции от 22.12.2016 г. № 266/03)) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год (ф.0503317, ф.0503323).

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры культурно-досуговый центр «Лира», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1516,9 тыс. рублей, или 99,5 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 500,8 тыс. рублей, или 99,4 %;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 38,0 тыс. руб., или 100,0 % (подписка на периодическую печать);
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 193,5 тыс. руб., или 100,0% (оплата за вывоз мусора и ремонт электропроводки);
- приобретение материальных запасов в сумме 148,1 тыс.руб. или 98,0% (приобретение пиломатериала, ламп, краски, кабеля);
- приобретение основных средств 14,8 тыс.руб. или 100 % (приобретение теннисного стола);
- прочие расходы в сумме 50,1 тыс.руб. или 100,0% (проведение праздничных мероприятий, пени).

По разделу 10 «Социальная политика» сумма расходов составила 861,7 тыс. руб. при плане 861,7 тыс. руб. или 100%. По данному разделу произведено финансирование расходов по выплате пенсии за выслугу лет в размере 114,4 тыс. руб., по проведению мероприятий, посвященных Дню Победы -50,0 тыс.руб., Дню памяти и скорби -3,1 тыс. руб., Дню пожилого человека в сумме 10,0 тыс.руб., оказана материальная помощь населению (погорельцам) в сумме 684,3 тыс.руб. (100%).

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2016 г. утвержден решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 194/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2016 год» в размере 198,42 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные ст.107 БК РФ.

Муниципальный долг перед областным бюджетом Иркутской области за полученные кредиты и бюджетные ссуды по состоянию на 01.01.2017 г. отсутствует.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» плановые назначения составили 64,2 тыс. руб. Исполнение составило 64,2 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Финансирование было направлено на осуществление полномочий по ГО и ЧС в размере 63,2 тыс. руб., по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года составляет 29541,33 тыс.руб., что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369).

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составляет 1074,5 тыс.руб. Кредиторская задолженность по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 8616,2 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Алексеевского муниципального образования на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Алексеевского муниципального образования за 2016 год осуществлено с дефицитом в размере 7904,4 тыс. руб. (доходы – 22674,2 тыс. руб., расходы в размере 30578,6 тыс. руб.).
2. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
3. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям.
4. В нарушение ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в Контрольно-счетную палату было представлено решение Думы Алексеевского муниципального образования от 09.02.2017 года № 274/03 «Об исполнении бюджета за 2016 год».
5. Представленное решение Думы Алексеевского муниципального образования от 09.02.2017 года № 274/03 «Об исполнении бюджета за 2016 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса. Данное решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.
6. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие КОСГУ, КВР.
7. Установлены нарушения п.2 ст.179 БК РФ в части несоответствия сумм ресурсного обеспечения по муниципальным программам объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2016 г. и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2016 год.
8. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
9. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Алексеевского городского поселения за 2016 год.

Рекомендации:

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. Рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования отменить решение Думы Алексеевского муниципального образования от 09.02.2017 года № 274/03 «Об

исполнении бюджета за 2016 год», в связи с приведением его в соответствии с действующим законодательством

4. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
5. В соответствии со п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программы приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
6. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова