РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Заключение № 15
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 год.

29 июня 2018 г. **г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2018 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2017 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 01.06.2018 года № 9-о.

1.Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2018 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 28.12.2017 г. № 27-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.06.2018 года № 9-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 г.

3. Объект проверки - Администрация Алымовского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2018 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алымовском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Алымовского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в ред. от 22.11.12 г.);

8. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 290/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.г.»
9. Решения Думы Алымовского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Алымовского сельского поселения на 2017 г.: от 29.01.2017 г. № 294/3, от 21.02.2017 г. № 300/3, от 14.03.2017 г. № 309/3, от 13.04.2017 г. № 314/3, от 23.05.2017 г. № 321/3, от 19.06.2017 г. № 326/3, от 30.06.2017 г. № 330/3, от 20.07.2017 г. № 331/3, от 28.08.2017 г. № 332/3, от 15.09.2017 г. № 333/3, от 26.10.2017 г. № 334/3, от 30.11.2017 г. № 346/3, от 28.12.2017 г. № 352/3.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алымовского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- в представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
-показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.4 Инструкции 191н годовая отчетность представлена без оглавления и перечня прилагаемых форм;

- в нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации в части форм бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели;
- в нарушение п.10 Инструкции 191н формах отчетности 0503130, 0503125, ф.0503121, 0503123, 0503110 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности.
- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).
- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы:

  № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

  № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля».
- в нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);
- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
- в нарушение п. 152 Инструкции 191н в тексте представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) таблица 6 (без расхождений) представлена в составе предоставляемых форм годовой отчетности;
- в нарушение п.160 в ф.0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» некорректно отражены данные по срокам: 010, 020, 050, 051, 053.
- данные Отчета ф.0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» не соответствуют КВР 242 «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Отчета ф. 0503127.

Кроме того, установлены нарушения ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности):

- согласно данным Баланса ф.0503130 раздела II «Финансовые активы» остаток по счету 0 205 00000 на начало года составил 33 677,25 руб., на конец года – 34 501,45 руб., остатки по счету 0 205 00000 на начало и конец года в Главной книге ф.0504072 отсутствуют;
- согласно данным Баланса ф.0503130 раздела III «Обязательства» остаток по счету 0 205 00000 на начало года составил 11 965,97 руб., на конец года – 67 160,28 руб., остатки по счету 0 205 00000 на начало и конец года в Главной книге ф.0504072 отсутствуют.
- при проверке путем сопоставления остатков Баланса ф.0503130 и данными Главной книги ф.0504072 по счету 0 401 30 000 на начало и конец отчетного периода установлены расхождения: по данным Баланса ф.0503130 остаток на начало отчетного периода 17 274 357,34 руб., по данным Главной книги ф.0504072 – 17 252 646,06 руб. (разница + 21 711,28 руб.), по данным Баланса ф.0503130 остаток на конец отчетного периода 17 200 028,55 руб., по данным Главной книги ф.0504072- 17 232 687,38 руб. (разница – (-)32658,83).
- данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000;

- данные графы 4 раздела «Доходы бюджета» 5 Отчета ф.0503127 заполнены вручную, в связи с отсутствием счетов бюджетного учета в Главной книге ф.0504072, соответственно, 1 504 10 000«Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года и 1 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет»;
- данные графы 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета ф.0503127 составляют 7 305 896,72 руб., что не соответствует счету 1 501 15 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств» Главной книги ф.0504072 - 1 663129,44 руб.;
- данные графы 9 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 составляют 6 559 330,28 руб., что не соответствует счету 1 502 12 000 Главной книги ф. 0504072 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» - 6 170 930,00 руб.,
- данные графы 10 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф.0503128 составляют 6 559 330,28 руб., что не соответствует данным счетов бюджетного учета Главной книги (ф. 0504072) по счету бюджетного учета 1 304 05 000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» - 6 559 330,58 руб.
- данные граф 11 и 12 Отчета ф.0503128 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» не соответствуют данным Отчета ф. 0503169 по кредиторской задолженности и Отчета ф.0503169 в части дебиторской задолженности фонда социального страхования.
- данные «Сведений об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) не соответствует КВР 242 «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127).

Также, в нарушение Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 г. № 162н, в бухгалтерском учете не ведутся счета:

счет 1 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет»;

счет 1 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год»;

счет 1 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года»;

счет 0 503 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года»;

счет 0 503 14 000 «Переданные бюджетные ассигнования текущего финансового года»;

счет 0 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств»;

счет 0 501 14 000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года».

Установлен формальный подход в проведении инвентаризации.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Таким образом, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Алымовского муниципального образования за 2017 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Алымовского сельского поселения и финансового управления администрации Киренского муниципального района.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 год». Данный проект решения соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в ред. от 22.11.12 г.);

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2017 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 290/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 4796,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 4005,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 4836,4 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 39,5 тыс. руб., или 5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2017 года в бюджет Алымовского сельского поселения 13 раз вносились изменения решениями Думы Алымовского сельского поселения от 29.01.2017 г. № 294/3, от 21.02.2017 г. № 300/3, от 14.03.2017 г. № 309/3, от 13.04.2017 г. № 314/3, от 23.05.2017 г. № 321/3, от 19.06.2017 г. № 326/3, от 30.06.2017 г. № 330/3, от 20.07.2017 г. № 331/3, от 28.08.2017 г. № 332/3, от 15.09.2017 г. № 333/3, от 26.10.2017 г. № 334/3, от 30.11.2017 г. № 346/3, от 28.12.2017 г. № 352/3.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2017 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2017 года № 352/3 «О внесении изменений в Решение Думы Алымовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 6675,4 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 7305,9 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 39,5 тыс.руб. или 5,0% утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Увеличить размер дефицита бюджета муниципального района за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 591,0 тыс. рублей. Общий объем размера дефицита бюджета муниципального района установить 630,5 тыс. рублей.

Фактическое поступление по доходам составило 6639,9 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 6559,3 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 80,6 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 953 – администрацией Алымовского сельского поселения.

Плановые показатели представленной бюджетной росписи по расходам бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 года соответствуют плановым показателям, утвержденным Решением Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 290/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.» (в редакции от 28.12.2017 г. № 352/3).

В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

Основные характеристики бюджета Алымовского сельского поселения на 2017 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.16 г. № 290/3	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 28.12.2017 г № 352/3)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	4796,9	6675,4	1878,5
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	4005,5	5754,0	1748,5
Общий объем расходов	4836,4	7305,9	2469,5

Общий объем доходов в редакции от 28.12.2017 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1878,5 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 1748,5 тыс.руб.

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2469,5 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2017 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 28.12.2017 г № 352/3	Исполнение бюджета 2017 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	6675,4	6639,9	99,5	-35,5
Общий объем расходов	7305,9	6559,3	89,8	-746,6
- Дефицит/+профицит	-630,5	+80,6	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2017 г. исполнены в сумме 6639,9 тыс.руб. или на 99,5 % от уточненного плана (6675,4 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2017 год	Исполнение 2017 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	921,4	886,6	-34,8	96,2
налоговые	920,1	885,3	-34,8	96,2
неналоговые	1,3	1,3	0,0	100,0
Безвозмездные	5754,0	5753,3	-0,7	99,9
Всего доходы	6675,4	6639,9	-35,5	99,5

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения за 2017 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2017г.	Факт 2017 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	921,4	886,6	-34,8	96,2	13,4
Налог на доходы физических лиц	343,4	314,8	-28,6	91,7	4,7
Налоги на товары (работы, услу-ги), реализуемые на территории РФ	415,8	407,4	-8,4	98,0	6,2
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	45,5	45,5	0,0	100,0	0,7
Единый сельскохозяйственный налог	45,5	45,5	0,0	100,0	0,7
Налоги на имущество, в.т.ч.:	115,1	117,6	+2,5	102,2	1,8
Налог на имущество физ.лиц	*43,3*	*43,8*	+0,5	101,2	0,7
Земельный налог	*71,8*	*73,8*	+2,0	102,8	1,1
Государственная пошлина, сборы	0,3	0,0	-0,3	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	1,3	1,3	0,0	100,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	5754,0	5753,3	-0,7	99,9	86,6
Дотации	5515,9	5515,9	0,0	100,0	83,1
Субвенции	77,1	76,4	-0,7	99,1	1,1
Субсидии	121,0	121,0	0,0	100,0	1,8
Иные межбюджетные трансферты	40,0	40,0	0,0	100,0	0,6
Итого доходы	6675,4	6639,9	-35,5	99,5	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета-86,6 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 13,4 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2017 год в объеме 921,4 тыс. руб. на 01 января 2018 года поступило налоговых и неналоговых доходов 886,6 тыс.руб. или 100,0%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 343,4 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 314,8 тыс. руб. (91,7%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 4,7 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2017 году поступил в объеме 407,4 тыс. руб. или 98,0% от плановых назначений (415,8 тыс.руб.). В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 6,2 %.

3. Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом: при плане в объеме 45,5 тыс.руб. в бюджет поселения поступило 100% от плановых назначений.

4. Налоги на имущество: при плане 115,1 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 117,6 тыс. руб.(102,2%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 43,8 тыс. руб. или 101,2% от плановых назначений-43,3 тыс.руб.;

- земельный налог при уточненном плане в 71,8 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 73,8 тыс. руб. (102,8%).

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 1,8 %.

4. Государственная пошлина, сборы - при плане в 1,3 тыс.руб. поступило в бюджет поселения 0,0 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2016- 2017 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Отклонение 2017 - 2016
Налог на доходы физических лиц	371,0	314,8	-56,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	358,4	407,4	+49,0
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	12,8	45,5	+32,7
Единый сельскохозяйственный налог	12,8	45,5	+32,7
Налоги на имущество, в.т.ч.:	54,3	117,6	+63,3
Налог на имущество физ.лиц	19,9	*43,8*	+3,23
Земельный налог	34,4	*73,8*	+0,34
Государственная пошлина, сборы	0,2	0,0	+0,39
Итого налоговые доходы	796,7	885,3	+88,6

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2017 году составили 100,0% или 1,3 тыс. руб., в т.ч.:

- прочие неналоговые доходы при плане 1,3 тыс.руб., поступили в объеме 100,0 %.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2017 год в сумме 5754,0 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 5753,3 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотации бюджету Алымовского сельского поселения при плане 5515,9 тыс.руб. поступили в объеме 5515,9 тыс.руб. или 100,0% в том числе:

-из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 4734,9 тыс. руб. при плановых назначениях 4734,9 тыс.руб. или 100%,

- из бюджета Иркутской области – 781,0 тыс. руб. или 100,0 % от утвержденных плановых назначений на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 121,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 121,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 76,4 тыс. руб. исполнение составило 99,1 % (план 77,1 тыс.руб.), в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 76,4 тыс.руб., исполнение 76,4 тыс.руб. или 100,0 %;

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,0 тыс.руб.

- иные межбюджетные трансферты – из бюджета муниципального образования Киренский район выделены средства для уничтожения конопли в размере 40,0 тыс.руб., исполнение составило 40,0 тыс.руб., или 100,0 %.

Расходная часть бюджета Алымовского сельского поселения

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2017 год исполнены в сумме 6559,3 тыс. руб. или на 89,8 % от годовых уточненных назначений (7305,9 тыс. руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2017 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2017г.	Исполнение 2017 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3706,0	3647,8	-4,1	99,9
Национальная оборона	76,4	76,4	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7,8	7,8	0,0	100,0
Национальная экономика	907,3	293,2	-614,1	32,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	145,9	145,9	0,0	100,0
Образование	40,0	40,0	0,0	100,0
Культура и кинематография	1663,1	1650,5	-12,6	99,2
Социальная политика	30,7	30,7	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	728,7	667,0	-61,7	91,5
итого	7305,9	6559,3	-1056,2	85,5

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2016 и 2017 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2016 год			2017 год		
	Исполнено за 2016 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	3431,0	99,7	56,4	3647,8	99,9	55,6
Национальная оборона	79,8	100,0	1,3	76,4	100,0	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7,8	42,9	0,1	7,8	100,0	0,1
Национальная экономика	84,9	14,9	1,4	293,2	32,3	4,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	293,5	94,1	4,8	145,9	100,0	2,2

Образование	22,4	59,9	0,4	40,0	100,0	0,6
Культура и кинематография	1432,6	93,9	23,5	1650,5	99,2	25,2
Социальная политика	5,6	100,0	0,1	30,7	100,0	0,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	727,8	100,0	12,0	667,0	91,5	10,2
Итого расходов	6085,3	99,5	100,0	6559,3	85,5	100,0

В сравнении с уровнем 2016 года расходы бюджета поселения в 2017 году возросли на 474,0 тыс. руб. или на 7,8 %, однако, снизился процент исполнения бюджета по расходам с 99,5 % до 85,5%.

Основная доля расходов бюджета Алымовского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы 55,6 % (3647,8 тыс. руб.);
- культура, кинематография–25,2% (1650,5 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 10,2% (667,0 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2017 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2017 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2017 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 8 муниципальных программ:

- «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016-2019 гг».;
- «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2019 гг.»;
- «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.»;
- «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.»;
-«Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.»;
- «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2016-2019 гг.» (в течение года средства данной программы перераспределены);
-«Обеспечение мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2019 гг.».

Расходы бюджета поселения за 2017 год в рамках муниципальных программ составили 6559,3 тыс. руб. при плане- 7305,9 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрацией поселения решением о бюджете на 2017 год, занимает 100,0%

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Алымовского сельского поселения.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016-2019 гг.», «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2019 гг.», «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.», «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.»,- «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.», «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2016-2019 гг.», «Обеспечение мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2019 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2017 г. (решение Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 290/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2017 год и

плановый период 2018-2019 гг.» (в редакции от 28.12.2017 г. № 352/3)) и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2017 год (ф.0503317).

В соответствии с п.12 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80 (далее – Положение о муниципальных программах), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Алымовского муниципального образования, который формируется администрацией Алымовского сельского поселения исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Алымовского муниципального образования, и утверждается распоряжением администрации Алымовского сельского поселения (далее – Перечень муниципальных программ).

В соответствии с п.12 Положения о муниципальных программах, Перечень муниципальных программ Алымовского сельского поселения на 2016-2019 гг. утвержден распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 10.11.2016 г. № 12. В нарушение п.13 Положения о муниципальных программах, в Перечне муниципальных программ не указаны цели реализации муниципальных программ, наименования ответственных исполнителей и соисполнителей. Также, следует отметить, что период действия муниципальных программ, утвержденных распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 10.11.2016 г. № 12 не совпадает с периодом действия муниципальных программ, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 290/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (с вносимыми изменениями) и, отчету об исполнении муниципальных программ за 2017 год.

В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменение, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения о бюджете Алымовского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы и (или) внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Алымовского сельского поселения, не осуществлялось.

В нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, так например: не обеспечивает своевременную и качественную подготовку проекта постановления главы Алымовского муниципального образования о внесении изменений в действующие программы, не обеспечивает размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

В соответствии с п.38 Положения о муниципальных программах, администрация Алымовского сельского поселения, по результатам рассмотрения Комиссией годовых отчетов ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разрабатывает и представляет в Думу Алымовского сельского поселения сводный годовой доклад сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ, который содержит:

а) сведения о результатах реализации муниципальных программ за отчетный год;

б) сведения о степени соответствия установленных в муниципальных программах и достигнутых целевых показателей муниципальных программ за отчетный год;

в) сведения об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ;

г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ.

Однако, в нарушение п.38 Положения о муниципальных программах, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Думу Алымовского сельского поселения не представлен.

Также, в нарушение п.39 вышеуказанного Положения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3647,8 тыс. руб.(99,9%) при плане 3706,0 тыс. руб. или 55,6 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2017 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Алымовского сельского поселения) – 883,2 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 566,1 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 170,9 тыс.руб., а также произведена единовременная выплата в размере трехмесячного денежного содержания при прекращении полномочий Главы сельского поселения (в случае окончания срока полномочий и неизбрания на новый срок полномочий) в размере 146,1 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Алымовского сельского поселения определены решениями Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 291/3 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Алымовского муниципального образования», от 26.10.2017 года № 336/3 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Алымовского муниципального образования» (далее - Решения Думы от 29.12.2016 года № 291/3 , от 26.10.2017 года № 336/3).

Решением Думы от 29.12.2016 года № 291/3 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 48 716,43 руб., решением Думы от 26.10.2017 года № 336/3 установлен размер оплаты труда в месяц в размере 40597,00 руб. В 2017 году фактические расходы по оплате труда главы Алымовского муниципального образования составили 566127,06 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского сельского поселения на 2017 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (584 832,0 руб.).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Алымовского сельского поселения 2592,8 тыс. руб., исполнение составило 2535,3 тыс. руб. или 97,8%, в том числе:

- оплата труда с начислениями в объеме 2026,5 тыс.руб., или 97,2 % от плановых назначений 2084,01 тыс.руб.
- прочие выплаты – 76,8 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту использования отпуска и обратно -61,3 тыс.руб., командировочные расходы 15,5 тыс.руб.;
- оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 29,8 тыс. руб., или 100,0 % - договоры по уборке служебных помещений- 11,2 тыс.руб., ремонт автомобиля -9,3 тыс.руб., заправка картриджа -9,3 тыс.руб.);
- оплата услуг связи в объеме 41,2 или 100% (в т.ч. оплата услуг связи-14,8 тыс.руб., интернет— 26,4 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 55,1 тыс. руб., или 100,0% (электроэнергия);
- приобретение материальных запасов в сумме 195,3 тыс.руб. или 100,0 % - приобретение запчастей для служебного автомобиля-36,4 тыс.руб., бензина- 127,5 тыс.руб., канцтоваров- 24,1 тыс.руб., строительных материалов -4,5 тыс.руб. ;
- транспортные услуги – 18,6 тыс.руб. или 100,0 % (услуги паромной переправы для перевозки служебного автомобиля);
-прочие работы, услуги-79,5 тыс.руб., или 100,0% (оплата за программы 1С бухгалтерия, программы «Контур-Экстерн»; оплата за обучение по ГО и ЧС -4,0 тыс.руб., по осуществлению муниципального заказа -4,0 тыс.руб., публикации в газете -12,8 тыс.руб., подписка -3,9 тыс.руб., оплата договоров за охрану здания администрации -20,6 тыс.руб.);
-прочие расходы – 12,7 тыс.руб.или 100,0 % (в т.ч.оплата транспортного налога-0,5 тыс.руб., штрафы-11,0 тыс.руб., оплата членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований-1,2 тыс.руб.)

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и Положения об

оплате труда муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения от 08.12.2015 года № 224/3.

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения, утвержденного Постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 29.12.2012 года № 71а.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»- исполнение составило 229,2 руб. или 100,0 % от плановых показателей. Средства были направлены на проведение выборов главы Алымовского муниципального образования.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы не производились (план - 0,7 тыс.руб., факт- 0,0 тыс.руб.). По данному подразделу планировались расходы по осуществлению областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

По разделу 02 «Национальная оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 76,4 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 76,4 тыс. руб. (100,0%) от годовых бюджетных назначений, или 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения. Расходы были направлены на оплату труда с начислениями.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 7,8 тыс.руб. (100 %) от запланированных бюджетных ассигнований, или 0,1 % от общего объема расходов бюджета поселения. Данные средства были затрачены на приобретение бензина для моторной лодки для мероприятий в период ледохода.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 293,2 тыс. руб. или 32,3 % от плановых показателей (907,3 тыс.руб.) , или 4,5 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов было направлено:

По подразделу 0408 «Транспорт» - плановые назначения составили 16,4 тыс.руб., исполнение составило 100,0 %. Средства направлены на приобретение топлива для оказания транспортных услуг населению в границах муниципального образования.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» - плановые назначения составили 890,9 тыс.руб., исполнение - 276,8 тыс.руб. или 31,1 %, в том числе:

- освещение дорог – 165,2 тыс.руб.;
-очистка дорог от снега – 61,5 тыс.руб.;
-приобретение ламп ДРЛ – 50,0 тыс.руб.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2017 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 415775,10 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило 407389,24 руб., исполнение по расходам составило 276 754,68 руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2016 году (483 555,03 руб.) 614 189,59 руб., В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Алымовском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 671 546,31 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 614 189,59 руб., собственные средства – 57356,72 руб.

В соответствии с п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Алымовского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство». В 2017 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 145,9 тыс. руб. (100,0 % от плановых назначений), или 2,2% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе:

По подразделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы:

- по уличному освещению в сумме 23,4 тыс.руб.;
- по очистке территории для проведения праздника «Проводы зимы»- 9,2 тыс.руб.;
- по уборке и вывозу мусора – 53,2 тыс.руб.;
- по выкашиванию травы – 19,0 тыс.руб.;
- по ремонту остановки -2,2 тыс.руб.;
- по очистке дорог от снега -38,9 тыс.руб.

По разделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» плановые назначения составили 40,0 тыс.руб., фактическое исполнение – 40,0 тыс.руб.(100,0 %). По данному разделу были оплачены мероприятия по уничтожению конопли.

По разделу 08 «Культура, кинематография» плановые назначения, в целом, составили 1663,1 тыс. руб., исполнение составило 99,2 % - 1650,5 тыс.руб. от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 25,2% в общем объеме расходов бюджета поселения.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» «Вдохновение», в том числе направленные на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1057,3 тыс. рублей, или 100,0 %;
- оплату услуг связи в сумме 6,4 тыс.руб.;
- оплату коммунальных услуг в объеме 227,3 тыс. рублей, или 94,8% (оплата за электроэнергию);
- прочие выплаты – 10,9 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту использования отпуска и обратно;
- оплату услуг по содержанию имущества в сумме 223,4 тыс.руб. или 100,0 % (оплата договоров по уборке служебных помещений -81,2 тыс.руб., ремонт крыльца и дверей – 19,9 тыс.руб., смена оконных блоков в здании КДЦ в рамках реализации проекта «Народные инициативы»- 122,2 тыс.руб.);
- оплату транспортных услуг в сумме 5,8 тыс.руб., или 100,0 % (оплата договора на перевозку кирпича);
- оплату прочих работ, услуг в объеме 32,3 тыс. руб., или 100,0 % (оплата договора на распиловку, колку дров – 4,4 тыс.руб., подписка на периодическую печать – 21,3 тыс.руб., оплата за программу «Контур-Экстерн» -6,7 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов- 37,7 тыс.руб. или 100,0% - (приобретение дров -24,0 тыс.руб., краска, гвозди, ДВП -13,7 тыс.руб.);
- прочие расходы в сумме 49,4 тыс.руб. или 100,0% (проведение праздничных мероприятий -48,4 тыс.руб., оплата штрафа -1,0 тыс.руб.).

По разделу 10 «Социальная политика» плановые назначения составили 30,7 тыс.руб., исполнение оставило 30,7, тыс.руб. или 100,0 %. По данному разделу средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» плановые назначения составили 728,7 тыс. руб. Исполнение составило 667,0 тыс.руб. или 91,5% от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены на осуществление полномочий по ГО и ЧС - 63,2 тыс.руб., на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 86,1 тыс.руб., на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб., на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -516,7 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2017 год в бюджете Алымовского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились, и в конце 2017 года данные средства были перераспределены.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Алымовского сельского поселения за 2017 год осуществлено с профицитом в размере 80,5 тыс. руб. (доходы – 6639,9 тыс. руб., расходы в размере 6559,3 тыс. руб.).

2.Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 671,5 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда – 614,2 тыс.руб., собственные средства -57,3 тыс.руб.

3. Ряд форм бюджетной отчетности ГАБС составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля администрации Алымовскогоо сельского поселения со стороны финансового управления администрации Киренского муниципального района.

4.Установлены грубые нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности, а именно, составление бухотчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах на сумму 6 241,1 тыс.руб.

6. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 года «О бухгалтерском учете» в действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ, а именно - грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

7.В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

8. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2017 год.

9. Период действия муниципальных программ, утвержденных распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 10.11.2016 г. № 12 не совпадает с периодом действия муниципальных программ, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 290/3 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (с вносимыми изменениями) и, отчету об исполнении муниципальных программ за 2017 год.

10. В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменение, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения о бюджете Алымовского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы и (или) внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Алымовского сельского поселения, не осуществлялось.

11. В нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, так например: не обеспечивает своевременную и качественную подготовку проекта постановления главы Алымовского муниципального образования о внесении изменений в действующие программы, не обеспечивает размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

12.В нарушение п.38 Положения о муниципальных программах, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Думу Алымовского сельского поселения не представлен.
13.В нарушение п.39 вышеуказанного Положения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ.
14. В нарушение ст. 11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете» установлен формальный подход проведения инвентаризации активов и обязательств.
15.В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2.При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3.Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4.При исполнении бюджета муниципального образования Киренский район не допускать нарушений п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.
5.Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по применению Плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н.
6.Перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств в соответствии со ст.11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете».
7. В соответствии с п.7 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, администрации Алымовского сельского поселения осуществлять в полной мере полномочия ответственного исполнителя.
8.В соответствии с п.38 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, предоставлять в Думу Алымовского сельского поселения сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ.
9.В соответствии с п.39 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, размещать годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
10.Уточнить период действия муниципальных программ Алымовского муниципального образования.
11.Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2017 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Думой Алымовского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты С.А.Килячкова