РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Заключение № 18 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год.

29 июня 2018 г. **г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2018 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2017 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 01.06.2018 года № 9-о.

1.Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2018 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 28.12.2017 г. № 27-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.06.2018 года № 9-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 г.

3. Объект проверки - Администрация Алексеевского муниципального образования.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2018 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алексеевском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Алексеевского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03;

8. Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2016 г. № 324/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.»;

9. Решения Думы Алексеевского муниципального образования о внесении изменений в бюджет Алексеевского муниципального образовании на 2017 г. от 11.01.2017 г. № 269/03, от 30.01.2017 г. № 271/03, от 27.04.2017 г. № 285/03, от 25.05.2016 г. № 288/03, от 30.06.2017 г. № 297/03, от 24.08.2017 г. № 305/03, от 26.09.2017 г. № 308/03, от 26.12.2017 г. № 324/03.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алексеевского муниципального образования представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена на основе данных Главной книги (ф.0504072) и регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации, а также, на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности (ч.1 ст.13 Федерального закона от Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
-показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена без оглавления;
- в нарушение п.7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств;

• в нарушение п.10 Инструкции 191н формах отчетности 0503130, ф.0503121, 0503123, 0503125, 0503110, 0503160 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности;

• в формах отчетности 0503110, 0503123 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, в форме отчетности 0503125 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, ИНН, Глава по БК, в форме отчетности 0503121 не заполнен ИНН;

• форма отчетности «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503130) представлена не по установленной форме;

• в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены: ф. 0530184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»;

• в нарушение п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации.

• в нарушение пункта 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

• в нарушение п. 163 Инструкции 191н в форме отчетности ф. 0503364 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 раздела «расходы бюджета» не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации;

• в нарушение п.163 Инструкции 191н показатели ф.0503364 «Сведения об исполнении бюджета» по коду строки 010 «Доходы бюджета, всего» не соответствуют данным ф. 0503117 «Отчета об исполнении бюджета» по коду строки 010 Доходы бюджета итого».

• в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).

• в нарушение п.8 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовых значений.

• в нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют:

- таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

- таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

-таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

- ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»;

- ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

- ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

- ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

-ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;

- ф. 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»;

- ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;

- ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам”.

- в нарушение п. 159 в таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не отражены результаты проведенных проверок, не указаны принятые меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений;
- в тексте пояснительной записки ф. 0503160 отражена информация об отсутствии кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года, однако, согласно ф.0503169 «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» имеется кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года в размере 259 246,31 руб.;
- в нарушение п.44 Инструкции 191н данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000, что также является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности).
- при проверке путем сопоставления остатков Баланса ф.0503130 и данными Главной книги ф.0504072 по счету 0 401 30 000 на начало и конец отчетного периода установлены расхождения: по данным Баланса ф.0503130 остаток на начало отчетного периода 122 136 587,14 руб., по данным Главной книги ф.0504072 – 123 923 097,92 руб. (разница- (-) 1786510,78 руб.), по данным Баланса ф.0503130 остаток на конец отчетного периода 124 662 422,06 руб., по данным Главной книги ф.0504072- 126 153 504,98 руб. (разница – (-) 1 491 082,92 руб.). Согласно устным пояснениям консультанта А.И.Исаковой, данная разница образовалась за счет остатков средств на лицевом счете в казначействе.

КСП отмечает, что в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственного ему получателя бюджетных средств.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год».

Представленный проект решение Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса. Данное решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

-доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

-расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

-расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

-источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2017 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 05.12.2016 г. № 259/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 17248,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 13089,2 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 17664,8 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 415,9 тыс. руб., или 10 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2017 года в бюджет Алексеевского муниципального образования 8 раз вносились изменения решениями Думы Алексеевского муниципального образования: от 11.01.2017 г. № 269/03, от 30.01.2016 г. № 271/03, от 27.04.2017 г. № 285/03, от 25.05.2017 г. № 288/03, от 30.06.2017 г. № 297/03, от 24.08.2017 г. № 305/03, от 26.09.2017 г. № 308/03, от 26.12.2017 г. № 324/03.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2017 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2017 года № 324/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 05.12.2016 года № 259/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 22941,9 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 25619,7 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 2667,8 тыс. руб. или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что в решении Думы Алексеевского муниципального образования от 26 декабря 2017 года № 324/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 05 декабря 2016 года № 259/03«О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» в текстовой части решения некорректно прописана норма установления размера дефицита бюджета, а также не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, о чем уже указывалось в заключениях КСП муниципального образования Киренский район (заключение от 28.04.2017 года № 9) .

Фактическое поступление по доходам составило 22966,9 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 23630,5 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 663,6 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 952 – администрацией Алексеевского муниципального образования.

Основные характеристики бюджета Алексеевского муниципального образования на 2017 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 05.12.16 г. № 259/03)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 26.12.2017 г 324/03)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	17248,9	22941,9	5693,0
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	13089,2	15693,4	2604,2
Общий объем расходов	17664,8	25619,7	7964,9

Общий объем доходов в редакции от 26.12.2017 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 5693,0 тыс.руб. за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 2604,2 тыс.руб. и увеличения налоговых неналоговых поступлений в сумме 3088,8 тыс.руб.

Расходы бюджета Алексеевского муниципального образования по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 7964,9 тыс.руб.

Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 1491,1 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда – 853,7 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2017 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 26.12.2017 г. № 324/03	Исполнение бюджета 2017 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	22941,9	22966,9	100,1	+25,0
Общий объем расходов	25619,7	23630,5	92,2	-1989,2
- Дефицит/+профицит	-2677,8	-663,6	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 г. исполнены в сумме 22966,9 тыс.руб. или на 100,1% от уточненного плана (22941,9 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2017 год	Исполнение 2017 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	7248,5	7273,5	25,0	100,3
налоговые	3909,2	3911,5	2,3	100,1
неналоговые	3339,3	3362,0	22,7	100,7
Безвозмездные	15693,4	15693,4	0,0	100,0
Всего доходы	**22941,9**	**22966,9**	**25,0**	**100,1**

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2017г.	Факт 2017 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2017 г., %
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	7248,5	7273,5	25,0	100,3	31,7
Налог на доходы физических лиц	2520,5	2520,5	0,0	100,0	11,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	931,2	931,2	0,0	100,0	4,1
Налоги на имущество, в.т.ч.:	429,9	432,0	+2,1	100,5	1,9
Налог на имущество физ.лиц	*254,0*	*256,1*	+2,1	100,2	1,1
Земельный налог	*175,9*	*175,9*	0,0	100,0	0,8
Государственная пошлина, сборы	27,6	28,0	+0,4	101,4	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3244,0	3266,6	+22,6	100,7	14,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	19,4	19,4	0,0	100,0	0,1
Прочие неналоговые доходы	76,0	76,0	0,0	100,0	0,3
Безвозмездные поступления, в том числе:	15693,4	15693,4	0,0	100,0	68,3
Дотации	13189,2	13189,2	0,0	100,0	57,4
Субвенции	600,9	600,9	0,0	100,0	2,6
Субсидии	1903,3	1903,3	0,0	100,0	8,3
Итого доходы	**22941,9**	**22966,9**	**25,0**	**100,1**	**100,0**

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю, как и 2016 году, занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 68,3 %, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 31,7 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2017 год в объеме 7248,5 тыс. руб. на 01 января 2018 года поступило налоговых и неналоговых доходов 7273,5 тыс.руб. или 100,3%.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 2520,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 100,0%. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 11,0 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид

налога в бюджет поселения в 2017 году поступил в объеме 931,2 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,1 %.

3. Налоги на имущество: при плане 429,9 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 432,0 тыс. руб.(100,5%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил 256,1 тыс. руб. или 100,2% от плановых назначений (254,0 тыс.руб.);

- земельный налог при уточненном плане 175,9 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 175,9 тыс. руб. (100,0%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в размере 3266,6 тыс.руб. или 100,7% от плановых назначений (3244,0 тыс.руб.) . В общей структуре доходов имущественные налоги составляют 14,2%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в размере 19,4 тыс.руб. или 100,% от плановых назначений (0,1 % в общей структуре доходов);.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2017 год в сумме 15693,4 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 100,0%, в том числе:

- дотация бюджету Алексеевского муниципального образования на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- из бюджета муниципального образования Киренский район поступила в объеме 5281,8 тыс. руб. при плановых назначениях 5281,8 тыс.руб. или 100%,

- из областного бюджета поступила в объеме 7907,4 тыс.руб. (100,0%).

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 1903,3 тыс. руб. (100%), в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 491,3 тыс.руб.;

-субсидии на местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности- 1412,0 тыс.руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 600,9 тыс. руб. исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - 0,7 тыс. руб.;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 422,4 тыс.руб.;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения - 177,8 тыс.руб.

Расходная часть бюджета Алексеевского городского поселения

Расходы бюджета Алексеевского городского поселения за 2017 год исполнены в сумме 23630,5 тыс. руб. или на 92,2 % от годовых уточненных назначений (25619,7 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Алексеевского муниципального образования сосредоточена на финансировании:

- Жилищно-коммунального хозяйства – 41,9% (9895,8 тыс.руб.),

- Общегосударственных вопросов –41,3% (9774,9 тыс. руб.),

- Культуры и кинематографии 11,4% (2692,9 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2017 год, представлено в таблице 5.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2017 г.	Исполнение 2017 г.	Отклонение	% выполнения	Структура,%
Общегосударственные вопросы	10155,9	9774,9	-381,0	96,2	41,3
Национальная оборона	422,4	422,4	0,0	100,0	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91,3	91,3	0,0	100,0	0,4

Национальная экономика	1381,5	527,7	-853,8	38,2	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	10648,2	9895,8	-752,4	92,9	41,9
Культура и кинематография	2692,9	2692,9	0,0	100,0	11,4
Социальная политика	163,3	161,3	-2,0	98,8	0,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	64,2	64,2	0,0	100,0	0,3
итого	25619,7	23630,5	-1989,2	92,2	100,0

Сравнительная характеристика исполнения бюджета района по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2016 и 2017 годы представлена в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2016 год			2017 год		
	Исполнено за 2016 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	8844,4	95,6	28,9	9774,9	96,2	41,3
Национальная оборона	320,5	100,0	1,1	422,4	100,0	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	0,0	91,3	100,0	0,4
Национальная экономика	987,1	86,4	3,2	527,7	38,2	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	17038,5	91,7	55,7	9895,8	92,9	41,9
Культура и кинематография	2462,2	99,5	8,1	2692,9	100,0	11,4
Социальная политика	861,7	100,0	2,8	161,3	99,0	0,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	64,2	100,0	0,2	64,2	100,0	0,3
Итого расходов	30578,6	93,5	100,0	23630,5	92,2	100,0

В сравнении с уровнем 2016 года расходы бюджета поселения в 2017 году снизились на 6948,1 тыс. руб. или на 22,7 %, также снизился и процент исполнения бюджета по расходам с 93,5 % до 92,2%. Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2017 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2018 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2017 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 4 муниципальных программ:

- «Ремонт автомобильных дорог в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.»;

-«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 го и плановый период 2018-2019 гг.»;

- «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.»;

-«Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.».

Расходы бюджета поселения за 2017 год в рамках муниципальных программ составили 13050,79 тыс. руб. или 89,0 %, при плане- 14657,05 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме

расходов, предусмотренных Администрацией поселения решением о бюджете на 2017 год, занимает 57,2%

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Алексеевского муниципального образования.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Ремонт автомобильных дорог в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 го и плановый период 2018-2019 гг.»; «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.», «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2017 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования 05.12.2016 г. № 259/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (от 26.12.2017 г. № 324/03), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2017 год.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2017 году в рамках муниципальных программ представлены в таблице 7.

Таблица 7, тыс.руб.

Наименование муниципальной подпрограммы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2017 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Думы	Плановые показатели годовой отчетности	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решения Думы от ресурсного обеспечения согласно Паспорту	Отклонение плановых показателей годовой отчетности от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
Развитие автомобильных дорог в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018- 2019 гг.	835,49	1152,65	1152,65	298,90	+317,16	+317,16
Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018- 2019 гг.»	4566,58	10648,16	10648,16	9895,85	+6081,58	+6081,58
Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.»	3238,22	2692,90	2692,90	2692,70	-545,32	-545,32
Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.»	171,00	163,34	163,34	163,34	-7,66	-7,66
Итого по муниципальным программам	8811,29	14657,05	14657,05	13050,79	+5845,76	+5845,76

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете Алексеевского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного

финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Алексеевского муниципального образования отсутствует Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, и, соответственно не проведена оценка эффективности муниципальных программ за 2017 год.

Кроме того, в нарушение п.7.3 Положения о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 111/1 (далее – Положение о программах), итоги исполнения муниципальных программ не представлены для рассмотрения в Думу Алексеевского муниципального образования. Следует отметить, что в Положении о программах не установлены сроки предоставления итогов исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования, а также сроки и порядок опубликования итогов исполнения муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 9774,9 тыс. руб.(96,2%) при плане 10155,9 тыс. руб. или 41,3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2017 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Алексеевского муниципального образования) – 1663,2 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 1076,9 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 323,7 тыс.руб., а также произведена единовременная выплата в размере трехмесячного денежного содержания при прекращении полномочий Главы сельского поселения (в соответствии с Уставом Алексеевского муниципального образования - в случае окончания срока полномочий) в размере 263,2 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования определены решениями Думы Алексеевского муниципального образования от 05.12.2016 г. № 261/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска Главе Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (далее - Решение Думы от 05.12.2016 года № 261/03). Следует отметить, что преамбуле решения Думы от 05.12.2016 года № 261/03 и приложения № 1 к данному решению некорректно применена ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 05.02.2015 года № 25-пп «О внесении изменений в пункт 1 нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области". Кроме того, в приложении № 1 в размер оплаты труда Алексеевского МО включена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, что является нарушением Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так как организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке не относится к вопросам местного значения поселений, вследствие чего, составляющие государственную тайну сведения в деятельности органов местного самоуправления не используются, и не производятся. Таким образом, основания для выплаты главе поселения процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, отсутствуют. В период проведения внешней проверки годового отчета за 2017 год администрацией Алексеевского муниципального образование представлено распоряжение от 11 апреля 2017 года № 41, в соответствии с которым, главе Алексеевского муниципального образования прекращена выплата процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, с 14.02.2017 года, и увеличено ежемесячное денежное поощрение с 1,507 до 1,75 должностных окладов с 14.02.2017 года.

Распоряжение от 11.04.2017 года № 41 принято с превышением полномочий главы муниципального образования, так как в соответствии со ст.8 закона Иркутской области от 17 декабря 2008 г. N 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного

органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», вопросы установления оплаты труда главе Алексеевского муниципального образования находятся в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования.

Решением Думы от 05.12.2016 года № 261/03 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 87 970,63 руб. В 2017 году фактические расходы по оплате труда главы Алексеевского муниципального образования составили 1076943,14 руб., и превысили установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2017 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (1072452,00 руб.), за счет выплаты компенсации за неиспользованный отпуск главе, сложившему свои полномочия.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Алексеевского муниципального образования 8237,0 тыс. руб., исполнение составило 7866,0 тыс. руб. или 95,5%, в том числе:

- оплата труда с начислениями в объеме 5948,5 тыс.руб., или 96,1 % от плановых назначений 6184,5 тыс.руб.
- прочие выплаты – 674,5 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту использования отпуска и обратно – 424,6 тыс.руб., командировочные расходы – 249,9 тыс.руб.;
- оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 57,9 тыс. руб., или 71,7 % - заправка картриджа, вывоз мусора);
- оплата услуг связи в объеме 328,2 или 91,6% (в т.ч. оплата услуг связи и почты-74,7 тыс.руб., интернета -253,6 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 152,9 тыс. руб., или 81,2 % (электроэнергия, отопление);
- приобретение материальных запасов в сумме 301,7 тыс.руб. или 97,1 % - приобретение ГСМ, запчастей для служебного автомобиля, канцтоваров- 24,1 тыс.руб., запчастей для компьютеров;
-прочие работы, услуги-79,5 тыс.руб., или 100,0% (оплата за электронные подписи, услуги типографии, подписку на периодические издания, сопровождение сайта администрации, услуги нотариуса, обучение на курсах, страхование и тех.обслуживание автомобиля УАЗ)
-прочие расходы – 47,3 тыс.руб.или 90,4 % (в т.ч.оплата транспортного налога-12,1 тыс.руб., оплата членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований, пени, штрафы)

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «"Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" и Порядком установления размера должностных окладов и иных дополнительных выплат муниципальным служащим администрации Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.

Вопросы оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, в 2017 году регулировались Положением об оплате труда работников, не являющими должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2012 года № 47/02 (далее – Положение от 14.11.2012 года № 47/02). Пункт 5 Положения от 14.11.2012 года № 47/02 предусматривает определение размеров тарифных ставок вспомогательного персонала в соответствии с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Иркутской области (далее - ЕТС), однако, ЕТС к Положению от 14.11.2012 года № 47/02 не приложена. Согласно устным пояснениям консультанта Смирновой М.В., в штатных расписаниях Алексеевского муниципального образования по должностям вспомогательного

персонала устанавливались должностные оклады в соответствии с должностными окладами, установленными в администрации Киренского муниципального района в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МО Киренский район, и вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и структурных подразделений с правом юридического лица, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 30.12.2011 г. № 918 (далее – Постановление № 918).

Однако, Постановление № 918 распространяется на работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МО Киренский район, и вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и структурных подразделений с правом юридического лица, не является основанием для регулирования вопросов оплаты труда соответствующих работников администрации Алексеевского муниципального образования. Администрация Алексеевского муниципального образования должна руководствоваться своим нормативно-правовым актом по регулированию вопросов оплаты труда данной категории работников. Таким образом, установлены нарушения в части установления должностных окладов вспомогательному персоналу администрации Алексеевского муниципального образования.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»- исполнение составило 244,4 руб. или 100,0 % от плановых показателей. Средства были направлены на проведение выборов главы Алексеевского муниципального образования.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 0,7 тыс.руб. или 100,0 от запланированного объема. По данному подразделу приобретена бумага для работы административной комиссии.

По разделу 02 «Национальная оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 422,4 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 422,4 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,8% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями –307,4 тыс.руб., по оплате услуг связи-4,2 тыс.руб., по оплате коммунальных услуг- 25,2 тыс.руб., по прочим выплатам – 36,4 тыс.руб. (проезд к месту использования отпуска и обратно), по содержанию имущества -1,7 тыс.руб. (вывоз мусора), увеличение стоимости материальных запасов- 47,5 тыс.руб.(приобретение запчастей к компьютеру)

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 91,3 тыс.руб. или 100,0% от запланированного объема. Финансирование расходов было направлено на оплату аренды опорного пункта для участкового.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 527,7 тыс. руб. (исполнено 38,2% от запланированного объема -1381,5 тыс.руб.), или 2,2% от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов было направлено:

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в сумме 177,8 тыс.руб. на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -171,4 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов – 6,4 тыс.руб. (канцелярские принадлежности);

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2017 год утвержден решением о местном бюджете в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет и составил 1152,6 тыс.руб. (с учетом остатка неиспользованных средств в 2016 году 221,5 тыс.руб.). По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило 931,2 тыс.руб. Финансирование расходов произведено в размере 298,9 тыс.руб., остаток на 01.01.2018 года составил 853,7 тыс.руб.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и справки об остатках средств по бюджету Алексеевского муниципального образования остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1491082,92 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 853 749,37 руб.

В нарушение п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03, администрацией Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» произведено изготовление технических планов земель, актов обследования на сумму 51,0 тыс.руб., или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство». В 2017 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 9895,8 тыс. руб. (92,9 % от плановых назначений 10648,2 тыс. руб.), или 41,9% от общего объема расходов бюджета поселения.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы составили 3230,8 тыс. руб., что составляет 97,8 % плановых назначений – 3304,2 тыс.руб., и произведены по следующим направлениям:

- оплата работ услуг по содержанию муниципального имущества – 1922,0 тыс.руб. или 96,3 % (ремонт крыш жилищного фонда – 885,3 тыс.руб.; ремонт жилищного фонда -996,5 тыс.руб., - оплата вносов за капитальный ремонт муниципальных квартир -40,2 тыс.руб.);
- приобретение основных средств -1074,5 тыс.руб. или 100,0 % (в рамках подпрограммы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области "Доступное жилье" на 2014-2020 годы произведено строительство 2 домов - остатки средств);
-прочие работы, услуги -11,0 тыс.руб. или 100,0 %(технический контроль за строительством домов);
- приобретение материальных запасов- 223,4 тыс.руб. или 100,0% (приобретение 2 –х теплосчетчиков с креплением на новые дома, железа для ремонта крыш);

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили – 3438,3 тыс. руб. или 99,0 % от утвержденных плановых назначений, и направлены на:

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 2854,9 тыс.руб. или 99,2 % (содержание сторожей бани, ремонт бани – 620,9 тыс.руб., содержание сторожей для охраны недостроенного дома – 354,7 тыс.руб., подготовка к отопительному сезону – 1879,3 тыс.руб. (в том числе: капитальный ремонт инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения на участке пер.Кедровый до пересечения с ул.Нагорная- 1 518,3 тыс.руб., ремонт теплотрасс по ул.Чапаева,26, Чапаева, 44, Озерная,13, кв. Таежный -361,0 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов -279,1 тыс.руб. или 99,6 % (в рамках подготовки к зиме приобретены трубы, пиломатериал – 135,0 тыс.руб., приобретение дров для бани и сторожки – 144,1 тыс.руб.);
-прочие работы, услуги – 223,6 тыс.руб. или 99,9 % (составление сметной документации, инженерные изыскания);
-коммунальные услуги – 80,6 тыс.руб. или 96,7 %(освещение бани -53,3 тыс.руб., освещение муниципальных квартир -20,8 тыс.руб., освещение недостроенного дома -6,5 тыс.руб.)

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 9895,8 тыс.руб. или 92,9 % от утвержденных бюджетных назначений, и отражены по следующим направлениям:

-коммунальные услуги – 713,5 тыс. руб. или 96,4 % (уличное освещение);
-оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 1615,5 тыс.руб. или 76,3 % (вывозка снега – 451,3 тыс.руб., содержание дворников, благоустройство -1095,8 тыс.руб., замена светильников -68,4 тыс.руб.);
- прочие работы услуги -44,0 тыс.руб. или 60,1 % (техосмотр погрузчика- 0,4 тыс.руб., содержание мест захоронения, захоронение отказников -3,5 тыс.руб., расчистка ручья, услуги автоподъемника -40,1 тыс.руб.);
- прочие расходы- 0,01 тыс.руб. или 98,0 % (пени за освещение);
- приобретение основных средств- 521,3 тыс.руб. или 100,0 % (в рамках реализации проекта «Народные инициативы» приобретено и установлено металлическое ограждение детской площадки);
- приобретение материальных запасов- 332,3 тыс.руб. или 96,6 % (приобретение дизельного топлива, зап.частей для погрузчика – 78,3 тыс.руб., приобретение кабеля, светильников, проводов -254,0 тыс.руб.).

По разделу 08 «Культура, кинематография» плановые назначения, в целом, составили 2692,9 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 11,4% в общем объеме расходов бюджета поселения.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры культурно-досуговый центр «Лира», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1884,8 тыс. рублей, или 100,0 %;
- проезд к месту использования отпуска и обратно -25,1 тыс.руб.или 100,0 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 579,7 тыс. рублей, или 100,0 %;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 70,0 тыс. руб., или 100,0 %(подписка на периодическую печать);
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 15,4 тыс. руб., или 100,0% (оплата за вывоз мусора и ремонт электропроводки);
- приобретение материальных запасов в сумме 23,9 тыс.руб. или 99,6% (приобретение пожарных рукавов, ламп, краски);
- приобретение основных средств – 34,5 тыс.руб. или 100 % (приобретение спортивных тренажеров);
- прочие расходы в сумме 59,5 тыс.руб. или 100,0% (проведение праздничных мероприятий).

По разделу 10 «Социальная политика» сумма расходов составила 161,3 тыс. руб. при плане 163,3 тыс. руб. или 98,8%. По данному разделу произведено финансирование расходов: по выплате пенсии за выслугу лет в размере 118,3 тыс. руб., по проведению мероприятий, посвященных Дню Победы -37,0 тыс.руб., Дню памяти и скорби -1,0 тыс. руб., Дню пожилого человека в сумме 5,00 тыс.руб.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» плановые назначения составили 64,2 тыс. руб. Исполнение составило 64,2 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Финансирование было направлено на осуществление полномочий по ГО и ЧС в размере 64,2 тыс. руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2017 год в бюджете Алексеевского муниципального образования на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год осуществлено с дефицитом в размере 663,5 тыс. руб. (доходы – 22966,9 тыс. руб., расходы – 23630,5 тыс. руб.).
2. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 1491,1 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 853,7 руб.
3. Ряд форм бюджетной отчетности ГАБС составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля администрации Алексеевского муниципального образования.
3. В нарушение п.44 Инструкции 191н данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000, что также является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности).
4. При проверке путем сопоставления остатков Баланса ф.0503130 и данными Главной книги ф.0504072 по счету 0 401 30 000 на начало и конец отчетного периода установлены расхождения: по данным Баланса ф.0503130 остаток на начало отчетного периода 122 136 587,14 руб., по данным Главной книги ф.0504072 – 123 923 097,92 руб. (разница- (-) 1786510,78 руб.), по данным

Баланса ф.0503130 остаток на конец отчетного периода 124 662 422,06 руб., по данным Главной книги ф.0504072- 126 153 504,98 руб. (разница – (-) 1 491 082,92 руб.).

5. В решении Думы Алексеевского муниципального образования от 26 декабря 2017 года № 324/03 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 05 декабря 2016 года № 324/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» в текстовой части решения некорректно прописана норма установления размера дефицита бюджета, а также не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, о чем уже указывалось в заключениях КСП муниципального образования Киренский район (заключение от 28.04.2017 года № 9) .

6. В нарушение ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ представленный проект решение Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса. Данное решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

7. Исполнение бюджета поселения в 2017 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 4 муниципальных программ.

8. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Ремонт автомобильных дорог в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 го и плановый период 2018-2019 гг.»; «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.», «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2017 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования 05.12.2016 г. № 259/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (от 26.12.2017 г. № 324/03), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2017 год.

9. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете Алексеевского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, не осуществлялось.

10.В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрацией Алексеевского муниципального образования отсутствует Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, и, соответственно не проведена оценка эффективности муниципальных программ за 2017 год.

11.В нарушение п.7.3 Положения о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 111/1, итоги исполнения муниципальных программ не представлены для рассмотрения в Думу Алексеевского муниципального образования.

12.В Положении о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 111/1 не установлены сроки предоставления итогов исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования, а также сроки и порядок опубликования итогов исполнения муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

13.В нарушение п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03,

администрацией Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
14.Распоряжение от 11.04.2017 года № 41 принято с превышением полномочий главы муниципального образования, так как в соответствии со ст.8 закона Иркутской области от 17 декабря 2008 г. N 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», вопросы установления оплаты труда главе Алексеевского муниципального образования находятся в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования.
15.В 2017 году фактические расходы по оплате труда главы Алексеевского муниципального образования составили 1076943,14 руб., и превысили установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского сельского поселения на 2017 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (1072452,00 руб.), за счет выплаты компенсации за неиспользованный отпуск главе, сложившему свои полномочия.
16.Установлены нарушения в части установления должностных окладов вспомогательному персоналу администрации Алексеевского муниципального образования
17.В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:
1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3.При исполнении бюджета муниципального образования не допускать нарушений ст. 34, п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.
4..Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
5. Привести в соответствии со ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об исполнении бюджета за 2017 год».
6. В тексте решений Думы о бюджете муниципального образования норму установления размера дефицита бюджета прописывать в соответствии со ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ.
7. В соответствии со п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
8. Разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.
9. Ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ.
10.В Положении о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ установить сроки предоставления итогов исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования, а также сроки и порядок опубликования итогов исполнения муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
11.Представлять итоги исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования.
12.Перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств в соответствии со ст.11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете».
13.Должностные оклады работников вспомогательного персонала привести в соответствии с действующим законодательством.

14. Не допускать необоснованных выплат.
15.Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования принять отчет об исполнении бюджета за 2017 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А.Килячкова**