РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 21
на нормативный правовой акт

03 августа 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров -2.

Основание для проведения экспертизы:
Поручение Думы Алексеевского муниципального образования от 25.07.2018 г. № 9.

Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования».

Объект экспертизы:
Администрация Алексеевского муниципального образования.
Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, Киренский район, п.Алексеевск, ул.Чапаева, д.65.

Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, Алексеевского муниципального образования.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу:
Председатель КСП района С.А.Килячкова.

На экспертизу представлены следующие документы:
1.Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» с приложением.
2.Пояснительная записка.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2017 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 г. № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;
- Постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 г. № 536-П «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

- Указ Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2010 г. № 87-УГ «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области»;
- Устав муниципального образования Киренский район (с изменениями и дополнениями);
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Данным проектом Решения Думы Алексеевского муниципального образования (далее - проект Решения) предлагается утвердить Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования (далее - проект Положения) взамен ранее действовавшего Порядка установления размера должностных окладов и иных дополнительных выплат муниципальным служащим администрации Алексеевского муниципального образования», утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 04.12.2017 года № 315/03.

Необходимость принятия данного Решения обусловлена приведением в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Алексеевского муниципального образования.

В соответствии со ст.22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области, и производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также дополнительных выплат.

В соответствии с Законом области № 89-оз должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Иркутской области (далее - Реестр).

Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области установлено приложением № 2 к Закону области № 89-оз.

Размеры должностных окладов и размеры ежемесячного денежного поощрения, для вышеуказанных должностей государственной гражданской службы Иркутской области, определяются постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» (с изменениями).

Проектом Положения предлагается установить:

-должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение муниципальным служащим Алексеевского муниципального образования в соответствии с постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» (с изменениями);

- надбавка за классный чин, надбавка за выслугу лет, надбавка за особые условия муниципальной службы в соответствии с Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 г. № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

Однако в проект Положения необходимо внести следующие изменения и дополнения:

1. В преамбуле Решения Думы и Положения сделать ссылки на Закон Иркутской области от 15.10.2007 года N 89-оз "О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области", Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 г. N 2-ОЗ "Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области", постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 г. N 536-П "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области", Указ Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2010 г. N 87-УГ "О размерах окладов

за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области", постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года N 599-пп "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области".

2. В постановляющую часть проекта решения Думы после пункта 1 добавить пункт следующего содержания: «Признать утратившим силу решение Думы Алексеевского муниципального образования от 04.12.2017 года № 315/03.

3. В преамбулу Положения добавить пункт следующего содержания: В настоящем Положении под правовым актом представителя нанимателя (работодателя) понимается:

- для муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования – распоряжение администрации Алексеевского муниципального образования;

4. Добавить в раздел 1 после п.1.1 пункты следующего содержания:

1.2.Муниципальному служащему производятся другие выплаты, предусмотренные законодательством.

1.3.Должностной оклад, дополнительные выплаты и иные выплаты, предусмотренные законодательством, учитываются во всех случаях исчисления среднего заработка.

5. В разделе 1 п.1.2 перенумеровать в 1.4, и изложить в следующей редакции: К денежному содержанию муниципального служащего выплачиваются районный коэффициент и надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

6. В разделе 1 п.1.3 перенумеровать в 1.5 и изложить в следующей редакции: Денежное содержание муниципального служащего выплачивается за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования.

7. Добавить в раздел 1 после п.1.5 пункты следующего содержания:

1.6. При нарушении представителем нанимателя (работодателем) установленного срока соответственно выплаты денежного содержания, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм.

1.7. В случае привлечения муниципального служащего для работы в ночное время, каждый час работы оплачивается в повышенном размере по сравнению с работой в нормальных условиях. Размер повышения оплаты труда за работу в ночное время (с 22 часов до 6 часов) составляет 35 процентов часовой ставки (должностного оклада, рассчитанного за час работы) за каждый час работы в ночное время.

8. Из раздела 12 перенести пункт 12.1 в раздел 1, перенумеровать в 1.8 и изложить в следующей редакции: Муниципальным служащим при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, производится доплата. Размер доплаты указывается в правовом акте представителя нанимателя (работодателя) и устанавливается в размере 30% от оклада по замещаемой должности муниципального служащего. Доплата осуществляется в пределах фонда оплаты труда, предусмотренного в бюджете Алексеевского муниципального образования на соответствующий финансовый год.

9. Из раздела 13 перенести пункт 13.1 в раздел 1, перенумеровать в п.1.9 и изложить в следующей редакции: В случае исполнения муниципальным служащим обязанностей главы муниципального образования без освобождения от работы, определенной трудовым договором, производится доплата. Размер доплаты указывается в правовом акте представителя нанимателя (работодателя) и устанавливается в размере…..(необходимо конкретизировать размер устанавливаемой доплаты). Доплата осуществляется в пределах фонда оплаты труда, предусмотренного в бюджете Алексеевского муниципального образования на соответствующий финансовый год.

10. В п.4.2 раздела 4 и п.6.3 раздела 6 слова «Утверждается в штатном расписании» заменить на «устанавливается штатным расписанием»

11. В разделе 4 исключить п.4.3.

12. В разделе 5 п.5.1.изложить в следующей редакции:

5.1. Ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы устанавливается правовым актом представителя нанимателя (работодателя). При установлении указанной надбавки учитывается напряженность труда муниципального служащего, степень важности, сложности, ответственности выполняемых заданий и принимаемых им решений в соответствии с его должностными обязанностями.

Ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы устанавливается в размере:

- по старшей группе должностей муниципальной службы - от 60 до 90 процентов должностного оклада;
- по младшей группе должностей муниципальной службы - от 30 до 60 процентов

13. В разделе 5 не прописан механизм установления минимального размера, среднего размера и максимального размера ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы.

14. В п.6.3 раздела 6 Положения исключить подпункт «в».

15. В разделе 6 Положения не механизм установления ежемесячного денежного поощрения.

16.П.6.7 раздела 6 изложить в следующей редакции Ежемесячное денежное поощрение муниципальных служащих может быть снижено по результатам работы при наличии следующих причин:

- нарушение сроков или некачественного рассмотрения обращений предприятий, учреждений, организаций, а также заявлений и жалоб граждан;
-нарушение сроков или ненадлежащего исполнения нормативных правовых актов муниципального образования;
- невыполнение распоряжений руководителя, относящихся к служебной деятельности;
- неисполнение или ненадлежащего исполнения должностных обязанностей;
- несоблюдение правил внутреннего трудового распорядка;
- наличие дисциплинарного взыскания;
- нарушение установленных сроков исполнения документов.

Причины возможного снижения ежемесячного денежного поручения указываются в трудовом договоре работника. Изменение (снижение) ежемесячного денежного поощрения оформляется правовым актом представителя нанимателя (работодателем), в котором указываются причины снижения.

17. Из п.7.1 раздела 7 Положения исключить из перечня критериев – подготовку нормативно-правовых актов и положений, утверждаемых Главой муниципального образования.

18. П.7.2. раздела 7 изложить в следующей редакции:

П.7.2. Выплата премии муниципальным служащим оформляется правовым актом представителя нанимателя (работодателя) Алексеевского муниципального образования, в котором указывается основание для ее выплаты и размер.

19. В п.8.1 раздела 8 изложить в следующей редакции:

8.1. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (далее – единовременная выплата) производится один раз в текущем финансовом году при уходе муниципального служащего в установленном порядке в ежегодный оплачиваемый отпуск.

При разделении ежегодного оплачиваемого отпуска муниципального служащего в установленном порядке на части единовременная помощь выплачивается один раз в любой из периодов ухода в ежегодный оплачиваемый отпуск, о чем указывается в письменном заявлении о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

20.В п.8.3. раздела 8, в п.9.3 раздела 9 слова «на основании распоряжения администрации Алексеевского муниципального образования» заменить на «на основании правового акта представителя нанимателя (работодателя)».

21. В п.8.4 раздела 8 изложить в следующей редакции:

П.8.4.В случае, если при разделении в установленном порядке ежегодного оплачиваемого отпуска на части единовременная выплата не производилась, она подлежит выплате при предоставлении последней части оплачиваемого отпуска. При не использовании ежегодного отпуска в текущем календарном году единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска выплачивается в четвертом квартале текущего года.

22. П.8.5 раздела 8 изложить в следующей редакции:

П.8.5.Единовременная выплата производится пропорционально отработанному времени при увольнении муниципального служащего в случае:

1) предоставления муниципальному служащему неиспользованного отпуска с последующим его увольнением;

2) выплаты муниципальному служащему денежной компенсации за неиспользованный отпуск.

23. Из пункта 10.1 раздела 10 перенести в пункт 9.1 раздела 9 следующий подпункт: в связи с юбилейными датами со дня рождения муниципального служащего (30,35,40,45,50,55,60,65 лет со дня рождения).
24. В разделе 1 Положения указано, что муниципальному служащему выплачивается ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, однако условия установления данной надбавки в Положении не прописаны.
25. В представленной пояснительной записке указано, что проект Положения прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» может быть рассмотрен Думой Алексеевского муниципального образования только после внесения указанный замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**