

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Киренский район
С.А. Килячкова
_____» _____ 2017 г.

Экспертное заключение № 28
на проект решения Думы Киренского муниципального образования
«Об утверждении бюджета Киренского муниципального образования
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

12 декабря 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 3.

На основании плана деятельности на 2017 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, Соглашения от 24.11.2017 г. о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение достоверности, законности и полноты показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат.

Рассмотрев направленный пакет документов, Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом РФ, Уставом Киренского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Киренского муниципального образовании, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3.

**Общая характеристика проекта бюджета Киренского муниципального образования
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования предлагается утвердить на 2018 г. в сумме 88780,7 тыс.руб., на 2019 г. – 84306,4 тыс.руб., на 2020 г. – 83850,7 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета муниципального образования запланирован на 2018 г. в сумме 93158,3 тыс.руб., на 2019 г. - 89216,4 тыс.руб., на 2020 г. - 88909,1 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2018 год на 4377,6 тыс. руб., что составляет 6,6% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2019 год на 4910,0 тыс.руб., что составляет 7,3 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 5058,4 тыс.руб., что составляет 7,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год учтены в общей сумме 4377,6 тыс. руб., на 2019 г. – 4910,0 тыс.руб., на 2020 г. – 5058,4 тыс.руб., и распределены по видам источников (п. 15 текстовой части проекта бюджета и приложения № 14 и 15 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 5 текстовой части проекта бюджета и приложение № 3 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.6 текстовой части проекта бюджета и приложение № 4 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2018 г. в сумме 22586,0 тыс. руб., на 2019 г. – 17067,9 тыс. руб., на 2020 г. – 16296,1 тыс. руб. (п.7 текстовой части проекта бюджета и приложения № 5 и 6 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам (п.8 текстовой части проекта бюджета и приложения № 7 и 8 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2018 г. и 2019-2020 г.г. (п.9 текстовой части проекта бюджета и приложения № 9 и 10 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджета на 2018 г и 2019-2020 г.г. (п.10 текстовой части проекта бюджета и приложения № 11 и 12 к проекту решения);

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году утвержден в сумме 385,3 тыс. руб., в 2019 г. – 385,3 тыс.руб., в 2020 г. – 385,3 тыс.руб. (п.12 текстовой части проекта бюджета и приложение № 16 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.1 текстовой части проекта бюджета):

- на 1 января 2019 года в сумме 11047,6 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2020 года в сумме 15957,6 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2021 года в сумме 21016,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии с нормами БК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга муниципального образования не должен превышать утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений. Требования п. 3 ст. 107 БК РФ не нарушены.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2018 год - в сумме 66194,7 тыс. руб., в 2019 году - в сумме 67238,5 тыс. руб. и в 2020 году - в сумме 67554,6 тыс. руб. (п.2 ст. 18 текстовой части проекта бюджета).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п.22 текстовой части проекта бюджета и приложение № 20 к проекту решения);

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 г. в сумме 6408,3 тыс.руб., в 2019 г.- 7228,6 тыс. руб., в 2020 г.- 7313,3 тыс.руб. (п. 17 текстовой части проекта бюджета);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (п.21 текстовой части проекта бюджета и приложения № 16 и 17 к проекту решения);
- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2018 году – 6,6 тыс.руб., в 2019 году – 1,3 тыс.руб., в 2020 году – 0,0 тыс.руб. (п. 20 текстовой части проекта бюджета);
- в проекте решения о бюджете на 2018 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере 200,0 тыс.руб. (п. 14 текстовой части проекта бюджета). Резервный фонд администрации Киренского муниципального образования предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 БК РФ предельный размер (не более 3%).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п. 22 текстовой части проекта бюджета и приложение № 19 к проекту бюджета);
- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории поселения (п.25 текстовой части проекта бюджета).

Показатели Проекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2017 год.

Динамика параметров бюджета Киренского муниципального образования в 2015-2018 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Ожидаемое исполнение 2017 г.	Проект на 2018г.	Отношение Проекта 2018 г. к уровню, %		
					2015 г.	2016 г.	2017 г.
Налоговые и неналоговые	62733,1	79992,4	71137,6	66194,7	5,5	-17,2	-6,9
Безвозмездные поступления	168541,1	43250,7	68323,4	22586,0	-86,6	-47,8	-66,9
Доходы всего	231274,2	123243,1	139461,0	88780,7	-61,6	-28,0	-36,3
Расходы	152054,7	207992,9	144017,0	93158,3	-38,7	-55,2	-35,3
Дефицит (-) / Профицит (+)	+79219,5	-84749,8	-4556,0	-4377,6	-105,5	-94,8	-3,9

В 2018 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2017 года на 50680,3 тыс.руб. или на 36,3 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2017 года на 50858,7 тыс.руб. или на 35,3 %.

Доходы проекта бюджета Киренского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год планируются в сумме 88780,7 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 66194,7 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 22586,0 тыс. руб.

По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2017 году прогнозные показатели доходной части 2018 года в целом ниже на 50680,3 тыс.руб. или на 36,3 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируются со снижением на 4942,9 тыс.руб. или на 6,9% к уровню ожидаемого исполнения 2017 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2017 года запланирован с уменьшением на 45737,4 тыс.руб. или на 66,9 %.

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2018 год составляет 74,6 %.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2018 г. составляет 25,4 %.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2018-2020 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2018г.	Проект на 2019г.	Проект на 2020г.	Темп роста 2019/2018		Темп роста 2020/2019	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	66194,7	67238,5	67554,6	+1043,8	101,6	+316,1	100,5
Безвозмездные поступления	22586,0	17067,9	16296,1	-5518,1	75,6	-771,8	95,5
Всего доходов	88780,7	84306,4	83850,7	-5,0	98,8	-505,2	106,0

Структура доходной части местного бюджета 2018 года и на плановый период 2019-2020 годов приведена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Источники доходов	Бюджет 2017 года (оценка ожидаемого исполнения)	Удельный вес в %	Проект на 2018г.	Удельный вес в %	Проект на 2019г.	Удельный вес в %	Проект на 2020г.	Удельный вес в %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	71137,6	51,0	66194,7	74,6	67238,5	79,8	67554,6	80,6
налоговые доходы	60590,8	85,2	60470,7	91,4	61291,0	91,2	61375,7	90,9
неналоговые доходы	10546,8	14,8	5724,0	8,6	5947,5	8,8	6178,9	9,1
Безвозмездные поступления	68323,4	49,0	22586,0	25,4	17067,9	20,2	16296,1	19,4
Всего доходов	139461,0	100,0	88780,7	100,0	84306,4	100	83850,7	100

Как видно из вышеприведенной таблицы объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2018 год составит 66194,7 тыс.руб., и по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года (71137,6 тыс.руб.), уменьшится в номинальном выражении на 6,9%.

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2016-2020 годах приведена в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016г.	Ожидаемое исполнение 2017г.	Темп роста, снижения в % гр.3/гр.2 *100%	Проект 2018г.	Темп роста, снижения в % гр.5/гр.3 *100%	Проект 2019г.	Темп роста, снижения в % гр.7/гр.5 *100%	Проект 2020г.	Темп роста, снижения в % гр.9/гр.7 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	79992,4	71137,6	116,3	66194,7	93,1	67238,5	101,6	67554,6	100,5
налоговые доходы	60782,2	60590,8	101,6	60470,7	99,8	61291,0	101,4	61375,7	100,1
налог на доходы физических лиц	42501,6	42500,0	99,5	42500,0	100,0	42500,0	100,0	42500,0	100,0
налоги на совокупный доход	2,0	1,9	100,0	1,9	100,0	1,9	100,0	1,9	100,0
налоги на имущество, всего	11560,5	11560,5	100,0	11560,5	100,0	11560,5	100,0	11560,5	100,0
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	3440,1	6528,4	146,3	6408,3	98,2	7228,6	112,8	7313,3	101,2
неналоговые доходы	19210,2	10546,8	200,0	5724,0	54,3	5947,5	103,9	6178,9	103,9
доходы от	18411,6	9318,7	329,4	4444,1	47,7	4617,4	103,9	4797,5	103,9

использования имущества, находящегося в муниципальной собственности									
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	20,3	674,9	15,0	738,7	109,5	770,0	104,2	801,7	104,1
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	698,7	389,8	10,4	484,2	124,2	503,1	103,9	522,7	103,9
штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	109,0	0,0	57,0	52,3	57,0	100,0	57,0	100,0
прочие неналоговые доходы	79,6	54,4	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-

Основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять:

- доходы от налога на доходы физических лиц в 2018 году –64,2%, в 2019 году – 63,2%, в 2019 году – 62,9%;

- налоги на имущество в 2018 году – 19,1%, в 2019 году – 18,9 %, в 2020 году – 18,8 %.

- налоги на товары, реализуемые на территории РФ в 2018 году – 9,7%, в 2019 году – 10,8%, в 2020 году –10,8%.

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2018 году –6,7%, в 2019 году –6,9%, в 2020 году – 7,1%;

Прогнозируемые поступления налоговых доходов в 2018 году запланированы с незначительным снижением объема на 0,2% (в сумме 60470,7 тыс.руб.) к объему ожидаемых поступлений в 2017 году (в сумме 60590,8 тыс.руб.).

Структура налоговых доходов 2016-2020 годы приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс.руб.

Показатели	Факт 2016 г.	Оценка 2017 г.	Отклонение (+, -)	Проект 2018 г.	Откл. (+, -)	Проект 2019 г.	Откл. (+,-)	Проект 2020 г.	Откл. (+,-)
НДФЛ	42501,6	42500,0	-1,6	42500,0	0,0	42500,0	0,0	42500,0	0,0
Налоги на совокупный доход	2,0	1,9	-0,1	1,9	0,0	1,9	0,0	1,9	0,0
Налоги на имущество	11560,5	11560,5	0,0	11560,5	0,0	11560,5	0,0	11560,5	0,0
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	3440,1	6528,4	3088,3	6408,3	-120,1	7228,6	820,3	7313,3	84,7
Итого	57504,2	60590,8	3086,6	60470,7	-120,1	61291,0	3126	61375,7	2819

Налог на доходы физических лиц (Код БК 1 01 02000 01 0000 110) предусмотрен Проектом на 2018 год на уровне ожидаемого исполнения 2017 г. в сумме 42500,0 тыс.руб. Согласно пояснительной записке начальника ФЭО администрации Киренского городского поселения следует, что «при прогнозировании доходов Киренского муниципального образования для проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. исходили из консервативного сценария развития событий, так с сентября 2017 года прекратились поступления в бюджет от крупных плательщиков налога на доходы с физических лиц таких как: ООО «Восток Бурение» НК «Дулисьма» ООО «АвтоТрансСиб». В связи с чем поступления доходов от налога НДФЛ на 2018 год и на плановый период спрогнозирован в сумме ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год».

Налог на совокупный доход (Код БК 1 05 00000 00 0000 000) представлен единым сельскохозяйственным налогом и предусмотрен Проектом на 2018 год в сумме 1,9 тыс.руб., что на уровне ожидаемой оценки 2017 года (1,9 тыс.руб.).

Налог на имущество физических лиц (Код БК 1 06 01000 00 0000 110) прогнозируется в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 1875,7 тыс.руб., или на уровне ожидаемой оценки 2017 года,

Земельный налог (Код БК 1 06 06000 00 0000 110), в доходах местного бюджета на 2018 год прогнозируется на уровне ожидаемой оценки 2017 года в сумме 9684,8 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Код БК 1 03 00000 00 0000 000) на 2018 год спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области в сумме 6408,3 тыс.руб., что ниже ожидаемого уровня 2017 г. на 120,1 тыс.руб или на 1,8%.

Анализ прогнозируемых поступлений неналоговых доходов в 2018 году показал, что их объем (в сумме 5724,0 тыс.руб.) запланирован на 4822,8 тыс.руб. ниже объемов ожидаемых поступлений в 2017 году (в сумме 10546,8 тыс.руб.), темп снижения составит 45,7%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (Код БК 1 11 00000 00 0000 000) прогнозируются в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 4444,1 тыс.руб., или на 4874,6 тыс.руб. (52,3%) ниже ожидаемой оценки 2017 года (9318,7 тыс.руб.)

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, в соответствии со ст. 62 БК РФ являются неналоговыми доходами местного бюджета. В объем неналоговых доходов включены следующие виды доходов:

1) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (Код БК 1 11 05000 00 0000 120), которые предусмотрены в Проекте бюджета на 2018 год в сумме 2312,6 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемой оценки 2017 года на 821,8 тыс.руб. или на 26,2 % (в 2017 году поступили доходы по исполнительным листам от ООО "УК Энергия" в размере 513,5 тыс.рублей, а также добровольное перечисление арендаторами сумм задолженности за аренду земельных участков за предыдущие периоды).

2) прочие доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (Код БК 1 11 09000 00 0000 120) предусмотрены в Проекте на 2018 год в сумме 2131,5 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемой оценки 2017 года на 4053,0 тыс.руб. или на 65,5 %. (на 2018 год планируются доходы только от имущества находящегося в аренде. В мае 2017 г. закончился долгосрочный договор аренды на коммунальный комплекс, который в последствие был передан, в соответствии с действующим законодательством, по Концессионному соглашению, которое не предполагает арендных платежей).

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений (Код БК 1 14 06013 00 0000 430) предусмотрены в Проекте на 2018 год в сумме 484,2 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2017 года на 94,4 тыс.руб. или на 24,2%.

КСП отмечает, что в соответствии с п.1.2. Порядка составления проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного постановлением администрации Киренского городского поселения от 25.07.2017 г. № 442, Отдел по управлению муниципальным имуществом должен был подготовить:

- прогнозные данные с указанием суммы начисленных платежей, оценки выпадающих доходов и недоимки прошлых периодов по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

- прогнозные данные с указанием суммы начисленных платежей, оценки выпадающих доходов и недоимки прошлых периодов по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

- прогнозные данные от доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений;

- прогноз доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

Как уже неоднократно отмечалось в экспертных заключениях КСП района, вышеуказанные прогнозные данные представлены без соответствующих обоснований. Отсутствует анализ задолженности по неналоговым доходам, не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов.

На 2018 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 738,7 тыс.руб., которое включает в себя: доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы (450,0 тыс.руб.) и доходы, поступающие в порядке возмещения

расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества (288,7 тыс.руб.).

Безвозмездные поступления на 2018 год за счет межбюджетных трансфертов сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Прогнозируемые в 2018 году безвозмездные поступления составят 22586,0 тыс.руб. или на 66,9% ниже ожидаемого уровня 2017 г.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года (в т.ч. в 2017 году на финансирование МП «Переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда» предусматривалось 49 912,2тыс.руб.).

Прогнозируемые в 2018 году безвозмездные поступления составят 22586,0 тыс.руб., в т.ч.:

1. Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджету Киренского муниципального образования на 2018 год предусматривается дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в объеме 20429,1 тыс.руб.

2. Субсидии.

Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч жителей в сумме 750,2 тыс.руб.

3. Субвенции.

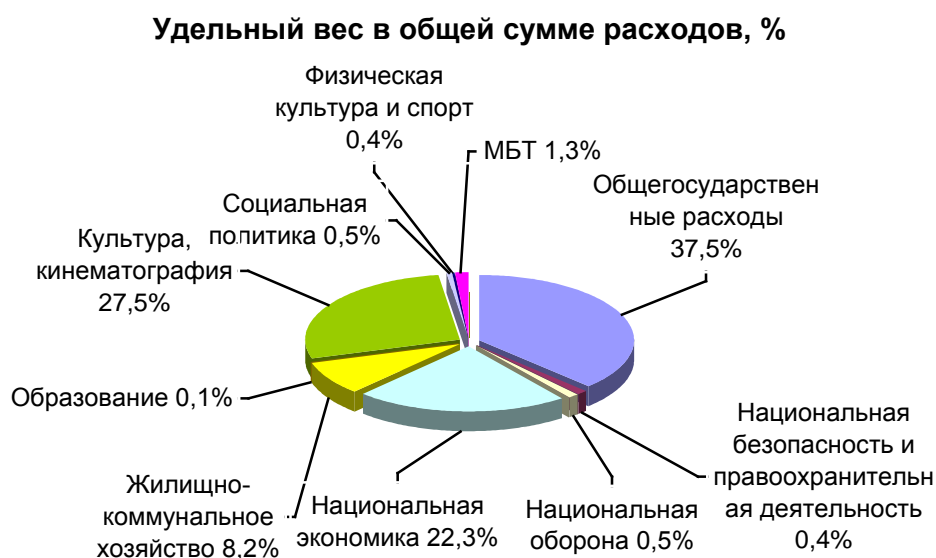
Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 1139,2 тыс.руб.

Субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 267,5 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета Киренского муниципального образования

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2018 год в сумме 93158,3 тыс. руб.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Киренского муниципального образования за 2017 год (144017,0 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2018 году снижены на 50858,7 тыс. руб. или на 35,3 %, в т.ч.:

- предлагается увеличить расходы по разделам:
 - «Национальная оборона» на 111,2 тыс.руб. или на 10,8% (за счет увеличения объема субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты),
 - «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 262,8 тыс.руб. или на 39,2% (в 2017 году не производились работы по подсыпке гравийных дамб в паводковый период в сумме 250,0 тыс.руб., на 2018 год данное мероприятие планируется),
 - Национальная экономика» на 2684,9 тыс.руб. или на 14,9 % (по данному разделу предусматривается софинансирование капитального ремонта автомобильной дороги общего пользования на участке пер.Тяпушкино - ул.Комарова в сумме 5000,0 тыс.руб.),
 - «Физическая культура и спорт» на 100,0 тыс.руб. или на 33,3% (в 2018 г. планируется приобретение инвентаря для проведения спортивных мероприятий МКУ "КДЦ "Современник");
 - «Социальная политика» на 44,3 тыс.руб. или на 10,0% (на поддержку общественных организаций планируется сумма 100,0 тыс.руб., в 2017 году ожидаемое исполнение по данному мероприятию составит 60,0 тыс.руб.);
 - «Культура» на 29,8 тыс.руб. или на 0,1% ,
- снижение объема планируется по разделам:
 - «Общегосударственные вопросы» на 2213,4 тыс.руб. или на 6,0% (в 2017 году оплачен исполнительный лист в сумме 1509,8 тыс.рублей, в 2018 не планируются расходы на отопление здания по ул.Заводская,18, в связи с его передачей Киренскому району);
 - «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 55945,3 тыс.руб. или на 88,0% (в 2017 г. за счет средств областного бюджета было предусмотрено финансирование МП «Переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда» в сумме 49912,2 тыс.рублей, а также расходы по подготовке объектов к отопительному сезону в сумме 6465,0 тыс.рублей);
 - «Межбюджетные трансферты» на 40,5 тыс.руб. или на 3,1% (снижена сумма соглашения по передаче полномочий по ГО и ЧС);

Расходы по разделу 0700 «Образование» предусмотрены на уровне 2017 года в размере 100,0 тыс.руб.

В представленном проекте Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» оплата труда главы Киренского муниципального образования на 2018 год установлена согласно Решению Думы Киренского муниципального образования от 24 ноября 2017 года № 11/4 «Об утверждении порядка формирования оплаты труда главы Киренского муниципального образования на 2018 год». Данный Порядок разработан в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». На 2018 год главе Киренского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 132485,76 руб. в месяц, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Киренского муниципального образования на 2018 год.

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальным служащим администрации Киренского муниципального образования соответствует действующему законодательству. Так, решением Думы Киренского муниципального образования от 28.10.2016 года утверждено Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации Киренского городского поселения. ФОТ оплаты труда муниципальных служащих в проекте бюджета на 2018 год сформирован исходя из 70 окладов в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда (74,5 окл.).

При планировании расходов на оплату труда соблюдены нормативы формирования расходов на оплату труда техническим исполнителям и вспомогательному персоналу (Постановление администрации Киренского городского поселения от 30.12.2013 года № 396 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Киренского муниципального образования»).

Использование прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей

территории. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования, одобренного распоряжением администрации от 10.11.2017 г. № 284 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

Прогноз разработан по двум вариантам (консервативный - первый вариант, базовый - второй вариант). Для разработки прогноза использован базовый вариант (второй вариант). Как отмечено в пояснениях, базовый вариант «отражает умеренно-оптимистичный характер развития с учетом реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, повышение эффективности расходов бюджета.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст. 45 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР следует отражать:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития муниципального образования (в Киренском муниципальном образовании принято 9 муниципальных программ);
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволяют обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В пояснительной записке к проекту бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

КСП района обращает внимание на вопросы нормативного правового регулирования прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования. Так, согласно п.1 ст. 49 Устава при одобрении Прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов следовало издать «постановление».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Киренском муниципальном образовании на 2018-2020 годы определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета, долговой политики, условий и основных подходов формирования бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

Соответствие ассигнований 2018-2020 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов сформирован в «программном формате» (на основе 9 муниципальных программ). Расходы на реализацию на 2018 год планируются в объеме 93150,0 тыс. руб., что составляет 99,99 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы в сумме 8,3 тыс. руб., что составляет 0,01 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, в т.ч.:

- на обслуживание муниципального долга 6,6 тыс.руб.
- межбюджетные трансферты в части внешнего финансового контроля в сумме 1,0 тыс.руб.
- на осуществление гос.полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях 0,7 тыс.руб.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	проект 2018 год	ресурсное обеспечение на 2018 год, сог-ласно паспортов МП (в т.ч. с уче-том проектов из-менений в МП)
	Итого	93150,0	93150,0
1	МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	34604,5	34604,5
2	МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	2015,6	2015,6
3	МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	2179,0	2179,0
4	МП «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	100,0	100,0
5	МП «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	400,0	400,0
6	МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2015-2020 гг.»	25786,7	25786,7
7	МП «Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	27864,2	27864,2
8	МП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2015-2018 гг.»	150,0	150,0
9	МП «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	50,0	50,0

Анализ муниципальных программ осуществлен исходя из показателей проекта решения и представленных одновременно с ним паспортов программ (цели, задачи, целевые индикаторы и показатели, объемы бюджетных ассигнований).

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ с учетом проектов изменений в муниципальные программы.

Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения

МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г.- 34604,5 тыс.руб., на 2019 г. -34737,6 тыс.руб., на 2020 г.- 34976,8 тыс.руб., в т.ч.:

- на содержание высшего должностного лица в 2018 году и плановом периоде определен объем расходов в сумме 1949,4 тыс.руб., равными долями, ежегодно.
- на обеспечение деятельности администрации Киренского городского поселения в 2018 году предусмотрено 30563,8 тыс.руб., вт.ч.:

наименование	Ожидаемое исполнение 2017 г.	Проект 2018 г.	отклонение
Оплата труда	17919,1	20086,9	2167,8
Начисления на оплату труда	5411,6	6066,2	654,6
Проезд в отпуск	706,4	696,4	-10
Командировочные расходы, в т.ч.	508,7	459,9	-48,8

<i>суточные</i>	60,0	49,9	-10,1
<i>оплата проезда</i>	330,0	293,5	-36,5
<i>найм помещений</i>	118,7	116,5	-2,2
Услуги связи	555,1	543,9	-11,2
Транспортные расходы	16,7	19,0	2,3
Коммунальные расходы	367,4	270,7	-96,7
Содержание имущества	11,9	13,0	1,1
Прочие услуги, в т.ч.	1329,9	1484,2	154,3
<i>публикации в СМИ</i>	737,3	737,6	0,3
<i>Подписка на период. печать</i>	30,0	32,1	2,1
<i>Обновление программного обеспечения</i>	255,3	397,1	141,8
<i>ОСАГО, нотариальные услуги</i>	15,1	15,7	0,6
<i>Услуги органов статистики</i>	15,1	15,7	0,6
<i>Мед.освидетельствование водителей</i>	0,0	84,8	84,8
<i>Услуги шиномонтажа</i>	3,4	3,3	-0,1
<i>Услуги по программному сопровождению</i>	185,0	182,3	-2,7
<i>Курсы повышения квалификации</i>	19,0	15,6	-3,4
Прочие расходы	18,4	18,2	-0,2
Приобретение основных средств	31,5	92,6	61,1
Приобретение ГСМ	308,8	308,8	0
Приобретение материальных запасов	577,9	504,0	-73,9
Итого	27763,4	30563,8	2800,4

Кроме того в рамках реализации мероприятий данной программы предусмотрены расходы:

- на выплату финансовой помощи общественным организациям в размере 100,0 тыс.руб.
- на расходы по доплате к пенсии муниципальным служащим в размере 385,3 тыс.руб.
- резервный фонд в сумме 200,0 тыс.руб.
- на исполнение переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета в размере 1139,2 тыс.руб.
- на осуществлению отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в размере 44,5 тыс.руб.
- на осуществлению отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в размере 222,3 тыс.руб.

МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. -2015,6 тыс.руб., на 2019 г. -1844,5 тыс.руб., на 2020 г.- 1916,5 тыс.руб. В 2018 г. планируется направить финансирование на оплату:

- коммунальных услуг (ул.Коммунистическая,14; Заводская, 18, гаражи)- 949,9 тыс.руб.
- услуг по содержанию имущества – 413,9 тыс.руб.
- охрану административного здания: ул.Коммунистическая,14 – 132,5 тыс.руб.
- транспортный налог – 149,6 тыс.руб.
- межевание земельных участков, в т.ч. городских кладбищ, проведение оценки имущества- 300,0 тыс.руб.
- монтаж, демонтаж новогодней атрибутики – 69,7 тыс.руб.

МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. -2179,0 тыс.руб., на 2019 г.- 2179,0 тыс.руб., на 2020 г. -2179,5 тыс.руб. В 2018 году финансирование будет направлено на:

- устройство и содержание пожарных прорубей 8шт.-79,0 тыс.руб.
- подсыпка гравийных дамб -250,0 тыс.руб.
- противопожарные мероприятия (опашка) – 300,0 тыс.руб.
- содержание добровольных пожарных дружин – 120,0 тыс.руб.
- натягивание и сбор троса в осенний период (переправа п.Гарь) – 41,0 тыс.руб.
- дноуглубительные работы русла реки Киренга -100,0 тыс.руб.
- обеспечение безопасности в паводковый период – 42,8 тыс.руб.
- содержание заместителя начальника ЕДДС и инспектора ЕДДС - 1246,2 тыс.руб.

МП «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. -100,0 тыс.руб., на 2019 г.- 100,0 тыс.руб., на 2020 г.- 100,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе в 2018 г. расходы в размере 100,0 тыс.руб. будут

направлены на финансовую поддержку талантливых, одаренных представителей, коллективов ЦКР «Современник» Киренского городского поселения для выезда на областные конкурсы, фестивали, смотры творческих коллективов.

МП «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

По данной муниципальной программе проектом на 2018 год и плановый период предусматриваются расходы в размере по 400,0 тыс.руб. ежегодно, которые будут направлены на финансирование: по организации и проведению спортивных мероприятий в сумме 202,4 тыс.руб., по приобретению инвентаря для проведения уличных спортивных состязаний в сумме 197,6 тыс.руб.

МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2015-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. - 25586,7 тыс.руб., на 2019 г.- 24804,6 тыс.руб., на 2020 г.- 24502,7 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2018 г. предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений культуры в размере 25586,7 тыс.руб., в т.ч.:

наименование	Ожидаемое исполнение 2017 г.	Проект 2018 г.	отклонение
Оплата труда	10429,3	9646,6	-782,7
Начисления на оплату труда	2918,0	2913,3	-4,7
Проезд в отпуск	254,0	272,5	18,5
Оплата ученического проезда	18,3	46,8	28,5
Услуги связи	46,6	138,5	91,9
Транспортные расходы	214,6	291,7	77,1
Коммунальные расходы	3149,5	3149,5	0
Содержание имущества (услуги аутсорсинга)	5843,0	5951,3	108,3
Прочие услуги, в т.ч.	570,7	134,7	-436
<i>публикации в СМИ</i>	<i>5,4</i>	<i>30,7</i>	<i>25,3</i>
<i>Подписка на период. печать</i>	<i>40,0</i>	<i>104,0</i>	<i>64</i>
			0
Прочие расходы	104,8	227,2	122,4
Приобретение основных средств	145,1	248,4	103,3
Приобретение ГСМ	62,6	101,5	38,9
Приобретение дров	99,5	147,3	47,8
Приобретение материальных запасов	73,3	353,7	280,4
Итого	23929,3	23623,0	-293,3

Кроме того в рамках реализации мероприятий данной программы предусмотрено:

- финансирование на приобретение музыкального и осветительного оборудования, ростовых кукол для МКУ КДЦ «Современник» (за счет субсидии областного бюджета на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в рамках обеспечения развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержки творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек);

- оплата исполнительного листа ООО «Киренсктеплоресурс» за потребленную тепловую энергию.

МП «Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. -27864,2 тыс.руб., на 2019 г.- 24897,7 тыс.руб., на 2020 г.

- 24582,4 тыс.руб. В 2018 году финансирование будет осуществляться по следующим направлениям:

- устройство мостков м/р Мельничный, Гарь, Пролетарский- 1355,1 тыс.руб.

- перевозка пассажиров речным транспортом- 500,0 тыс.руб.

- устройство пешеходного перехода на льду -45,6 тыс.руб.

- устройство временных настилов в осенний период -162,6 тыс.руб.

- содержание автомобильных дорог общего пользования - 4203,0 тыс.руб.

- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования - 11408,3 тыс.руб., в т.ч. за счет средств дорожного фонда - 6408,3 тыс.руб.

- проведение госэкспертизы ПСД дороги ул.Шукшина- пер.Тяпушкина -2726,8 тыс.руб.

- организация и содержание мест захоронения безродных -75,0 тыс.руб.

- организация и обслуживание уличного освещения -2812,2 тыс.руб.

- проведение мероприятий по благоустройству -3118,0 тыс.руб.

- компенсация убытков, возникающих в результате регулирования тарифов по содержанию городской бани -447,6 тыс.руб.

- подготовка объектов ЖКХ к отопительному сезону- 1000,0 тыс.руб.

МП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2015-2018 гг.»

В проекте бюджете на 2018 год предусмотрены капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в размере 150,0 тыс.руб. (снос аварийного дома по адресу: ул.Комарова 25).

МП «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2018 г. и плановый период в размере 50,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По данной муниципальной программе на 2018 г. предусмотрены расходы на предоставление грантов СМСП.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 44 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не предоставлен Перечень источников доходов бюджета Киренского муниципального образования.

Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.44 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Соответствие резервного фонда администрации Киренского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2018 год и на плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере по 200,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Киренского муниципального образования предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2018 год сформирован с дефицитом в объеме 4377,6 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2018 году – 6,6% , что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2018 году соответствует прогнозируемому объему дефицита. В 2018 году бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2018 год установлен в сумме 66194,7 тыс.руб., который не превышает объем налоговых и неналоговых доходов бюджета за год. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Проектом решения о бюджете устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга Киренского муниципального образования по состоянию на 1 января 2019 года в размере 11047,6 тыс. руб.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета и представленные одновременно с ним материалы в целом соответствуют требованиям БК РФ. Общие требования к структуре и содержанию Проекта бюджета, установленные

статьей 184.1 БК РФ и ст. 53 Положения «О бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям ст. 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

6. В нарушение требований ст. 173 Бюджетного кодекса РФ пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2018-2020 годы не содержит обоснование изменения параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7. В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета, поступили не в полном объеме. Не предоставлен Перечень источников доходов бюджета Киренского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

8. Отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Киренского городского поселения к расчетам на 2018 год и плановый период не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов. Также, не указаны в расчетах предполагаемые к получению суммы недоимки в ожидаемом периоде 2017 г. и в 2018 году. В результате чего, не представляется возможным судить о достоверности представленных к проекту бюджета прогнозных показателей по расчетам сумм доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Предложения:

1. Документы предоставляемы одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Киренского муниципального района, предоставлять в полном объеме.

2. Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании привести в соответствие с действующим законодательством.

3. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2018-2020 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

4. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

5. В дальнейшем при формировании проекта бюджета Киренского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

6. Усилить контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов

7. Постоянно и целенаправленно проводить работу с дебиторами (должниками по неналоговым платежам) и своевременно осуществлять подачу исков о взыскании задолженности в судебные органы.

8. Главному администратору доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, представлять расчеты с обоснованием сумм по доходам, с указанием информации о наличии недоимки прошлых периодов, а также предполагаемых к получению сумм недоимки в ожидаемом периоде.

9. При формировании проекта бюджета Киренского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата полагает, что представленный проект решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении, может быть принят Думой Киренского муниципального образования.

Аудитор КСП района

М.А.Князева