

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 18  
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Криволюкского муниципального образования за 2016 год.**

**28 апреля 2017 г.**

**г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2016 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2017 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2015 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 31.03.2017 года № 14-о.

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2017 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 27.12.2016 г. № 10-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 31.03.2017 года «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2016 г.

**3. Объект проверки** - Администрация Криволюкского сельского поселения.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – апрель 2017 г.

**5. Цель проверки:** установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Криволюкском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2016 год.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Криволюкского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 г. № 106/3;

8. Решение Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 121/3 «О принятии бюджета Криволукского сельского поселения на 2016 год»;
9. Решения Думы Криволукского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2016 г. от 22.02.2016 г. № 131/3, от 30.03.2016 г. № 133, от 27.06.2016 г. № 139/3, от 30.09.2016 года № 143/3, от 23.12.2016 года № 154/3, от 30.12.2016 года № 156/3.

#### **8. Проверкой установлено следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Криволукского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с п.9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.217 Пояснительная записка сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503360);

- в нарушение п.217 в пояснительной записке отсутствуют таблицы:

№ 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

№ 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

№ 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

№ 4 «Сведения об особенностях ведения бухгалтерского учета»;

№ 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;

№ 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

№ 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

- в нарушении п.217 в составе пояснительной записки отсутствует ф.0503374 «Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов)

государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

- в нарушение п.218 Инструкции 191н:

1) в ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, ГУП (МУП) и публично-правовых образований» Криволукское сельское поселение как «Публично-правовое образование» не отражено по строке 080, и, соответственно, по строке 088;

2) в ф.0503369 не указана просроченная дебиторская задолженность, не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения, не указаны причины образования просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения;

3) при заполнении ф.0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета»:

- в гр. 1 раздела «доходы бюджета» не указаны коды группы, подгруппы классификации доходов бюджета;
- в графе 1 «расходы бюджета» не указаны коды целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации;
- показатели граф 3,4,5,6,7 ф. 0503364 не соответствуют соответствующим показателям ф.0503317;
- в разделе "Источники финансирования дефицита бюджета" не указаны коды групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, кодов КОСГУ, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета;
- финансовым органом не установлен перечень причин отклонений от планового процента исполнения и их кодов для раскрытия информации в Сведениях (ф. 0503364);
- по доходам не указана причина отклонений от планового процента исполнения;
- по расходам не корректно указана причина отклонений от планового процента исполнения, такая как «Иные причины»;
- по источникам финансирования дефицита бюджета причина отклонений от планового процента исполнения не указана.

- при заполнении ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета» не указаны коды по ОКТМО;

- при заполнении ф.0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда», ф.0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности» не указаны коды по ОКПО, ОКТМО, ИНН;

- при заполнении ф.0503125 «Справка по консолидируемым расчетам», не указаны коды по ОКПО, ИНН, глава по БК, по ОКТМО;

- при заполнении ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» не указаны коды по ОКПО, по ОКТМО, глава по БК;

- при заполнении ф.0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств», ф. 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда», не указаны коды по ОКПО, по ОКТМО.

В нарушение п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлен проект решения Думы Криволукского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Криволукского сельского поселения за 2016 год».

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 12.10.2015 г. № 106/3.

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Первоначальные параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 121/3 «О принятии бюджета Криволукского сельского поселения на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5241,4 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 4396,05 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 5283,4 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 42,0 тыс. руб., или 4,9 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2016 года в бюджет Криволукского сельского поселения 6 раз вносились изменения решениями Думы Криволукского сельского поселения от 22.02.2016 г. № 131/3, от 30.03.2016 г. № 133, от 27.06.2016 г. № 139/3, от 30.09.2016 года № 143/3, от 23.12.2016 года № 154/3, от 30.12.2016 года № 156/3.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2016 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2016 года № 156/3 «О внесении изменений в решение Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 года № 121/3 «О принятии бюджета Криволукского муниципального образования на 2016 год» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5690,7 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 5732,7 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 42,0 тыс. руб. или 4,03% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Фактическое поступление по доходам составило 3999,2 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 3902,5 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 96,7 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 956– администрацией Криволукского сельского поселения.

Основные характеристики бюджета Криволукского сельского поселения на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.12.15 г. № 121/3)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.12.2016 г № 156/3)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	5241,4	5690,7	+449,3
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	4396,0	4649,2	+253,2
Общий объем расходов	5283,4	5732,7	+449,3

Общий объем доходов в редакции от 30.12.2016 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 449,3 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов на 253,2 тыс.руб., налоговых и неналоговых поступлений на 196,1 тыс.руб.

Расходы бюджета Криволукского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличились на 449,3 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 30.12.2016 г № 156/3	Исполнение бюджета 2016 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	5690,7	5833,0	102,5	+142,3
Общий объем расходов	5732,7	5685,8	99,2	-46,9
- Дефицит/+профицит	-42,0	+147,2	-350,5	+189,2

### Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Криволукского сельского поселения за 2016 г. исполнены в сумме 5833,0 тыс.руб. или на 102,5 % от уточненного плана (5690,7 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2016 год	Исполнение 2016 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	1041,5	1184,5	+143,0	113,7
налоговые	970,5	1114,4	+143,9	114,8
неналоговые	71,0	70,1	-0,9	98,7
Безвозмездные	4649,2	4648,5	-0,7	99,9
Всего доходы	5690,7	5833,0	+142,3	102,5

Анализ структуры доходов бюджета Криволукского сельского поселения за 2016 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс.руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2016г.	Факт 2016 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	1041,5	1184,5	+143,0	113,7	20,3
Налог на доходы физических лиц	444,0	443,4	-0,6	99,9	7,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	500,0	645,0	+145,0	129,0	11,1
Налоги на имущество, в т.ч.:	24,8	24,3	-0,5	98,0	0,4
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	3,8	3,8	0,0	100,0	0,0
<i>Земельный налог</i>	21,0	20,5	-0,5	97,6	0,4
Государственная пошлина	1,7	1,7	0,0	100,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	71,0	70,1	-0,9	98,7	1,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	4649,2	4648,5	-0,7	99,9	79,7
Дотации	4455,1	4455,1	0,0	100,0	76,4
Субвенции	120,5	119,8	-0,7	99,4	2,0
Субсидии	73,6	73,6	0,0	100,0	1,3
Итого доходы	5690,7	5833,0	+142,3	113,7	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Криволукского сельского поселения за 2016 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 79,7 %. налоговые и неналоговые доходы составляют 20,3 %,

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год в объеме 1041,5 тыс. руб. на 01 января 2017 года поступило налоговых и неналоговых доходов 1184,5 тыс.руб. или 113,7 %.

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 444,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 443,4 тыс. руб. (99,9%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 7,6 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2016 году поступил в объеме 645,0 тыс. руб. или 129,0% от плановых назначений (500,0 тыс.руб.). В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 11,1 %.

3. Налоги на имущество: при плане 24,8 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 24,3 тыс. руб.(98,0%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц при уточненном плане 3,8 тыс. руб., в бюджет поселения поступило – 3,8 тыс. руб. (100,0 %);

- земельный налог при уточненном плане 21,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 20,5 тыс. руб. (97,6%).

4. Государственная пошлина в бюджет поселения поступила в объеме 1,7 тыс.руб. при плане 1,7 тыс.руб. (100 %).

Прочие неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в объеме 70,1 тыс. руб. или 98,7 % от уточненных плановых назначений. В общей структуре доходов доля неналоговых доходов составила 1,2%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2016 год в сумме 4649,2 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 4648,5 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотация бюджету Криволюкского сельского поселения из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 1857,2 тыс. руб. при плановых назначениях 1857,2 тыс.руб. или 100%, из бюджета Иркутской области – 2597,9 тыс. руб. или 100 % от утвержденных плановых назначений.

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 73,6 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений (73,6 тыс.руб.)

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 119,8 тыс. руб., исполнение составило 97,7 % (план 120,5 тыс.руб.)

#### **Расходная часть бюджета Криволюкского сельского поселения**

Расходы бюджета Криволюкского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 5685,8 тыс. руб. или на 99,2 % от годовых уточненных назначений (5732,7 тыс. руб.).

Основная доля расходов бюджета Криволюкского сельского поселения сосредоточена на финансировании:

- Общегосударственных вопросов –66,0% (3755,3 тыс. руб.),

- Культура и кинематография -19,6% (1113,5 тыс.руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2016 год, представлено в таблице 5 (в тыс. руб.).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2016г.	Исполнение 2016 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3771,0	3755,3	-15,7	99,6
Национальная оборона	75,3	75,3	0,0	100,0
Национальная экономика	498,2	467,7	-30,5	93,9

Жилищно-коммунальное хозяйство	2,2	1,5	-0,7	68,2
Культура и кинематография	1113,5	1113,5	0,0	100,0
Социальная политика	100,0	100,0	0,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	22,1	22,1	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	150,4	150,4	0,0	100,0
<b>Итого</b>	<b>5732,7</b>	<b>5685,8</b>	<b>-46,9</b>	<b>99,2</b>

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2016 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3755,3 тыс. руб.(99,6%) при плане 3771,0 тыс. руб. или 66,0 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 2767,1 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений;
- оплату услуг связи в объеме 16,1 тыс.руб. или 100,0% (подписка – 2,8 тыс.руб., услуги связи, интернет – 13,3 тыс.руб.)
- оплату коммунальных услуг в объеме 110,5 тыс. руб., или 100,0% (оплата электроэнергии-32,5 тыс.руб., отопление -77,0 тыс.руб., водоснабжение – 1,0 тыс.руб.);
- оплату аренды гаража в размере 154,9, тыс.руб. или 100,0 % ;
- прочие выплаты в объеме 63,0 тыс. руб. или 100,0 % (оплата проезда к месту использования отпуска и обратно);
- работы и услуги по содержанию имущества – 24,5 тыс.руб. или 100 % (энергетическое обследование здания администрации-16,0 тыс.руб., ремонт картриджа – 1,5 тыс.руб., ремонт а/м - 3,7 тыс.руб., страховка – 2,8 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов в сумме 342,2 тыс.руб. или 100,0 % (приобретение ГСМ-162,6 тыс.руб., огнетушителей- 21,5 тыс.руб., пластиковые окна- 11,4 тыс.руб., картриджи- 2,3 тыс.руб., теплосчетчики- 25,9 тыс.руб., запчасти для а/м- 13,0 тыс.руб., хоз. товары – 91,9 тыс.руб., канц. товары-9,5 тыс.руб., электросчетчики- 4,0 тыс.руб.);
- прочие работы, услуги – 268,0 тыс.руб., или 100,0% ( в т.ч. 53,4 тыс.руб. - оплата по договору за услуги в области информационных технологий; 26,4 тыс.руб.- оплата за выполнение работ по оценке условий труда; 32,4 тыс.руб.- обновление справочника Гарант; 7,9 тыс.руб.- оплата за Контур-Экстерн; 8,0 тыс.руб.- оплата договора по опашке с.Кривая Лука, д.Заборье; 12,0 тыс.руб.- устройство горки на детской площадке; 21,1 тыс.руб.- страховые взносы по договорам гражданско-правового характера; 23,0 тыс.руб. – установка окон и обшивка здания администрации; 20,0 тыс.руб. –вывоз мусора; 5,0 тыс. руб.- оплата услуг по страхованию; 28,3 тыс.руб.- оплата услуг по межеванию земельных участков; 23,0 тыс.руб.- оплата услуг по доставке спортивной площадки; 7,5 тыс.руб.- оплата услуг по разработке проекта норм градостроительного проектирования).
- прочие расходы – 8,6 тыс.руб.или 100,0 % ( штраф, пени-4,4 тыс.руб., транспортный налог -4,2 тыс.руб.).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н ( далее - Указания 65н), финансирование расходов по оплате подписки за периодическую печать в сумме 2,8 тыс.руб. неправомерно отражены в бухгалтерском учете по КОСГУ 221 «Услуги связи», данные расходы следовало отразить по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», финансирование расходов по установке окон обшивке здания администрации на сумму 23,0 тыс.руб. неправомерно

отражены по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», данные расходы следовало отразить по КОСГУ 225»Услуги по содержанию имущества».

Следует также отметить, что в данном разделе по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» было произведено финансирование расходов на опашку с.Кривая Лука, д.Заборье, вывоз мусора, устройство горки на детской площадке, оплата услуг по доставке спортивной площадки, что неправомерно увеличило расходы по данному подразделу.

Расходы по опашке с.Кривая Лука, д.Заборье следовало отразить по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», расходы по вывозу мусора, устройство горки на детской площадке, оплату услуг по доставке спортивной площадки следовало отразить по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство".

В данном разделе в течение 2016 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Криволукского сельского поселения) – 649,4 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % от плана;
- функционирование Администрации Криволукского сельского поселения 3106,0 тыс. руб., исполнение составило 100,0%.

Размер и условия оплаты труда главы Криволукского сельского поселения определены решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 118/3 (далее - Решение Думы от 30.12.2015 года № 118/3).

Решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 года № 118/3 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 44950,05 руб. В 2016 году фактические расходы по оплате труда главы Криволукского сельского поселения составили 491 663,01 руб., и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволукского сельского поселения на 2016 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (574481,0 руб.).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденного решением Думы Криволукского муниципального образования от 30.12.2015 года № 119/3. Однако, в представленном штатном расписании администрации Криволукского сельского поселения на 2016 год по должностям «ведущий специалист-главный бухгалтер» и «специалист 1 категории» установлена ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы в размере 70%, что превышает надбавку за особые условия муниципальной службы, установленную по соотносительности должностей государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

В соответствии со ст.10 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области и производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также дополнительных выплат. В соответствии со ст.16 Закона Иркутской области от 04 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы в Иркутской области», ежемесячная надбавка за особые условия областной гражданской службы устанавливается по младшей группе должностей областной гражданской службы в размерах от 30% до 60% должностного оклада. В результате чего, администрацией Криволукского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств в размере 19,7 тыс.руб.

Кроме того, установленные оклады по вспомогательному персоналу и ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде по должностям «слесарь-ремонтник», «дворник», «уборщик служебных помещений» не соответствуют Положению об



оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Криволукского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 30.11.2015 года № 65. Также, в нарушение Постановления Министерства Минтруда РФ от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих» (с изменениями и дополнениями), по должности «дворник» установлен 4 квалификационный разряд. Согласно вышеназванному постановлению по должности «дворник» может быть установлен только 1 квалификационный разряд. На основании вышеизложенного, администрацией Криволукского сельского поселения допущено неэффективное использование денежных средств в размере 26,7 тыс.руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** утверждены бюджетные ассигнования в сумме 75,3 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 75,3 тыс. руб. (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,3% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями – 75,0 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов (канцелярия) -0,3 тыс.руб.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы составили 467,7 тыс. руб. или 93,9%. от плана -498,2 тыс.руб. и 8,2 % от общего объема расходов поселения. Финансирование расходов было направлено:

**По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»** в сумме 44,5 тыс.руб. или 100,0% от плановых показателей, на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -41,85 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов – 2,7 тыс.руб. ( канцелярские принадлежности).

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»:** в соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 500 000,0 руб., бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 453 685,0 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 645025,83 руб., следовательно, бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством должны были быть предусмотрены в окончательной редакции решения о бюджете на 2016 год, с учетом остатка неиспользованных средств в 2015 году (430 508,61 руб.), в размере 1 075 534,44 тыс. руб. Однако, в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, сумма в размере 621 849,44 руб. не была предусмотрена в бюджете поселения 2016 года для восстановления средств на содержание и управление дорожным хозяйством.

В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Финансирование расходов произведено в размере 423 214,50 руб., в том числе: уличное освещение – 87511,5 руб., грейдирование дорог – 69000,0 руб., изготовление, доставка и установка дорожных знаков- 156809,0 руб., поставка стоек дорожных знаков- 97 944,0 руб., поставка эл.ламп для уличных фонарей -8000,0 руб., поставка электросчетчиков для уличного освещения - 3950 руб.

Следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. должен составлять с учетом восстановления денежных средств в 2016 году - 652319,94 руб. Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 423 529,92 тыс.руб., отклонение – 228790,02 руб.

Согласно пояснениям администрации Криволукского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета «в связи с несбалансированностью бюджета Криволукского сельского

поселения в течение 2016 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями».

В нарушение п.4.2 Положения о муниципальном дорожном фонде в Криволукском муниципальном образовании в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».** В 2016 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 1,5 тыс. руб. из запланированных 2,2 тыс.руб. или 68,2 %. Денежные средства были направлены на оплату расходов по подключению электроэнергии здания администрации.

Следует отметить, что данные расходы неправомерно отражены по подразделу 0503 «Благоустройство». Расходы следовало отразить по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** плановые назначения, в целом, составили 1113,5 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 19,6 % в общем объеме расходов бюджета поселения. По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры КДиЦ «Селяночка», в том числе направленные на:

- оплату труда с начислениями в объеме 637,1 тыс. рублей, или 100,0 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 181,0 тыс. рублей, или 100,0 %;
- прочие выплаты – 75,4 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений - оплата проезда к месту использования отпуска и обратно;
- работу и услуги по содержанию имущества в объеме 20,0 тыс.руб. или 100 % (энергетическое обследование зданий клуба и библиотеки);
- оплату прочих работ, услуг в объеме 52,0 тыс. руб., или 100,0 % ( в т.ч. 30,0- за демонтаж старой и установку новой системы отопления, 5,0 тыс.руб.- за услуги по оценке рыночной стоимости нежилого здания; 7,0 тыс.руб. –оплата по договору за составление локального сметного ресурса; 10,0 – страховые взносы по договорам);
- приобретение материальных запасов- 139,0 тыс.руб. или 100,0% , в том числе, приобретены чугунные регистры- 74,3 тыс.руб., фейерверк- 6,2 тыс.руб., хозтовары -28,8 тыс.руб., кантовары- 29,7 тыс.руб.
- прочие расходы в сумме 10,0 тыс.руб. или 100,0% (оплата штрафов, пени -2,7 тыс.руб., оплата за венки к дню победы – 2,5 тыс.руб., ламинирование – 4,8 тыс.руб.).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н ( далее - Указания 65н), финансирование расходов по оплате договоров за демонтаж старой и установку новой системы отопления в зданиях клуба и библиотеки в сумме 30,0 тыс.руб. неправомерно отражены в бухгалтерском учете по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», данные расходы следовало отразить по КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества».

**По разделу 10 «Социальная политика»** расходы составили 100,0 тыс.руб. или 100 % от утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу произведено финансирование расходов по оказанию материальной помощи населению (погорельцам) в сумме 100,0 тыс.руб. (100%).

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** плановые назначения составили 150,4 тыс. руб. Исполнение составило 150,4 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Средства предусмотрены и направлены на осуществление полномочий по ГО и ЧС (63,2 тыс.руб.), на осуществление переданных полномочий по размещению заказов (86,1 тыс.руб.), на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

По разделу II «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320) дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2017 года составляет 98 933,33 руб., что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369). Дебиторская задолженность по сравнению с 2015 годом увеличилась 48770,46 руб. и сложилась по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в результате начисления пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет и отсутствия возмещения со стороны фонда социального страхования.

По разделу III «Обязательства» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составляет 32 782,52 руб.

Кредиторская задолженность по сравнению с 2015 годом увеличилась на 11252,76 руб., и сложилась в результате задолженности по счету 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 7509,53 руб., в т.ч. по оплате труда - 1 430,06 руб., расчеты по задолженности за услуги связи - 1256,70 руб., задолженности по выплате пособия по больничному листу -1777,77 руб., за прочие работы, услуги -3045,0 руб., по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 25 272,99 руб., в том числе НДС -746,0 руб., расчеты по страховым взносам и платежам в бюджеты - 24526,99 руб.

КСП отмечает, что в нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В результате чего были отражены недостоверные данные по дебиторской задолженности. Согласно данным отчетов по форме-4ФСС задолженность за территориальным органом Фонда по взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по состоянию на 01.01.2017 года составляет 97456,12 руб., а по данным бухгалтерской отчетности дебиторская задолженность составляет 98 933,33 руб., отклонение -1477,21 руб.

### **Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2017 г. утвержден решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 121/3 «О принятии бюджета Криволукского сельского поселения на 2016 год» в размере 422,7 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные ст.107 БК РФ.

В ноябре 2013 года в соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита от 01.11.2013 г. № 76 получен бюджетный кредит в сумме 248 000,00 руб. Плановая дата погашения кредита - 28 октября 2016 года. Платежным поручением от 27.10.2016 года № 133390 погашен основной долг в сумме 144700 руб., в том числе просроченная задолженность за 2015 год - 82 600 руб., платежными поручениями от 28.10.2016 года № 152972 уплачены проценты за пользование бюджетным кредитом за 2016 год в сумме 6619,78 руб., от 11.11.2016 года № 270502 уплачены проценты за пользование бюджетным кредитом за 2015 год в сумме 7883,83 руб. В связи с тем, что администрацией Криволукского муниципального образования, согласно графику возврата бюджетного кредита, основной долг и проценты за пользование бюджетным кредитом в 2015 году не были уплачены, что повлекло начисление штрафных санкций в размере 7582,68 руб. Сумма в размере 7582,68 руб. является неэффективным использованием денежных средств.

Муниципальный долг перед областным бюджетом Иркутской области за полученные кредиты и бюджетные ссуды по состоянию на 01.01.2017 г. отсутствует.

### **Расходование средств резервного фонда.**

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2016 год в бюджете Криволукского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 15,0 тыс. руб., что не

превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

**Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Криволукского сельского поселения за 2016 год осуществлено с профицитом в размере 147,2 тыс. руб. (доходы – 5833,0 тыс. руб., расходы в размере 5685,8 тыс. руб.).
2. Представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.
3. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям.
4. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Криволукского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
5. По должностям «ведущий специалист-главный бухгалтер» и «специалист 1 категории» установлена ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы в размере 70%, что превышает надбавку за особые условия муниципальной службы, установленную по соотносительности должностей государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.
6. Установленные оклады по вспомогательному персоналу и ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде по должностям «слесарь-ремонтник», «дворник», «уборщик служебных помещений» не соответствуют Положению об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Криволукского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 30.11.2015 года № 65.
7. В нарушение Постановления Министерства Минтруда РФ от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общепрофессиональным профессиям рабочих» (с изменениями и дополнениями), по должности «дворник» установлен 4 квалификационный разряд.
8. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие КОСГУ в размере 25,8 тыс.руб.
9. В нарушение п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего допущено недостоверное отражение дебиторской задолженности на сумму 1477,21 руб.
10. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчетном периоде допущено неэффективное использование средств бюджета в сумме 54,0 тыс. руб.
11. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
12. Выявленные нарушения и недостатки в годовой бюджетной отчетности не повлияли на правильность и достоверность плановых показателей и показателей кассового исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета Криволукского сельского поселения за 2016 год.

**Рекомендации:**

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
4. Применять бюджетную классификацию в соответствии с Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной

- классификации Российской Федерации".
5. Привести в соответствии с действующим законодательством надбавку за особые условия муниципальной службы по должностям «ведущий специалист - главный бухгалтер», «специалист I категории».
  6. Привести в соответствии с действующим законодательством должностные оклады по вспомогательному персоналу.
  7. Привести в соответствии с действующим законодательством ежемесячную надбавку за сложность, напряженность и высокие достижения в труде.
  8. Не допускать неэффективного использования денежных средств.
  9. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
  10. Предоставлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**Вывод:** На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Криволюкского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**С.А.Килячкова**