

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24
на проект нормативного правового акта**

**«Проект постановления Администрации Киренского муниципального района «Об
утверждении муниципальной программы»».**

13 ноября 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Мэра Киренского муниципального района от 30.10.2017 г.

Предмет экспертизы:

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 годы».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Сроки проведения экспертизы: 30 октября – 13 ноября 2017 г.

Должностное лицо, осуществляющее экспертизу: и.о.председателя КСП Князева М.А.

Цель экспертизы:

- определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной целевой программы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Положение о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденное постановлением Администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5 (с изменениями и дополнениями);
- Устав Киренского муниципального района;
- Перечень муниципальных программ Киренского района на 2014-2020 гг., утвержденный распоряжением Администрации Киренского муниципального района от 14.09.2015 г. № 264;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект постановления Администрации Киренского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы» (далее проект постановления);

• Проект муниципальной программы «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 годы».

В результате экспертизы установлено следующее:

Согласно п.3.1 Положения разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Киренского района (далее - Перечень муниципальных программ), исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Киренского района.

Перечень муниципальных программ, утвержден распоряжением администрации Киренского муниципального района от 14.09.2015 г. № 264 (в редакции от 28.08.2017 г.).

Представленный проект муниципальной программы «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 годы» (далее - Проект программы) соответствует перечню муниципальных программ Киренского района.

В соответствии с п. 3.9 Положения отдел по экономике Администрации Киренского муниципального района совместно с Финансовым управлением по результатам собственной экспертизы готовят заключение о целесообразности и возможности реализации муниципальной программы, обращая особое внимание на:

а) приоритетный характер проблемы, предлагаемой для решения программно-целевым методом;

б) обоснованность и комплексность программных мероприятий, сроки их реализации;

в) ресурсное обеспечение программы, реальность предполагаемых объемов финансирования из бюджетных источников, необходимость и возможность привлечения внебюджетных средств;

г) эффективность механизма реализации программы;

д) социальную и экономическую эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты;

е) соответствие рекомендациям и требованиям, предъявляемым к разработке программ;

ж) соответствие программы предложениям о программной разработке проблемы.

В КСП района было предоставлено положительное «Заключение о целесообразности и возможности реализации Проекта программы» от 12.10.2017 г. № 1.

Разработчиком и ответственным исполнителем Проекта программы является Отдел по градостроительству, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов администрации Киренского муниципального района (далее - Отдел).

Представленный на экспертизу Проект программы соответствует Положению, т.е. проект программы содержит:

1. Паспорт Программы;

2. Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;

3. Раздел 2. Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, сроки реализации;

4. Раздел 3. Основные мероприятия муниципальной программы, обоснование выделения подпрограмм;

5. Раздел 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы;

6. Раздел 5. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

В соответствии с паспортом проекта муниципальной программы, целью представленного проекта программы является обеспечение устойчивого развития территории Киренского муниципального района.

Для достижения цели в паспорте программы определена задача:

- формирование привлекательного архитектурного облика населенных пунктов Киренского района.

Прогнозируемый объем финансирования Проекта программы предусмотрен за счет средств бюджета района и составит 9700,0 тыс. руб., в том числе: 2018 г. 4700,0 тыс.руб.,

2019 г. 1000,0 тыс.руб, 2020 г. 1000,0 тыс.руб, 2021 г. 1000,0 тыс.руб, 2022 г. 1000,0 тыс.руб, 2023 г. 1000,0 тыс.руб.

В результате реализации мероприятий Муниципальной программы предполагается достижение следующих результатов:

- увеличение доли разработанных местных нормативов градостроительного проектирования до 100,0%;
- увеличение доли актуализированных документов территориального планирования, градостроительного зонирования до 100,0%.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП отмечает его несоответствие Положению о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденным постановлением Администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 (далее – Положение), а именно:

- Проект муниципальной программы «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 годы» представлен на экспертизу с нарушением срока, установленного п. 3.16 Положения, где указано, что программы подлежат утверждению мэром Киренского муниципального района не позднее 15 октября, следовательно, экспертизу проекта программы необходимо было провести до этого срока;
- в разделе 1 отсутствует анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, не указаны основные показатели уровня развития сферы реализации муниципальной программы;
- в разделе 5 отсутствует развернутая характеристика планируемых изменений в сфере реализации муниципальной программы, которая должна включать обоснование изменения состояния сферы реализации муниципальной программы, а также выгоду от реализации муниципальной программы.

По мнению КСП района использование таких целевых показателей как «доля разработанных местных нормативов градостроительного проектирования» и «доля актуализированных документов территориального планирования, градостроительного зонирования» не позволит решить задачу муниципальной программы «Формирование привлекательного архитектурного облика населенных пунктов Киренского района». КСП отмечает, что для достижения цели муниципальной программы необходимо указать решение задач, например, таких как:

- разработка нормативов градостроительного проектирования;
- разработка документации территориального планирования и градостроительного зонирования.

Т.к. выполнение данных мероприятия позволит обеспечить муниципальные образования актуальной градостроительной документацией, в количестве 31 шт. (раздел 2 Проекта программы).

Также КСП отмечает, что «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы» следует изложить в следующей редакции, например: «Обеспеченность территории «_____» актуализированными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, в соответствии с основными принципами законодательства о градостроительной деятельности».

В проекте постановления « Об утверждении муниципальной программы» не указан срок вступления постановления в силу.

Преамбула проекта постановления не содержит ссылки на нормативные правовые акты, служащие основой разработки муниципальной программы.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит развернутые цели разработки и принятия Проекта программы, а также ссылки на правовые акты, регулирующие и обосновывающие необходимость принятия Проекта программы.

В связи с тем, что к Проекту программы не прилагалось финансово-экономическое обоснование, проанализировать обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий в ходе экспертизы не представилось возможным.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Привести в соответствие с Положением о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденным постановлением Администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 разделы 1, 5 проекта муниципальной программы.
2. Внести корректировки в Паспорт и текстовую часть Проекта программы в части уточнения «задачи муниципальной программы» и «ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы».
3. Проект постановления привести в соответствие, с учетом замечаний КСП района.
4. При написании пояснительной записки указывать развернутую характеристику обоснования необходимости принятия нормативного правового акта, его цели, основных положений.
5. При направлении в КСП на экспертизу проектов нормативных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, прилагать к ним финансово-экономическое обоснование предполагаемых затрат.

ВЫВОД:

Представленный на экспертизу Проект муниципальной программы «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 годы» может быть предложен для утверждения администрацией Киренского муниципального района только после устранения нарушений и замечаний КСП района.

И.о. председателя КСП

М.А. Князева