

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 26
на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования
«Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

30 ноября 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алексеевского муниципального образования от 15.11.2017 г.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 г.г.».

Объект экспертизы:

Алексеевское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 16 ноября 2017 г. по 30 ноября 2017 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Алексеевского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные

постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 28.07.2017 г. № 87;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования Киренского района за 9 месяцев 2017 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2018-2020 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2017 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашений от 24.11.2015 г. и от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, на основании поручения Думы Алексеевского муниципального образования от 15.11.2017 г.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Проект решения внесен администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Общая характеристика проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алексеевского муниципального образования предлагается утвердить на 2018 г. в сумме 16094,63 тыс.руб., на 2019 г. – 15614,23 тыс.руб., на 2020 г. – 15803,43 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Алексеевского муниципального образования запланирован на 2018 г. в сумме 16631,99 тыс.руб., на 2019 г. - 16168,28 тыс.руб., на 2020 г. – 16365,31 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2018 год на 537,36 тыс. руб., что составляет 7,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2019 год на 554,05 тыс.руб., что составляет 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 561,78 тыс.руб., что составляет 7,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 537,36 тыс. руб., на 2019 г. – 554,05 тыс.руб., на 2020 г. – 561,88 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта бюджета и приложения № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта бюджета и приложение 2.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта бюджета и приложение № 2.2 к проекту решения.);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2018 г. в сумме 8929,8 тыс. руб., на 2019 г. – 8226,9 тыс. руб., на 2020 г. – 8311,6 тыс. руб. (ст.8 текстовой части проекта бюджета и приложение № 5 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.(п. 6 текстовой части проекта бюджета и приложение № 3 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов, классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. (п.7 текстовой части проекта бюджета и приложение № 4 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.9 текстовой части проекта бюджета):

- на 1 января 2019 года в сумме 537,36 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2020 года в сумме 554,05 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2021 года в сумме 561,88 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

В соответствии с п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга поселения не должен превышать утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета района без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений. Требования п. 3 ст. 107 БК РФ не нарушены.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2018 год - в сумме 537,36 тыс. руб., в 2019 году - в сумме 554,05 тыс. руб. и в 2020 году - в сумме 561,88 тыс. руб. (п.9 текстовой части проекта бюджета).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 г. в сумме 1234,6 тыс.руб., в 2019 г.- 1392,7 тыс. руб., в 2020 г.- 1409,0 тыс.руб. (п.14 текстовой части проекта бюджета).

- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории поселения (статья 14 текстовой части проекта бюджета).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020 г.г.;

2. В нарушение п.3 ст.81 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не установлен размер резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.

3. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

4.В нарушение с п. 2 ст. 21 БК РФ не установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета.

6.В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

7.В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен Перечень источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования.

Кроме того, в текстовой части проекта решения необходимо предусмотреть пункт об утверждении программы муниципальных заимствований на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., а приложения № 3 и № 4 изложить согласно ст.184.1 Бюджетного Кодекса.

Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2017 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2018-2020 годах к оценке ожидаемого исполнения 2017 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

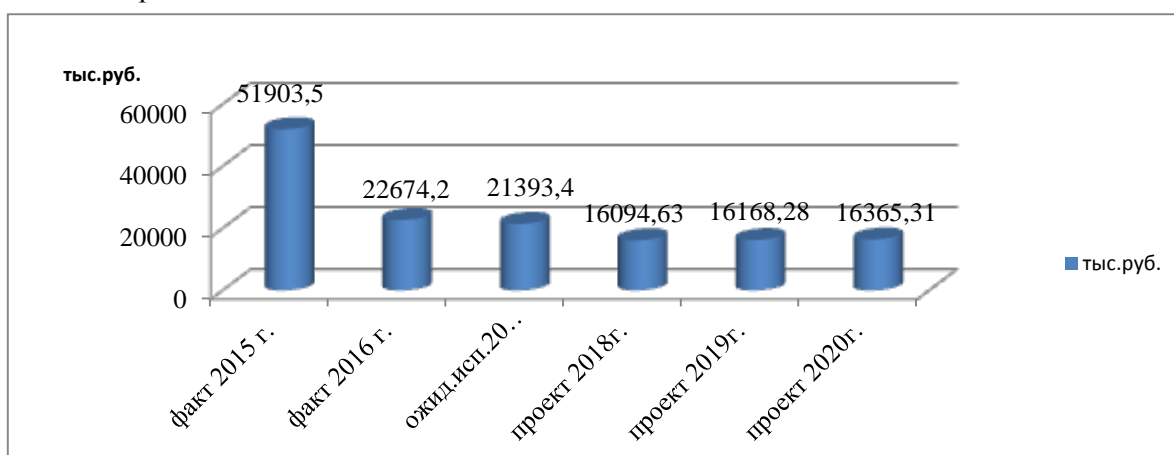
Наименование	Оценка ожидаемого исполнения 2017 г.	Проект 2018 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2019г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2020г.	% (гр7/гр2*100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	6373,12	7164,83	112,4	7387,33	115,9	7491,83	117,6
Безвозмездные поступления	15020,28	8929,8	59,5	8226,90	54,8	8311,60	55,3
Всего доходов местного бюджета	21393,40	16094,63	75,2	15614,23	72,9	15803,43	73,9
Расходы местного бюджета	23975,70	16631,99	69,4	16168,28	67,4	16365,31	68,3
Дефицит(-), профицит (+)	-2582,30	-537,36	20,8	-554,05	21,5	-561,88	21,8

Доходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год планируются в сумме 16094,63 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 7164,83 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 8929,8 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.

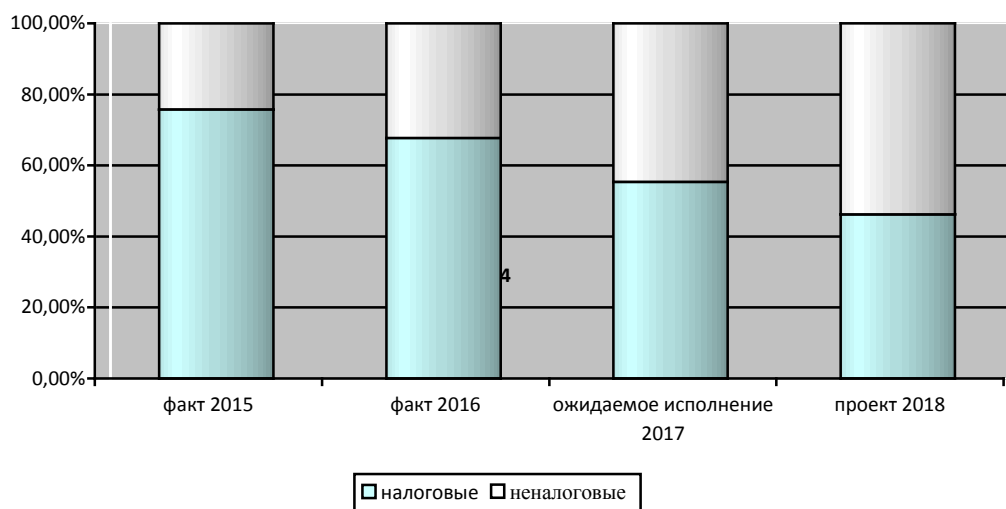


По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2017 году прогнозные показатели доходной части 2018 года в целом ниже на 5298,77 тыс.руб. или на 24,8 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируются с увеличением на 791,71 тыс.руб. или на 12,4% к уровню ожидаемого исполнения 2017 года.;

- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2017 года запланирован с уменьшением на 6090,48 тыс.руб. или на 40,5 %.

Динамика и структура доходов бюджета Алексеевского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений)



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2015-2018 гг. меняется и составляет в 2015 году - 75,8 и 24,2%, соответственно, в 2018 году - 51,9 и 48,1 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Ожидаемое исполнение 2017 г.	Проект 2018 г.
Доходы, всего	51903,5	22674,2	21393,4	16094,63
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	-56,3	-5,6	-24,8
Налоговые и неналоговые доходы	5087,1	5649,0	6373,12	7164,83
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	+11,0	+12,8	+12,4
Безвозмездные поступления, в том числе:	46816,4	17025,2	15020,28	8929,8
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	-63,6	-11,8	-40,5

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Оценка 2017 г.	Проект 2018г.
Доходы, всего	51903,5	22674,2	21393,4	16094,63
Налоговые и неналоговые доходы	5087,1	5649,0	6373,12	7164,83
Удельный вес в общем объеме доходов, %	9,8	24,9	29,8	44,5
Безвозмездные поступления	46816,4	17025,2	15020,28	8929,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	90,2	75,1	70,2	55,5

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2018 год составляет 44,5%, что на 12,4 % выше ожидаемого уровня 2017 года.

Отмечено снижение безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 90,2 % в 2015 году до 55,5 % в 2018 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2018-2020 годы представлены в

таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2018г.	Проект на 2019г.	Проект на 2020г.	Темп роста 2019/2018		Темп роста 2020/2019	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	7164,83	7387,33	7491,83	222,5	103,1	104,5	101,4
Безвозмездные поступления	8929,8	8226,90	8311,6	-702,90	92,1	84,70	101,00
Всего доходов	16094,63	15614,23	15803,43	-480,40	97,0	189,2	101,2

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2016-2020 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016г.	Ожидаемое исполнение 2017г.	Темп роста, снижения в % гр.3/гр.2 *100%	Проект 2018г.	Темп роста, снижения в % гр.5/гр.3 *100%	Проект 2019г.	Темп роста, снижения в % гр.7/гр.5 *100%	Проект 2020г.	Темп роста, снижения в % гр.9/гр.7 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	5649,0	6373,12	112,8	7164,83	112,4	7387,33	103,1	7491,83	101,4
налоговые доходы	3803,0	3523,72	92,7	3309,55	93,9	3378,65	102,1	3636,55	107,6
налог на доходы физических лиц	2595,0	2400,0	92,5	1794,85	74,8	1859,25	103,6	1947,45	104,7
налоги на имущество, всего	388,7	280,0	72,0	260,1	92,9	260,1	100,0	260,1	100,0
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	788,4	818,72	103,8	1234,6	150,8	1392,7	112,8	1409,0	101,2
Государственная пошлина	30,9	25,0	80,9	20,0	80,0	20,0	100,0	20,0	100,0
неналоговые доходы	1846,0	2849,4	154,4	3855,28	135,3	3855,28	100,0	3855,28	100,0
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1594,6	2749,4	172,4	3655,28	132,9	3655,28	100,0	3655,28	100,0
прочие неналоговые доходы	251,4	100,0	39,8	200,0	200,0	200,0	100,0	200,0	100,0

Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2018 год сформирован администрацией Алексеевского муниципального образования на основании данных Межрайонной ИФНС России №13, с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2018 год определен в сумме 1794,85 тыс.руб., и составляет 74,8 % от ожидаемого исполнения 2017 года с уменьшением объема поступлений на сумму 605,15 тыс.руб. Снижение объема поступлений обусловлено уменьшением количества зарегистрированных налоговых агентов.

Объем поступлений налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, на 2018 год спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области в сумме 1234,6 тыс.руб. и составляет 150,8 % от ожидаемого исполнения 2017 года с увеличением объема поступлений на сумму 415,88 тыс.руб.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 260,1 тыс.руб. или на 19,9 тыс.руб. (на 7,1%) ниже ожидаемой оценки 2017 года в связи с увеличением количества числа льготных граждан. Объем поступлений налога на имущество

физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13.

Объем поступлений государственной пошлины на 2018 год спрогнозирован на основании информации главных администраторов доходов в сумме 20,0 тыс.руб., или на 20,0 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2017 г.

Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Алексеевского муниципального образования, сформирован на 2018 год выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 905,88 тыс.руб. или на 32,9% и составляет 3655,28 тыс.руб., в связи с тем, что в конце 2017 года дополнительно заключены договоры с ООО ТК «Витим-Лес», ООО «Витим-Лес», ООО «Алексеевская РЭБ флота» на аренду земельных участков.

Безвозмездные поступления на 2018 год за счет межбюджетных трансфертов сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального района « О бюджете муниципального образования Киренский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Прогнозируемые в 2018 году безвозмездные поступления составят 8929,8 тыс.руб. или на 40,5% ниже ожидаемого уровня 2017 г., в т.ч.

1. Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проекту решения Думы Киренского муниципального района « О бюджете муниципального образования Киренский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджету Алексеевского муниципального образования на 2018 год предусматриваются дотации в объеме 8431,0 тыс.руб. :

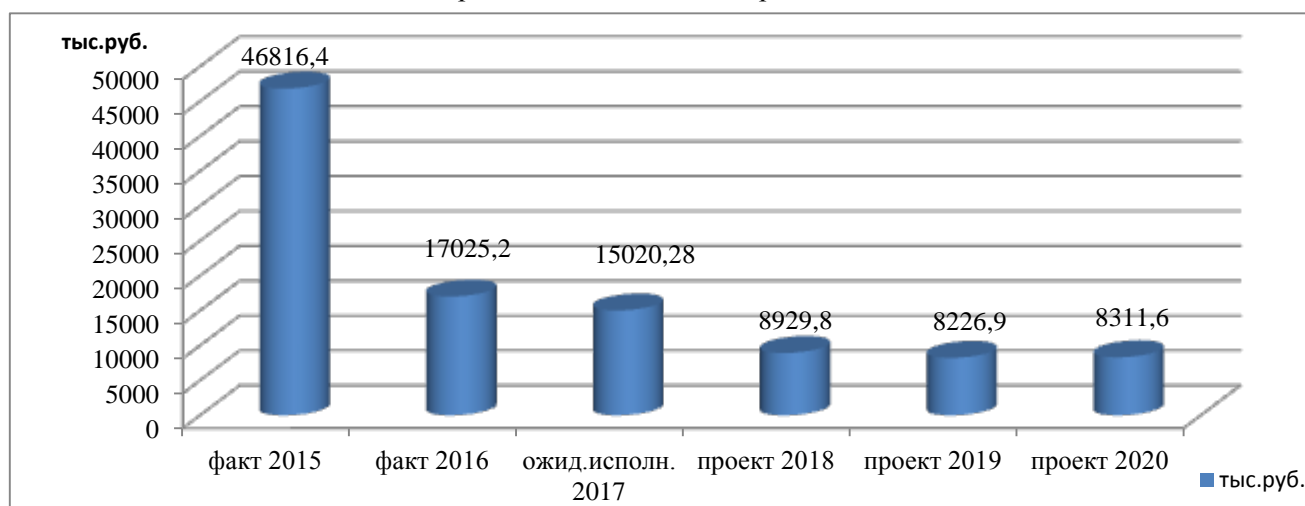
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из области в объеме 8431,0 тыс.руб.;
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из района в объеме 0,0 тыс.руб.;

2. Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на 2018 год, определена в сумме – 498,8 тыс. руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 364,7 тыс. руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ (в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях) в сумме 134,10 тыс.руб.

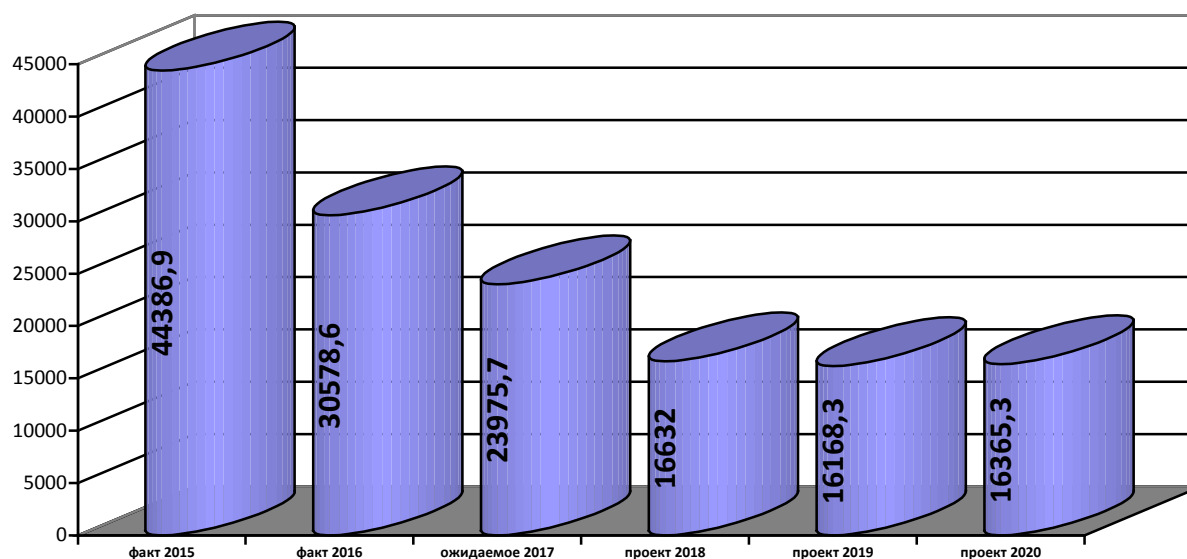
Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Расходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 29.11.2012 г. № 63.

Динамика расходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2018 год в сумме 16631,99 тыс. руб., на 2019 год – 16168,3 тыс.руб., на 2020 год -16365,3 тыс.руб.

По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 г. прогнозируемые расходы в 2018 г. снижены на 7343,8 тыс. руб. или на 30,6 %.

Расходная часть проекта бюджета ориентирована на реализацию приоритетных направлений:

1. Расходы по заработной плате включены в полном объеме, предусмотрены средства на достижение целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;
2. Обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с учетом действующих тарифов с 2018 года

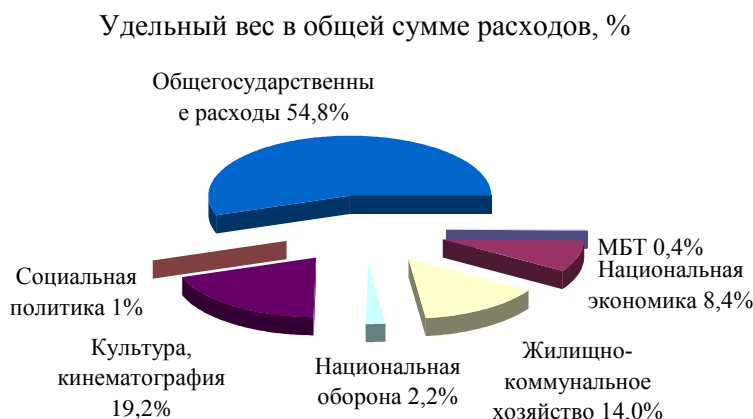
Сравнительный анализ планируемых расходов бюджета района на 2018 г. к факту исполнения за 2016 год и ожидаемому исполнению за 2017 г. в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт за 2016 год	Ожид. исполн. 2017	Проект 2018 г.	% к факту 2016 г.	% к ожид. исполн. 2017 г.
Общегосударственные вопросы	01	8844,4	9999,0	9115,8	103,1	91,2
Национальная оборона	02	320,5	422,4	364,7	113,8	86,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	--	82,3	--	-	-
Национальная экономика	04	987,1	1316,2	1398,0	141,6	106,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	17038,5	8901,9	2320,1	13,6	26,1
Культура, кинематография	08	2462,2	3023,7	3200,1	130,0	105,8
Социальная политика	10	861,7	166,0	163,1	18,9	98,3
МБТ	14	64,2	64,2	70,2	109,3	109,3
ИТОГО		30578,6	23975,7	16632,0	54,4	69,4

Большая часть расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год прогнозируется по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (9115,8 тыс. руб. или 54,8 %), «Культура, кинематография» (3200,1 тыс.руб. или 19,2%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2320,1 тыс.руб. или 14,0%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2017 год (23975,7 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2018 году снижены на 7343,7 тыс. руб. или на 30,6 %, в т.ч.:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» согласно представленному Проекту бюджета расходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год запланированы в сумме 9 115,8 тыс. рублей или 54,8% общей суммы расходов муниципального образования. Планируемые Проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу уменьшены на 883,2 тыс. рублей или на 8,8 % меньше ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год. Наибольший удельный вес в расходах по данному разделу составляет расходы на оплату труда с начислениями – 7 721,9 тыс. рублей или 84,7 %. Иные расходы по данному разделу запланированы в сумме 1 383,9 тыс. рублей, в том числе: коммунальные услуги, услуги связи – 549,1 тыс. рублей, выборы депутатов - 355,0 тыс.руб., увеличение материальных запасов – 162,3 тыс. руб., прочие расходы, услуги -337,5 тыс.руб. В связи с недостаточностью денежных средств в меньшем объеме, чем требуется, запланированы расходы на оплату проезда к месту использования отпуска и обратно, на приобретение материальных запасов.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрены средства резервного фонда Администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2018 год в сумме 10,0 тыс. рублей, на 2019-2020 годы- 10,0 тыс. рублей, соответственно, по годам. Бюджетные ассигнования, предусматриваемые проектом бюджета на финансирование указанных расходов, сформированы на основании ст. 81 БК РФ.

Объем средств на плановый период на 2019 и 2020 годы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 8 725,7 тыс. рублей и 8 753,9 тыс. рублей, соответственно.

- по разделу «Национальная оборона» проектом бюджета муниципального образования предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 364,7 тыс. рублей, что на 57,7 тыс. руб. или на 13,7 % меньше расходов по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2017 год и составляет 2,2% от общих планируемых расходов бюджета поселения; на 2019 год – в объеме 397,2 тыс. руб.; на 2020 год – 381,2 тыс. рублей. Расходы по указанному разделу планируются на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (заработная плата, закупка товаров, работ и услуг) в рамках государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области на 2015-2020 годы».

- по разделу «Национальная экономика» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2018 год в сумме 1398,0 тыс.руб., что на 81,8 тыс.руб. или на 6,2 % больше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2017 год. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 8,4 %. На 2019 и 2020 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 1556,1 тыс. рублей и 1572,4 тыс. рублей, соответственно. По данному разделу планируются расходы: на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса (заработная плата, налоги, приобретение

материальных запасов); на межевание земельных границ и ремонт автомобильных дорог. Рост по данному разделу планируется в связи с увеличением объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 2320,1 тыс. руб., что на 6581,8 тыс.руб. или на 73,9 % ниже уровня ожидаемого исполнения за 2017 год. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 14,0 %. На 2019 и 2020 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 2244,9 тыс. рублей и 2185,5 тыс. рублей, соответственно. По данному разделу не предусмотрены в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 гг. расходы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в рамках государственной программы Иркутской области "Доступное жилье" на 2014-2020 годы, финансируемые в 2017 году. Из-за снижения доходной части бюджета в меньшем объеме предусмотрены средства на содержание общественной бани, недостроенного дома, благоустройство.

- по разделу «Культура, кинематография» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2018 год в сумме 3200,1 тыс.руб., что на 176,4 тыс.руб. или на 5,8 % больше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2017 год. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 19,2 %. На 2019 и 2020 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 3010,99 тыс. рублей и 3239,01 тыс. рублей, соответственно. Расходы по данному разделу запланированы на содержание МУ КДЦ «Лира».

- по разделу «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования на расходные обязательства муниципального образования на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и проведение праздничных мероприятий. На 2018 год запланированы бюджетные ассигнования 163,1 тыс.руб., что на 2,9 тыс.руб. или на меньше уровня ожидаемого исполнения 2017 года. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 1,0 %. На 2019 и 2020 годы предусмотрены расходы в сумме 163,1 тыс. руб. ежегодно.

- по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы в сумме 70,2 тыс.руб., ежегодно на основании заключенного соглашения с администрацией Киренского муниципального района на передачу полномочий по ГО и ЧС. КСП отмечает, что в проекте бюджета Алексеевского муниципального образования не предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1,0 тыс. руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., согласно заключенному соглашению с КСП муниципального образования Киренский район о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Оплата труда главы Алексеевского муниципального образования на 2018 год установлена согласно проекту решения Думы Алексеевского муниципального образования «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодно оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования». Следует отметить, что приложение № 1 к проекту решения не соответствует п.1 текстовой части проекта решения, а также, в преамбуле проекта решения Думы и в приложении № 1 к проекту решения, некорректно указана ссылка на постановление правительства Иркутской области, которым вносятся изменения в действующий нормативно-правовой акт. На 2018 год главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 89320,00 руб. в месяц, и в размере 1071840 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2018 год.

Оплата труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования установлена согласно проекту решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования», и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала установлена согласно проекту постановления администрации Алексеевского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования» (далее - Положение), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования,

муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала включены в проект на основании проектов решений Думы, проектов постановлений администрации муниципального образования.

Использование прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области. Прогноз разрабатывался в двух основных вариантах - базовом, консервативном. Для разработки проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. использовался консервативный метод прогнозирования.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, а в основном содержится информация об итогах СЭР за 2016 год и 2017 год.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР следует отражать:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения (в Алексеевском муниципальном образовании разработано 5 муниципальных программ);
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволяют обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями Проекта бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2014 г. № 197/1/03, Порядком составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 28.07.2017 г. № 87/1, и направлены на повышение эффективности и результативности использования муниципальных финансовых ресурсов и создания стимулов для более экономного и эффективного использования бюджетных средств.

Соответствие ассигнований 2018-2020 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год сформирован в «программном формате» (на основе 5 муниципальных программ). Расходы на их реализацию на 2018 год планируются в объеме 16196,8 тыс. руб., что составляет 97,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных

комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы в сумме 435,2 тыс. руб., что составляет 2,6 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, в т.ч.:

- обеспечение проведения выборов на 2018 год в сумме 355,0 тыс.руб.

-резервный фонд на 2018 год -10,0 тыс.руб.

- межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по ГО и ЧС в сумме 70,2 тыс.руб.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В нарушение требований ст.ст. 86, 179 БК РФ в проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Алексеевского муниципального образования, в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно, проект бюджета поселения разработан на основании 5 проектов муниципальных программ, которые до настоящего времени не утверждены постановлениями администрации.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены проекты паспортов муниципальных программ, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 гг.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 7.

Таблица № 7, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	проект 2018 год	ресурсное обеспечение на 2018 год, согласно паспорту МП	отклонение
	Итого	16196,8	16196,8	0,0
1	МП «Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 гг.»	9115,5	9115,5	0,0
2	МП «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	1398,0	1398,0	0,0
3	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского муниципального образования на 2018-2020 гг.»	2320,1	2320,1	0,0
4	МП «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	3200,1	3200,1	0,0
5	МП «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	163,1	163,1	0,0

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Алексеевском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Также, пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

МП «Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. – 9115,5 тыс.руб., на 2019 г.- 9112,9 тыс.руб., на 2020 г. - 9125,1 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Организация муниципального управления» определен объем расходов на 2018 год в сумме 8750,8 тыс.руб., 2019 год в сумме 8715,7 тыс.руб. , 2020 год – 8743,9 тыс.руб., в том числе:

- на содержание главы муниципального образования в 2018 году и плановом периоде в сумме 1395,5 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

- на обеспечение деятельности администрации Алексеевского муниципального образования в 2018 году предусмотрено 7355,3 тыс.руб., в 2019 году -7320,2 тыс.руб., в 2020 году -7348,4 тыс.руб.

По подпрограмме «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» определен объем расходов на 2018 год в сумме 364,7 тыс.руб., на 2019 год в сумме 397,2 тыс.руб., на 2020 год в сумме 381,2 тыс.руб.

МП «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. – 1398,0 тыс.руб., на 2019 г.- 1556,1 тыс.руб., на 2020 г. - 1572,4 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Общеэкономические вопросы» определен объем расходов на 2018 год и плановом периоде 2019-2020 гг. в сумме 133,4 тыс.руб. равными долями, ежегодно.

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» определен объем расходов на 2018 год запланированы в сумме 1234,6 тыс.руб., на 2019 год в сумме 1392,7 тыс.руб., на 2020 год -1409,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Муниципальное имущество» определен объем расходов на 2018 год и плановом периоде 2019-2020 гг. в сумме 30,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского муниципального образования на 2018-2020 гг.».

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 г. – 2320,1 тыс.руб., на 2019 г.- 2244,9 тыс.руб., на 2020 г. - 2185,5 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Жилищное хозяйство» определен объем расходов на 2018 год в сумме 373,9 тыс.руб., на 2019 год – 636,3 тыс.руб., на 2020 год -512,9 тыс.руб.

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» определен объем расходов на 2018 год запланированы в сумме 586,0 тыс.руб., на 2019 год в сумме 526,0 тыс.руб., на 2020 год -526,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Благоустройство» определен объем расходов на 2018 год в сумме 1360,1 тыс.руб., на 2019 год -1082,7 тыс.руб., на 2020 год -1146,6 тыс.руб.

МП «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. - 163,1 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе:

По подпрограмме «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алексеевского МО» определен объем расходов на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.-120,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По подпрограмме «Старшее поколение» - 43,1 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Соответствие резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2018 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Алексеевского муниципального образования предусмотрен в размере 0,06% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2018 год сформирован с дефицитом в объеме 537,36 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2018 году – 7,5 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2018 году соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2018 году бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета поселения соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов и Перечень источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования.

Так же, в нарушение данной статьи, вышеназванные документы не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

5. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020 г.г.;

6. В нарушение п.3 ст.81 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не установлен размер резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.

7. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

8. В нарушение с п. 2 ст. 21 БК РФ не установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета.

9. В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

10. В нарушение ст. 184.2 БК РФ не предоставлен Перечень источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования.

11. В текстовой части проекта решения не предусмотрен пункт об утверждении программы муниципальных заимствований на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.

12. В проекте бюджета Алексеевского муниципального образования не предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1,0 тыс. руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., согласно заключенному соглашению с КСП муниципального образования Киренский район о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

13. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период, в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала включены в проект на основании проектов решений Думы, проектов постановлений администрации муниципального образования.

14. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

15. В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, а в основном содержится информация об итогах СЭР за 2016 год и 2017 год.

16. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

17. В нарушение требований ст.ст. 86, 179 БК РФ в проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Алексеевского муниципального образования, в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно, проект бюджета

поселения разработан на основании 5 проектов муниципальных программ, которые до настоящего времени не утверждены постановлениями администрации.

18. В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены проекты паспортов муниципальных программ, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 гг.

19. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Алексеевском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

20. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

21. В нарушение ст.184.2 БК РФ методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, а также перечень источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Предложения:

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Алексеевского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и приложений к нему, с учётом замечаний данного заключения.

3. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании привести в соответствие с БК РФ.

4. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2018-2020 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

5. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

6. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ)

7. Принять правовые акты, необходимые для обоснования принятых расходных обязательств, являющихся основанием для формирования проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 гг.

8. Осуществлять мониторинг и постоянный контроль за реализацией муниципальных программ.

9. Усилить контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов

10. При формировании проекта бюджета Алексеевского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова