

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Киренский район
С.А. Килячкова
_____» _____ **2017 г.**

Экспертное заключение № 30
на проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования
«О бюджете Юбилейнинского муниципального образования
на 2018 год и плановый период 2019-2020 года»

19 декабря 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

На основании плана деятельности на 2017 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, Соглашения от 24.11.2017 г. о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «Об утверждении бюджета Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.».

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение достоверности, законности и полноты показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат.

Рассмотрев направленный пакет документов, Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом РФ, Уставом Юбилейнинского сельского поселения и Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском МО, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 20.04.2017 г. № 152/3 (с изменениями и дополнениями).

Анализ проекта решения о бюджете на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе показал следующее:

1. Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» внесен на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения в срок, установленный законодательством.

2. Проект решения, в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проектом решения соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ в части установления:

- перечня главных администраторов доходов бюджета,
- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета,
- источников финансирования дефицита бюджета,
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,
- ведомственной структуры расходов бюджета,

- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

3. Бюджет на 2018 год сформирован с превышением расходов над доходами на 45,7 тыс. руб. или на 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Резервный фонд администрации сельского поселения не превышает трех процентов общего объема расходов бюджета сельского поселения, что соответствует ст.81 БК РФ.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском МО.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

Однако установлен ряд замечаний:

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, представлены не в полном объеме.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 года» (далее - проект решения) не представлены документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, а именно:

- Перечень источников доходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.13 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

В пояснительной записке к проекту бюджета Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования

Общий объем доходов бюджета сельского поселения предлагается утвердить на 2018 год в сумме 5910,3 тыс.руб., на 2019 год в сумме 5592,1 тыс.руб., на 2020 год в сумме 5613,7 тыс.руб.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения запланирован на 2018 год в сумме 5956,0 тыс.руб., на 2019 год в сумме 5641,8 тыс.руб., на 2020 год в сумме 5659,3 тыс.руб.,

Бюджет на 2018 год сформирован с превышением расходов над доходами на 45,7 тыс. руб. или на 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На 2019 г. в размере 49,7 тыс.руб. или 5,0%, на 2020 год -50,5 тыс.руб. или 5,0%.

Доходы проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета поселения на 2018 год осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

Доходы бюджета Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год планируются в сумме 5910,3 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 913,9 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 4996,4 тыс. руб.

По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2017 году прогнозные показатели доходной части 2018 года в целом ниже на 1008,5 тыс.руб. или на 24,9 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета сельского поселения на 2017 год прогнозируется со снижением на 99,8 тыс.руб. или на 10,9 процентных пункта к уровню ожидаемого исполнения 2016 года;

- объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 1444,3 тыс.руб. или на 27,4 %.

В структуре прогнозируемых доходов бюджета поселения доля налоговых и неналоговых доходов на 2018 год составляет 15,5 %.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2018 г. составляет 84,5 %.

В соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством доходная часть в бюджете сельского поселения в 2018 году представлена:

1. Налоговые доходы от местных налогов:

- Земельный налог (Код БК 1 06 06000 00 0000 110), в доходах местного бюджета на 2018 год прогнозируется на уровне ожидаемого исполнения за 2017 год в сумме 49,6 тыс.руб.

- Налога на имущество физических лиц в (Код БК 1 06 01000 00 0000 110), в доходах местного бюджета на 2018 год спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13 с учетом поступления задолженности прошлых лет в размере 17,7 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2017 года на 6,9 тыс.руб. или на 63,9 %.

2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:

- Налог на доходы физических лиц (Код БК 1 01 02000 01 0000 110) предусмотрен Проектом на 2018 год на уровне ожидаемого исполнения 2017 г. в сумме 301,6 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2017 года на 15,0 тыс.руб. или на 5,2 %.

- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Код БК 1 03 00000 00 0000 000) на 2018 год спрогнозированы по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области в сумме 529,1 тыс.руб., что выше ожидаемого уровня 2017 г. на 149,9 тыс.руб. или на 39,5%.

- государственная пошлина за совершение нотариальных действий в размере 12,0 тыс.руб.

4. Безвозмездные поступления:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 4914,6 тыс.руб.

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 81,1 тыс.руб.

- субвенция на выполнение передаваемых полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов сельского поселения на 2018 год в сумме 5956,0 тыс. руб.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2017 год (6959,8 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2018 году снижены на 1003,8 тыс. руб. или на 14,4 %.

Согласно проекту бюджета, расходы в 2018 году предлагается увеличить по отношению к оценке исполнения 2017 года:

- «Межбюджетные трансферты» на 9,4% ,

- «Национальная оборона» на 7,7% (за счет увеличения объема субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты),

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6,4% (предусмотрены расходы на приобретение материалов для уличного освещения),

В 2018 году в проекте бюджета предусмотрены расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 53,8 тыс.руб., по разделу 11 «Физическая культура» в сумме 17,4 тыс.руб.

Снижение объема планируется по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 19,0%,

«Культура» на 24,3% (в 2017 г. было осуществлено финансирование в рамках реализации мероприятий народных инициатив),

«Национальная экономика» на 13,2% (в расходах муниципального дорожного фонда на 2017 г. были предусмотрены остатки средств предыдущих периодов),

В проекте расходной части бюджета на 2018 год запланированы расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее:

- работникам учреждений культуры на 8 месяцев;

- главе муниципального образования на 8 месяцев;

- работникам администрации на 8 месяцев.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год определены в соответствии с:

- решением Думы Юбилейнинского муниципального образования от 13.11.2017 г. № 171 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год»;

- решением Думы Юбилейнинского муниципального образования от 13.11.2017 г. № 170/3 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Юбилейнинского сельского поселения»;

- решением Думы Юбилейнинского муниципального образования от 13.11.2017 г. № 169/3 «Об утверждении структуры администрации Юбилейнинского сельского поселения»;

- постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 02.11.2017 г. № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Юбилейнинского сельского поселения».

На 2018 год главе Юбилейнинского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 44601,19 руб. в месяц, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

КСП отмечает, что в преамбуле решения от 13.11.2017 г. № 170/3 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Юбилейнинского сельского поселения» и в приложении к решению Думы Юбилейнинского муниципального образования от 13.11.2017 г. № 171 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год» указана ссылка на нормативный правовой акт, утративший свою законную силу, а именно – на постановление правительства Иркутской области от 19.10.2012 года № 573-пп (утратило силу с 01.01.2015 года).

Положение п. 3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 1 муниципальной программы).

К проекту Решения представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 годы». Как уже отмечалось ранее в нарушение п.3 ст.179 БК РФ местной администрацией не установлен Порядок проведения оценки эффективности и ее критерии реализации муниципальной программы. Кроме того пояснительная записка не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2017 году.

Расходы на реализацию муниципальной программы в 2018 году планируются в полном объеме, предусмотренном Паспортом муниципальной программы, в размере 5956,0 тыс. руб., в т.ч.:

- по подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» предусмотрены расходы на ремонт автомобильных дорог в сумме 519,0 тыс.руб.

- по подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство» финансирование расходов планируется направить на межевание земельного участка под размещение спортивной площадки в размере 120,0 тыс.руб., на оплату расходов по уличному освещению в размере 216,0 тыс.руб., на приобретение расходных материалов для уличного освещения в размере 30,0 тыс.руб., на оплату расходов по содержанию автомобильных дорог в размере 82,0 тыс.руб.
 - по подпрограмме «Развитие культуры» предусмотрены расходы на содержание МКУК «Горизонт» в размере 1374,8 тыс.руб.
 - на финансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» предусмотрены расходы в размере 134,9 тыс.руб., в т.ч. содержание пожарной проруби – 13,8 тыс.руб., противопожарная опашка минерализованной полосы – 40,0 тыс.руб., осуществление переданных полномочий за счет субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 81,1 тыс.руб.
 - по подпрограмме «Управление финансами» предусмотрено финансирование в размере 796,3 тыс.руб., в т.ч.:
 - на осуществление переданных полномочий по формированию и исполнению бюджета – 601,4 тыс.руб.;
 - на осуществление переданных полномочий по ГО и ЧС – 79,0 тыс.руб.;
 - на осуществление переданных полномочий по размещению заказов – 114,9 тыс.руб.;
 - на осуществление переданных полномочий по внешнему финансовому контролю – 1,0 тыс.руб.
 - по подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрены расходы по проведению спартакиады в размере 17,4 тыс.руб.
 - по подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления» предусмотрены расходы в размере 2665,6 тыс.руб., в т.ч. на финансирование мероприятий по обеспечению деятельности главы администрации – 465,5 тыс.руб., администрации сельского поселения – 2189,4 тыс.руб., на выполнение передаваемых полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за счет субвенции – 0,7 тыс.руб.
- Также в проекте решения о бюджете на 2018 год и на плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации сельского в размере по 10,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации сельского поселения предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Использование прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке проект бюджета на 2018 и на плановый период 2019- 2020 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования

Ст.173 БК РФ определено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода и одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Однако в нарушение ст. 173 БК РФ в администрации Юбилейнинского сельского поселения отсутствует порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования, прогноз социально-экономического развития муниципального образования не одобрен местной администрацией и отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Юбилейнинского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета и представленные одновременно с ним материалы не в полной мере соответствуют требованиям БК РФ. Общие требования к структуре и содержанию Проекта бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям ст. 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

6. В нарушение требований ст. 173 Бюджетного кодекса РФ отсутствует пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2018-2020 годы.

7. В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета, поступили не в полном объеме. Не предоставлен Перечень источников доходов бюджета Киренского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.13 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

Предложения:

1. Документы предоставляемы одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Юбилейнинского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

2. Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании привести в соответствие с действующим законодательством.

3. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

4. В дальнейшем при формировании проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

5. При формировании проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата полагает, что представленный проект решения «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 года» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении, может быть принят Думой Юбилейнинского муниципального образования.

Аудитор КСП района

М.А.Князева