

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 32**  
на проект решения Думы Макаровского сельского поселения  
«О бюджете Макаровского сельского поселения  
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

21 декабря 2017 г.

г. Киренск

**Количество экземпляров - 2.**

На основании плана деятельности на 2017 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 24.08.2012 г. № 20а, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, на основании поручения Думы Макаровского сельского поселения от 12.12.2017 г.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении.

Проект решения внесен администрацией Макаровского сельского поселения на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

**Общая характеристика проекта бюджета Макаровского сельского поселения  
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в макаровском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Макаровского сельского поселения предлагается утвердить на 2018 г. в сумме 6738,6 тыс.руб., на 2019 г. – 6466,4 тыс.руб., на 2020 г. – 6523,2 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Макаровского сельского поселения запланирован на 2018 г. в сумме 6781,4 тыс.руб., на 2019 г. - 6513,25 тыс.руб., на 2020 г. – 6571,57 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2018 год на 42,8 тыс. руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2019 год на 46,85 тыс.руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 48,37 тыс.руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 42,8 тыс. руб., на 2019 г. – 46,9 тыс.руб., на 2020 г. – 48,4 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта бюджета и приложения № 1 к проекту решения). КСП отмечает, что в приложениях № 1, № 1.1 к проекту решения не предусмотрены источники финансирования дефицита местного бюджета. Соответственно и в приложениях № 12, № 12.1 к проекту решения «Программа внутренних заимствований Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период» не предусмотрены привлечение и погашение долговых обязательств;

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта бюджета и приложения 4,4.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта бюджета и приложения № 5, 5.1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2018 г. в сумме 5596,4 тыс. руб., на 2019 г. – 5217,2 тыс. руб., на 2020 г. – 5233,3 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта бюджета и приложения № 6, 6.1 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. (п. 7 текстовой части проекта бюджета и приложения № 7, 7. к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. (п.8 текстовой части проекта бюджета и приложения № 8, 8.1 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 9 текстовой части проекта бюджета и приложения № 9, 9.1 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.18 текстовой части проекта бюджета):

- на 1 января 2019 года в сумме 571,1 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2020 года в сумме 624,6 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2021 года в сумме 645,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб. КСП отмечает, что верхний предел муниципального долга установлен некорректно. Согласно п.6 ст. 107 БК РФ верхний предел муниципального долга представляет собой расчетный показатель (расчет: Верхний предел муниципального на 01.01.2019 г.= муниципальный долг на 01.01.2018 г. + привлечение 2018 г. (программа заимствований, источники) – погашение 2018 г. (программа заимствований, источники) и аналогично на 01.01.2020г., на 01.01.2021 г.)

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2018 год - в сумме 571,1 тыс. руб., в 2019 году - в сумме 624,6 тыс. руб. и в 2020 году - в сумме 645,0 тыс. руб. (п.20 текстовой части проекта бюджета). В соответствии с п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга района не должен превышать утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета района без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования данной статьи БК РФ не нарушены.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии с нормами БК РФ.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с правовыми актами местной администрации муниципального образования (п.16 текстовой части и приложение № 14 проекта бюджета);

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 г. в сумме 587,9 тыс.руб., в 2019 г.- 663,2 тыс. руб., в 2020 г.-670,9 тыс.руб. (п.12 текстовой части проекта бюджета). В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. В заключении от 28.04.2017 г. № 16 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Макаровского муниципального образования за 2016 год было отражено, что остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 512,8,0 тыс.руб., в т.ч. остаток неиспользованных средств в 2014-2015 гг. 226,0 тыс.руб., в 2016 г. – 286,8 тыс.руб.

КСП отмечает, что бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда поселения на 2017 год утверждены решением о местном бюджете на 2017 год от 27.12.2016 г. № 114 в объеме 270,9 тыс. руб., что соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета, наполняющих дорожный фонд – доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет. Кроме того, бюджетные ассигнования 2014 г., 2015 г., 2016 г., не использованные в 2016 году, не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в течение 2017 года и не предусмотрены в бюджете 2018 года;

- в проекте решения о бюджете на 2018 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. (п. 18 текстовой части проекта бюджета). Резервный фонд администрации Макаровского сельского поселения предусмотрен в размере 0,3% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 БК РФ предельный размер (не более 3%).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.15 текстовой части проекта бюджета и приложения № 13, 13.1 к проекту бюджета);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (п.14 текстовой части проекта бюджета и приложение № 12);

- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.16 текстовой части проекта бюджета);

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства, а именно:

- в нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020 г.г.

Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2017 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2018-2020 годах к оценке ожидаемого исполнения 2017 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения 2017 г.	Проект 2018 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2019г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2020г.	% (гр7/гр2*100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	1089,0	1142,2	104,9	1249,2	98,0	1289,9	100,8
Безвозмездные поступления	5234,0	5596,4	106,9	5217,2	82,6	5233,3	82,6
Всего доходов местного бюджета	6323,0	6738,6	106,6	6466,4	84,7	6523,2	85,1
Расходы местного бюджета	7119,0	6781,4	95,3	6513,25	78,0	6571,57	78,4
Дефицит(-), профицит (+)	-796,0	-42,8	6,6	-46,85	7,2	-48,37	7,4

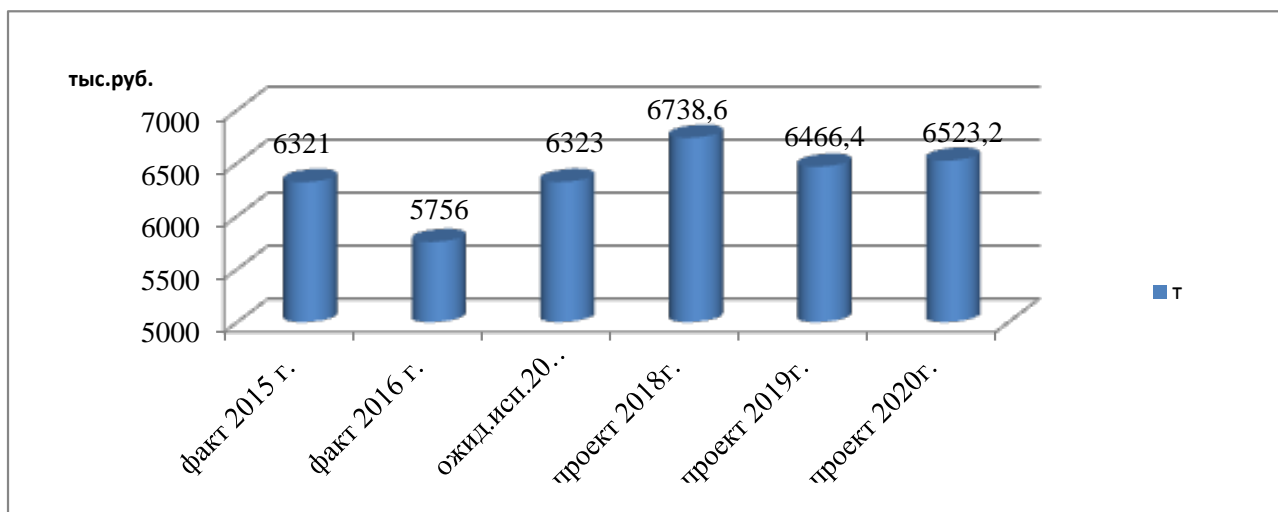
### Доходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось с учетом требований налогового и

бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Макаровского сельского поселения на 2018 год планируются в сумме 6738,6 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1142,2 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 5596,4 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.

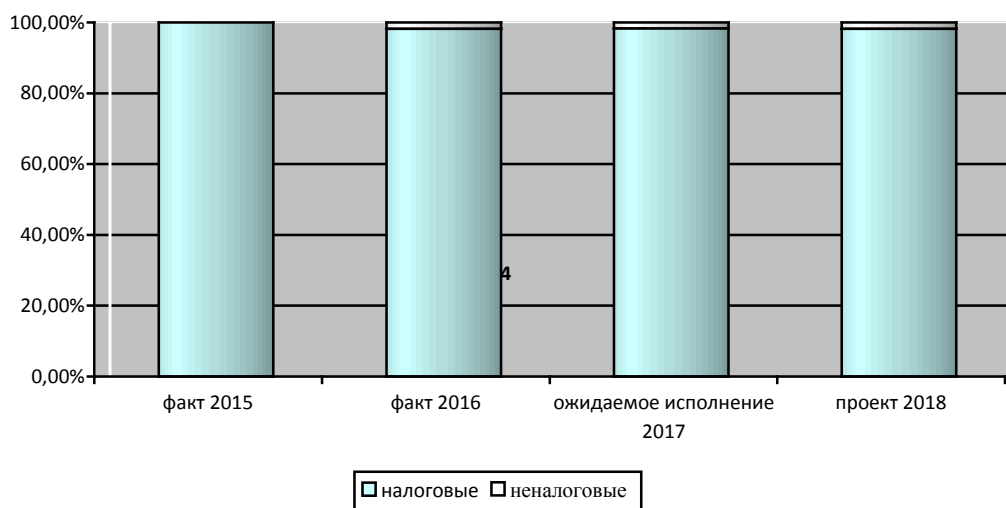


По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2017 году прогнозные показатели доходной части 2018 года в целом ниже на 668,3 тыс.руб. или на 10,0 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируются с уменьшением на 82,7 тыс.руб. или на 9,0 % к уровню ожидаемого исполнения 2017 года.;

- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2017 года запланирован с уменьшением на 585,6 тыс.руб. или на 10,2 %.

Динамика и структура доходов бюджета Макаровского сельского поселения (без учета безвозмездных поступлений)



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2015-2018 гг. меняется незначительно, и составляет в 2015 году – 100,0% и 0,0%, соответственно, в 2018 году- 98,3% и 1,7 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Ожидаемое исполнение 2017 г.	Проект 2018 г.
Доходы, всего	6321,5	5755,7	7082,3	6738,6
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+20,8	+23,0	-4,6

Налоговые и неналоговые доходы	1032,8	986,3	886,9	1142,2
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	+9,0	-10,1	+28,8
Безвозмездные поступления, в том числе:	5288,7	4769,4	6195,4	5596,4
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	+22,7	+29,9	-9,7

Анализ структуры доходов бюджета Макаровского сельского поселения представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Оценка 2017 г.	Проект 2018г.
Доходы, всего	6321,5	5755,7	7082,3	6738,6
Налоговые и неналоговые доходы	1032,8	986,3	886,9	1142,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	16,3	17,1	12,5	17,0
Безвозмездные поступления	5288,7	4769,4	6195,4	5596,4
Удельный вес в общем объеме доходов, %	83,7	82,9	87,5	83,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2018 год составляет 17,0%, что на 28,8 % выше ожидаемого уровня 2017 года.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов практически не меняется и составляет 83,7 % в 2015 году и 83,0 % в 2018 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2018-2020 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2018г.	Проект на 2019г.	Проект на 2020г.	Темп роста 2019/2018		Темп роста 2020/2019	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	1142,2	1249,2	1289,9	107,0	109,4	40,7	103,3
Безвозмездные поступления	5596,4	5217,2	5233,3	-379,2	93,2	16,1	100,3
<b>Всего доходов</b>	<b>6738,6</b>	<b>6466,4</b>	<b>6523,2</b>	<b>-272,2</b>	<b>96,0</b>	<b>56,8</b>	<b>900,9</b>

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2016-2020 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016г.	Ожидаемое исполнение 2017г.	Темп роста, снижения в % гр.3/гр.2 *100%	Проект 2018г.	Темп роста, снижения в % гр.5/гр.3 *100%	Проект 2019г.	Темп роста, снижения в % гр.7/гр.5 *100%	Проект 2020г.	Темп роста, снижения в % гр.9/гр.7 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:</b>	<b>986,3</b>	<b>886,9</b>	<b>89,9</b>	<b>1142,2</b>	91,0	<b>903,1</b>	<b>107,7</b>	<b>928,9</b>	<b>102,9</b>
<b>налоговые доходы</b>	<b>937,7</b>	<b>820,4</b>	<b>87,5</b>	<b>1118,2</b>	91,0	<b>888,7</b>	<b>107,8</b>	<b>914,4</b>	<b>102,9</b>
налог на доходы физических лиц	491,9	370,0	75,2	328,8	112,6	367,7	105,0	386,8	104,7
налоги на имущество, всего	137,9	232,0	168,2	172,0	43,4	74,0	100,0	74,0	100,0
налоги на товары, реализуемые на	286,8	270,9	94,5	587,9	93,0	397,9	112,8	402,6	101,2

территории РФ									
Налоги на совокупный доход	1,1	0,0	0,0						
Государственная пошлина	20,1	10,0	49,8	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	12,8	8,0	<b>62,5</b>	9,5	104,0	49,1	103,8	51,0	103,9
<b>неналоговые доходы</b>	<b>48,6</b>	<b>66,5</b>	<b>136,8</b>	<b>14,4</b>	94,7	<b>14,4</b>	<b>100,0</b>	<b>14,4</b>	<b>100,0</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	37,3	42,5	113,9						
прочие неналоговые доходы	11,3	24,0	212,4	14,4	94,7	14,4	100,0	14,4	100,0

Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2018 год сформирован администрацией Макаровского сельского поселения на основании данных Межрайонной ИФНС России №13, с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2018 год определен в сумме 328,8 тыс.руб., и составляет 88,9 % от ожидаемого исполнения 2017 года со снижением объема поступлений на сумму 41,2 тыс.руб.

Объем поступлений налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, на 2018 год спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области в сумме 587,9 тыс.руб. и составляет 217,0 % от ожидаемого исполнения 2017 года с увеличением объема поступлений на сумму 317,9 тыс.руб.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 172,0 тыс.руб. или на 6,5 тыс.руб. (на 6,5%) выше ожидаемой оценки 2017 года. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13.

Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом, плановый показатель на 2018 год определен в сумме 9,5 тыс.руб., что на 1,5 тыс.руб.или на 18,8% выше уровня ожидаемого исполнения 2017 года.

Неналоговые доходы на 2018 год планируются в объеме 24,0 тыс.руб., что на 42,5 тыс.руб. или на 43,5 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2017 года.

Безвозмездные поступления на 2018 год за счет межбюджетных трансфертов сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального района « О бюджете муниципального образования Киренский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Прогнозируемые в 2018 году безвозмездные поступления составят 5596,4 тыс.руб. или на 9,7% ниже ожидаемого уровня 2017 г., в т.ч.

#### 1. Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проекту решения Думы Киренского муниципального района « О бюджете муниципального образования Киренский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджету Макаровского муниципального образования на 2018 год предусматриваются дотации в объеме 5516,9 тыс.руб. :

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из области в объеме 590,3 тыс.руб.;
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из района в объеме 4926,6 тыс.руб.;

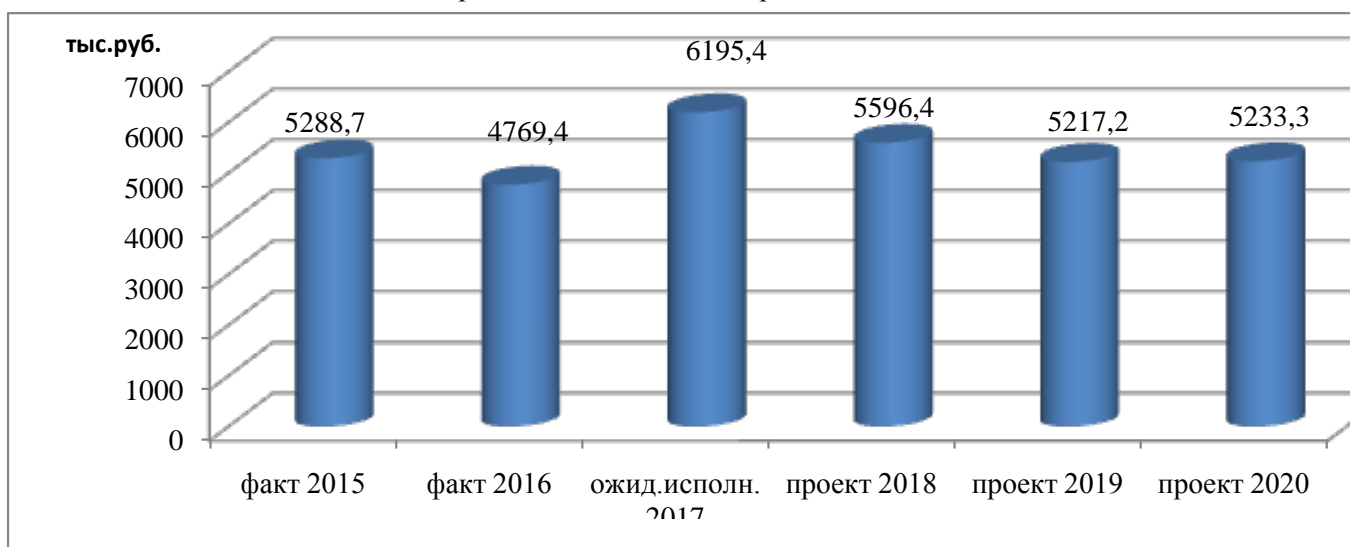
#### 2. Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Макаровского сельского поселения на 2018 год, определена в сумме – 79,5 тыс. руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 78,8 тыс. руб.;

- на выполнение полномочий субъекта РФ (по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях) в сумме 0,7 тыс.руб.

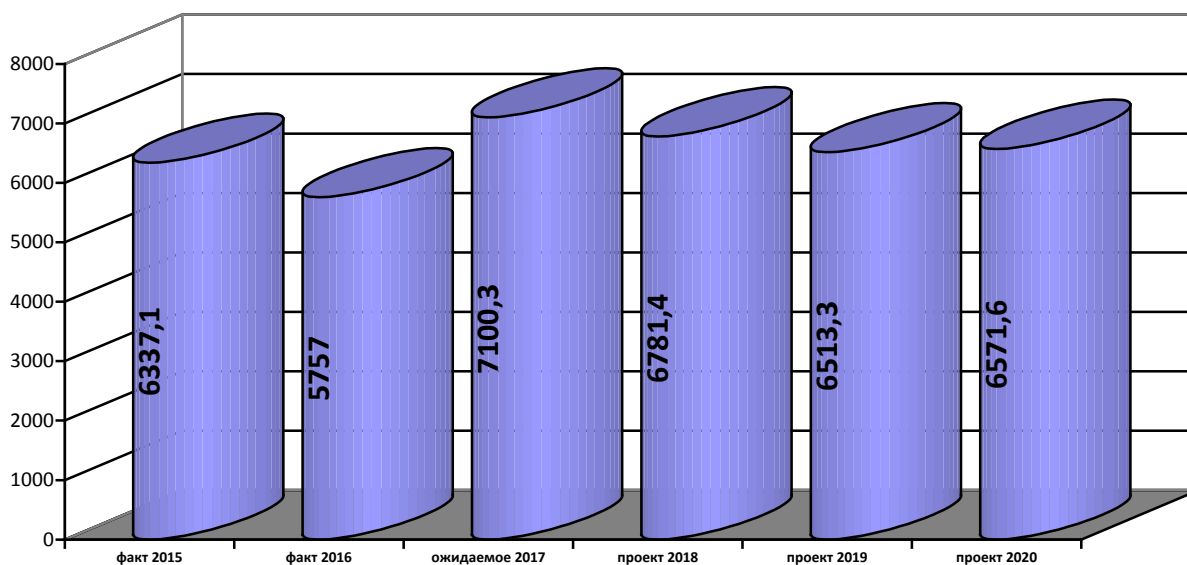
Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



#### Расходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Макаровского сельского поселения от 24.08.2012 г. № 20-а.

Динамика расходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2018 год в сумме 6781,4 тыс. руб., на 2019 год – 6513,3 тыс.руб., на 2020 год -6571,6 тыс.руб.

По отношению к оценке исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 2017 г. прогнозируемые расходы в 2018 г. снижены на 319,3 тыс. руб. или на 4,5 %.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.:

- предусмотрены в полном объеме расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 гг.

- расходы по оплате труда работников бюджетной сферы, администрации с начислениями предусмотрены на 8 месяцев.

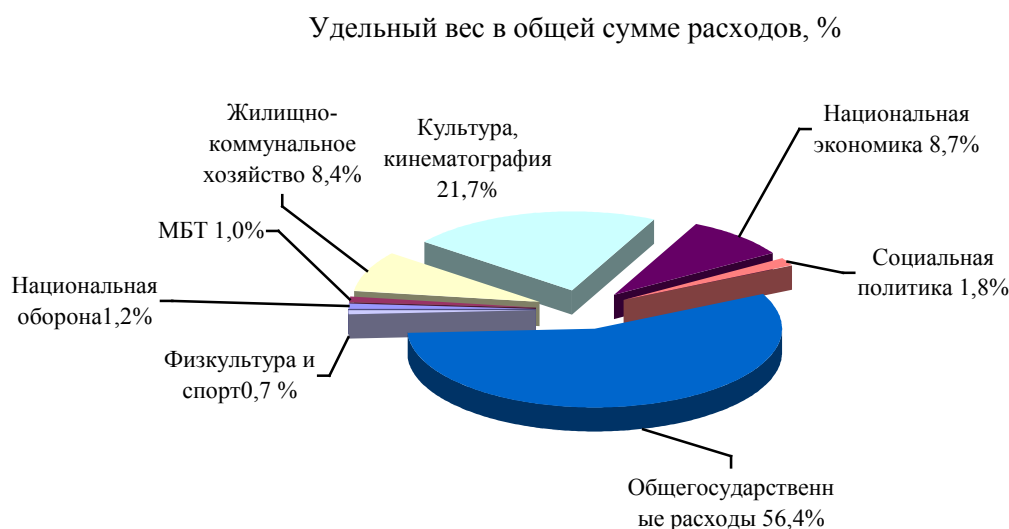
Сравнительный анализ планируемых расходов бюджета района на 2018 г. к факту исполнения за 2016 год и ожидаемому исполнению за 2017 г. в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт за 2016 год.	Ожид. исполн. 2017	Проект 2018 г.	% к факту 2016 г.	% к ожид. исполн. 2017 г.
Общегосударственные вопросы	01	4125,5	4703,3	3823,6	92,7	81,3
Национальная оборона	02	77,0	73,2	78,8	102,3	107,7
Национальная экономика	04	0,0	0,0	587,9	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	0,0	250,0	570,0	-	228,0
Культура, кинематография	08	1490,3	1918,0	1474,5	98,9	76,9
Социальная политика	10		31,6	125,4	-	396,8
Физкультура и спорт	11	0,0	0,0	50,0	-	-
МБТ	14	64,2	64,2	71,2	110,9	110,9
ИТОГО		5757,0	7100,3	6781,4	117,8	95,5

Большая часть расходов бюджета Макаровского сельского поселения на 2018 год прогнозируется по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» (3823,6 тыс. руб. или 56,4 %), «Культура, кинематография» (1474,5 тыс.руб. или 21,7%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 2017 год (7100,3 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2018 году снижены на 319,0 тыс. руб. или на 4,5 %, в т.ч.:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» согласно представленному Проекту бюджета расходы бюджета Макаровского сельского поселения на 2018 год запланированы в сумме 3823,6 тыс. рублей или 56,4% общей суммы расходов муниципального образования. Планируемые Проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу уменьшены на 879,7 тыс. рублей или на 18,7 % меньше ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год. Наибольший удельный вес в расходах по данному разделу составляет расходы на оплату труда с начислениями – 3182,9 тыс. рублей или 83,2 %. Иные расходы по данному разделу запланированы в сумме 640,7 тыс. руб.

- По подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрены средства резервного фонда Администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2018 год в сумме 20,0 тыс. рублей, на 2019-2020 годы- 20,0 тыс. рублей, соответственно, по годам. Бюджетные ассигнования, предусматриваемые проектом бюджета на финансирование указанных расходов, сформированы на основании ст. 81 БК РФ.

Объем средств на плановый период 2019 - 2020 годы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрен в сумме 3823,6 тыс. рублей и 3823,6 тыс. рублей, соответственно.

Оплата труда главы Макаровского муниципального образования на 2018 год предлагается утвердить в размере 50366,80 руб. в месяц, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Макаровского муниципального образования на 2018 год. (представлен Проект Решения Думы Макаровского муниципального образования от \_\_\_ декабря 2017



года № \_\_\_\_ «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского МО на 2018 год»). Данный Порядок разработан в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». На 2018 год главе Макаровского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 45997,80 руб. в месяц

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования на 2018 год определены в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Макаровского сельского поселения:

- постановлением от 14.03.2012 г. № 6а «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Макаровского муниципального образования»;
- постановлением от 14.03.2012 года № 6б «Об оплате труда технических исполнителей администрации Макаровского муниципального образования».

Оплата труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения установлена согласно постановлению от 14.03.2012 г. № 6а «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Макаровского муниципального образования», и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. КСП отмечает, что в нарушение ст.22 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» размер и условия оплаты труда муниципальных служащих утверждены постановлением администрации. В соответствии со ст.22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно Постановлению администрации Макаровского сельского поселения от 14.03.2012 года № 6б «Об оплате труда технических исполнителей администрации Макаровского муниципального образования», и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

Положение п. 3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 1 муниципальной программы).

К проекту Решения представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2018-2020 годы».

Расходы на реализацию муниципальной программы в 2018 году планируются в полном объеме, предусмотренном Паспортом муниципальной программы, в размере 6738,6 тыс. руб. В рамках реализации мероприятий данной программы расходы предусматриваются:

- на содержание главы муниципального образования в размере 618,5 тыс.руб.;
- на обеспечение деятельности администрации сельского поселения в размере 3184,4 тыс.руб.;
- на содержание учреждений культуры в размере 1474,5 тыс.руб.;
- на осуществление переданных полномочий по ГО и ЧС – 70,2 тыс.руб.;
- на осуществление переданных полномочий по внешнему финансовому контролю – 1,0 тыс.руб.;
- осуществление переданных полномочий за счет субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 78,8 тыс.руб.;
- на выполнение передаваемых полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за счет субвенции – 0,7 тыс.руб.
- на мероприятия по благоустройству поселения в размере 570,0 тыс.руб.
- на проведение спортивных мероприятий в размере 50,0 тыс.руб.;
- на ремонт автомобильных дорог в сумме 587,9 тыс.руб., за счет средств муниципального дорожного фонда поселения.
- на доплату к пенсии муниципальным служащим в размере 125,4 тыс.руб.

**Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлены:

- перечень источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования ;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования.

В пояснительной записке к проекту бюджета Макаровского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.
2. Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.
4. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.
5. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020 г.г.;
6. В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета, поступили не в полном объеме. Не предоставлены:  
-перечень источников доходов бюджета Макаровского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.  
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования ;  
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования .
7. В пояснительной записке к проекту бюджета Макаровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

### **Предложения:**

1. Документы предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Макаровского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

2. Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании привести в соответствие с действующим законодательством.

3. В текстовой части проекта бюджета предусмотреть пункт об утверждении объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020 г.г.

4. В дальнейшем при формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

5. При формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Макаровского сельского поселения «Об утверждении бюджета Макаровского

сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

**Аудитор КСП района**

**М.А.Князева**