

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

Экспертное заключение № 33

на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения
«О бюджете Петропавловского сельского поселения
на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.»

21 декабря 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

На основании плана деятельности на 2017 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, Соглашения от 24.11.2017 г. о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.».

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение достоверности, законности и полноты показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат.

Рассмотрев направленный пакет документов, Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом РФ, Уставом Петропавловского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Петропавловском МО, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (с изменениями и дополнениями).

Анализ проекта решения о бюджете на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе показал следующее:

1. В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета предлагается утвердить на 2018 г. в сумме 5190,5 тыс.руб., 2019 г. – 4820,7 тыс.руб., 2020 г. – 4831,2 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета запланирован на 2018 г. в сумме 5458,3 тыс.руб., 2019 г. - 5089,4 тыс.руб., 2020 г. - 5100,7 тыс.руб.

Бюджет на 2018 год сформирован с превышением расходов над доходами на 267,8 тыс. руб. или на 10,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета

объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На 2019 г. 268,7 тыс.руб. или 10,0 %, на 2020 г. 269,5 тыс.руб. или 10,0%;

- источники финансирования дефицита бюджета распределены по видам источников в приложении № 1 к проекту решения (п. 1 текстовой части проекта бюджета)

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта бюджета и приложений № 4, 4.1, 4.2 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 4 текстовой части проекта бюджета и приложение № 5 к проекту решения.);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2018 г. в сумме 2512,8 тыс. руб., на 2019 г. – 2133,8 тыс. руб., на 2020 г. – 2136,0 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта бюджета и приложение 6 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов (п. 8 текстовой части проекта бюджета и приложение 8 к проекту решения);

- объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (п.6 текстовой части проекта бюджета);

- распределенных бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (п.7 текстовой части проекта бюджета);

- ведомственная структура расходов (п.7 текстовой части проекта бюджета);

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии с нормами БК РФ.

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.1 текстовой части проекта бюджета):

- на 1 января 2019 года в сумме 1338,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2020 года в сумме 1343,5 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2021 года в сумме 1347,6 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2018 год - в сумме 1338,9 тыс. руб., в 2019 году - в сумме 1343,5 тыс. руб. и в 2020 году - в сумме 1347,6 тыс. руб. (ст. 17 текстовой части проекта бюджета);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п.22 текстовой части проекта бюджета и приложение № 20 к проекту решения);

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 г. в сумме 6408,3 тыс.руб., в 2019 г.- 7228,6 тыс. руб., в 2020 г.- 7313,3 тыс.руб. (п. 17 текстовой части проекта бюджета);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (п.11 текстовой части проекта бюджета и приложение № 12 к проекту решения);

- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2018 году и плановом периоде не предусмотрен;

- в проекте решения о бюджете на 2018 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб. (п. 12 текстовой части проекта бюджета). Резервный фонд администрации Петропавловского муниципального образования предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 БК РФ предельный размер (не более 3%).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п. 22 текстовой части проекта бюджета и приложение № 19 к проекту бюджета);

Однако установлен ряд замечаний:

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском

муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, представлены не в полном объеме.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 года» (далее - проект решения) не представлены документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, а именно:

- Перечень источников доходов бюджета Петропавловского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

В пояснительной записке к проекту бюджета Петропавловского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

Показатели Проекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2017 год.

Предлагаемые к утверждению параметры бюджета на 2018 год по сравнению с прогнозом исполнения бюджета в 2017 году увеличились, в том числе по доходам – на 463,1 тыс. руб. или на 8,8%, по расходам – на 481,3 тыс.руб. или на 8,6 %. При этом налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета на 2017 год прогнозируется с увеличением на 182,1 тыс.руб. или на 5,0 процентных пункта к уровню ожидаемого исполнения 2016 года.

Доходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета района на 2017 год осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

Доходы бюджета Петропавловского сельского поселения на 2017 год планируются в сумме 5716,3 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 3837,2 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 1879,1 тыс. руб.

По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2016 году прогнозные показатели доходной части 2016 года в целом выше на 463,1 тыс.руб. или на 8,6%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета сельского поселения на 2016 год прогнозируется с превышением на 182,1 тыс.руб. или на 5,0 процентных пункта к уровню ожидаемого исполнения 2016 года;
- объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 281,0 тыс.руб. или на 17,6 %.

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2017 год составляет 67,1 %, что на 2,5 % ниже ожидаемого уровня 2016 года.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2017 г. составляет 32,9 %.

В соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством доходная часть в бюджете сельского поселения в 2017 году представлена:

1. Налоговые доходы от местных налогов:

- земельного налога в размере 17,8 тыс.руб.
- налога на имущество физических лиц в размере 0,1 тыс.руб.

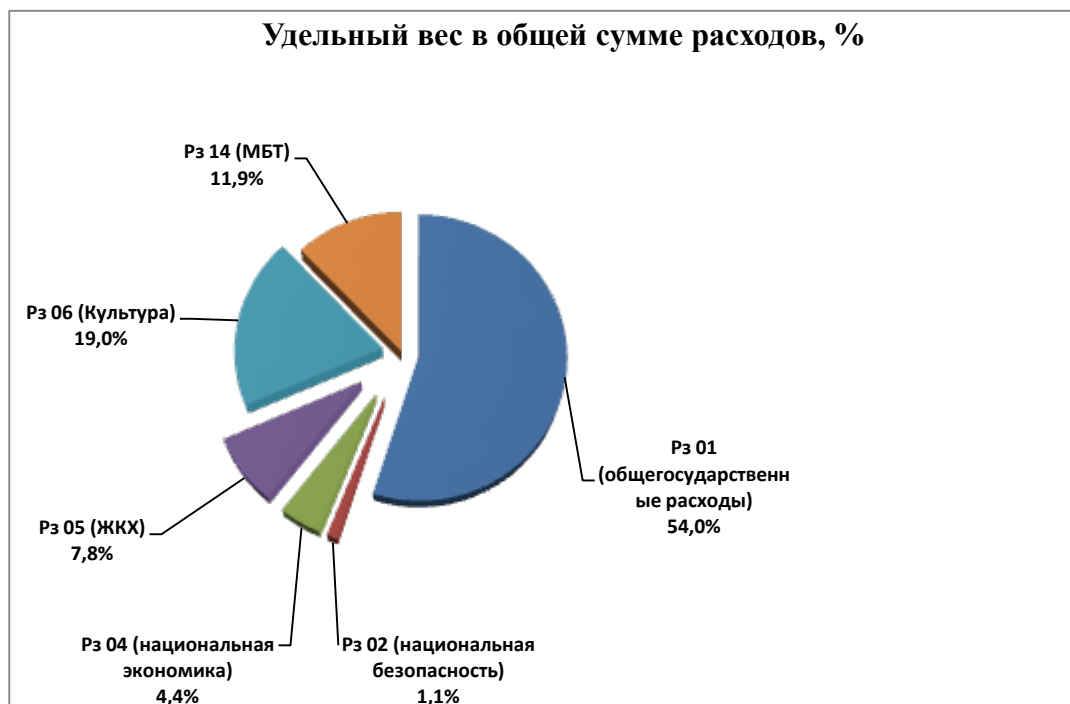
2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:

- налог на доходы физических лиц в размере 3517,4 тыс.руб.;
- налоги на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в размере 270,9 тыс.руб.
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий в размере 0,6 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов сельского поселения на 2017 год в сумме 6100,0 тыс. руб.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год (5618,7 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2017 году увеличены на 481,3 тыс. руб. или на 8,6 %.

Согласно проекту бюджета, расходы в 2017 году предлагается снизить по отношению к плану 2016 года:

«Общегосударственные вопросы» на 2,2%, «Национальная оборона» на 4,0%, «Культура» на 36,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 47,1%,

Увеличение объема планируется по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 16,5 %, «Национальная экономика» на 16,7 %, «Межбюджетные трансферты» на 0,1%. Кроме того в 2017 г. предусмотрены расходы по ст. «Социальная политика» в размере 40,0 тыс.руб. на доплату к пенсии муниципальным служащим.

В проекте расходной части бюджета на 2017 год:

- на 11,2 месяцев запланированы расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам учреждений культуры, главе поселения, работникам администрации поселения.

Оплата труда главы Петропавловского муниципального образования на 2017 год установлена на уровне 2016 г. (Решение Думы Петропавловского муниципального образования от 15 декабря 2015 года № 65 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского МО на 2016 год»). Данный Порядок разработан в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». На 2017 год главе Петропавловского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 45997,80 руб. в месяц, что не превышает установленный норматив

формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского муниципального образования на 2017 год.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Петропавловского муниципального образования на 2017 год определены в соответствии с правовыми актами Думы Петропавловского муниципального образования:

- от 01.03.2016 г. № 72 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения»;
- от 31.08.2012 года №27 «Об оплате труда вспомогательного персонала (рабочих) администрации Петропавловского МО». КСП отмечает, что установленные противоречия норм данного Положения действующему законодательству, отраженные в экспертном заключении от 28.12.2015 г. № 27 на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год» не устранены.
- от 27.11.2015 г. № 63 «А» «Об утверждении структуры администрации Петропавловского муниципального образования».

Положения п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований. Однако в Петропавловском сельском поселении муниципальные программы не разработаны.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» внесен на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения в срок, установленный Решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.11.2016 г. № 84 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Петропавловского муниципального образования на 2017 год».

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, в основном соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к Проекту решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год» (далее - Проект Решения) не представлен прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

В нарушение ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета Петропавловского МО на очередной финансовый год, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу Петропавловского сельского поселения одновременно с проектом бюджета.

Выводы и предложения.

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата полагает, что представленный проект решения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении, может быть принят Думой Петропавловского сельского поселения.

