

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

Экспертное заключение № 34
на решение Схода граждан Небельского сельского поселения
«О бюджете Небельского сельского поселения на 2018 год
и плановый период 2019, 2020 гг.»

21 декабря 2017 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

На основании плана деятельности на 2017 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, Соглашения от 24.11.2017 г. о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019, 2020 гг.».

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления решения о бюджете на очередной финансовый год;
- определение достоверности, законности и полноты показателей, содержащихся в решении о бюджете на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат.

Рассмотрев направленный пакет документов, Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

Правовые основы рассмотрения решения о бюджете определены Бюджетным кодексом РФ, Уставом Небельского сельского поселения и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 г. № 2а.

Анализ Решения о бюджете на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе показал следующее:

Проект решения, в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проектом решения соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ в части установления:

- перечня главных администраторов доходов бюджета,
- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета,
- источников финансирования дефицита бюджета,
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,
- ведомственной структуры расходов бюджета,
- верхнего предела муниципального внутреннего долга.
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии с нормами БК РФ.

Резервный фонд администрации сельского поселения предусмотрен в размере 0,7% от общих расходов бюджета 2018 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%). 3. Содержание проекта бюджета в

целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском сельском поселении.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования;
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 г. в сумме 176,4 тыс.руб., в 2019 г.- 199,0 тыс. руб., в 2020 г.- 201,3 тыс.руб.;
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов);
- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2018 году – 0,0 тыс.руб., в 2019 году – 0,0 тыс.руб., в 2020 году – 0,0 тыс.руб.;
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета

Анализ текстовых статей бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства.

Общая характеристика проекта бюджета сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019, 2020 гг.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период сформирован без дефицита, его общие параметры по доходам и по расходам составят в 2018 г. в сумме 4059,3 тыс.руб. На 2019 год доходы и расходы прогнозируются в сумме 3914,7 тыс.руб., на 2020 год в сумме 3998,3 тыс.руб.

Доходы бюджета Небельского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета района на 2018 год и плановый период осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

Доходы бюджета Небельского сельского поселения на 2018 год утверждены в сумме 4059,3 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 2544,0 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 1515,3 тыс. руб.

По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2017 году прогнозные показатели доходной части 2018 года в целом выше на 1382,6 тыс.руб. или на 51,7 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируются со снижением на 70,1 тыс.руб. или на 2,8% к уровню ожидаемого исполнения 2017 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2017 года запланирован с увеличением на 1312,5 тыс.руб. или в 7,5 раза.

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2018 год составляет 62,7 %. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2018 году составляет 37,3 %.

В соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством доходная часть в бюджете сельского поселения в 2018 году представлена:

1. Налоговые доходы от местных налогов:

- Земельный налог (Код БК 1 06 06000 00 0000 110), в доходах местного бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 132,0 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2017 года на 67,0 тыс.руб. или на 103,1% (земельный налог спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13 в доходах бюджета 2017 года меньше на сумму переплаты налогоплательщиками в 2016 году).

2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:

- Налог на доходы физических лиц (Код БК 1 01 02000 01 0000 110) предусмотрен Проектом на 2018 год на уровне ожидаемого исполнения 2017 г. в сумме 2230,4 тыс.руб. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2018 год сформирован администрацией поселения на основании данных Межрайонной ИФНС России №13, с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Код БК 1 03 00000 00 0000 000) на 2018 год спрогнозированы по данным главного администратора – Управления

Федерального казначейства по Иркутской области в сумме 176,4 тыс.руб., что выше ожидаемого уровня 2017 г. на 3,1 тыс.руб или на 1,8%.

3. Неналоговые доходы:

- штрафы в размере 5,2 тыс.руб.

4. Безвозмездные поступления:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1485,3 тыс.руб.

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 29,3 тыс.руб.

- субвенция на выполнение передаваемых полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс.руб.

Расходы бюджета Небельского сельского поселения

Общий объем расходов сельского поселения на 2018 год предусмотрен в сумме 4059,3 тыс.руб.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в таблице:

| наименование | Ожидаемое исполнение 2017 г. | Плановые назначения 2018 г., тыс.руб. | отклонение | Уд.вес в общей сумме расходов проекта 2018 г., % |
|-------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|------------|--|
| Рз 01 (общегосударственные расходы) | 2454,5 | 3342,2 | 887,7 | 82,3 |
| Рз 02 (национальная оборона) | 27,1 | 29,3 | 2,2 | 0,7 |
| Рз 04 (национальная экономика) | 0,0 | 176,4 | 176,4 | 4,3 |
| Рз 05 (ЖКХ) | 101,6 | 125,0 | 23,6 | 3,1 |
| Рз 08 (культура) | 0,0 | 35,4 | 35,4 | 0,9 |
| Рз 10 (Социальная политика) | 50,0 | 100,0 | 50,0 | 2,5 |
| Рз 14 (МБТ) | 43,5 | 150,3 | 106,8 | 3,7 |
| Итого | 2676,7 | 4059,3 | 1382,6 | 100,0 |

По отношению к оценке исполнения бюджета Небельского сельского поселения за 2017 год (2676,7 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2018 году увеличены на 1382,6 тыс. руб. или на 51,7 %.

Согласно проекту бюджета, расходы в 2018 году по отношению к плану 2017 года предлагается увеличить по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 36,2%,

- «Национальная оборона» на 8,1% (за счет увеличения объема субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты),

- «Национальная экономика» на 176,4 тыс.руб. (в 2017 г. отсутствует ожидаемое исполнение за счет средств, формирующих муниципальный дорожный фонд),

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 23,0 % (в 2018 г. предусмотрено приобретение расходных материалов для уличного освещения);

- «Культура» на 35,4 тыс.руб. (в 2017 г. отсутствует ожидаемое исполнение),

- «Социальная политика» на 50,0 тыс.руб. (в 2017 г. доплата к пенсии муниципальным служащим предусмотрена на 7 месяцев);

- «Межбюджетные трансферты» в 3,5 раза (в связи с недостаточностью средств в бюджете ожидаемое исполнение в 2017 г. составит 28,9% от уточненных бюджетных назначений).

В расходной части бюджета на 2018 год главе муниципального образования и работникам администрации расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее запланированы в полном объеме.

На 2018 год главе Небельского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 44009,68 руб. в месяц, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского муниципального образования на 2017 год в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов,

выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязанность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Бюджет Небельского сельского поселения на 2018 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 1 муниципальной программы).

К проекту решения о бюджете представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2016-2020 гг.», утвержденная постановлением главы Небельского сельского поселения от 25.12.2015 г. № 44. Данная муниципальная программа включает в себя 9 подпрограмм. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 год, предусмотренный Паспортом муниципальной программы соответствует распределению расходов по источникам финансирования. Расходы на реализацию муниципальной программы в 2018 году утверждены в полном объеме, предусмотренном Паспортом муниципальной программы, в размере 4059,3 тыс. руб., в т.ч.:

- на содержание главы муниципального образования в размере 688,2 тыс.руб.;
- на обеспечение деятельности администрации сельского поселения в размере 2623,3 тыс.руб.;
- на проведение праздничных мероприятий в размере 35,4 тыс.руб.;
- на осуществление переданных полномочий по ГО и ЧС – 63,2 тыс.руб.;
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов и поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг – 86,1 тыс.руб.;
- на осуществление переданных полномочий по внешнему финансовому контролю – 1,0 тыс.руб.;
- осуществление переданных полномочий за счет субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 29,3 тыс.руб.;
- на выполнение передаваемых полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за счет субвенции – 0,7 тыс.руб.
- на оплату расходов по уличному освещению в размере 115,0 тыс.руб.;
- на приобретение расходных материалов для уличного освещения в размере 100,0 тыс.руб.;
- на мероприятия по благоустройству поселения в размере 10 тыс.руб.
- на ремонт автомобильных дорог в сумме 176,4 тыс.руб., за счет средств муниципального дорожного фонда поселения.
- на доплату к пенсии муниципальным служащим в размере 100,0 тыс.руб.

Также в проекте решения о бюджете на 2018 год и на плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации сельского в размере по 30,0 тыс.руб.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Решение Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019, 2020 гг.» внесен на рассмотрение в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст.45 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения Схода Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019, 2020 гг.» (далее - проект решения) не представлены документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, а именно:

- Перечень источников доходов бюджета Небельского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.45 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования ;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования .

В пояснительной записке к проекту бюджета Небельского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение Сходом Небельского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета и представленные одновременно с ним материалы не в полной мере соответствуют требованиям БК РФ. Общие требования к структуре и содержанию Проекта бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета Небельского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям ст. 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

6. В нарушение требований ст. 173 Бюджетного кодекса РФ отсутствует пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2018-2020 годы.

7. В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета, поступили не в полном объеме. Не предоставлены:

-перечень источников доходов бюджета Небельского муниципального образования. Так же, в нарушение данной статьи, данный документ не включен в ст.45 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования ;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования .

Предложения:

1. Документы предоставляемы одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Сходом Небельского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

2. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании привести в соответствие с действующим законодательством.

3. В дальнейшем при формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

4. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

Выводы и предложения.

Контрольно-счётная палата предлагает внести изменения в Решение Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019, 2020 гг.» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении, может быть принят Сходом Небельского сельского поселения.

Аудитор КСП района

М.А.Князева