РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 33 на проект решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

11 декабря 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 3.
Основание для проведения экспертизы:
Поручение Думы Киренского муниципального образования от 16.11.2018 года б/н.
Наименование проекта нормативного правого акта:
Проект Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».
Объект экспертизы:
Киренское муниципальное образование
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.
Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:
- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.
Сроки проведения экспертизы: с 03 декабря 2018 г. по 11 декабря 2018 г.
Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:
Председатель КСП района С.А.Килячкова
Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Устав Киренского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:
- Проект Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального образования от 12.11.2018 г. № 604;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Киренского муниципального образования за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Киренского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Киренского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Среднесрочный финансовый план Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы;
- Реестр источников доходов Киренского муниципального образования;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2018 год, Соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3 (далее- Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Киренского муниципального образования, на основании поручения Думы Киренского муниципального образования от 16.11.2018 года № б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Киренского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования при составлении проекта бюджета

Как указано в пояснительной записке к проекту бюджета Киренского муниципального образования, проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования (далее – прогноз СЭР).

Прогноз СЭР сформирован с учетом положений статей 173,184.2 БК РФ, на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2017 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в отсутствии утвержденной Стратегии социально-экономического развития. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Киренского муниципального образования использовались данные государственной статистики, материалы крупных и средних хозяйствующих субъектов.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему. Разработка основных параметров прогноза развития на 2019-2021 годы осуществлялась по базовому варианту. Как отмечено в пояснительной записке к Прогнозу СЭР, базовый вариант отражает развитие экономики в условиях реализации государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

На основе сопоставления ожидаемых показателей социально-экономического развития Киренского муниципального образования в 2018 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и

плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате которого установлено следующее: общие суммы показателей по разделу «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» не совпадают с расшифровкой показателей «в т.ч. по видам экономической деятельности», а показатели Прогноза СЭР по доходному потенциалу отличаются от параметров ожидаемой оценки за 2018 год (налог на доходы физических лиц, налоги по подакцизным товарам).

Также, анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, так и на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, а в основном содержится информация об итогах СЭР за 2017 год и 2018 год.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст. 45 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период. Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

КСП отмечает, что нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.5 ст.45 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Киренского муниципального образования от 26.10.2018 года № 563.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования.

Также, следует отметить, что в представленных предварительных итогах социально-экономического развития Киренского муниципального образования за истекший период текущего года и ожидаемых итогах социально-экономического развития Киренского муниципального образования за текущий финансовый год имеется информация о развитии лесного хозяйства на территории муниципального образования, тогда как в Прогнозе СЭР данная информация отсутствует.

Общая характеристика проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 89756,4 тыс.руб., на 2020 г. – 92844,0 тыс.руб., на 2021 г. – 92540,0 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета муниципального образования запланирован на 2019 г. в сумме 93541,6 тыс.руб., на 2020 г. – 96475,6 тыс.руб., на 2020 г. – 95684,7 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 3785,2 тыс. руб., что составляет 5,8 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 3631,6 тыс.руб., что составляет 5,4 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 3144,7 тыс.руб., что составляет 4,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год учтены в общей сумме на 2019 г. – 3785,2 тыс.руб., на 2020 г. – 3631,6 тыс.руб., на 2021 год – 3144,7

тыс.руб., и распределены по видам источников (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 11 и 12 к проекту решения);
-перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 2 к проекту решения);
-распределение доходов местного бюджета по классификации доходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 3,4 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 5,6 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 7,8 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 9,10 к проекту решения);
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году утвержден в сумме 627,0 тыс. руб., в 2020 г. – 649,0 тыс.руб., в 2021 г. – 674,9 тыс.руб. (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.8 текстовой части проекта бюджета):

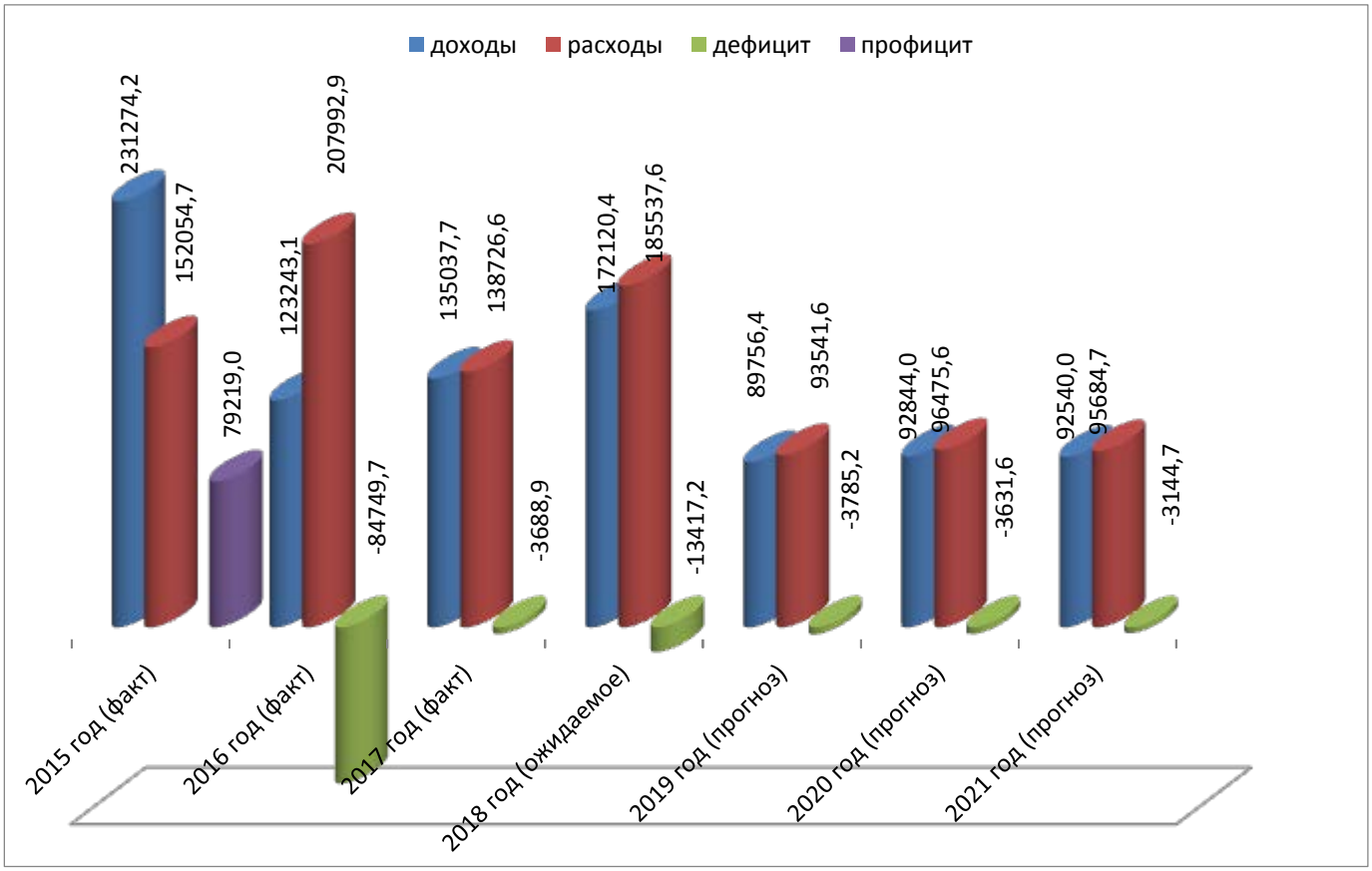
- на 1 января 2020 года в сумме 12499,4 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2021 года в сумме 16131,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям -0 тыс. руб.
- на 1 января 2022 года в сумме 19275,7 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям -0 тыс. руб. ;

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 65237,0 тыс. руб., в 2020 году - в сумме 67690,7 тыс. руб. и в 2021 году - в сумме 70069,0 тыс. руб. (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете);
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют в 2020 году- 2412,0 тыс.руб., в 2021 году-4784,0 тыс.руб.(пп.2 п.2 текстовой части проекта решения о бюджете);
- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования Киренский район, утвержден на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 520,0 тыс. руб., ежегодно (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2019-2021 годы (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 26 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 год в сумме 17262,2 тыс.руб., на 2020 г.- 11327,2 тыс. руб., на 2021 г.- 9268,8 тыс.руб. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 13 и 14 к проекту решения);
- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2019 году – 8,7 тыс.руб., в 2020 году – 7,5 тыс.руб., в 2021 году – 5,7 тыс.руб. (п. 8 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере 250,0 тыс.руб., ежегодно (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п. 11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 15 к проекту решения);
- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат и недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете).

Основные параметры бюджета Киренского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика параметров бюджета Киренского муниципального образования в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Оценка 2018г.	Проект 2019 год	Отношение Проекта 2019 г. к уровню, %			
						2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые и неналоговые	62733,1	79992,4	69957,0	69140,3	65237,0	104,0	81,6	93,3	94,4
Безвозмездные поступления	168541,1	43250,7	65080,7	102980,1	24519,4	14,5	56,6	37,7	23,8
Доходы всего	231274,2	123243,1	135037,7	172120,4	89756,4	38,8	72,8	66,5	52,1
Расходы	152054,7	207992,9	138726,6	185537,6	93541,6	61,5	45,0	67,4	50,4
Дефицит (-) / Профицит (+)	+79219,5	-84749,8	-3688,9	-13417,2	-3785,2	-4,8	4,5	102,6	28,2

В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 82364,0 тыс.руб. или на 47,9 %, и также снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 91996,0 тыс.руб. или на 49,6 %.

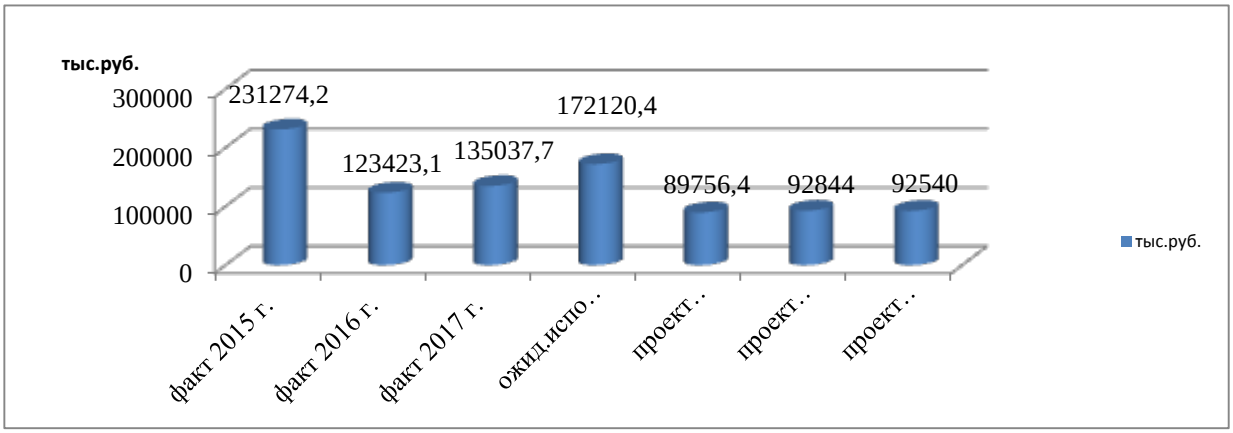
Доходы проекта бюджета Киренского муниципального образования

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Киренского муниципального образования в 2018 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год планируются в сумме 89756,4 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 65237,0 тыс.руб. или 72,7 % объема доходов бюджета муниципального образования, безвозмездные поступления -24519,4 тыс. руб.или 27,3 % объема доходов бюджета муниципального образования

В 2020 году доходы бюджета составят 92844,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 67690,7 тыс.руб.(72,9%), безвозмездные поступления -25153,3 тыс.руб.(27,1%). В 2021 году доходы бюджета составят 92540,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 70069,0 тыс.руб.(75,7%), безвозмездные поступления -22471,0 тыс.руб.(24,3%).

Динамика доходной части бюджета Киренского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 г. прогнозные показатели доходной части 2019 г. в целом ниже на 82364,0 тыс.руб. или на 47,9 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 3903,3 тыс.руб. или на 5,6%, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 78460,7 тыс.руб. или на 76,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Темп роста в % 2016/2015	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Оценка 2018 год	Прогноз 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Прогноз 2020 год	Прогноз 2021 год
Налоговые и неналоговые доходы	62733,1	79992,4	**127,5**	69957,0	**87,5**	69140,3	65237,0	**94,4**	67690,7	70069,0
Налоговые доходы	**53375,1**	**57505,8**	**107,7**	**58011,0**	**100,8**	**56675,4**	**56256,3**	**99,3**	**58397,3**	**60402,5**
Налог на доходы физических лиц	39387,8	42501,6	**107,9**	39128,0	**92,1**	37662,0	36654,1	**97,3**	38120,2	39654,1
Налоги на подакцизные товары	2323,5	3440,1	**148,1**	6576,4	**191,2**	6408,3	7137,3	**111,4**	7985,1	8608,6
Налоги на совокупный доход	3,0	2,0	**66,7**	2,0	**100,0**	24,6	7,5	**30,5**	10,0	12,5
Налоги на имущество	11655,7	11562,1	**99,2**	12304,6	**106,4**	12580,5	12457,4	**99,0**	12282,0	12127,3
Задолженность по отмененным налогам, сборам	5,2	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Неналоговые доходы	**12591,4**	**22486,6**	**178,6**	**11946,0**	**53,1**	**12464,9**	**8980,7**	**72,0**	**9293,4**	**9675,5**
Доходы от использования имущества	5811,3	18411,6	**+в 3,1р**	10207,9	**55,4**	7152,1	7547,9	**105,5**	7812,1	8124,5
Доходы от оказания платных услуг	133,2	20,3	**15,2**	790,7	**+ в 39,0 р**	738,7	775,9	**105,0**	801,4	843,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3233,4	698,7	**21,6**	608,3	**87,1**	4359,0	550,6	**12,6**	569,9	592,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	19,0	3276,4	**+в 172,0 р.**	170,9	**5,2**	199,3	106,3	**53,3**	110,0	114,4
Прочие неналоговые доходы	3394,5	79,6	**42,6**	168,1	**+в 2,1 р.**	15,8	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**168541,1**	**43250,7**	**25,6**	**65084,3**	**150,5**	**102980,1**	**24519,4**	**23,8**	25153,3	22471,0

Дотации	13754,0	10013,3	**72,8**	13978,2	**139,6**	29288,4	23038,2	**78,7**	23622,8	20954,5
Субсидии	153652,2	1291,4	**0,8**	1251,0	**96,9**	61593,5	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Субвенции	1134,9	32807,3	**+ в 28,9 р.**	49855,1	**152,0**	1677,9	1481,2	**88,3**	1530,5	1516,5
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	**0,0**	109,0	**0,0**	8000,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	3693,9	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-861,3	0,0	-112,6		-1345,6	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**231274,2**	**123243,1**	**53,3**	**135037,7**	**109,6**	**172120,4**	**89756,4**	**46,3**	**92844,0**	**92540,0**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	231274,2	123243,1	135037,7	172120,4	89756,4	92844,0	92540,0
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-46,7*	*+9,6*	*+27,5*	*-47,9*	*3,4*	*-0,3*
Налоговые и неналоговые доходы	62733,1	79992,4	69957,0	69140,3	65237,0	67690,7	70069,0
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+27,5*	*-12,5*	*-1,1*	*-5,6*	*+10,4*	*+3,5*
Безвозмездные поступления	168541,1	43250,7	65080,7	102980,1	24519,4	25153,3	22471,0
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-74,3*	*+50,5*	*+58,2*	*-76,2*	*+2,6*	*-10,7*

Анализ структуры доходов бюджета Киренского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	231274,2	123243,1	135037,7	172120,4	89756,4	92844,0	92540,0
Налоговые и неналоговые доходы	62733,1	79992,4	69957,0	69140,3	65237,0	67690,7	70069,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	27,1	64,9	51,8	40,2	72,7	72,9	75,7
Безвозмездные поступления	168541,1	43250,7	65080,7	102980,1	24519,4	25153,3	22471,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	72,9	35,1	48,2	59,8	27,3	27,1	24,3

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 72,7%, что на 32,5 % выше ожидаемого уровня 2018 года.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 27,1 % в 2015 году до 75,7 % в 2021 году.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Киренского муниципального образования на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Киренского муниципального образования с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 36654,1 тыс.руб. с уменьшением объема поступлений на сумму 1007,9 тыс.руб. или на 2,7 % от ожидаемого исполнения 2018 года. Уменьшение связано с реорганизацией крупного плательщика данного налога. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 38120,2 тыс.руб., в 2021 году -39645,1 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в

2019 году- 7137,3 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 729,0 тыс.руб. или на 11,4 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 7985,1 тыс.руб., в 2021 году -8608,6 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области и составляет в 2019 году -7,5 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 17,1 тыс.руб. или на 69,5 %. В 2020 году поступления планируются в объеме 10,0 тыс.руб., в 2021 году -12,5 тыс.руб. Налоги на совокупный доход в бюджете Киренского муниципального образования представлены единым сельскохозяйственным налогом.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 12457,4 тыс. руб., что на 123,1 тыс.руб. или на 1,0 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступление планируется в объеме 12282,0 тыс.руб., в 2021 году- 12127,3 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 2895,7 тыс.руб., или на уровне ожидаемой оценки 2018 года. Данный налог запланирован исходя из ставок налога на имущество физических лиц, утвержденных решением Думы Киренского муниципального образования. На 2020 год поступление данного налога запланировано в сумме 3011,5 тыс.руб., в 2021 году - 3132,0 тыс.руб.;
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 9561,7 тыс.руб., что на 123,1 тыс.руб. или на 1,3 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. Поступление земельного налога запланированы исходя из кадастровой стоимости земельных участков, облагаемых земельным налогом и ставок земельного налога, утвержденных решением Думы Киренского городского поселения. На 2020 год поступление данного налога запланировано в сумме 9270,5 тыс.руб., в 2021 году - 8995,3 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2019 год в объеме 8980,7 тыс.руб., что на 3484,2 тыс.руб. или на 28,0% меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 9293,4 тыс.руб., в 2021 году -9675,5 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Киренского муниципального образования, сформирован на 2019 год выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 395,8 тыс.руб. или на 5,5% и составляет 7547,9 тыс.руб., в том числе:

- прогноз по доходам, получаемые в виде арендной либо иной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков сформирован на основании данных главного администратора дохода (зачисляемых в бюджет по нормативу 50%). Сумма указанного платежа прогнозируется в 2019 году в размере 4856,1 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 5,5 % или на 254,0 тыс.руб. На 2020 год сумма по данному виду доходов прогнозируется в объеме 5026,1 тыс.руб., на 2021 год -5227,1 тыс.руб.
- прогноз по прочим доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) прогнозируется в 2019 году в размере 2691,8 тыс.руб., что на 141,8 тыс.руб. или на 5,6 % больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. На 2020 год сумма по данному виду доходов прогнозируется в объеме 2786,0 тыс.руб., на 2021 год -2897,4 тыс.руб. Прогнозируемые поступления на плановый период 2020-2021 годов по аренде земли и имущества в плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрены в проекте бюджета муниципального на основании расчетных данных 2019 года с применением индекса-дефлятора.

Как уже неоднократно отмечалось в экспертных заключениях КСП района, отсутствует анализ задолженности по неналоговым доходам, не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов, кроме того, недоимка по неналоговым доходам не включена в проект бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. На 2019 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 775,9 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2018 года на сумму 37,1 тыс.руб. или на 5,0 %, которые включают в себя доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества. Прогноз основан на основании данных администраторов доходов и получателей средств бюджета, оказывающих платные услуги. На 2020 год плановые поступления составляют 801,4 тыс. руб., на 2021 год -843,9 тыс.руб.

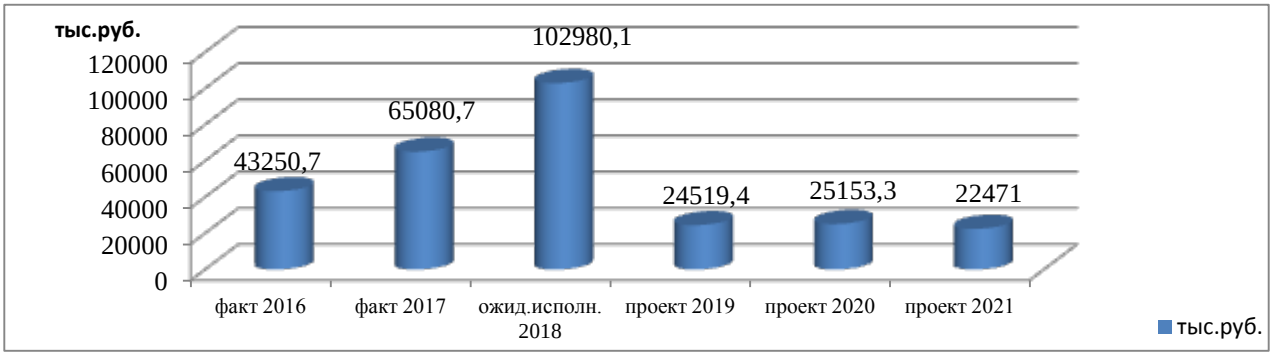
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются главным администратором – отделом по управлению имуществом администрации Киренского городского поселения и составляют в 2019 году - 550,6 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 3808,4 тыс.руб. или на 87,4 %. Уменьшение прогнозируемой суммы связано с тем, что в 2018 году было реализовано муниципальное имущество -здание центральной котельной в мкр.Мельничный на сумму 3794,0 тыс.руб. На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируется реализация только земельных участков.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2019 году -106,3 тыс.руб., что на 93,0 тыс.руб. или на 46,7 % меньше ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 110,0 тыс.руб., в 2021 году-114,4 тыс.руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Киренского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 24519,4 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 78460,7 тыс.руб. или на 76,2 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 25153,3 тыс.руб., что выше планового уровня 2019 года на 633,9 тыс.руб. или на 2,6 %, в 2021 году - 22471,0 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 2682,3 тыс.руб. или на 10,7 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджету Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период предусматривается дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности:

в 2019 году- 23038,2 тыс.руб., в 2020 году -23622,8 тыс.руб., в 2021 году – 20954,5 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету Киренского муниципального образования 2019 год определена в сумме 1481,2 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 196,7 тыс.руб. или на 11,7 %. На 2020 год субвенции предусмотрены в объеме 1530,5 тыс.руб., что выше планового уровня 2019 года на 49,3 тыс.руб. или на 3,3 %, на 2021 год предусмотрены субвенции в объеме 1516,5 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 14,0 тыс.руб. или на 0,9 %.

За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

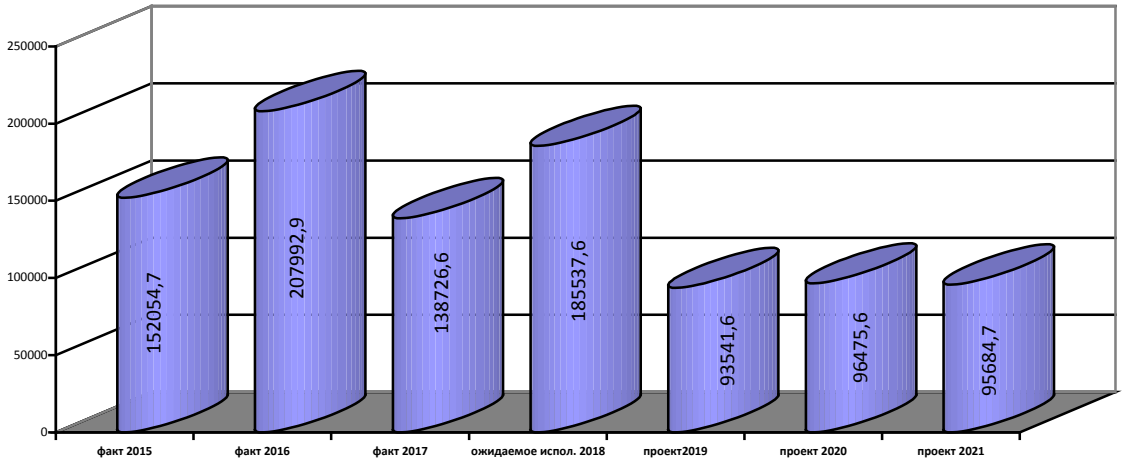
2019 год - 1249,3 тыс.руб., 2020 год – 1298,6 тыс.руб. , 2021 год – 1284,6 тыс.руб.

- на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса в сумме 231,2 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Киренского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов осуществлялось с учетом единых подходов согласно постановлению администрации Киренского муниципального образования от 24.08.2018 года № 473 «О порядке составления проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.». Проектировки расходов бюджета Киренского муниципального образования рассчитывались на основе действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Иркутской области, нормативно-правовой базы на муниципальном уровне с учетом разграничения расходных полномочий в 2019 году и в плановом периоде до 2021 года.

Динамика расходной части бюджета Киренского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2019 год в сумме 93541,6 тыс. руб., на 2020 год -96475,6 тыс.руб., на 2021 год – 95684,7 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2018 г. (185537,6 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 91996,0 тыс. руб. или на 49,6 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Рост/снижение % к уровню 2015 г	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Оценка 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Проект 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Общегосударственные	01	42017,5	39369,5	-6,8	36507,4	-7,3	38345,1	**+5,0**	30194,5	**-21,3**	36955,6	37259,0
Национальная оборона	02	914,5	1068,4	+16,8	1028,0	-3,8	1399,8	**+36,2**	1249,3	**-10,8**	1298,6	1284,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	871,9	376,5	-56,8	679,6	+1,8 р	947,8	**39,5**	970,3	**+2,4**	742,9	771,4
Национальная экономика	04	10580,4	25956,1	+2,5 р	13911,5	-46,4	76666,5	**+5,5 р**	26439,7	**-65,5**	20441,9	18736,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	30958,9	64588,3	-62,1	63580,1	-1,6	36754,3	**-42,2**	9803,1	**-73,3**	7951,7	8078,0
Образование	07	40,8	110,2	+2,1 р.	37,2	-66,2	100,0	**+2,7**	100,0	**0,0**	100,0	100,0
Культура, кинематографи	08	66155,9	75459,9	+14,1	22322,5	-70,4	29854,1	**33,7**	23129,0	**-22,5**	27308,4	27754,3
Социальная политика	10	235,8	265,4	+12,6	432,9	+1,6 р	538,6	**24,4**	727,0	**-35,0**	749,0	774,9

Физическая культура и спорт	11	279,0	256,1	-8,2	213,8	-16,5	400,0	**+1,9 р**	400,0	**0,0**	400,0	400,0
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	13	0,0	5,8	0,0	13,6	+2,3 р	11,6	**-14,7**	8,7	**-25,0**	7,5	5,7
МБТ	14	0,0	536,7	0,0	0,0	0,0	519,8	**0,0**	520,0	**+0,03**	520,0	520,0
ИТОГО		152054,7	207992,9	+36,8	138726,6	-33,3	185537,6	**+33,7**	93541,8	**-50,1**	96475,6	95684,7

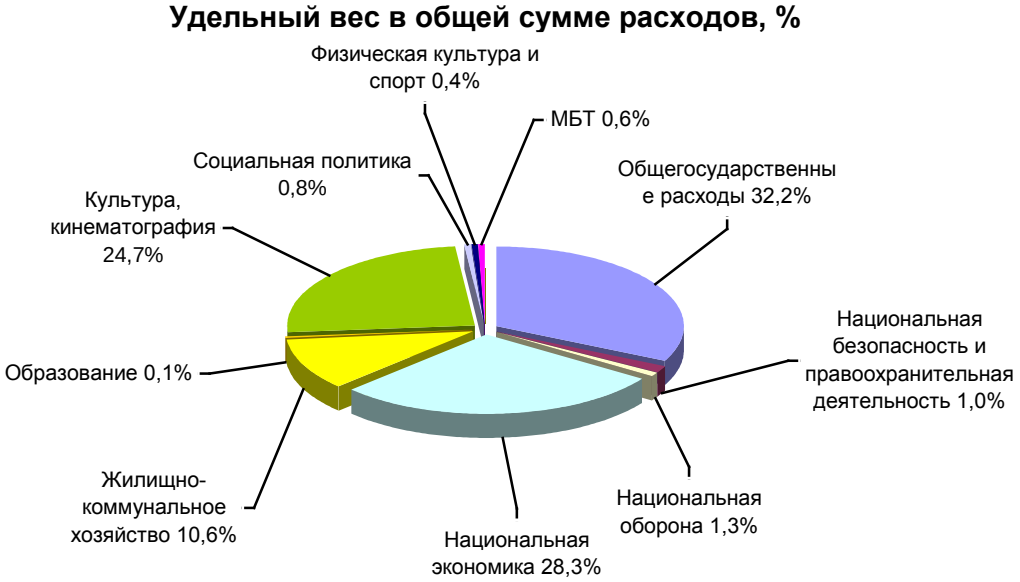
Большая часть расходов бюджета Киренского муниципального образования в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

«Общегосударственные вопросы»: 2019 год -30194,5 тыс.руб. (32,2%), 2020 год – 36955,6 тыс.руб. (38,3%), 2021 год – 37259,0 тыс.руб.(38,9 %)

«Национальная экономика»»: 2019 год – 26439,7 тыс.руб.(28,3%), 2020 год – 20441,9 тыс.руб.(21,2%), 2021 год – 18736,8 тыс.руб.(19,5%);

«Культура и кинематография»: 2019 год – 23129,0 тыс.руб. (24,7%), 2020 год- 27308,4 тыс.руб.(28,3 %), 2021 год – 27754,3 тыс.руб.(29,0%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2019 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;

-расходы по услугам связи;

-расходы на коммунальные услуги для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

-транспортные и командировочные расходы;

-расходы на приобретение материальных запасов;

- социальные выплаты.

В проекте расходной части бюджета 2019 года на 9 месяцев запланированы расходы:

-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, председателю Думы Киренского муниципального образования, администрации Киренского муниципального образования, работникам культуры.

Расходы на обеспечение деятельности выборных должностных лиц, в части их формирования оплаты труда, определены в соответствии:

- с решением Думы Киренского муниципального образования от 01.11.2018 года № 72/4 «Об утверждении порядка формирования оплаты труда главы Киренского муниципального образования на 2019 год»;
- с решением Думы Киренского муниципального образования от 24.05.2018 года № «Об утверждении порядка формирования оплаты труда председателя Думы Киренского муниципального образования».

На 2019 год главе Киренского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 132485,76 руб. в месяц (на уровне 2018 года), что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Киренского муниципального образования на 2019 год, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

На 2019 год председателю Думы Киренского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 46406,8 руб. в месяц, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального образования на 2019 год.

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальным служащим администрации Киренского муниципального образования определена решением Думы Киренского муниципального образования от 28.10.2016 года № 245/3 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Киренского городского поселения».

Формирование фонда оплаты труда служащих и вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Киренского муниципального образования от 30.12.2013 года № 396 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Киренского муниципального образования».

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам культуры положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией Киренского муниципального образования, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального образования от 12.11.2018 года № 604 (далее - Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Основные направления определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета, долговой политики, формирования межбюджетных отношений, финансового контроля, условий и основных подходов формирования бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Положением о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального образования от 18.10.2018 года № 563 (далее - Положение о программах) определено, что муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Киренского муниципального образования.

Постановлением Администрации Киренского муниципального образования от 16.11.2018 № 346 «Об утверждении перечня муниципальных программ Киренского муниципального образования на 2019-2021 гг.» утвержден перечень муниципальных программ Киренского муниципального образования, состоящий из 12 муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе 11 муниципальных программ. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 92737,4 тыс.руб. или 99,1 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 95672,6 тыс.руб. или 99,2 %, в 2021 году – 94883,5 тыс.руб. или 99,2%. Не предусмотрено проектом бюджета финансирование одной муниципальной программы: «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2015-2018 гг.»

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843**,** средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы на 2019 год в сумме 804,2 тыс. руб., на 2020 год – 803,0 тыс.руб., на 2021 год -801,2 тыс.руб., в т.ч.:

- содержание Думы Киренского муниципального образования: 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в размере 543,8 тыс.руб., ежегодно;
- резервный фонд: 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в размере 250,0 тыс.руб., ежегодно;
- выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно;
- на обслуживание муниципального долга: 2019 год -8,7 тыс.руб., 2020 год -7,5 тыс.руб., 2021 год -5,7 тыс.руб.
- межбюджетные трансферты в части внешнего финансового контроля: 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2019 год	Ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого	**92737,4**	**91697,9**	**+1039,5**	**95672,6**	**95041,9**	**+630,7**	**94883,5**	**94269,4**	**+614,1**
1	МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021	28669,1	28669,1	0,0	35605,7	35605,7	0,0	35808,4	35808,4	0,0
2	МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»	2938,4	2938,4	0,0	2834,2	2834,2	0,0	2946,8	2946,8	0,0
3	МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»	1489,3	940,3	+549,0	1261,9	714,0	+547,9	1290,4	742,6	+547,8
4	МП «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0
5	МП «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021	400,0	400,0	0,0	400,0	400,0	0,0	400,0	400,0	0,0
6	МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2021	23129,0	23129,0	0,0	27308,4	27308,4	0,0	27754,3	27754,3	0,0
7	МП «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0
8	МП «Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 годы»	26158,5	26158,5	0,0	20160,7	20379,6	-218,9	18455,6	18683,3	-227,7

9	МП «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании» на 2019 -2021 гг.	2315,5	1500,0	+815,5	1968,0	1552,5	+415,5	2030,1	1614,6	+415,5
10	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг.	2464,3	600,0	+1864,3	2479,6	150,0	+2329,6	2406,7	0,0	+2406,7
11	МП «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг.	5023,3	7212,6	-2189,3	3504,1	5947,5	-2443,4	3641,2	6169,4	-2528,2

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Ресурсное обеспечение муниципальных программ «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.», «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании» на 2019 -2021 гг., МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Также, в представленном паспорте муниципальной программы МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.» некорректно указаны годы финансирования программы: 2018 год -2938,4 тыс.руб., 2019 год -2834,2 тыс.руб., 2020 год -2946,8 тыс.руб.

КСП также отмечает, что Положение о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального образования от 18.10.2018 г. № 563 не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту решения сформирована в не программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г.- 28669,1 тыс.руб., на 2020 г. -35605,7 тыс.руб., на 2020 г.- 35808,4 тыс.руб., в т.ч.:

- на содержание главы муниципального образования (исходя из планируемых расходов на 9 месяцев) пределен объем расходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 гг. в сумме 1552,8 тыс.руб., ежегодно.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности главы	**1552,8**	**1552,8**	**1552,8**

Заработная плата	1192,5	1192,5	1192,5
Начисления на заработную плату	360,3	360,3	360,3

- на обеспечение деятельности администрации Киренского городского поселения в 2019 году предусмотрено 24908,8 тыс.руб., в 2020 году – 31774,1 тыс.руб., в 2021 году - в т.ч.:

таблица № 8, тыс.руб.

наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Оплата труда	15531,3	20708,4	20708,4
Начисления на оплату труда	4690,4	6253,9	6253,9
Проезд в отпуск, проезд к месту учебы	713,2	741,0	769,9
Командировочные расходы, в т.ч.	401,6	417,1	433,4
суточные	*50,0*	*51,8*	*53,8*
оплата проезда	*251,8*	*261,6*	*271,8*
найм помещений	*99,8*	*103,7*	*107,8*
Услуги связи	563,4	584,9	607,9
Транспортные расходы	26,5	27,6	28,6
Коммунальные расходы	291,5	303,6	315,8
Содержание имущества	18,3	19,0	19,7
Прочие услуги, в т.ч.	1577,3	1632,5	1697,8
публикации в СМИ	*755,2*	*781,7*	*812,9*
Подписка на период.печать	*2,3*	*2,3*	*2,4*
Обновление программного обеспечения	*501,2*	*518,7*	*521,6*
ОСАГО, нотариальные услуги	*15,7*	*16,3*	*16,9*
Услуги органов статистики	*12,4*	*12,8*	*13,3*
Мед.освидетельствование водителей	*84,9*	*87,9*	*91,4*
Услуги по программному сопровождению	*190,0*	*196,6*	*204,5*
Курсы повышения квалификации	*15,6*	*16,2*	*16,8*
Прочие расходы	18,2	18,9	19,6
Приобретение основных средств	86,9	90,3	93,8
Приобретение материальных запасов	990,2	977,0	1016,1
Итого	**24908,8**	**31774,1**	**31964,9**

Кроме того, в рамках реализации мероприятий данной программы предусмотрены расходы:

таблица № 9, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Резервный фонд	0,0	0,0	0,0
Осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета	1249,3	1298,6	1284,6
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	231,2	231,2	231,2
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса	0,0	0,0	0,0
Расходы по доплате к пенсии муниципальным служащим	627,0	649,0	674,9
Расходы выплату финансовой помощи общественным организациям	100,0	100,0	100,0
Итого:	**2207,5**	**2278,8**	**2290,7**

МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. -2938,4 тыс.руб., на 2020 г. -2834,2 тыс.руб., на 2021 г.- 2946,8 тыс.руб.

таблица № 10, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Коммунальные услуги (ул.Коммунистическая,14)	780,2	807,5	839,2
Монтаж, демонтаж новогодней атрибутики, транспортные услуги	228,7	236,7	246,2
Услуги по содержанию имущества	603,7	417,9	434,6
Охрана административного здания (ул.Коммунистическая,14), обслуживание ОПС	132,9	137,5	142,7
Транспортный налог	158,2	163,7	170,3
Межевание земельных участков, в т.ч. городских кладбищ, проведение оценки имущества	677,0	700,7	728,8

Строительный контроль	357,7	370,2	385,0
Итого	**2938,4**	**2834,2**	**2946,8**

МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. -1489,3 тыс.руб., на 2020 г.- 1261,9 тыс.руб., на 2021 г. -1290,4 тыс.руб.

таблица № 11, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Противопожарные мероприятия (опашка)	200,0	206,8	215,1
Натягивание и сбор троса в осенний период (переправа п.Гарь)	42,1	43,5	45,1
Обеспечение безопасности в паводковый период	42,8	44,2	46,0
Приобретение ледобура	50,0	51,6	53,7
Приобретение пожарных извещателей с GSM-модулем	30,0	31,1	32,2
Уничтожение конопли	200,0	206,8	215,0
Отжиг сухой травы	79,0	81,7	84,9
Содержание пожарной машины добровольной пожарной дружины в п.Гарь	40,0	41,0	43,0
Заправка водой пожарных машин	6,0	6,2	6,4
Замена знаков «Купание запрещено»	50,4	0,0	0,0
Устройство пожарных разрывов мкр.Авиагородок ,с.Кривошапкино	200,0	0,0	0,0
Страхование Киренской народной дружины	30,0	30,0	30,0
Содержание инспектора ЕДДС (межбюджетные трансферты)	519,0	519,0	519,0
Итого:	**1489,3**	**1261,9**	**1290,4**

МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 23129,0 тыс.руб., на 2020 г.- 27308,4 тыс.руб., на 2021 г.- 27754,3 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений культуры Киренского городского поселения, в т.ч.:

таблица № 12, тыс.руб.

наименование	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Оплата труда	919,4	12259,3	12259,3
Начисления на оплату труда	2776,7	3702,3	3702,3
Проезд в отпуск	238,7	247,1	256,9
Услуги связи	114,9	118,9	123,6
Транспортные расходы	411,1	425,5	461,6
Ученический проезд	17,7	18,3	19,1
Коммунальные расходы	2202,4	2279,5	2370,7
Содержание имущества *(услуги аутсорсинга)*	6970,6	7214,6	7503,2
Прочие услуги, в т.ч.	142,5	147,5	153,4
публикации в СМИ	*42,5*	*44,0*	*45,8*
Подписка на период.печать	*100,0*	*103,5*	*107,6*
Прочие расходы	100,0	103,5	107,6
Приобретение основных средств (софинансирование гос.программы «Развитие культуры»	188,0	0,0	0,0
Приобретение ГСМ	110,6	114,5	119,1
Приобретение дров	93,8	97,1	100,9
Приобретение материальных запасов	367,5	380,3	395,5
Итого	**23129,0**	**27308,4**	**27754,3**

МП «Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 годы»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. -26158,5 тыс.руб., на 2020 г.- 20160,7 тыс.руб., на 2021 г. – 18455,6 тыс.руб.

таблица № 13, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Устройство мостков (мкр. Мельничный, п. Гарь, мкр.Пролетарский	1355,1	1402,5	1458,6
Перевозка пассажиров речным транспортом	500,0	517,5	538,2

Устройство пешеходного перехода по льду	45,6	47,2	49,1
Устройство временных настилов в осенний период	162,6	168,3	175,0
Приобретение новых дорожных знаков	150,0	155,3	161,5
Ремонт и демонтаж дорожных знаков	185,0	191,5	199,1
Зимнее содержание дорог	3363,5	3481,2	3620,5
Летнее содержание дорог	250,0	258,8	269,1
Содержание пешеходных переходов (25 шт.)	200,0	207,0	215,3
Приобретение знаков для ледовых переправ	80,9	83,7	87,1
Круглогодичный пост (ледовые переправы, автодороги)	2100,0	2173,5	2260,4
Комплексная схема дорожного движения	150,0	0,0	0,0
Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования (ямочный ремонт автобусного маршрута)	1000,0	0,0	0,0
Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования (ул. Коммунистическая, ул.Матросова (от ул.Партизанская до ул.Северная), ул.Трудовых резервов (от ул.Сибирская до ул.Репина), ул.Декабристов (по решению суда)	4937,3	0,0	0,0
Грейдирование улиц	1200,0	0,0	0,0
Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования, грейдирование	0,0	7985,1	8608,6
Капитальный ремонт участка дороги ул.Комарова (софинансирование)	7587,6	0,0	0,0
Капитальный ремонт участка дороги ул.Косыгина-ул.Шукшина (софинансирование)	0,0	3342,1	660,2
Оплата по исполнительному листу ООО ВСЭС	2537,3	0,0	0,0
Итого	**26158,5**	**20160,7**	**18455,6**

МП «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании» на 2019 -2021 гг.

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. -2315,5 тыс.руб., на 2020 г.- 1968,0 тыс.руб., на 2021 г. – 2030,1 тыс.руб.По данной муниципальной программе денежные средства планируются на:

таблица № 14, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Софинансирование подпрограммы «Модернизация объектов ЖКХ»	1500,0	1552,5	1614,6
Актуализация схем теплоснабжения	400,0	0,0	0,0
Предоставление субсидии на компенсацию расходов по предоставлению банных услуг	415,5	415,5	415,5
Итого	**2315,5**	**1968,0**	**2030,1**

МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг.

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. -2464,3 тыс.руб., на 2020 г.- 2479,6 тыс.руб., на 2021 г. – 2406,7 тыс.руб.

таблица № 15, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Эл/энергия(уличное освещение)	1864,3	1929,6	2006,7
Обслуживание уличного освещения	400,0	400,0	400,0
Приобретение энергосберегающих ламп	200,0	150,0	
Итого	**2464,3**	**2479,6**	**2406,7**

МП «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг.

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. -5023,3 тыс.руб., на 2020 г.- 3504,1 тыс.руб., на 2021 г. – 3641,2 тыс.руб.

таблица № 16, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Благоустройство мкр.Мельничный	690,3	714,5	743,0
Благоустройство город	1358,3	1405,8	1462,1
Обрезка, вырубка деревьев в черте города, услуги по утилизации	300,0	310,5	322,9
Скашивание травы	64,5	66,8	69,4
Содержание и обслуживание игровых комплексов	250,0	258,8	269,1

Заливка катка, содержание	150,0	155,3	161,5
Вывоз мусора, уборка несанкционированных свалок	35,0	362,3	376,7
Вывоз мусора, уборка несанкционированных свалок с территорий кладбищ	200,0	207,0	215,3
Монтаж, ограждение и демонтаж новогодних елей	132,5	137,1	142,6
Покраска стеллы	40,0	0,0	0,0
Штрафстоянка КРС	300,0	0,0	0,0
Устройство ограждения штрафстоянки автомашин	100,0	0,0	0,0
Проведение экспертизы мероприятий в рамках программы «Комфортная среда»	300,0	0,0	0,0
Монтаж детских площадок с.Никольск, с.Кривошапкино	100,0	0,0	0,0
Устройство ливневой канализации по ул.Гастелло	40,0	0,0	0,0
Тротуар по у.Урицкого	302,0	0,0	0,0
Ремонт ограждения кладбища в м-не Иртышский	270,7	0,0	0,0
Расходы по погребению невостребованных тел	75,0	75,0	75,0
Итого	**5023,3**	**3504,1**	**3641,2**

МП «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2019 г. и плановый период в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно.

По данной муниципальной программе в 2019 году и плановом периоде предусмотрены расходы на предоставление грантов СМСП.

МП «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы сумма в размере 100,0 тыс.руб., ежегодно. По данной муниципальной программе денежные средства планируется направить на финансовую поддержку талантливых, одаренных представителей для выезда на областные конкурсы, фестивали, смотры творческих коллективов.

МП «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.»

По данной муниципальной программе проектом на 2019 год и плановый период предусматриваются расходы в размере 400,0 тыс.руб., ежегодно, которые планируется направить на проведения городской спартакиады, дня физкультурника, спартакиады силовых структур, а также на приобретение инвентаря для проведения уличных спортивных состязаний .

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 31.12.2017 года № 503-ФЗ в Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесены изменения, отдельные нормы которого вступают в силу с 01.01.2019 года. Так, в соответствии с п.1,2 ст.8 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года с 01.01.2019 года к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными расходами. В силу ст.15,65,86 БК РФ бюджетные ассигнования на реализацию данных полномочий должны быть предусмотрены в бюджете поселения начиная с 2019 года. Однако, бюджетные ассигнования на реализацию выше названных мероприятий в проекте бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Однако, в нарушение ч. 2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Киренского муниципального образования.

Так же, в нарушение ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов не включен в ст. 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, а в нарушение ч.2 ст.172.2 БК РФ

бюджетный прогноз не включен в ст.44 и 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Соответствие резервного фонда администрации Киренского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2019 год и на плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере по 250,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Киренского муниципального образования предусмотрен в размере 0,3% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2020 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2021 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 3785,2 тыс.руб., в 2020 году дефицит бюджета составит 3631,6 тыс.руб., в 2021 году дефицит составит 3144,7 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 5,8 %, в 2020 году- 5,4 %, в 2021 году -5,0 % , что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга Киренского муниципального образования на 2019 год установлен в сумме 65237,0 тыс.руб., на 2020 год – 67690,7 тыс.руб., на 2021 год – 70069,0 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Структура и состав показателей Проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и п. 54 Положения «О бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов с учетом действующего законодательства.

6. В целях соблюдения принципа прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации Проект решения о бюджете, внесенный на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования, размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ.

7. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

8. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Киренского муниципального образования составлен на период не менее трех лет.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1.Общие суммы показателей Прогноза СЭР по разделу «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» не совпадают с расшифровкой показателей «в т.ч. по видам экономической деятельности», а показатели Прогноза СЭР по доходному потенциалу отличаются от параметров ожидаемой оценки за 2018 год (налог на доходы физических лиц, налоги по подакцизным товарам).

2.Анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, так и на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

3.В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, а в основном содержится информация об итогах СЭР за 2017 год и 2018 год.

4.В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст. 45 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

5. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

6.Нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.5 ст.45 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Киренского муниципального образования 26.10.2018 года № 563.

7.В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования.

8.В представленных предварительных итогах социально-экономического развития Киренского муниципального образования за истекший период текущего года и ожидаемых итогах социально-экономического развития Киренского муниципального образования за текущий финансовый год имеется информация о развитии лесного хозяйства на территории муниципального образования, тогда как в Прогнозе СЭР данная информация отсутствует.

9.Отсутствует анализ задолженности по неналоговым доходам, не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов, кроме того, недоимка по неналоговым доходам не включена в проект бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

10.Ресурсное обеспечение муниципальных программ «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.», «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании» на 2019 -2021 гг., МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

11.В представленном паспорте муниципальной программы МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.» некорректно указаны годы финансирования программы: 2018 год -2938,4 тыс.руб., 2019 год -2834,2 тыс.руб., 2020 год -2946,8 тыс.руб.

12.Положение о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального образования от 18.10.2018 г. № 563 не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности

13.Пояснительная записка к проекту решения сформирована в непрограммном формате, и не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического

развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году

14. В нарушение ст.15, 65, 86 БК РФ в проекте бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию полномочий согласно п.1,2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

15.В нарушение ч. 2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Киренского муниципального образования.

16.В нарушение ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов не включен в ст. 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, а в нарушение ч.2 ст.172.2 БК РФ бюджетный прогноз не включен в ст.44 и 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Предложения:

1. В соответствии со ст.184.1 Бюджетного Кодекса внести дополнения в проект решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» добавив пункт об утверждении объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

2.Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

3.При формировании проекта бюджета Киренского муниципального района в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

4.Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

5.Показатели Прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

6.Устранить внутренние противоречия в Прогнозе СЭР по разделу «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами», а также между Прогнозом СЭР и предварительными итогами социально-экономического развития Киренского муниципального образования за истекший период текущего года и ожидаемых итогах социально-экономического развития Киренского муниципального образования за текущий финансовый год.

7.Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2019-2021 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

8.В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

9. В паспорте муниципальной программы МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2021 гг.» указать корректные годы финансирования.

10.В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР разместить на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования.

11. Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

12. Главному администратору доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, представлять расчеты по доходам на плановый период, с указанием информации о наличии недоимки прошлых периодов, а также предполагаемых к получению сумм недоимки в ожидаемом периоде.

13. В соответствии с ч.2 ст.172.2 Бюджетного Кодекса РФ разрабатывать и представлять бюджетный прогноз Киренского муниципального образования.

14.В соответствии со ст.15,65,86 БК РФ в проекте бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию полномочий согласно п.1,2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата полагает, что представленный проект решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении, может быть принят Думой Киренского муниципального образования.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**