РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 31 на проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

28 ноября 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 3.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Киренского муниципального района от 15.11.2018 г. № 65

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 21 ноября 2018 г. по 28 ноября 2018 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.09.2018 г. № 452;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Киренского района за 9 месяцев 2018 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Киренского района за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район на 2019-2021 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за текущий финансовый год;
- Реестр источников доходов муниципального образования Киренский район;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее –БК РФ), в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, на основании поручения Думы Киренского муниципального района от 15.11.2018 г. № 65.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект решения внесен администрацией района на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

Использование прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район при составлении проекта бюджета

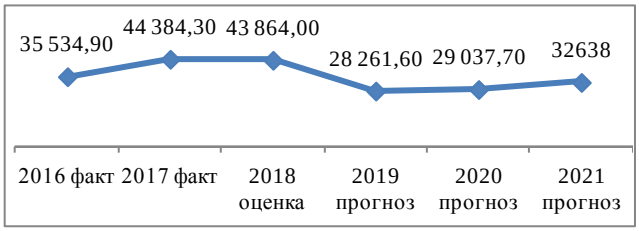
Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 гг. сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район (далее – Прогноз СЭР), одобренного постановлением администрации от 08.11.2018 г. № 533 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2019-2021 гг.»., и размещён на официальном сайте администрации Киренского муниципального района, что соответствует требованиям статьи 36 БК РФ. Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Прогноз СЭР сформирован с учетом положений статей 173,184.2 БК РФ, на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2017 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, без принятия Стратегии социально-экономического развития Киренского района на долгосрочный период. Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Основные макроэкономические показатели по Киренскому муниципальному району согласно Прогнозу представлены в следующих диаграммах.

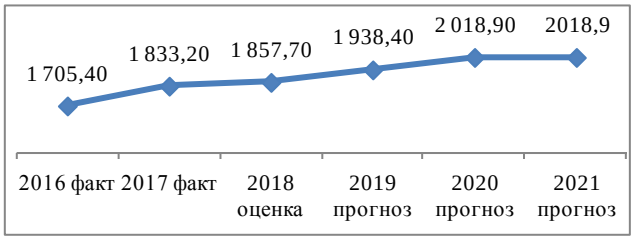
Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций

млн. рублей



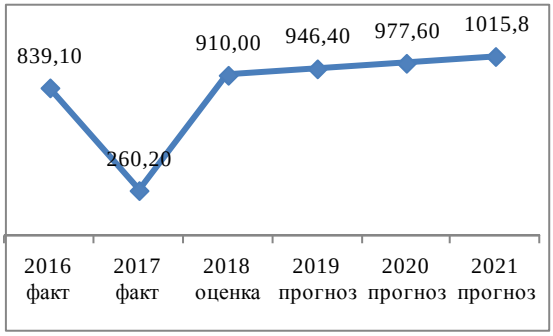
Розничный товарооборот

млн. рублей



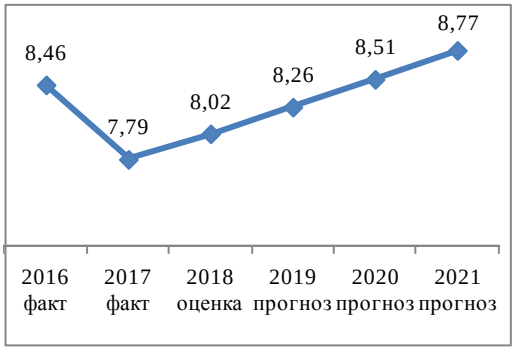
Объем инвестиций в основной капитал всех источников

млн. рублей



Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций

тыс.человек

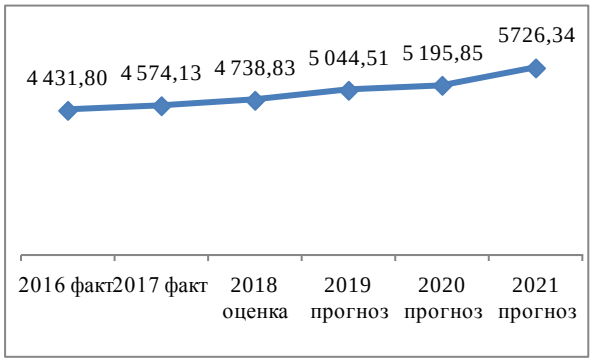


Средняя начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организации

рублей

Фонд начисленной заработной по полному кругу организаций

млн. рублей



Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР проводится обоснование параметров прогноза развития, согласно требованиям пункта 4 статьи 173 БК РФ.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР отделом по экономике администрации Киренского муниципального района использовались данные государственной статистики, структурных подразделений администрации Киренского муниципального района, органов государственной власти и местного самоуправления, а так же организаций, действующих на территории района.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития района и пояснительную записку к нему. Для бюджетного планирования по рекомендации Министерства экономического развития Иркутской области Прогноз разработан только по базовому варианту. На основе сопоставления ожидаемых показателей социально-экономического развития Киренского муниципального района в 2018 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате которого установлено следующее. По разделу «Демографические показатели» численность населения Киренского муниципального района прогнозируется на 2018 год 17,53 тыс.чел, и к концу планового периода ожидается снижение численности населения на 0,33 тыс. человек или на 1,9%. По итогам 2018 года сравнению с 2017 годом в 2018 году также ожидается снижение численности населения на 0,49 тыс.чел. или на 2,7%. Снижение данного показателя связано с естественной убылью населения, а также за счет миграционного оттока населения. По разделу «Промышленное производство» в соответствии с прогнозом объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам деятельности в 2018 году составит 41126,7 млн. рублей, в 2019 году – 25491,3 млн. рублей (-36,9 %), в 2020 году – 26236,1 млн. рублей (+2,9%), в 2021 году – 29792,5 млн. рублей (+13,5%), в том числе по разделу «Добыча полезных ископаемых» объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составит в 2018 году – 40826,0 млн.рублей, в 2019 году – 25175,6 млн.рублей (-38,3%), в 2020 году – 25909,2 млн.рублей (+2,9 %), в 2021 году -29450,4 млн.рублей (+13,7%).

Снижение по данному показателю произошло за счет сокращения добычи нефти. Среднесписочная численность работников за 2018 год составит 8,02 тыс.чел., в 2019 году- 8,26 тыс.чел., в 2020 году -8,51 тыс.чел., в 2021 году – 8,77 тыс.чел. Уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 2018 году -4,0%, в 2019 году – 4,0%, в 2020 году – 3,7%; в 2021 году -3,7%.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета района как на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, так и на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития района (в Киренском районе принято 23 муниципальные программы);
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

КСП отмечает, что как и в прошлом году, нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно п.2.2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 г. № 228, основные параметры прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. администрация одобряет до 25 июля текущего финансового года, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации от 08.11.2018 года № 533.

Однако, как уже также неоднократно отмечалось в заключениях КСП района, п.2.2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденный постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 г. № 228, противоречит предусмотренным нормам БК РФ и Порядку разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, утвержденному постановлением администрации Киренского района от 11.11.2014 г. № 1315 (в ред. от 19.12.2016 г.), в части срока одобрения Прогноза СЭР – прогноз одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу.

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

Анализ текстовых статей проекта бюджета на 2019 год и плановый период показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования Киренский район предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 940061,5 тыс.руб., на 2020 г. – 890765,2 тыс.руб., на 2021 г. – 884427,9 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета муниципального образования Киренский район запланирован на 2019 г. в сумме 958387,1 тыс.руб., на 2020 г. - 904090,2 тыс.руб., на 2021 г. - 902256,2 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 18325,6 тыс. руб., что составляет 6,4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2020 год на 13325,0 тыс.руб., что составляет 4,4 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2021 год на 17828,3 тыс.руб., что составляет 5,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на очередной финансовый год учтены в общей сумме 18325,6 тыс. руб., на 2020 г. – 13325,0 тыс.руб., на 2021 г. – 17828,3 тыс.руб., и распределены по видам источников (ст. 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 и 2 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (ст. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 6, 6.1, 6.2 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (ст. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения.);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 587310,7 тыс. руб., на 2020 г. – 542825,6 тыс. руб., на 2021 г. – 541971,7 тыс. руб. (ст.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения 8 и 9 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам (ст. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 10 и 11 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ (ст. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 12 и 13 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов бюджета района (по главным распорядителям средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Киренского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов) (ст. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 14 и 15 к проекту решения);
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году утвержден в сумме 26177,9 тыс. руб., в 2020 г. – 25595,5 тыс.руб., в 2021 г. – 25595,5 тыс.руб. (ст.7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 16 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (ст. 18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2019 года в сумме 18325,6 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2020 года в сумме 31650,6 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2021 года в сумме 40478,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 126325,0 тыс. руб., в 2020 году - в сумме 128813,0 тыс. руб. и в 2021 году - в сумме 131848,0 тыс. руб. (ст. 18 текстовой части проекта бюджета);
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют в 2020 году- 9031,6 тыс.руб., в 2021 году- 18014,2 тыс.руб.

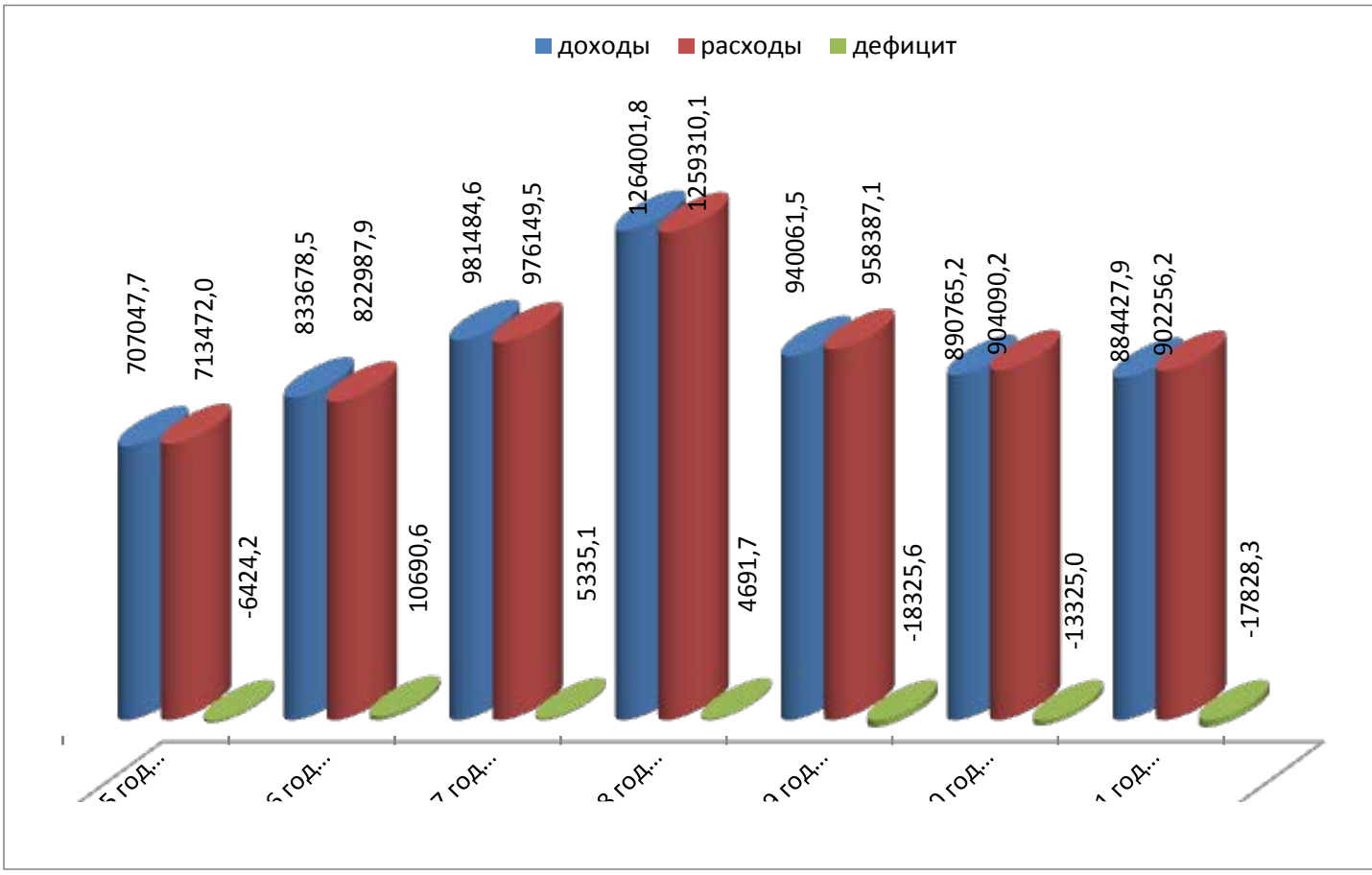
Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального района предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (ст. 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 20 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 г. в сумме 6417,0 тыс.руб., в 2020 г.- 7901,0 тыс. руб., в 2021 г.- 8518,0 тыс.руб. (ст. 24 текстовой части проекта решения о бюджете). В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. В заключении от 28.04.2017 г. № 11 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Киренский район за 2017 год было отражено, что остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования Киренский район по состоянию на 01.01.2018 г. составляет 10 343,2 тыс.руб. (в т.ч. остаток неиспользованных средств 2016 года - 6 480,5 тыс.руб., остаток неиспользованных средств 2014-2015 гг. 2921,3 тыс.руб.).

КСП отмечает, что бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда района на 2018 год утверждены решением о местном бюджете на 2018 год от 18.12.2017 г. № 279/6 в объеме 13182,8 тыс. руб., в том числе 5760,8 тыс.руб.- прогнозный объем доходов бюджета 2018 года, наполняющих дорожный фонд (доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет), 6480,5 тыс.руб. – остаток средств дорожного фонда 2016 года. Однако, бюджетные ассигнования 2014-2015 гг. не были направлены на увеличение бюджетных

ассигнований муниципального дорожного фонда в течение 2018 года, и не предусмотрены в бюджете 2019 года.

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (ст.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 31);
- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2019 году – 0,0 тыс.руб., в 2020 году – 0,0 тыс.руб., в 2021 году – 0,0 тыс.руб. (ст.20 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального района: 2019 год-300,0 тыс.руб., 2020 год – 200,0 тыс.руб., 2021 год – 200,0 тыс.руб. (ст. 11 текстовой части проекта бюджета).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (ст. 22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 32 к проекту бюджета);
- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования Киренский район в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (ст.14 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в соответствии со ст. 78.1 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанного с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам, и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (ст.15 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 27 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2019 года и плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (ст.17 текстовой части проекта решения о бюджете).

Основные параметры бюджета муниципального образования Киренский район представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета муниципального образования Киренский район в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Ожидаемое исполнение 2018 г	Проект на 2019 г.	Отношение Проекта 2019 г. к уровню, %			
						2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые и неналоговые	226990,4	265421,6	278442,1	295394,2	352750,8	155,4	132,9	126,7	119,4
Безвозмездные поступления	480057,3	568256,9	703042,5	968607,6	587310,7	122,3	103,4	83,5	60,6
Доходы всего	707047,7	833678,5	981484,6	1264001,8	940061,5	133,0	112,8	95,8	74,4
Расходы	713472,0	822987,9	976149,5	1259310,1	958387,1	134,3	116,5	98,2	76,2
Дефицит	-6424,2	+10690,6	+5335,1	+4691,7	-18325,6	285,3	-171,4	-343,5	-390,6

В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 323940,3 тыс.руб. или на 25,6 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 300923,0 тыс.руб. или на 23,8 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2019 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального бюджета, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены.

Доходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

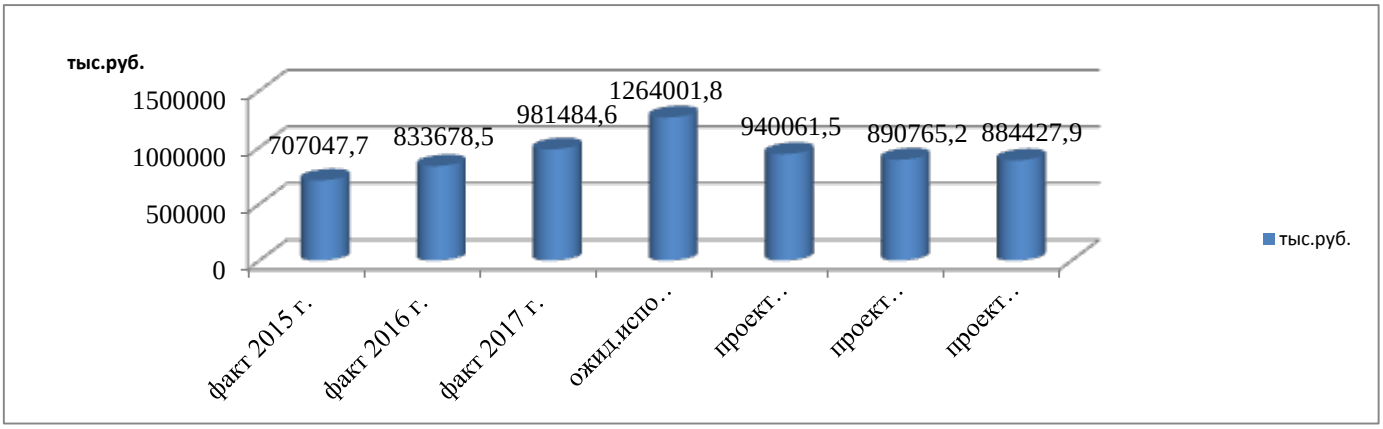
Формирование прогнозных показателей доходов бюджета района на 2019 г. осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

При формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены изменения в законодательстве:

- продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178 ФЗ «О внесении изменений в статью 346,32 части второй Налогового кодекса РФ и ст.5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового Кодекса и ст.26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;
- согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в бюджет муниципального района.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год планируются в сумме 940061,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 352750,8 тыс.руб. или 37,5 % объема доходов районного бюджета, безвозмездные поступления- 587310,6 тыс. руб. или 62,5 % объема доходов районного бюджета. В 2020 году доходы районного бюджета составят 890765,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 347939,6 тыс.руб.(39,1%), безвозмездные поступления -542825,6 тыс.руб.(60,9%). В 2021 году доходы районного бюджета составят - 884427,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 342456,2 тыс.руб.(38,7%), безвозмездные поступления -541971,7 тыс.руб.(61,3%)

Динамика доходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 г. прогнозные показатели доходной части 2019 г. в целом ниже на 323940,3 тыс.руб. или на 25,6 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется увеличение на 57356,6 тыс.руб. или на 19,4%, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 381296,9 тыс.руб. или на 39,4 %.

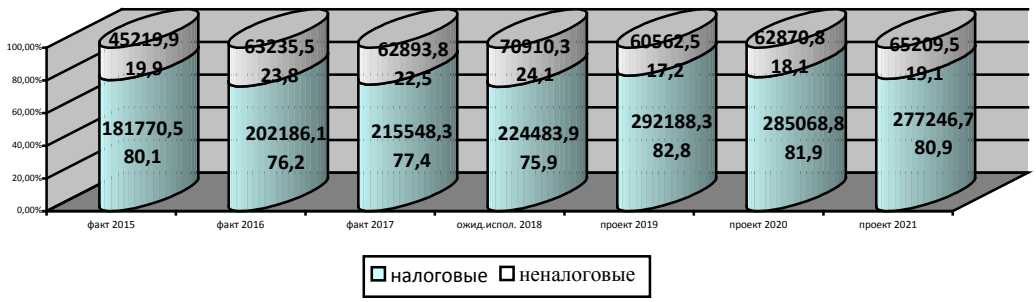
Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления районного бюджета в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Темп роста в % 2016/2015	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Оценка 2018 год	Прогноз 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Прогноз 2020 год	Прогноз 2021 год
Налоговые и неналоговые доходы	226990,4	265421,6	116,9	278442,1	104,9	295394,2	352750,8	119,4	347939,6	342456,2
Налоговые доходы	**181770,5**	**202186,1**	**111,2**	**215548,3**	**106,6**	**224483,9**	**292188,3**	**130,2**	**285068,8**	**277246,7**
Налог на доходы физических лиц	160850,9	180675,3	112,3	186328,0	103,1	197735,8	264031,1	133,5	254860,1	256833,7
Налоги на подакцизные товары	3291,6	4730,2	143,7	5528,8	116,9	5794,5	6417,0	110,7	7901,1	8518,0
Налоги на совокупный доход	12416,9	11982,4	96,5	19346,8	161,5	18612,1	19371,2	104,1	19872,6	9395,0
Налоги на имущество	432,7	46,3	10,7	20,8	44,9	62,0	64,0	103,2	65,0	65,0
Государственная пошлина	4264,4	3759,8	88,2	4268,5	113,5	2279,5	2305,0	101,1	2370,0	2435,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	514	0	0	55,4	0	0	0	0	0	0
Неналоговые доходы	45219,9	63235,5	139,8	62893,8	99,5	70910,3	60562,5	85,4	62870,8	65209,5
Доходы от использования имущества	10087,1	14251,5	141,3	20036,7	140,6	18873,7	17985,5	95,3	18858,2	19702,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	9514,4	12748,1	134,0	8530,9	66,9	8182,3	7783,5	95,1	7783,5	7783,5
Доходы от оказания платных услуг	20600,1	25776,7	125,1	29015,8	112,6	32970,8	31403,0	95,2	32817,5	34265,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3254,0	8192,6	251,8	905,8	11,1	6902,3	451,1	6,5	472,8	495,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1922,1	2085,7	108,5	1866,1	89,5	2821,1	2919,4	103,5	2938,8	2962,6
Прочие неналоговые доходы	-157,8	180,9	-114,6	2538,5	в 14 раз	1160,1	20,0	1,7	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	480057,3	568256,9	118,4	703042,5	123,7	968607,6	587310,7	60,6	542825,6	541971,7
Дотации	17341,3	16663,5	96,1	74894,2	в 4 раза	96432,3	0	0	0	0
Субсидии	43016,7	104454,4	242,8	197889,6	189,5	352504,9	93396,0	26,5	47187,5	46459,7
Субвенции	410443,8	444924,9	108,4	429242,0	96,5	514921,9	489662,9	95,1	491386,3	491260,2
Иные межбюджетные трансферты	9945,1	3829,5	35,8	2390,8	62,4	5063,4	4251,8	84,0	4251,8	4251,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-689,6	-1615,4	234,3	-1374,1	117,6	-314,9	0,0	0	0,0	0,0
Итого доходов	**707047,7**	**833678,5**	**117,9**	**981484,6**	**117,7**	**1264001,8**	**940061,5**	**74,3**	**890765,2**	**884427,9**

Динамика всех доходов районного бюджета за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Динамика и структура доходов бюджета муниципального образования Киренский район без учета безвозмездных поступлений



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета меняется незначительно, и составляет порядка 80,0 и 20,0 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	707047,7	833678,5	981484,6	1264001,8	940061,5	890765,2	884427,9
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*+17,9*	*+17,7*	*+28,8*	*-25,6*	*-5,2*	*-0,7*
Налоговые и неналоговые доходы	226990,4	265421,6	278442,1	295394,2	352750,8	347939,6	342456,2
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+16,9*	*+4,9*	*+6,1*	*+19,4*	*-1,4*	*-1,6*
Безвозмездные поступления	480057,3	568256,9	703042,5	968607,6	587310,7	542825,6	541971,7
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*+18,4*	*+23,7*	*+37,7*	*-39,4*	*-7,5*	*-0,2*

Анализ структуры доходов бюджета муниципального образования Киренский район представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	707047,7	833678,5	981484,6	1264001,8	940061,5	890765,2	884427,9
Налоговые и неналоговые доходы	226990,4	265421,6	278442,1	295394,2	352750,8	347939,6	342456,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	32,1	31,8	28,4	23,4	37,5	39,1	38,7
Безвозмездные поступления	480057,3	568256,9	703042,5	968607,6	587310,7	542825,6	541971,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	67,9	68,2	71,6	76,6	62,5	60,9	61,3

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 37,5%, что на 14,1 % выше ожидаемого уровня 2018 года.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 32,1 % в 2015 году до 38,7 % в 2021 году.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части районного бюджета показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Киренского муниципального района на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Киренского муниципального района, на основе прогнозируемых поступлений 2018 года с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 264031,1 тыс.руб. с увеличением объема поступлений на сумму 66295,3 тыс.руб. или на 33,5 % от ожидаемого исполнения 2018 года. Увеличение объема поступлений обусловлено установлением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц. Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Киренскому району установлены следующие нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц: 2019 год – 13,263%, 2020 год -8,626 %, 2021 год- 7,144 %, что составляет 67112,4 тыс.руб., 45284,2 тыс.руб., 39207,4 тыс.руб., соответственно.

В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 254860,1 тыс.руб., в 2021 году -256833,7 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2019 году- 6417,0 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 622,5 тыс.руб. или на 10,7 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 7901,1 тыс.руб., в 2021 году -8518,0 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области и составляет в 2019 году -19371,2 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2018 года на 759,1 тыс.руб. или на 4,1 %. В 2020 году поступления планируюся в объеме 19872,6 тыс.руб., в 2021 году -9395,0 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход в бюджете муниципального образования Киренский район представлены:

- единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единым налогом, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения;
- единым сельскохозяйственным налогом;
- налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

Прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности запланирован с учетом ожидаемого поступления налога за 2018 год с применением сводного индекса потребительских цен, и составляет в 2019 году – 10226,2 тыс.руб., в 2020 году -10562,6 тыс.руб., в 2021 году- 0,0 руб.

Прогноз поступления налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, запланирован на 2019 г. в объеме 8800,0 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения 2018 г. на 180,0 тыс.руб. или на 2,1%, на 2020 год в объеме 8960,0 тыс.руб., на 2021 год – 9040,0 тыс.руб.

Поступление единого сельскохозяйственного налога спрогнозировано главным администратором доходов – МИФНС России №13 по Иркутской области, и составляет, в 2019 году- 105,0 тыс.руб., в 2020 году - 110,0 тыс.руб., в 2021 году- 115,0 тыс.руб.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов запланирован в объеме 240,0 тыс.руб., ежегодно.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 64,0 тыс. руб., что выше на 2,0 тыс.руб. или на 3,2 % уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 и 2021 годах поступление планируется в объеме 65,0 тыс.руб., ежегодно. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях (с.Красноярово, п.Визирный);
- земельного налога, взимаемого на межселенных территориях (с.Красноярово, п.Визирный

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2019 год и плановый период до 2021 года спрогнозирован на основании ожидаемых поступлений в 2018 году с учетом информации главных администраторов доходов, и составит, в 2019 году- 2305,0 тыс.руб., что на 25,5 тыс.руб. или на 1,1 % выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года, в 2020 году- 2370,0 тыс.руб., в 2021 году -2435,0 тыс.руб., в т.ч.:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями в 2019 г. и плановом периоде 2020 и 2021 гг. в сумме 1650,0 тыс. руб., ежегодно;
- за совершение действий, связанных с лицензированием, с аттестацией в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ в 2019 г. в сумме 650,0 тыс.руб., в 2020 году – 715,0 тыс.руб., в 2021 году -780,0 тыс.руб.

Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. По данным главного администратора - межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области суммы по задолженности и пересчетам по отмененным налоговым платежам в бюджет района на 2019 год и плановый период не прогнозируются.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в районном бюджете на 2019 год в объеме 60562,5 тыс.руб., что на 10347,8 тыс.руб. или на 14,6% меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 62870,8 тыс.руб., в 2021 году -65209,5 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, сформирован на 2019 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 888,2 тыс.руб. или на 4,7% и составляет 17985,5 тыс.руб., в том числе:

- прогноз по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Киренский район, сформирован на основании данных главного администратора дохода. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2019 году в размере 10488,3 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 2,8 % или на 304,2 тыс.руб. Снижение прогнозируемых доходов на 2019 г. возникло в результате снижения аренды земельных участков, расположенных на территории Киренского и Алексеевского муниципальных образований.

- прогноз по доходам от аренды имущества, составляющего казну муниципального района, предусмотрены проектом на 2019 год в объеме 5444,5 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 3,2% или на 181,8 тыс.руб. Снижение прогнозируемых доходов на 2019 г. возникло в результате заключения договоров безвозмездного пользования по адресам: г.Киренск, ул.Ленрабочих,48 (Следственное управление по Иркутской области, г.Киренск, ул.Ленрабочих,32 (Гостехнадзор).

На 2020 год плановые поступления составляют 18858,2 тыс. руб., на 2021 год -19702,9 тыс.руб.

Следует отметить, что в проекте бюджета на 2019 года отражена дебиторская задолженность по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются главным администратором – администрацией Киренского муниципального района, и составляют в 2019 году- 451,1 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 3590,3 тыс.руб. или на 88,8 %.

Решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2018 года № 354/6 был утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2019 год. Сумма поступления средств от приватизации муниципального имущества в 2019 году предполагается в размере 204,0 тыс.руб.

Также, на основании данных главных администраторов (администрации Киренского городского поселения, администрации Алексеевского городского поселения) в проект бюджета района на 2019 г. включены доходы от реализации земельных участков в сумме 247,1 тыс.руб.

В плановом периоде 2020 и 2021 годах сумма прогнозных поступлений планируется в объеме 472,8 тыс.руб. и 495,5 тыс.руб., соответственно.

Доходы от перечисления части прибыли. В проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов запланированы доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от двух муниципальных унитарных предприятий (МУПП «Киренская районная аптека», МУП ТК «Центральный») в сумме 2052,7 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 16,4 % или на 402,3 тыс.руб., в т.ч.:

наименование	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
МУПП «Киренская районная аптека»	1655,0	1080,0	1080,0	1080,0
МУП ТК «Центральный»	800,0	972,7	1080,7	1123,9
итого	2455,0	2052,7	2160,7	2203,9

Снижение планируемых доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий произошло из-за увеличения фонда оплаты труда на 4% в МУПП «Киренская районная аптека» и МУП «ТК «Центральный», что также повлекло за собой и увеличение расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», и, соответственно, уменьшение перечисления части прибыли в бюджет муниципального района.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. На 2019 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 31402,9 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на сумму 1567,8 тыс.руб. или на 4,8 %, которые включают в себя доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества. Прогноз основан на основании данных администраторов доходов и получателей средств бюджета, оказывающих платные услуги:

-Управление образования (дошкольные образовательные организации, организации общего образования, оздоровительные лагеря дневного пребывания детей);

-МКОУ «ДШИ им. А.В.Кузакова г.Киренска»;

-МКУ «Межпоселенческая библиотека г.Киренска»;

- МКУК «Историко-краеведческий музей»;

- МКУ «Методический центр народного творчества и досуга «Звезда».

На 2020 год плановые поступления составляют 32817,5 тыс. руб., на 2021 год -34265,0 тыс.руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами. Платежи при пользовании природными ресурсами зачисляются в бюджет района в части платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55%. Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами сформирован в проекте бюджета по информации главного администратора – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области, и составляет в 2019 году- 7783,5 тыс.руб., что ниже ожидаемой оценки 2018 года на 398,8 тыс.руб. или на 4,9%. На 2020 год сумма прогнозных поступлений составит 7783,0 тыс.руб., в 2021 году -7783,0 тыс.руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2019 году -2919,4 тыс.руб., что на 98,3 тыс.руб. или на 3,5 % больше ожидаемого исполнения

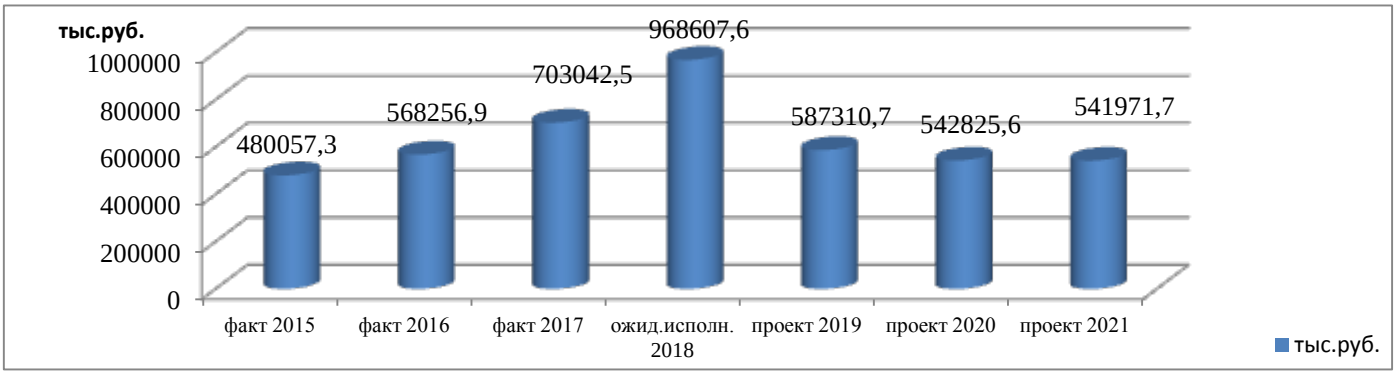
2018 года. В 2020 году сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 2938,8 тыс.руб., в 2021 году-2962,6 тыс.руб.

Остается актуальной задача совершенствования механизмов администрирования налоговых и неналоговых платежей, а также принятие необходимых мер по сокращению задолженности по арендной плате, недоимкам по налогам. Усиление контроля по собираемости платежей послужит дополнительным резервом увеличения доходов бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также проектами бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 587310,7 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 381 296,9 тыс.руб. или на 39,4 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 542825,6 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 44485,10 тыс.руб. или на 7,6 %, в 2021 году - 541971,7 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 853,9 тыс.руб. или на 0,2 %.

В проекте Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета муниципального образования Киренский район по безвозмездным поступлениям.

Дотации.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматривается. Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет области, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в бюджет муниципального района.

Субсидии.

Прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2019 год предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету муниципального района в сумме – 93396,0 тыс.руб., что ниже ожидаемого уровня 2018 года на 259108,9 тыс.руб. или на 73,5 % На 2020 год объем субсидий предусмотрен в объеме 47187,5 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 946208,5 тыс.руб. или на 49,5 %, на 2021 год субсидии запланированы в объеме 46459,7 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 727,8 тыс.руб. или на 1,5 %.

Бюджету МО Киренский район будут выделены в 2019 году и плановом 2020 и 2021 году следующие виды субсидий:

- субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций на завершение строительства МКОУ СОШ с.Кривая Лука:

2019 год - 26 463,3 тыс.руб., 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб.;

- субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на завершение работ по проведению капитального ремонта МКОУ СОШ с.Алымовка:

2019 год -5000,1 тыс.руб., 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб.;

-субсидия на проведение выборочного капитального ремонта межпоселенческой библиотеки, находящейся в ведении МО Киренский район:

2019 год – 11092,7 тыс.руб., 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год – 0,0 тыс.руб.;

- субсидия на софинансирование расходных обязательств по завершению реконструкции стадиона Водник:

2019 год – 5000,0 тыс.руб., 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб.;

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и ГСМ, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления Иркутской области (предусмотрена меньше на 18085,7 тыс. или на 56 % ожидаемого исполнения 2018 года):

2019 год- 14578,8 тыс.руб., 2020 год -14578,8 тыс.руб., 2021 год -14578,8 тыс.руб.;

- субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли (предусмотрена в 2019 году меньше на 166,6 тыс.руб. или на 5% ожидаемого исполнения 2018 года):

2019 год -3205,5 тыс.руб., 2020 год -3256,5 тыс.руб., 2021 год -3319,2 тыс.руб.;

- субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области (предусмотрена в 2019 году меньше 16623,0 тыс.руб. или на 44 % ожидаемого исполнения 2018 года):

2019 год -28055,6 тыс.руб., 2020 год -28352,2 тыс.руб., 2021 год -28561,7 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету муниципального образования Киренский район на 2019 год определена в сумме 489662,9 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 25259,0 тыс.руб. или на 4,9 %. На 2020 год субвенции предусмотрены в объеме 491386,3 тыс.руб., что выше планового уровня 2019 года на 1723,4 тыс.руб. или на 0,4 %, на 2021 год предусмотрены субвенции в объеме 491260,2 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 126,1 тыс.руб. или на 0,03 %

За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий и прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, среднего, общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях:

2019 год -289908,6 тыс.руб.,2020 год -291084,4 тыс.руб., 2021 год -291084,4 тыс.руб.;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях:

2019 год -171049,1 тыс.руб.,2020 год -171755,1 тыс.руб., 2021 год -171755,1 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере труда:

2019 год -865,7 тыс.руб.,2020 год -865,7 тыс.руб., 2021 год -865,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов:

2019 год -2531,5 тыс.руб.,2020 год -2372,5 тыс.руб., 2021 год -2246,2 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции

2019 год -629,1 тыс.руб.,2020 год -629,1 тыс.руб., 2021 год -629,1 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг:

2019 год -14664,9 тыс.руб.,2020 год -14664,9 тыс.руб., 2021 год -14664,9 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

2019 год -1744,2 тыс.руб., 2020 год- 1744,2 тыс.руб., 2021 год – 1744,2 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям:

2019 год -7218,4 тыс.руб., 2020 год- 7218,4 тыс.руб., 2021 год – 7218,4 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий:

2019 год -865,7 тыс.руб., 2020 год- 865,7 тыс.руб., 2021 год – 865,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области:

2019 год -162,5 тыс.руб., 2020 год- 162,5 тыс.руб., 2021 год – 162,5 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в области коррупции:

2019 год -19,7 тыс.руб., 2020 год- 19,7 тыс.руб., 2021 год – 19,7 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции:

2019 год -3,3 тыс.руб., 2020 год- 3,4 тыс.руб., 2021 год – 3,6 тыс.руб.;

Иные межбюджетные трансферты.

Иные межбюджетные трансферты в параметрах проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджету муниципального образования Киренский район не предусмотрены.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района, в соответствии с заключенными соглашениями, запланированы на уровне 2018 года и составят в 2019 году - 4251,8 тыс.руб., в 2020 году- 4251,8 тыс.руб., в 2021 году – 4251,8 тыс.руб., в том числе:

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по формированию и исполнению бюджетов сельских поселений:

2019 год – 762,2 тыс.руб.,2020 год- 762,2 тыс.руб., 2021 год – 762,2 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по ГО и ЧС:

2019 год -572,6 тыс.руб., 2020 год – 572,6 тыс.руб., 2021 год – 572,6 тыс.руб.;

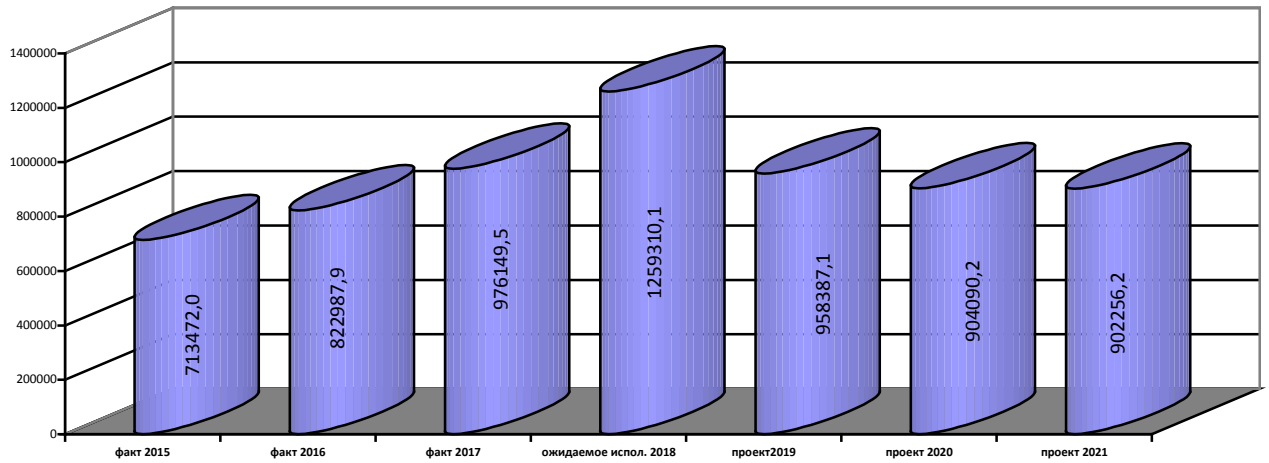
на финансовое обеспечение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

2019 год -9,0 тыс.руб., 2020 год – 9,0 тыс.руб., 2021 год – 9,0 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов осуществлялось с учетом единых подходов согласно постановлению администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 года № 228 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Киренский район, утвержденного приказом Финансового управления от 15.05.2014 г. № 57. Для расчета бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы за основу приняты «базовые» объемы 2018 года с учетом уточнений и исключением разовых («не длящихся») расходов.

Динамика расходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде
диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов районного бюджета на 2019 год в сумме 958387,1 тыс.руб.; на 2020 год - 904090,2 тыс.руб.; на 2021 год - 902256,2 тыс.руб.

В целях оценки общего объема расходов районного бюджета на 2019 год проведен анализ реестра расходных обязательств муниципального образования Киренский район –отчетный 2017 год, текущий 2018 год, очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее –Реестр), представленный в КСП района одновременно с Проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2019 год,

предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов районного бюджета, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за 2018 г. (1259310,1 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 300923,0 тыс. руб. или на 23,9 %.

Расходная часть проекта бюджета, как и в 2018 году, ориентирована на реализацию приоритетных направлений:

1) предусмотрение средств на достижение целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;
2) обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с учетом действующих тарифов с 2019 года
3) определение расходов на обеспечение питанием детей с учетом численности получателей, размера родительской платы в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, и индексации, в соответствии с действующим законодательством;
4) выполнение социальных обязательств.

Анализ динамики расходов бюджета района за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	**Рз**	**Факт 2015 год**	**Факт 2016 год**	**Рост/снижение % к уровню 2015 г**	**Факт 2017 год**	**Рост/снижение % к уровню 2015 г**	**Оценка 2018 год**	**Рост/снижение % к уровню 2017 г**	**Проект 2019 год**	**Рост/снижение % к уровню 2018 г**	**Проект 2020 год**	**Проект 2021 год**
Общегосударственные	01	79213,0	90517,3	**114,3**	110476,5	**122,1**	110575,8	**100,0**	91375,7	**82,6**	87251,0	87039,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	463,3	861,9	**186,0**	4920,0	**+в5,7 раза**	1949,3	**39,6**	1649,0	**84,6**	987,0	987,0
Национальная экономика	04	8361,2	22013,1	**+в2,6 раза**	13042,2	**59,2**	12969,1	**99,4**	25813,3	**199,0**	15722,0	15232,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	111,0	6592,2	**+в 59,3 раза**	3795,1	**57,6**	13273,1	**+в 3,5 раз**	2420,0	**18,2**	827,8	30,0
Охрана окружающей	06	623,5	859,3	**137,8**	117,6	**13,7**	0,0	**0**	1500,0	-	0,0	0,0
Образование	07	570977,8	639397,6	**112,0**	688758,7	**107,7**	927894,3	**134,7**	705512,6	**76,0**	676312,1	668604,5
Культура, кинематографи	08	18653,8	22006,4	**118,0**	29119,3	**86,9**	34860,3	**119,7**	42256,1	**121,2**	32791,3	32802,2
Здравоохранение	09	18653,8	1685,9	**9,0**	2469,3	**146,5**	5135,1	**+в 2,1 раза**	1489,8	**29,0**	1490,0	1490,0
Социальная политика	10	25412,4	21867,8	**86,1**	21704,6	**99,3**	29502,0	**135,9**	29965,0	**101,6**	29382,6	25973,5
Физическая культура и спорт	11	485,7	505,3	**104,0**	49619,1	**+в9,8 раз**	51456,8	**103,7**	6916,9	**13,4**	1155,0	0,0
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	13	578,4	1247,8	**+в2,2 раза**	60,3	**4,8**	18,7	**31,0**	0,0	**0**	0,0	0,0
МБТ	14	8591,9	15423,2	**179,6**	52066,9	**+в 3,4 раза**	71675,6	**137,7**	49488,7	**69,0**	49139,8	48716,4
ИТОГО		713472,0	822987,9	**115,3**	976149,5	**118,6**	1259310,1	**129,0**	958387,1	**76,1**	895058,6	884284,7

Большая часть расходов бюджета муниципального образования Киренский район в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по четырем разделам:

«Образование»: 2019 год - 705512,6 тыс. руб.(73,6%), 2020 год – 676312,1 тыс.руб. (75,5 %), 2021 год-668604,5 тыс.руб.(75,6 %),

«Общегосударственные вопросы»: 2019 год -91375,7 тыс.руб. (8,9%), 2020 год – 87251,0 тыс.руб. (9,7%), 2021 год – 87039,9 тыс.руб.(9,8 %)

«Межбюджетные трансферты»»: 2019 год - 49488,7 тыс.руб.(5,2%), 2020 год – 49139,8 тыс.руб.(5,5%), 2021 год - 48716,4 тыс.руб.(5,5%);

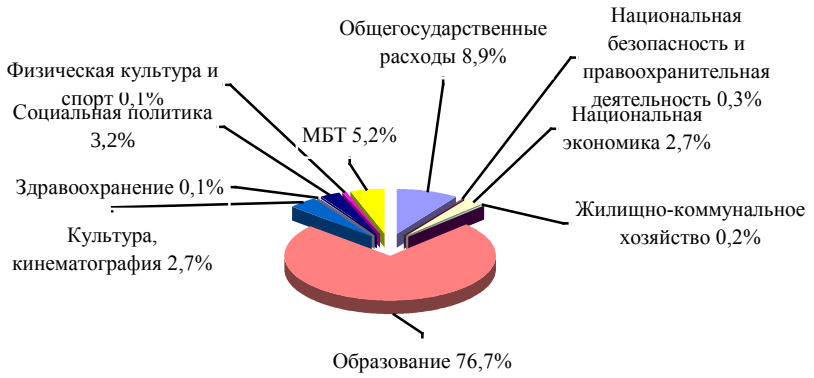
«Социальная политика»: 2019 год - 29965,0 тыс.руб. (3,2%), 2020 год- 29382,6 тыс.руб.(3,2 %), 2021 год – 29382,6 тыс.руб.(3,3%).

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: 2019 год –81,9 % ,2020 год – 82,7%, 2021 год -82,8%, в том числе по разделам:

«Образование»: 2019 год-73,6%, 2020 год- 75,5 %, 2021 год- 75,6%;
«Культура, кинематография»: 2019 год -4,4 %, 2020 год-3,6 %, 2021 год – 3,7 %;
«Социальная политика»: 2019 год – 3,1 %, 2020 год – 3,3 %, 2021 год - 3,3%;
«Физкультура и спорт»: 2019 год-0,7 %, 2020 год – 0,1%, 2021 год -0,0 %.
«Здравоохранение»: 2019 год – 0,1 %, 2020 год- 0,2 %, 2021 год- 0,2%;

Сведения по удельному весу расходов бюджета в 2019 году по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В проекте расходной части бюджета на 2019 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций, организаций общего образования, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;

-расходы по услугам связи;

-расходы на коммунальные услуги для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

-транспортные и командировочные расходы;

-расходы по приобретению продуктов питания в муниципальных образовательных организациях;

-расходы, необходимые для исполнения противопожарных мероприятий (установка средств молниезащиты в образовательных организациях);

-расходы для прохождения медицинского осмотра отдельных категорий работников в сфере образования и культуры;

-расходы в целях реализации мероприятий в части софинансирования за счет средств местного бюджета по строительству, реконструкции образовательных организаций, разработки проектно-сметной документации муниципальных учреждений в целях проведения капитального ремонта в плановом периоде;

-расходы на приобретение материальных запасов, в том числе твердого топлива, хозяйственных товаров;

- социальные выплаты.

В проекте расходной части бюджета 2019 года на 9 месяцев запланированы расходы:

-заработной платы с начислениями работникам в сфере образования: интернаты при школах, Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школы искусств им.А.В.Кузакова;

-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащему аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2019 года расходы по приобретению основных средств (за исключением приобретения по предписаниям органов государственного надзора).

Статьей 21 проекта решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;

- расходы по начислениям на заработную плату;
- расходы по приобретению продуктов питания;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Киренского района на 2019 год и плановый период определены в соответствии с правовыми актами Думы Киренского муниципального района:

- от 26.06.2018 года № 337/6 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район»;
- от 31.10.2018 г. № 356/6 «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района».

Расходы на обеспечение деятельности выборных должностных лиц, в части их формирования оплаты труда, определены в соответствии с Положением о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 (с изменениями от 31.10.2018 года №351/6)

Формирование фонда оплаты труда служащих и вспомогательного персонала произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МО Киренский район, и вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и структурных подразделений с правом юридического лица», утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.02.2017 г. № 66 (с изменениями от 25.06.2018 года № 66).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ и обеспечение показателей, установленных в муниципальных «дорожных картах», а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 24816,0 руб.

Расходы по питанию предусмотрены в проекте бюджета на 2019 год в сумме 46753,3 тыс.руб., в том числе:

-по детским дошкольным образовательным организациям и школах-садах в сумме 30709,6 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 10534,9 тыс.руб., за счет средств родительской платы -20174,4 тыс.руб.(из расчета 2018,0 руб. в месяц), что позволит обеспечить в 2019 году питанием 1 д/день в среднем 146,1 руб., против фактического 134,2 руб. за 2018 год с ростом 9,0%;

-по расходам на питание школьников в сумме 14724,1 тыс.руб., за счет областной субвенции на предоставление социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям-7218,4 тыс.руб., исходя из стоимости одного учебного дня для возрастных категорий 7-10 лет в размере 62,0 руб., 11-18 лет в размере 72,0 руб.; за счет средств родительской платы – 7505,7 тыс.руб.;

- по питанию школьников в интернатах в сумме 1319,6 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 1206,9 тыс.руб., за счет средств родительской платы -112,7 тыс.руб., что обеспечит питанием детей, находящихся на круглогодичном содержании в интернатах при школах из расчета 189,0 руб., против 178,3 руб. в 2018 году.

Расходы на коммунальные услуги в плановом периоде запланированы в проекте бюджета на 2019 года в сумме 60946,2 тыс.руб., и покрывают расчетную потребность на 2019 год. Общая сумма расходов определена исходя из действующих тарифов на коммунальные услуги на 01.11.2018 года, утвержденных Службой по тарифам Иркутской области, и установлены в составе расходов исходя из нерегулируемых цен в размере 3,88 руб. за 1кВт.час, в муниципальных учреждениях, где поставка электроэнергии осуществляется дизельными установками (с.Коршуново) стоимость 1 кВт.час составляет 28,3 руб. Согласно проекта закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» бюджету МО Киренский район в 2019 году определена субсидия на приобретение и доставку топлива для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в сумме 14578,8 тыс.руб., что ниже уровня 2018 года на 18085,7 тыс.руб., в связи с тем, что средства данной субсидии будут направлены только на приобретение угля, топливных брикетов, бензина для обеспечения теплоисточников, находящихся в ведении МО Киренский район (котельные МКОУ СОШ с.Петропавловское, МКОУ СОШ п.Юбилейный, МКОУ НОШ с.Кривошапкино, МКОУ СОШ с.Макарово, МКОУ Детский сад № 9 г.Киренска).

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район

Одновременно с проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией Киренского муниципального района представлены Основные направления бюджетной и

налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления).

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, Порядком составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг., утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 г. № 228, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики района. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017-2018 годах. Как следует из Основных направлений, для обеспечения сбалансированности бюджета на постоянной основе осуществлялись мероприятия, направленные на своевременное и полное поступление доходов, в том числе проводилась работа с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с налоговыми агентами и т.д. С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок. В целях реализации мероприятий программы, направленных на сокращение долговой нагрузки на районный бюджет, проведена работа в целях погашения долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам, в 2018 году досрочно погашена задолженность в областной бюджет по бюджетному кредиту 2014 года.

Бюджетная и налоговая политика на 2019-2021 годы направлена на повышение заинтересованности органов местного самоуправления в реализации мер по содействию экономического развития территории путем замены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, непосредственно влияющему на поступления бюджетообразующего налога в местный бюджет; на точность планирования и исполнения бюджета, обеспечения должного уровня прозрачности (открытости) этапов бюджетного процесса; на принятие действенных мер по увеличению доходной базы муниципального образования Киренский район для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета; на повышение финансовой дисциплины поселений, входящих в состав муниципального образования Киренский район.

Согласно п.3 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 г. № 228, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждаются до 25 сентября текущего финансового года. Сроки утверждения Основных направлений не нарушены.

Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район на 2019-2024 годы представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о бюджете. Бюджетный прогноз разрабатывается финансовым управлением совместно со структурными подразделениями Администрации Киренского муниципального района.

В нарушение п. 4 Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период, утвержденному постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265, в составе бюджетного прогноза не представлены:

1) цели и задачи долгосрочной бюджетной политики;
2) условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде;
3) прогноз основных характеристик бюджета Киренского района с учетом выбранного сценария,
4) прогноз непрограммных расходов бюджета Киренского района.

КСП отмечает, что в представленном приложении № 3 «Показатели финансового обеспечения муниципальных программ» в расходы на реализацию муниципальных программ включены и не программные расходы.

Соответствие ассигнований на 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положением о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 года № 189 определено, что муниципальная программа – система

мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов социально-экономического планирования, обеспечивающих достижение целей и задач социально-экономического развития Киренского района.

Постановлением Администрации Киренского муниципального района от 24.09.2018 № 143 «О внесении изменений в перечень муниципальных программ Киренского района» утвержден перечень муниципальных программ Киренского муниципального района. Перечень состоит из 23 муниципальных Программ.

Проект бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе 21 муниципальной программы. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 951381,1 тыс.руб. или 99,2 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 900249,9 тыс.руб. или 99,5 %, в 2021 году – 898550,9 тыс.руб. или 99,5%. Не предусмотрено проектом бюджета финансирование двух муниципальных программ: «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018 -2023 гг.», «Устойчивое развитие сельских территорий Киренского района на 2014-2017 годы и на период до 2021 года».

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843**,** средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов.

Непрограммные расходы бюджета муниципального района запланированы на 2019 год в сумме 7006,0 тыс. руб., на 2020 год – 3840,3 тыс.руб., на 2021 год -3705,3 тыс.руб., в т.ч.:

- Содержание Думы Киренского муниципального района: 2019 год – 833,5тыс.руб., 2020 год- 975,4 тыс.руб., 2021 год -840,4 тыс.руб.;
- Содержание Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район: 2019 год - 2471,5 тыс.руб., 2020 год -2864,9 тыс.руб., 2021 год- 2864,9 тыс.руб.;
- Проведение муниципальных выборов: 2019 год – 3701,0 тыс.руб., 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год – 0,0 тыс.руб.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ с учетом проектов изменений в муниципальные программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете района приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2019 год	Ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого	**951381,1**	**918050,6**	**+33330,5**	**900249,9**	**803342,5**	**+96907,4**	**898550,9**	**795881,8**	**+102669,**
1	МП "Безопасный город на 2016-2021 гг."	1649,0	987,0	+662,0	987,0	987,0	0,0	987,0	987,0	0,0
2	МП "Защита окружающей среды в Киренском районе на 2014-2021 гг."	1500,0	0,0	+1500,0	1000,0	0,0	+1000,0	0,0	0,0	0,0
3	МП "Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2021 гг."	1670,0	0,0	+1670,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	МП "Молодежная политика Киренского района на 2014-2021 гг."	529,0	1157,0	-598,0	530,0	1157,0	-597,0	530,0	1157,0	-597,0
5	МП "Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2014-2021 гг."	6916,9	34022,7	-27105,8	1155,0	1275,0	-120,0	0,0	1275,0	-1275,0
6	МП «Молодым семьям – доступное жилье на 2014-2021 гг.»	582,4	0,0	+582,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

7	МП "Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 гг."	3776,0	2190,0	+1586,0	3210,0	2190,0	+1020,0	3210,0	2190,0	+1020,0
8	МП "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском районе на 2017-2021 гг."	2390,0	4376,0	-1986,0	800,0	800,0	0,0	0,0	800	-800,0
9	МП "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2021 гг."	1115,7	1082,1	+33,6	1135,7	1102,1	+33,6	865,7	1102,1	-236,4
10	МП "Благоустройство межселенной территории с.Красноярово на 2015-2023 гг."	30,0	30,0	0,0	27,8	27,8	0.0	30,0	30,0	0,0
11	МП "Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	3328,7	2473,4	+855,3	2336	2473,4	-137,4	2436,4	3459,7	-1023,3
12	МП "Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2021 гг."	5755,1	5672,7	+82,4	5755,1	5672,7	-82,4	5755,1	5672,7	-82,4
13	МП "Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	170,0	0,0	+170,0	166,9	0,0	+166,9	166,9	166,9	0,0
14	МП "Развитие образования на 2015-2021 годы"	700056,2	690859,1	+9197,1	678941,8	605354,3	+73587,5	680174,1	605354,3	+74819,8
15	МП "Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2021 гг."	132617,9	116267,3	+16350,6	141641,4	122057,9	+19583,5	141204,6	122057,9	+19146,7
16	МП "Обеспечение содержания и управления муниципального имущества на 2015-2021 гг."	18750,4	9984,1	+8766,3	0,0	8290,9	-8290,9	0,0	0,0	0,0
17	МП "Развитие культуры Киренского района на 2015-2021 гг."	42256,1	23605,8	+18650,3	32791,3	26509,5	+6281.8	32802,2	26509,5	+6292,7
18	МП "Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	162,5	152,5	+10,0	162,5	152,5	+10,0	162,5	0,0	+162,5
19	МП "Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	6417,0	6101,2	+315,8	7901,0	6172,7	+1728,3	8518,0	6200,0	+2318.0
20	МП "Социальная поддержка населения Киренского района на 2016-2021 гг."	20218,4	18919,7	+1298,7	20218,4	18919,7	+1298,7	20218,4	18919,7	+1298,7
21	МП «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы»	1489,8	*200,0*	*+1289,0*	1490,0	200,0	+1290,0	1490,0	0,0	*+1490,0*

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств

(обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Также, в соответствии с приказом Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2014 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований МО Киренский» главные распорядители средств бюджета, бюджетные и автономные учреждения представляют в финансовое управление в установленные администрацией Киренского района сроки для составления проекта бюджета, в том числе, и утвержденные муниципальные программы, а также объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. В соответствии с п.3 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Киренского района, утвержденной приказом Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2014 года, расчет прогнозного общего объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств основывается, в том числе, и на разработанных и утвержденных муниципальных программах.

В представленных паспортах муниципальных программ «Защита окружающей среды в Киренском районе на 2014-2021 гг.», «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2021 гг.», «Молодым семьям – доступное жилье на 2014-2021 гг.», «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 гг." не предусмотрены мероприятия и, соответственно, финансирование этих мероприятий в 2019 году, тогда как проектом бюджета на 2019 год по данным муниципальным программам объем финансирования составляет 1500,0 тыс.руб., 1670,0 тыс.руб., 582,0 тыс.руб., 170,0 тыс.руб., соответственно.

Также, ресурсное обеспечение муниципальных программ «Безопасный город на 2016-2021 гг.», «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 гг.», «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2021 гг.», «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2021 гг.», «Развитие образования на 2015-2021 годы», «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2021 гг.», «Обеспечение содержания и управления муниципального имущества на 2015-2021 гг.», «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», «Развитие культуры Киренского района на 2015-2021 гг.», «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», «Социальная поддержка населения Киренского района на 2016-2021 гг.», «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ и приказа Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2017 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигновании МО Киренский» программная часть районного бюджета на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

При проведении экспертизы проектов муниципальных программ КСП отмечалось и отмечается, что цели и задачи некоторых муниципальных программ не соответствуют нормативным правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, в том числе отраслевого характера, а именно МП «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 гг.», МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», МП «Безопасный город на 2016 – 2021 годы», МП «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023 годы».

КСП также отмечает, что Положение о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 (в ред. от 01.08.2016 г.) не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной

значимости и бюджетной эффективности, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района. До настоящего времени в вышеуказанное Положение изменения и дополнения не внесены. В связи с этим, следует отметить формальный подход ответственных исполнителей к проведению оценки эффективности реализации мероприятий муниципальных программ, что влечет за собой нарушение ст. 34 БК РФ (согласно ст. 34 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов участникам бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)).

Кроме того, пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития района, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году, о чем уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района (заключение от 19.12.2016 года № 22, от 28.11.2017 года № 25).

Муниципальная программа «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2021 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 05.11.2014 г. № 1151).

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г.- 132617,9 тыс.руб., на 2020 г. -141641,4 тыс.руб., на 2021 г.- 141204,6 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности мэра Киренского муниципального района» определен объем расходов на содержание высшего должностного лица района в 2019 году в сумме 2432,8 тыс.руб., в 2020 году в сумме 2974,1 тыс.руб., в 2021 году в сумме 2974,1 тыс.руб.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности мэра	**2432,8**	**2974,1**	**2974,1**
Заработная плата	1868,8	2284,1	2284,1
Начисления на заработную плату	564,0	690,0	690,1

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района» предусмотрены расходы на содержание администрации района (включая Комитет по имуществу и ЖКХ): в 2019 году в сумме 56320,6 тыс.руб., в 2020 году – 62247,6 тыс.руб., в 2021 году – 62171,5 тыс.руб.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Функционирование администрации Киренского муниципального района	**56320,6**	**62247,6**	**62171,5**
Заработная плата	31185,2	36685,6	36607,0
Начисления на заработную плату	9417,9	11078,6	11054,9
Прочие выплаты	1990,3	1862,3	1912,3
Услуги связи	955,5	955,6	955,6
Транспортные расходы	632,3	654,0	654,0
Коммунальные расходы	7064,9	7041,9	7034,9
Расходы по содержанию муниципального имущества	451,7	446,7	429,7
Прочие работы, услуги	3072,4	3096,0	3096,2
Прочие расходы	345,0	350,0	350,0
Увеличение стоимости материальных запасов	1205,4	76,9	76,9

По подпрограмме «Организация составления и исполнения местного бюджета, управление районными финансами» объем расходов предусмотрен на обеспечение деятельности Финансового управления Киренского района и составляет в 2019 году- 15922,4 тыс.руб., в 2020 году- 18151,5 тыс.руб., в 2021 году – 18151,5 тыс.руб.

Также, в данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда района в 2019 году 300,0 тыс.руб., в плановом периоде по 200,0 тыс.руб., соответственно.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности Финансового управления	**14618,8**	**16851,5**	**16851,5**
Заработная плата	10301,6	12036,5	12036,5
Начисления на заработную плату	3111,1	3635,0	3635,0

Прочие выплаты	720,0	700,0	700,0
Услуги связи	75,3	75,0	75,0
Прочие работы, услуги	43,1	43,0	43,0
Расходы по содержанию имущества	31,5	32,0	32,0
Увеличение стоимости материальных запасов	336,2	330,0	330,0

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Киренском районе» предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки в среднесрочной перспективе: в 2019 году в сумме 49488,8 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 28055,6 тыс.руб.; 2020 году в сумме 49139,8 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 28352,2 тыс.руб.; в 2021 году в сумме 48716,4 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета -28561,7 тыс.руб.

По подпрограмме «Организация деятельности аппарата управления образования Киренского муниципального района» отражены расходы на обеспечение деятельности органа управления в сфере образования в 2019 году- 4927,4 тыс.руб., в 2020 году -5871,9 тыс.руб. и в 2021 году -5871,9 тыс.руб.

Таблица № 10, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Содержание аппарата Управления	**4927,0**	**5871,9**	**5871,9**
Заработная плата	3324,5	4063,2	4063,2
Начисления на заработную плату	1004,5	1227,0	1227,0
Прочие выплаты	494,0	494,0	494,0
Услуги связи	7,7	7,7	7,7
Прочие работы, услуги	57,0	55,0	55,0
Прочие расходы	1,0	0,0	0,0
Увеличение стоимости материальных запасов	39,2	25,0	25,0

По подпрограмме «Муниципальная политика в сфере экономического развития Киренского района» финансируются расходы по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли и частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров: в 2019 году в сумме 3526,0 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3205,5 тыс.руб.; в 2020 году в сумме 3256,5 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 3256,5 тыс.руб.; в 2021 году в сумме 3319,2 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3319,2 тыс.руб. В нарушение ст.139 БК РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2020 и 2021 годах в бюджете МО Киренский район по данной подпрограмме не предусмотрено.

Муниципальная программа «Обеспечение содержания и управления муниципальным имуществом на 2015-2021 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 27.10.2014г №1119)

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год- 18750,0 тыс.руб., на 2020 год- 0,0 тыс.руб., на 2021 год- 0,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2019 год предусмотрены расходы на:

Таблица № 11, тыс.руб.

Обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности МО Киренский район»	772,3
Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения муниципальным имуществом	145,8
Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с охраной объектов муниципальной собственности	1232,7
Содержание муниципального имущества	6596,6
Ремонтно-восстановительные работы муниципального имущества	0,0
Взносы в фонд капитального ремонта	52,0
Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию и капитальный ремонт объектов, находящихся в ведении района	9660,0
Приобретение муниципального имущества	291,0

В рамках данной муниципальной программы денежные средства в размере 9660,0 тыс.руб. планируется направить на разработку проектно-сметной документации и экспертизу следующих объектов социальной сферы Киренского района:

Разработка проектно-сметной документации:

-капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 3 г.Киренска» -308,0 тыс.руб.,

- капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 9 г.Киренска»- 510,0 тыс.руб.,

- капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 10 г.Киренска» (ясли)- 840,0 тыс.руб.,

- капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 13 г.Киренска»(кирпичное здание)- 580,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ СОШ № 9 г.Киренска»- 506,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ СОШ п.Юбилейный- 680,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 1 п.Алексеевск» 2 этап- 280,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ СОШ № 6- 800,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 8 г.Киренска»- 686,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ НОШ с.Коршуново- 560,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания начальной школы- детского сада № 4 г.Киренска- 560,0 тыс.руб.,
- выборочный капитальный ремонт здания спортивного зала МКОУ СОШ с.Алымовка -280,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт здания МКОУ «Детский сад № 12 г.Киренска»- 560,0 тыс.руб.,
- капитальный ремонт МКОУ СОШ № 1 г.Киренска (базовая школа) -560,0 тыс.руб.,
-реконструкция здания МКОУ «Детский сад № 13г.Киренска»(деревянное здание) -300,0 тыс.руб.
- строительство СОКа г.Киренск -300,0 тыс.руб.;

Экспертиза вышеуказанных объектов – 1350,0 руб.

Муниципальная программа «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2014 г. № 1122)

В проекте бюджета на 2019 год предусмотрено -3776,0 тыс.руб., на 2020 год- 3210,0 тыс.руб., на 2021 год- 3210,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 12, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
-финансовая помощь КРОО «Защита прав детей погибших участников ВОВ 1941-1945гг»	50,0	50,0	50,0
-финансовая помощь Совету ветеранов	540,0	540,0	540,0
-финансовая помощь обществу инвалидов	100,0	100,0	100,0
- финансовая помощь Киренскому отделению Общероссийской общественной организации «Дети войны»	50,0	50,0	50,0
-денежная премия к знаку «За заслуги перед Киренским районом»	100,0	100,0	100,0
-финансирование мероприятий местного значения, в том числе в сфере образования	2686,0	2170,0	2170,0
- мероприятия, посвященные Дню Победы	250,0	250,0	250,0

Муниципальная программа «Безопасный город на 2016-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 10.11.2015 г. № 618)

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год – 1649,0 тыс.руб., на 2020 год - 987,0 тыс.руб., на 2021 год - 987,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 13, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма «Организация инфраструктуры АПК Безопасный город »	816,0	750,0	750,0
Подпрограмма «Профилактика правонарушений на территории Киренского района»	72,0	72,0	72,0
Подпрограмма «Защита населения и территории Киренского района от чрезвычайных ситуаций»	711,0	120,0	120,0
Подпрограмма «Мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территорий от возникновения ЧС природного и техногенного характера в Киренском районе»	50,0	45,0	45,0

Муниципальная программа «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1121)**.**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2019 год в размере 1670,0 тыс.руб., на 2020 год -0,0 тыс.руб., на 2021 год-0,0 тыс.руб.

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 14, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства в Киренском районе», в том числе:	670,0	0,0	0,0
-поддержка начинающих фермеров (возмещение транспортных расходов по доставке комбикормов)	600,0	0,0	0,0
-ежегодное материальное стимулирование работников сельского хозяйства	70,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе», в том числе:	1000,0	0,0	0,0
-поддержка начинающим - гранты на создание собственного бизнеса	1000,0	0,0	0,0

Финансирование расходов в сумме 70,0 тыс. руб. на ежегодное материальное стимулирование работников сельского хозяйства запланировано в рамках реализации основного мероприятия

подпрограммы - создание условий для информационного обеспечения развития сельского хозяйства, в т.ч. по мероприятию - организация проведения публичных мероприятий, что не соответствует основному мероприятию подпрограммы «Развитие сельского хозяйства в Киренском районе».

Как уже отмечалось в заключениях КСП МО Киренский район от 28.04.2017 года № 11/17, от 22.05.2017 года № 7/18 расходы на выплату денежных премий победителям районного трудового соревнования в сфере сельского хозяйства необходимо предусматривать в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 г.г.».

Муниципальная программа «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района 2015-2023 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 18.09.2015 г. № 555)

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год – 162,5 тыс.руб., на 2020 год – 162,5 тыс.руб., на 2021 год - 162,5 тыс.руб.

Муниципальная программа «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2023 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1124).

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год – 3328,7 тыс.руб., на 2020 год – 2336,0 тыс.руб., на 2021 год – 2436,4 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 15, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (верхний подрайон)	1006,6	1042,8	1087,6
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (нижний подрайон)	1248,3	1293,2	1348,8
Содержание весенних переправ (строительство мостков)	1073,8	0,0	0,0

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023гг.» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 31.12.2015 г. № 698)

В проекте бюджета на содержание муниципальных дорог предусмотрено в 2019 году -6417,0 тыс.руб., в 2020 году – 7901,0 тыс.руб., в 2021 году – 8518,0 тыс.руб.

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2021 гг.» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.10.2016 г. № 461)

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год -1115,7 тыс.руб., на 2020 год – 1135,7 тыс.руб., на 2021 год - 865,7 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 16, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	865,7	865,7	865,7
Организационное обеспечение охраны труда	0,0	20,0	0,0
Оказание финансовой помощи организациям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда	250,0	250,0	0,0

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1123).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2019 год в размере 170,0 тыс.руб., на 2020 год-166,9 тыс.руб., на 2021 год-166,9 тыс.руб.. Согласно данной муниципальной программе расходы предусмотрены на:

Таблица № 17, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Создание и поддержка отрядов ЮИД	20,0	11,5	11,5
Выпуск агитационного и наглядного материала	30,0	18,3	18,3
Участие в областном смотре-конкурсе отрядов ЮИД «Безопасное колесо»	60,0	68,6	68,6
Приобретение учебного оборудования и пособия по БДД для образовательных учреждений	60,0	68,5	68,5

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском района на 2017-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1120).

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г.- 2390,0 тыс.руб., на 2020 год – 800,0 тыс.руб., на 2021 год -0,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 18, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Киренского муниципального района» установка счетчиков	100,0	250,0	0,0
Подпрограмма «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Киренского района, в том числе:	2290,0	550,0	0,0
-создание аварийно-технического запаса	600,0	0,0	0,0
-софинансирование государственных программ по капитальному ремонту инженерных сетей объектов социальной сферы (подготовка к зиме)	1050,0	550,0	0,0
-содержание дизельной станции	640,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Благоустройство межселенной территории с.Красноярово на 2015-2023 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.10.2014 г. № 1026).
Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2019 год в размере 30,0 тыс.руб., на 2020 год -27,8 тыс.руб., на 2021 год- 30,0 тыс.руб., и планируется направить на погребение умерших (погибших), не имеющих родственников, законных представителей.

Муниципальная программа «Защита окружающей среды в Киренском районе на 2014-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1123)
В проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год – 1500,0 тыс.руб., на 2020 год – 1000,0 тыс.руб., на 2021 год финансирование не предусмотрено.
По данной муниципальной программе в 2019 г. расходы будут направлены на предпроектные и проектные работы по строительству очистных сооружений г.Киренска, в 2020 году – на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 31.12.2017 года № 503-ФЗ в Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесены изменения, отдельные нормы которого вступают в силу с 01.01.2019 года. Так, в соответствии с п.1,2 ст.8 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года с 01.01.2019 года к полномочиям муниципальных районов относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; определение схемы размещения мест (площадок) таких отходов и ведение реестра мест (площадок) их накопления; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными расходами. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории. В силу ст.15,65,86 БК РФ бюджетные ассигнования на реализацию данных полномочий должны быть предусмотрены в бюджете муниципального района начиная с 2019 года. Однако, бюджетные ассигнования на реализацию выше названных мероприятий в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года не предусмотрены.

Муниципальная программа «Молодежная политика Киренского района на 2014-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. №1126).
В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год – 529,0 тыс.руб., на 2020 год – 530,0 тыс.руб., на 2020 год – 530,0 тыс.руб.
По данной муниципальной программе в 2018 году расходы будут направлены на финансирование мероприятий:

Таблица № 19, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений в Киренском районе»	125,0	126,0	126,0
Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи Киренского района»	250,0	250,0	250,0
Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Киренском районе	154,0	154,0	154,0

Муниципальная программа «Развитие образования на 2015-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 11.09.2014 г. № 957).
На осуществление деятельности муниципальным образованием Киренский район в области образования в рамках указанной муниципальной программы будут направлены бюджетные ассигнования в 2019 году в сумме 700056,2 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 460957,7 тыс.руб., субсидии из областного бюджета 31463,4 тыс.руб.; в 2020 году – 678941,8 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 462839,5 тыс.руб.; в 2021 году в сумме 680174,1 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 462839,5 тыс.руб**.**
По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на финансирование мероприятий:

Таблица № 20, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год

Подпрограмма №1 «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района»	226710,4	226137,9	226967,0
Подпрограмма №2 «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района»	362013,8	363910,3	363995,0
Ведомственная программа «Совершенствование школьного питания»	7505,7	7798,4	8102,5
Подпрограмма №3 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе»	34609,7	0,0	0,0
Подпрограмма № 4 «Развитие МАОУ ДОД ДЮЦ Гармония»	28064,9	33161,0	33161,0
Подпрограмма № 5 «Развитие МКОУ ДОД «Детская школа искусств им. А.В. Кузакова г.Киренска»	10776,8	12542,9	12541,9
Подпрограмма № 6 «Организация обеспечения отдыха и оздоровление детей Киренского района»	2720,7	2712,5	2727,9
Подпрограмма № 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»	27654,2	32678,8	32678,8

Муниципальная программа «Развитие культуры Киренского района на 2015-2021 годы» (утв**.** Постановлением администрации Киренского муниципального района от 29.10.2014 г. № 1127)

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год- 42256,1 тыс.руб., на 2020 год – 32791,3 тыс.руб., на 2021 год- 32802,2 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на финансирование:

Таблица № 21, тыс.руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма №1 «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов»	24700,4	13209,6	13209,6
Подпрограмма №2 «Организация деятельности муниципальных музеев»	4775	5165,1	5162,2
Подпрограмма №3 «Развитие муниципальных учреждений культуры»	12780,7	14416,6	14430,2

Муниципальная программа «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1125).

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов - 5755,1 тыс.руб.,, ежегодно, в том числе расходы по доплате к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Киренском районе в размере 5112,5 тыс.руб., ежегодно, и выплата льгот почетным гражданам в размере 642,6 тыс.руб., ежегодно.

Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Киренского района на 2016-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.05.2016 г. № 226). В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов - 20218,4 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

Таблица № 22, тыс.руб.

	2019 год	**2020 год**	**2021 год**
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	13000,0	13000,0	13000,0
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	7218,4	7218,4	7218,4

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2014-2021 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1128).

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год- 6916,9 тыс.руб., на 2020 год – 1155,0 тыс.руб., на 2021 год- 0,0 тыс.руб., в том числе:

- по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Киренском районе» предусмотрены денежные средства на развитие физической культуры и спорта, инфраструктуры и материально-технической базы в Киренском районе: в 2019 году – 1016,9 тыс.руб., в 2020 году – 1155,0 тыс.руб., в 2021 году -0,0 руб.

- по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Киренском районе» предусмотрено в 2019 году – 5900,0 тыс.руб. на завершение работ по реконструкции стадиона Водник. В 2020 и 2021 году финансирование не предусматривается.

Муниципальная программа «Молодым семьям - доступное жилье на 2014-2021 годы»

(утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. №1127)

По данной программе предусмотрены расходы на улучшение жилищных условий молодых семей на 2019 год в сумме 582,4 тыс.руб., в 2020 и 2021 годах финансирование не предусмотрено.

Муниципальная программа «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 21.11.2017 года № 535).

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год- 1489,8 тыс.руб., на 2020 год – 1490,0 тыс.руб., на 2021 год- 1490,0 тыс.руб. По данной программе планируются расходы по созданию условий для оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи населению Киренского района.

Межбюджетные трансферты

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений указано, что политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

В проекте бюджета района предусмотрено выделение бюджетам поселений только дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Объем финансовой поддержки поселениям, входящим в состав муниципального образования Киренский район в 2019 году составит 49488,80 тыс.руб., что на 2,0% выше запланированного уровня 2018 года, в 2020 году -49139,8 тыс.руб., в 2021 году 48716,4 тыс.руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и2021 годов, установлен согласно Приложению № 16 к проекту решения.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район представлены в таблице № 23.

Таблица № 23, тыс.руб.

Наименование публичного нормативного обязательства в проекте бюджета	Объем бюджетных средств						
	Факт 2015г.	Факт 2016г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Вознаграждения почетным гражданам	181,6	254,6	481,6	517,2	642,6	642,6	642,6
Субсидия на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан	7433,3	9721,5	9217,7	12330,4	12622,0	12622,0	12622,0
Меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	2320,7	2868,6	2845,0	6408,3	7218,4	7218,4	7218,4
Расходы по доплате к пенсии муниципальным служащим	4266,8	5596,4	5439,8	5284,1	5112,5	5112,5	5112,5
МП «Молодым семьям – доступное жилье на 2014 -2020 гг.»	161,9	0,0	303,4	1213,4	582,4	0,0	0,0
Итого	14364,3	18441,1	18287,5	25753,4	26177,9	25595,5	25595,5

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район на 2019 год планируется в сумме 26177,9 тыс. руб., что на 424,5тыс.руб. или на 1,6% выше аналогичного показателя за 2018 год.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 18325,6 тыс.руб., в 2020 году дефицит бюджета составит13325,0 тыс.руб., в 2021 году дефицит составит 17828,3 тыс.руб. Соотношение размера дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 6,4 %, в 2020 году -4,4 %, в 2021 году -5,9 %,что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита районного бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования Киренский район на 2019 год установлен в сумме 126325,0 тыс.руб., на 2020 год - 128813,0 тыс.руб., на 2021 год – 131848, тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Выводы:

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Структура и состав показателей Проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и п. 17 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район» в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5.Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов с учетом действующего законодательства.

6. В целях соблюдения принципа прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации Проект решения о бюджете, внесенный на рассмотрение в думу Киренского муниципального района, размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ.

7. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

8. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район составлен на период не менее трех лет.

9. Бюджетная и налоговая политика муниципального района нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентиров.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ в объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования Киренский район на 2019 год не учтен остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования Киренский район за 2014-2015 гг. в сумме 2921,3 тыс.руб.

2. Анализ показателей Прогноза социально-экономического развития района на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов на 2017 год, одобренных при формировании бюджета района как на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, так и на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

3. Нарушены сроки одобрения основных параметров прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г., а именно, согласно п.2.2

Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 г. № 228, основные параметры прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. администрация одобряет до 25 июля текущего финансового года, фактически прогноз СЭР одобрен постановлением администрации 08.11.2018 года № 533.

4. П.2.2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденный постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2018 г. № 228, противоречит предусмотренным нормам БК РФ и Порядку разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, утвержденному постановлением администрации Киренского района от 11.11.2014 г. № 1315 (в ред. от 19.12.2016 г.), в части срока одобрения Прогноза СЭР – прогноз одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу.

5. В нарушение п. 4 Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период, утвержденному постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265 в составе бюджетного прогноза не представлены:

1) цели и задачи долгосрочной бюджетной политики;
2) условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде;
3) прогноз основных характеристик бюджета Киренского района с учетом выбранного сценария,
4) прогноз непрограммных расходов бюджета Киренского района.

6. В нарушение ст.172 БК РФ и приказа Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2017 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигновании МО Киренский» программная часть районного бюджета на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, что нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

7. При проведении экспертизы проектов муниципальных программ КСП отмечалось и отмечается, что цели и задачи некоторых муниципальных программ не соответствуют нормативным правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, в том числе отраслевого характера, а именно МП «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2020 гг.», МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2017 гг.», МП «Безопасный город на 2016 – 2020 годы», МП «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2017 годы».

8. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ, Положение о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 (в ред. от 01.08.2016 г.), не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

9. Отмечен формальный подход ответственных исполнителей к проведению оценки эффективности реализации мероприятий муниципальных программ, что влечет за собой нарушение ст. 34 БК РФ (Принцип эффективности использования бюджетных средств).

10. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития района и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

11. В нарушение ст.139 БК РФ в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 и 2021 годы не предусмотрено за счет средств местного бюджета софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли и частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров по подпрограмме «Муниципальная политика в сфере экономического развития Киренского района» муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2021 годы».

12. В связи с несоответствием основному мероприятию подпрограммы «Развитие сельского хозяйства в Киренском районе» муниципальной программы «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей

экономики Киренского района на 2014-2021 годы» бюджетные ассигнования на выплату денежных премий победителям районного трудового соревнования в сфере сельского хозяйства необходимо предусматривать в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 г.г.».

13. В нарушение ст.15, 65, 86 БК РФ в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию полномочий согласно п.1,2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Предложения:

1.Устранить внутренние противоречия Проекта бюджета, в части утверждаемых объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования Киренский район на 2019 год.

2.В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

3.Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития района, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

4.При формировании Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на текущий год и плановый период соблюдать сроки, предусмотренные Бюджетным Кодексом РФ и Порядком разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, утвержденному постановлением администрации Киренского района от 11.11.2014 г. № 1315.

5.Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

6. Бюджетный прогноз на долгосрочный период предоставлять в соответствии с Порядком разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265.

7.При формировании проекта бюджета Киренского муниципального района в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

8.Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

9.Не нарушать сроки исполнения мероприятий по составлению проекта бюджета муниципального образования Киренский район, установленных Порядком составления проекта бюджета Киренского муниципального района.

10.Цели и задачи муниципальных программ «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2020 гг.», МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2017 гг.», МП «Безопасный город на 2016 – 2020 годы», МП «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2017 годы» привести в соответствии с нормативными правовыми актами и документами, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, в том числе отраслевого характера.

11.Бюджетные ассигнования на выплату денежных премий победителям районного трудового соревнования в сфере сельского хозяйства предусмотреть в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2021 г.г.».

12.В соответствии со ст.15,65,86 БК РФ в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию полномочий согласно п.1,2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

13.В соответствии со ст.139 БК РФ предусмотреть в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 и 2021 годы за счет средств местного бюджета софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли и частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров по подпрограмме «Муниципальная политика в сфере экономического развития Киренского района» муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2021 годы».

14.При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), не нарушать ст.172 БК РФ и приказа Финансового управления администрации

Киренского района от 15.05.2017 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигновании МО Киренский»

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А. Килячкова**