РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 32
на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования
«Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

29 ноября 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алексеевского муниципального образования от 15.11.2017 г. № 750.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г.».

Объект экспертизы:

Алексеевское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 16 ноября 2018 г. по 29 ноября 2018 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Алексеевского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 14.11.2018 г. № 96;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования Киренского района за 9 месяцев 2018 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2019-2021 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2018 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (далее – Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, на основании поручения Думы Алексеевского муниципального образования от 15.11.2017 г. № 750.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект решения внесен администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования с соблюдением срока, уставленного ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Следует отметить, что в п.3 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования, установлены сроки предоставления проекта бюджета в Думу Алексеевского муниципального образования, противоречащие ст.185 Бюджетного кодекса РФ и ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Как указано в пояснительной записке к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования, проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования (далее – прогноз СЭР). Прогноз СЭР разработан в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области и Киренского района. Для разработки Прогноза СЭР на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. использовался консервативный метод прогнозирования.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период,

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Алексеевского муниципального образования использовались данные государственной статистики, материалы хозяйствующих субъектов.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития района и пояснительную записку к нему.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета района как на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, так и на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Также, анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2016-2017 годы и по ожидаемой оценке за 2018 год, так и по плановым показателям на 2019-2021 годы.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, а в основном содержится информация об итогах СЭР за 2017 год и 2018 год.

Как уже отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения (в Алексеевском муниципальном образовании разработано 5 муниципальных программ);
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса Прогноз СЭР не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

Общая характеристика проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Анализ текстовых статей проекта бюджета на 2019 год и плановый период показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алексеевского муниципального образования предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 17531,66 тыс.руб., на 2020 г. – 16507,89 тыс.руб., на 2021 г. – 17810,27 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Алексеевского муниципального образования запланирован на 2019 г. в сумме 17768,83 тыс.руб., на 2020 г. - 16739,35 тыс.руб., на 2021 г. – 18046,65 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 237,17 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 231,46 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 236,38 тыс.руб., что составляет 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 237,17 тыс. руб., на 2020 г. – 231,46 тыс.руб., на 2021 г. – 236,38 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение 2.1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 2.2 к проекту решения.);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 12787,48 тыс. руб., на 2020 г. – 11877,97 тыс. руб., на 2021 г. – 13081,91 тыс. руб. (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. с учетом условно утвержденных расходов (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 3 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов, классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. с учетом условно утвержденных расходов (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г. в размере 240,0 тыс.руб., ежегодно (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.10 текстовой части проекта бюджета):

- на 1 января 2020 года в сумме 237,17 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям- 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2021 года в сумме 468,63 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям -0 тыс. руб.
- на 1 января 2022 года в сумме 705,01 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2020 год - в сумме 237,17 тыс. руб., в 2021 году - в сумме 468,63 тыс. руб. и в 2022 году - в сумме 705,01 тыс. руб. (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете). КСП отмечает, что в данном пункте некорректно указаны годы установления предельного объема муниципального долга, следует: на 2019 год – 237,17 тыс.руб., на 2020 год -468,63 тыс.руб., на 2021 год -468,63 тыс.руб.;

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на очередной финансовый год учтены в общей сумме 237,17 тыс. руб., на 2020 г. – 231,46 тыс.руб., на 2021 г. – 236,38 тыс.руб., и распределены по видам источников (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют в 2020 году-400,7 тыс.руб., в 2021 году-864,7 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального поселения предусмотрено следующее:

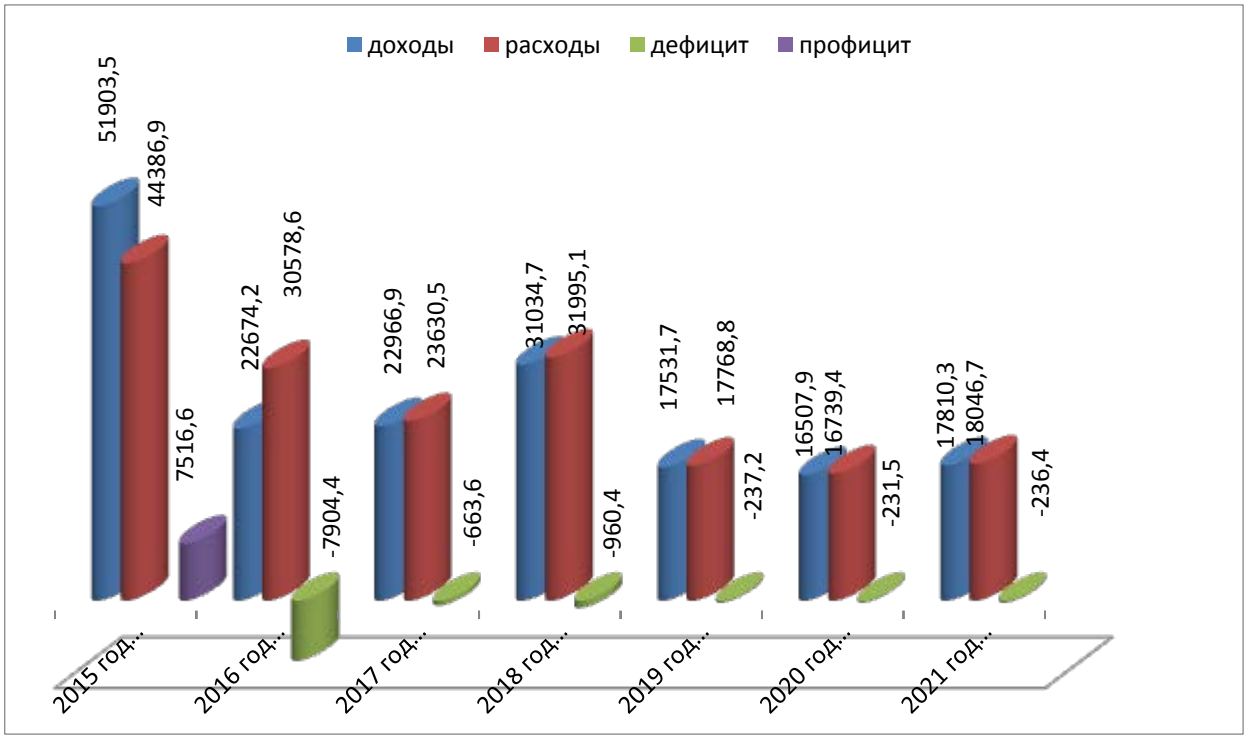
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 г. в сумме 1375,07 тыс.руб., в 2020 г.- 1260,81 тыс. руб., в 2021 г.- 359,26 тыс.руб. (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно;
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом

местной администрации муниципального образования (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.9 текста проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2019 года и в плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с компенсацией убытков, возникающих в результате регулирования органами местного самоуправления тарифов по содержанию объекта коммунального хозяйства (общественная баня) (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете).

Также, п. 17 текстовой части проекта решения противоречит п.14 текстовой части проекта решения, а наименование приложения № 3 к проекту решения противоречит ст.184.1 Бюджетного Кодекса.

Кроме того, согласно п.3 с.39 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 197/1/03, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Алексеевского муниципального образования разработан сроком на 3 года.

Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2019-2021 годах к оценке ожидаемого исполнения 2018 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2018 г.	Проект 2019 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2020г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2021г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	7206,00	4743,48	65,8	4629,22	64,2	4727,66	65,6

Безвозмездные поступления	23828,70	12788,17	53,75	11878,67	49,9	13082,61	54,9
Всего доходов местного бюджета	31034,70	17531,65	56,5	16507,89	53,2	17810,27	57,4
Расходы местного бюджета	31995,07	17768,83	55,5	16739,35	52,3	18046,65	56,4
Дефицит(-), профицит (+)	-960,37	-237,17	24,7	-231,46	24,1	-236,38	24,6

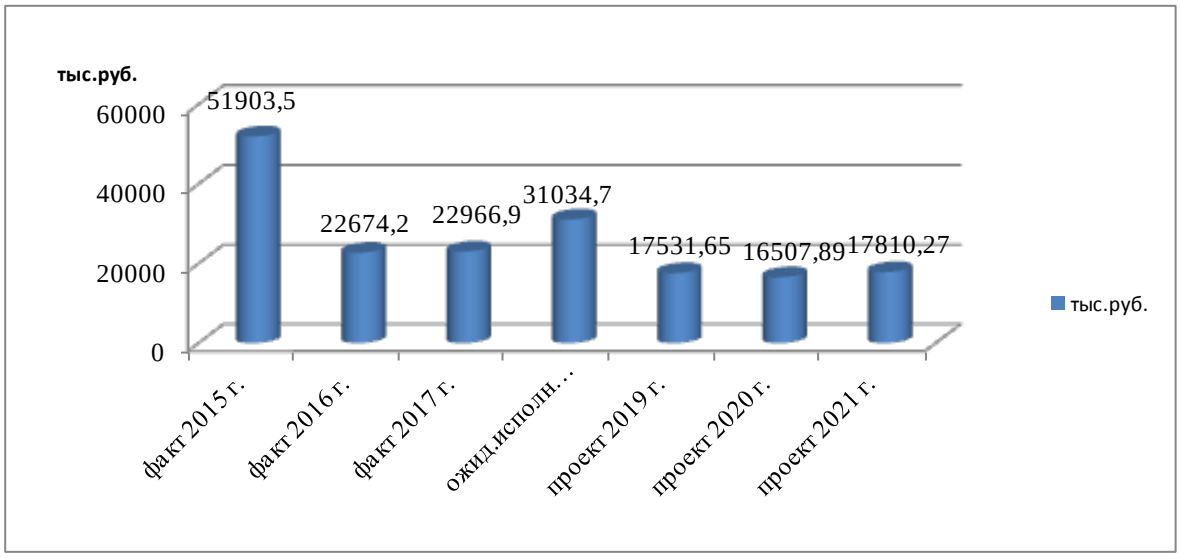
В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 13503,05 тыс.руб. или на 43,5 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 14226,24 тыс.руб. или на 44,5 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2019 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены.

Доходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год планируются в сумме 17531,65 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 4743,48 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 12788,17 тыс. руб.

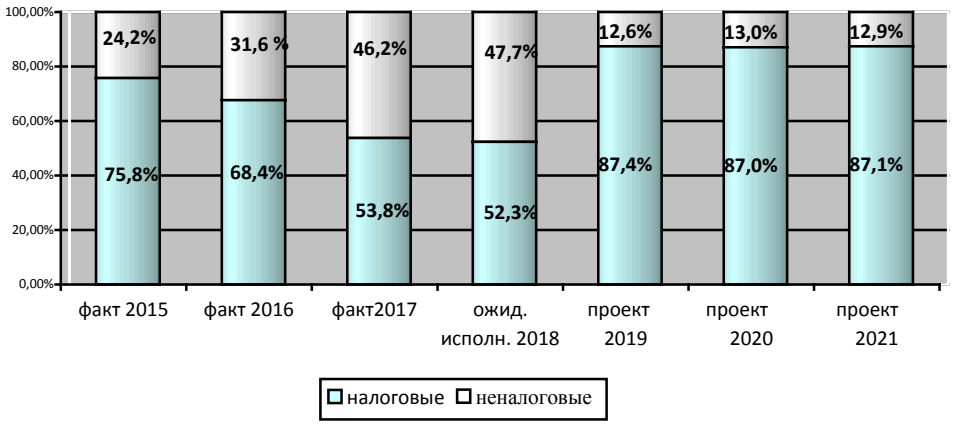
Динамика доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 году прогнозные показатели доходной части 2019 года в целом ниже на 13503,05 тыс.руб. или на 43,5 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2019 год прогнозируются со снижением на 2462,52 тыс.руб. или на 134,2% к уровню ожидаемого исполнения 2018 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2018 года запланирован с уменьшением на 11040,53 тыс.руб. или на 43,5 %.

Динамика и структура доходов бюджета Алексеевского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений)



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2015-2019 гг. меняется, и составляет в 2015 году - 75,8 и 24,2%, соответственно, в 2019 году- 87,4 и 12,6 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г	Проект 2020 г	Проект 2021 г.
Доходы, всего	51903,5	22674,2	22966,9	31034,7	17531,65	16507,89	17810,27
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-56,3*	*+1,3*	*+35,1*	*-43,5*	*-5,8*	*+7,9*
Налоговые и неналоговые доходы	5087,1	5649,0	7273,5	7206,0	4743,48	4629,22	4727,66
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+11,0*	*+28,8*	*-0,9*	*-34,2*	*-2,4*	*+2,1*
Безвозмездные поступления	46816,4	17025,2	15693,4	23828,7	12788,17	11878,67	13082,61
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-63,6*	*-7,8*	*+51,8*	*-46,3*	*-7,1*	*+10,1*

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г	Проект 2019г.	Проект 2020 г	Проект 2021 г.
Доходы, всего	51903,5	22674,2	22966,9	31034,7	17531,65	16507,89	17810,27
Налоговые и неналоговые доходы	5087,1	5649,0	7273,5	7206,0	4743,48	4629,22	4727,66
Удельный вес в общем объеме доходов, %	9,8	24,9	31,7	23,2	27,0	28,0	26,5
Безвозмездные поступления	46816,4	17025,2	15693,4	23828,7	12788,17	11878,67	13082,61
Удельный вес в общем объеме доходов, %	90,2	75,1	68,3	76,8	73,0	72,0	73,5

Отмечено снижение безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 90,2 % в 2015 году до 73,0 % в 2019 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2019-2021 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4,тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2019 г.	Проект на 2020 г.	Проект на 2021 г.	Темп роста / снижения 2020/2019		Темп роста снижения 2021/2020	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	4743,48	4629,22	4727,66	-114,26	-2,4	98,44	+2,1
Безвозмездные поступления	12788,17	11878,67	13082,61	-909,50	-7,1	1203,94	+10,1
Всего доходов	**17531,65**	**16507,89**	**17810,27**	**-1023,76**	**-5,9**	**1302,38**	**+7,9**

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2017-2021 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5,тыс.руб.

Наименование	Факт 2016 г	Факт 2017г.	Оценка 2018г.	Темп роста, снижения в % гр.4/гр 3	Проект 2019 г.	Темп роста, снижения в % гр.6/гр 4	Проект 2020 г.	Темп роста, снижения в % гр.8/гр 6	Проект 2021 г.	Темп роста, снижения в % гр.10/гр. 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	**5649,0**	**7273,5**	**7206,0**	99,0	**4743,48**	65,8	**4629,22**	97,6	**4727,66**	101,4
налоговые доходы	***3803,0***	***3911,5***	***3769,0***	96,4	***4143,48***	109,9	***4029,22***	97,2	***4127,66***	107,6
налог на доходы физических лиц	2595,0	2520,5	2145,0	85,1	2375,31	110,7	2375,31	100,0	2375,31	100,0
налоги на имущество, всего	388,7	432,0	358,0	82,9	363,10	101,4	363,10	100,0	363,10	100,0
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	788,4	931,2	1235,0	132,6	1375,07	111,3	1260,81	91,7	1359,25	107,8
Государственная пошлина	30,9	28,0	31,0	110,7	30,0	96,8	30,0	100,0	30,0	10,0
неналоговые доходы	***1846,0***	***3362,0***	***3437,0***	102,2	***600,00***	17,5	***600,00***	100,0	***600,00***	10,0
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1594,6	3266,6	3232,0	98,9	400,00	12,4	400,00	100,0	400,00	10,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	19,4	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
прочие неналоговые доходы	251,4	76,0	205,0	+2,7 раза	200,0	97,6	200,0	100,0	200,0	10,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 27,0%, что на 3,8 % выше ожидаемого уровня 2018 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области. Следует отметить, что при прогнозе данного вида налогов на плановый период 2020 и 2021 годы не учтен индекс потребительских цен и коэффициент роста оплаты труда.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 2375,31 тыс.руб., и составляет 110,7% от ожидаемого исполнения 2018 года с увеличением объема поступлений на сумму 230,31 тыс.руб.

В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2375,31 тыс.руб., в 2021 году -2375,31 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 363,1 тыс. руб., что выше на 5,1 тыс.руб. или на 1,4 % уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 и 2021 годах поступление планируется в объеме 363,1 ежегодно. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который планируется в объеме 106,7 тыс.руб., ежегодно;
- земельного налога, который планируется в объеме 256,4 тыс.руб., ежегодно.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2019 год и плановый период до 2021 года спрогнозирован на основании ожидаемых поступлений в 2018 году с учетом информации главных администраторов доходов, и составит, 30,0 тыс.руб., ежегодно (на уровне 2018 года), в т.ч.:

- за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах в объеме 30,0 тыс.руб., ежегодно.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в районном бюджете на 2019 год и плановый период в объеме 600,0 тыс.руб., ежегодно, что на 2837,0 тыс.руб. или на 82,5% меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Алексеевского муниципального образования, сформирован на 2019 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 2832,0 тыс.руб. или на 87,6% и составляет 400,0 тыс.руб., в связи с тем, что в 2018

году ООО ТК «Витим-Лес», ООО «Витим-Лес», ООО «Алексеевская РЭБ флота» провели переоценку кадастровой стоимости, вследствие чего произошло уменьшение арендной платы. В 2020 и 2021 году сумма поступлений планируется, также, в объеме 400,0 тыс.руб., ежегодно.

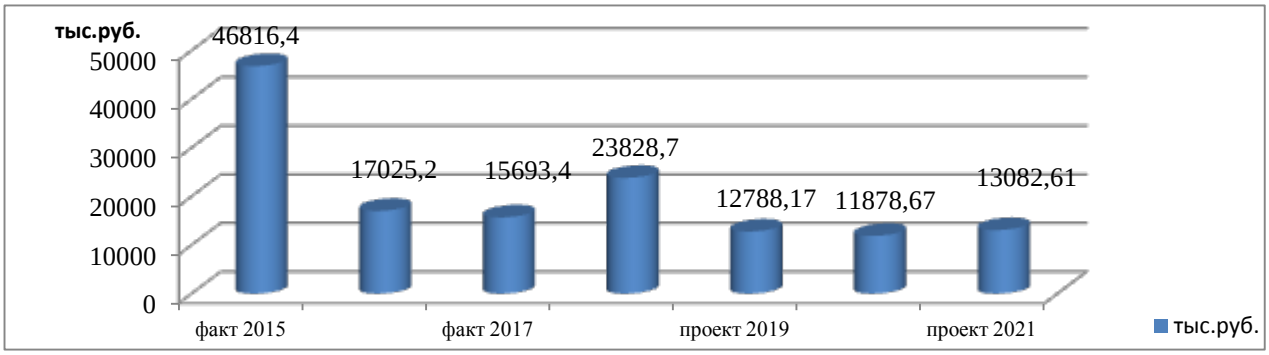
Прочие неналоговые доходы. Прочие неналоговые доходы планируются в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно (на уровне 2018 года).

Остается актуальной задача совершенствования механизмов администрирования налоговых и неналоговых платежей. Усиление контроля по собираемости платежей послужит дополнительным резервом увеличения доходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за счет межбюджетных трансфертов на 2019 год и плановый период сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



В проекте Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета Алексеевского муниципального образования по безвозмездным поступлениям.

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят в 2019 году – 12788,17 тыс.руб. или на 46,3% ниже ожидаемого уровня 2018 г., в 2020 году -11878,67 тыс.руб., в 2021 году – 13082,61 тыс.руб., в том числе:

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проекту решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджету Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период предусматриваются следующие дотации:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета в объеме 8709,10 тыс.руб. в 2019 году, в объеме 7617,50 тыс.руб. в 2020 году, в объеме 7952,60 тыс.руб. в 2021 году;
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из района в объеме 3589,67 тыс.руб. в 2019 году., 3779,37 тыс.руб. в 2020 году, 4612,91 тыс.руб. в 2021 году.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на 2019 год определена в сумме 489,4 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 481,80 тыс.руб., на 2021 год – 517,1 тыс.руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 350,0 тыс. руб. на 2019 год, 342,4 тыс.руб. на 2020 год, 377,7 тыс.руб. на 2021 год;
- на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса в объеме 138,7 тыс.руб., ежегодно;

-на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

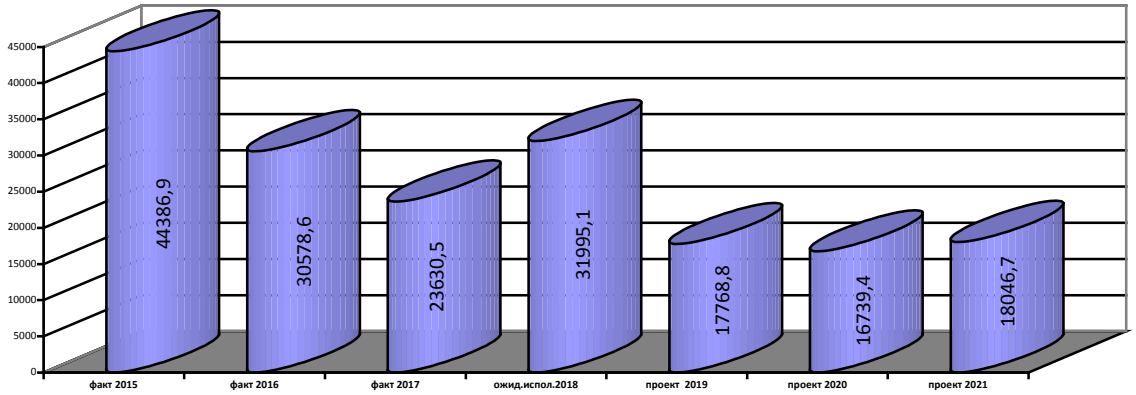
Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

Расходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 29.11.2012 г. № 63. Проектировки расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 -2021 годы рассчитывались на основе действующего законодательства РФ и Иркутской области с учетом разграничения расходных полномочий.

Динамика расходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде
диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2019 год в сумме 17768,83 тыс. руб., на 2020 год – 16739,35 тыс.руб., на 2021 год -18046,65 тыс.руб.

Расходная часть проекта бюджета ориентирована на реализацию приоритетных направлений:

1.Расходы по заработной плате включены в полном объеме в соответствии с действующим законодательством;

2.Объемы бюджетных ассигнований на исполнение целевых программ учтены в соответствии с действующим законодательством;

3. Расходы на оплату коммунальных услуг включены в полном объеме, согласно тарифам, установленным Службой по тарифам Иркутской области.

Сравнительный анализ планируемых расходов бюджета поселения на 2019 г. к факту исполнения за 2017 год и ожидаемому исполнению за 2018 г. в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2015 год	Факт 2016 г.	Факт за 2017 год	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект к факту 2017 г.		Проект к оценке. 2018 г.	
							тыс.руб	%	тыс.руб	%
Общегосударственные вопросы	01	8815,3	8844,4	9774,9	9896,83	9521,10	-253,80	97,4	-375,73	96,2
Национальная оборона	02	365,5	320,5	422,4	364,70	350,00	-72,40	82,9	-14,70	96,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	0,0	91,3	7,54	0,00	-91,30	-	-7,54	-
Национальная экономика	04	1281,1	987,1	527,7	2267,05	1513,77	+986,07	286,9	+753,28	66,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	30863,9	17038,5	9895,8	16004,90	2570,81	-7324,99	26,0	-13434,09	16,1

Культура, кинематография	08	2825,5	2462,2	2692,9	3131,85	3456,04	+763,14	128,3	+324,19	110,4
Социальная политика	10	178,1	861,7	161,3	240,15	273,00	+112,0	169,2	+32,85	113,7
МБТ	14	57,5	64,2	64,2	82,05	84,11	+19,91	131,0	+2,06	102,5
ИТОГО		44386,9	30578,6	23630,5	31995,07	17768,83	-5861,67	75,2	-14226,24	55,5

Большая часть расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год, как и в 2018 году, прогнозируется по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (9521,10 тыс. руб. или 53,6 %), «Культура, кинематография» (3456,04 тыс.руб. или 19,4%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2570,81 тыс.руб. или 14,5%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 г. прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 14226,24 тыс. руб. или на 44,5 %. Одним из факторов снижения расходов является не включение в расходную часть ожидаемых доходов из областного бюджета, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в бюджете Алексеевского муниципального образования в течение 2019 года.

В проекте расходной части бюджета на 2019 год в 100 % исчислении запланированы расходы:
- на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления и работникам культуры;
- на командировочные расходы;
- на оплату льготного проезда работникам органов местного самоуправления и работникам культуры;
- на прочие работы и услуги;
- на услуги связи;
- на коммунальные услуги для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год запланированы в сумме 9 521,10 тыс. рублей или 53,6% общей суммы расходов муниципального образования. Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу уменьшены на 375,73 тыс. рублей или на 3,8 % Наибольший удельный вес в расходах по данному разделу составляют расходы на оплату труда с начислениями – 7 270,67 тыс. рублей или 76,4 %. Объем средств на плановый период на 2020 и 2021 годы по данному разделу предусмотрен в размере 342,4 тыс. руб. и 377,7 тыс. руб., соответственно.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» *(Главы муниципального образования)* расходы на 2019 год и плановый период запланированы на уровне 2018 года в объеме 1395,54 тыс.руб., ежегодно, в том числе, расходы по оплате труда в объеме 1071,84 тыс., расходы по начислениям на оплату труда в объеме 323,70 тыс.руб.

Оплата труда главы Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период установлена согласно решению Думы Алексеевского муниципального образования от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования». Следует отметить, что приложение № 1 к решению Думы не соответствует п.1 текстовой части решения, а также, в преамбуле решения Думы и в приложении № 1 к решению Думы, некорректно указана ссылка на постановление правительства Иркутской области, которым вносится изменения в

действующий нормативно-правовой акт. Кроме этого, представленное решение Думы Алексеевского муниципального образования не подписано главой муниципального образования и председателем Думы муниципального образования. На 2019 год главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 89320,00 руб. в месяц, и, в размере 1071840 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2019 год.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (функционирование администрации Алексеевского муниципального образования)

Расходы на 2019 год запланированы в объеме 8114,86 руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 20,73 тыс.руб. или на 0,3%, на 2020 год в объеме 7284,67 тыс.руб., на 2021 год в объеме 7701,55 тыс.руб.

Оплата труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования установлена согласно решению Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (далее - решение Думы от 14.08.2018 года № 347/03), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда**.** Следует отметить, что представленное решение Думы от 14.08.2018 года № 347/03 не подписано главой муниципального образования**.**

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 года № 108 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования» (далее - Постановление от 27.12.2017 года № 108)**.** Следует отметить, что представленное постановление администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 года № 108 не подписано главой муниципального образования.

Кроме того, в представленных проектах штатных расписаний на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. по должностям «инспектор», «уборщица», «сторож» установлены должностные оклады, не соответствующие должностным окладам, утвержденным постановлением от 27.12.2017 года № 108, а, установленный размер надбавки за классный чин в размере 1771 руб. по должности «консультант» не соответствует размерам надбавок за классный чин, утвержденных Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03. Кроме того, размеры надбавок за классный чин, утвержденные Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03 противоречат размерам надбавок, утвержденных Постановлением от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (данное постановление не подписано главой муниципального образования).

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2018 год	проект 2019 год	отклонение
Функционирование администрации	**8135,59**	**8114,86**	**-20,73**
Заработная плата	4858,93	4512,39	-346,54
Начисления на заработную плату	1467,40	1362,74	-104,66
Проезд в отпуск	57,47	615,00	+557,53
Командировочные расходы	62,63	152,75	+90,12
Транспортные расходы	-	36,60	+36,60
Услуги связи	73,00	73,00	0,00
Услуги связи (интернет)	276,60	276,60	0,00
Коммунальные услуги	199,52	199,52	0,00
Расходы по содержанию имущества	70,05	8,75	-61,30
Прочие услуги	480,84	650,19	+169,35
Прочие расходы (взносы в ассоциацию)	4,00	4,00	0,00
Прочие расходы (налоги)	18,10	15,00	-3,10
Прочие расходы (штрафы)	37,60	1,00	-36,60
Увеличение стоимости основных средств	35,00	0,0	-35,00
Увеличение стоимости материальных запасов	246,00	207,32	-38,68
Пособие по сокращению (сторожа)	248,46	-	-248,68

Следует отметить, что суммы по статьям расходов «Коммунальные услуги», «Расходы по содержанию имущества», не совпадают с суммами, представленными в расшифровках данных расходов.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Объем бюджетных средств составляет 10,00 тыс. руб., ежегодно.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу запланированы средства для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По разделу 02 «Национальная оборона» по данному разделу проектом бюджета муниципального образования предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 350,0 тыс. рублей, что на 14,7 тыс. руб. или на 4,0% меньше расходов по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2018 год, и составляет 1,9 % от общих планируемых расходов бюджета поселения. Снижение расходов по данному разделу обусловлено уменьшением районного коэффициента к заработной плате (с 70% до 30%), и, соответственно, начислением на оплату труда, а также не предусматриваются в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 гг. бюджетные ассигнования на оплату аренды опорного пункта для размещения участкового уполномоченного, в связи с предоставлением помещения в здании администрации муниципального образования. Расходы по указанному разделу планируются на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе на оплату труда с начислениями -317,23 тыс.руб., прочие выплаты (проезд в отпуск) -7,6 тыс.руб., на приобретение материальных запасов -25,17 тыс.руб.

На 2020 и 2021 годы предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 342,40 тыс. руб. и 377,70 тыс. руб., соответственно.

По разделу 04 «Национальная экономика» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2019 год в сумме 1513,77 тыс.руб., что на 753,28 тыс.руб. или на 33,3 % меньше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2018 год. В связи с недостатком бюджетных ассигнований не планируются в 2019 году и плановом периоде расходы по оформлению муниципального имущества. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 8,5 %. На 2020 и 2021 годы предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 1399,51 тыс. руб. и 1497,96 тыс. руб., соответственно.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования на уровне 2018 года в размере 138,70 тыс.руб., ежегодно, на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -133,68 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов – 5,0 тыс.руб. (канцелярские принадлежности).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере планируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, которые составляют в 2019 году - 1375,07 тыс.руб., в 2020 году - 1260,81 тыс.руб., в 2021 году - 1359,26 тыс.руб.. Расходы по данному подразделу планируются на ремонт дорожного покрытия муниципального образования.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 2570,81 тыс. руб., что на 13434,09 тыс.руб. или на 83,9 % ниже уровня ожидаемого исполнения за 2018 год. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 14,5 %. По данному разделу не предусмотрены в 2019 и плановом периоде расходы по финансированию подпрограммы «Чистая вода», а также в 2019 и в 2020 годах не предусмотрены расходы по ремонту жилого фонда. На 2020 и 2021 годы расходы по данному разделу запланированы в объеме 2418,49 тыс. руб. и 3183,17 тыс. руб., соответственно.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и 2020 год в размере 95,00 тыс.руб., ежегодно, на оплату взносов за муниципальное жилье. На 2021 год предусмотрено 663,17 тыс.руб.(оплата взносов за муниципальное жилье, ремонт 2х муниципальных квартир)

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» объем расходов, предусмотренный проектом бюджета предлагается утвердить на 2019 год в размере 1634,80 тыс.руб., на 2020 год в размере 1453,49 тыс.руб., на 2021 год в размере 1634,80 тыс.руб. По данному подразделу в 2019 году предусматриваются расходы на содержание и освещение бани в сумме 1584,80 тыс.руб., на подготовку к зиме – 50,00 тыс.руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» объем расходов, предусмотренный проектом бюджета предлагается утвердить на 2019 год в размере 841,01 тыс.руб., на 2020 год в размере 870,00 тыс.руб., на 2021 год в размере 885,20 тыс.руб. По данному подразделу предусматриваются расходы на уличное освещение (п.Алексеевск, п.Воронежский), на оплату договоров по содержанию дворников, водителя погрузчика, приобретение материальных запасов (диз.топливо, светильники, кабель и др), на софинансирование программы «Народные инициативы».

По разделу 08 «Культура, кинематография» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2019 год в сумме 3456,0 тыс.руб., что на 324,19 тыс.руб. или на 10,4 % больше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2018 год. Рост планируемых расходов связан с увеличением расходов по статье «Коммунальные услуги», в связи с поломкой счетчика оплату расходов за отопление планируется производить исходя из установленного норматива, что, в условиях проведения энергосберегающих мероприятий, по мнению КСП района, является недопустимым. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 19,4 %. Расходы по данному разделу запланированы на содержание МУ КДЦ «Лира», в том числе на оплату труда с начислениями в объеме 2177,45тыс.руб., прочие выплаты (проезд в отпуск)- 30,0 тыс.руб., коммунальные услуги – 1127,88 тыс.руб., услуги по содержанию имущества – 3,72 тыс.руб., проведение мероприятий – 97,00 тыс.руб., прочие услуги-20,00 тыс.руб.

На 2020 и 2021 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 3530,9 тыс. рублей и 3522,9 тыс. рублей, соответственно.

По разделу 10 «Социальная политика» проектом бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. в размере 273,00 тыс.руб., ежегодно, что на 32,85 тыс.руб. или на 13,7 % больше ожидаемого уровня 2018 года. Увеличение планируемых расходов по данному разделу связано с увеличением числа пенсионеров, получающих пенсию за выслугу лет. Не планируются в 2019 году и плановом периоде выплаты гражданам, пострадавшим в результате пожаров. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов 2019 года составит 1,5%. По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования муниципального образования на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим в объеме 240,00 тыс.руб., и на проведение праздничных мероприятий в объеме 33,00 тыс.руб.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в размере 84,11 тыс.руб., ежегодно, что на 2,06 тыс.руб. или 2,5 % больше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2018 год. Рост бюджетных ассигнований по данному разделу связан с увеличением размера субвенции по передаче полномочий по ГО и ЧС. Удельный вес расходов по указанному разделу в общем объеме расходов составит 0,6 %. По данному разделу предусмотрены расходы на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района по передаче полномочий по ГО и ЧС в объеме 83,11 тыс.руб., и КСП района по передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в объеме 1,0 тыс.руб.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 31.12.2017 года № 503-ФЗ в Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесены изменения, отдельные нормы которого вступают в силу с 01.01.2019 года. Так, в соответствии с п.1,2 ст.8 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года с 01.01.2019 года к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными расходами.. В силу ст.15,65,86 БК РФ бюджетные ассигнования на реализацию данных полномочий должны быть предусмотрены в бюджете поселения начиная с 2019 года. Однако, бюджетные ассигнования на реализацию выше названных мероприятий в проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года не предусмотрены.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией Алексеевского муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального

образования от 14.11.2018 года № 96.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2014 г. № 197/1/03, Порядком составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 11.10.2018 года № 83, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Бюджетная и налоговая политика на 2019-2021 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского муниципального образования.

Согласно п. 2 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 11.10.2018 года № 83 Основные направления бюджетной и налоговой политики утверждаются до 02.11.2018 года. Следует отметить, что в нарушение вышеуказанного пункта Основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены 14 ноября 2018 года.

Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год сформирован в «программном формате» (на основе 5 муниципальных программ). Расходы на их реализацию на 2019 год планируются в объеме 17684,72 тыс. руб., что составляет 99,5 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2020 год в объеме 16655,25 тыс.руб. или 99,4 % от общего объема расходов бюджета, в 2021 году 17962,55 тыс.руб. или 99,5 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов сумме 84,11 тыс. руб.,ежегодно., в т.ч.:

- межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по ГО и ЧС в сумме 83,11 тыс.руб., ежегодно;

-межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ с учетом проектов изменений в муниципальные программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 8.

Таблица № 8, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	проект 2019 год	ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2020 год	ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2021 год	ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорту МП	отклонение
	Итого	17684,72	17684,72	0,0	16655,25	16655,25	0,00	17962,55	17962,55	0,00
1	МП «Совершенствование муниципального управления на 2018-2021 гг.»	9871,10	9871,10	0,0	9033,31	9033,31	0,00	9485,48	9485,48	0,00
2	МП «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2021 гг.»	1513,77	1513,77	0,0	1260,81	1260,81	0,00	1359,26	1359,26	0,00
3	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского муниципального образования на 2018-2021 гг.»	2570,81	2570,81	0,0	2418,49	2418,49	0,00	3183,17	3183,17	0,00
4	МП «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2021 гг.»	3456,04	3456,04	0,0	3530,94	3530,94	0,00	3522,94	3522,94	0,00

5	МП «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2021 гг.»	273,00	273,00	0,0	273,00	273,00	0,00	273,00	273,00	0,00

Как уже отмечалось в заключениях КСП МО Киренский район, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Алексеевском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Также, пояснительная записка к проекту решения о бюджете, сформированная в не программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

МП «Совершенствование муниципального управления на 2018-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 9871,10 тыс.руб., на 2020 г.- 9033,31 тыс.руб., на 2021 г. – 9485,48 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Организация муниципального управления» определен объем расходов на 2019 год в сумме 8521,10 тыс.руб., 2020 год в сумме 8690,91 тыс.руб. , 2021 год –9107,78 тыс.руб., в том числе:

- на содержание главы муниципального образования в 2019 году и плановом периоде в сумме 1395,54 тыс.руб., ежегодно.
- на обеспечение деятельности администрации Алексеевского муниципального образования в 2019 году предусмотрено 8114,86 тыс.руб., в 2020 году -7284,67 тыс.руб., в 2021 году -7701,55 тыс.руб.
- на создание резервного фонда предусмотрено в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 10,0 тыс.руб., ежегодно.
- на другие общегосударственные вопросы запланировано по 0,7 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» определен объем расходов на 2019 год в сумме 350,00 тыс.руб., на 2020 год в сумме 342,40 тыс.руб., на 2021 год в сумме 377,70 тыс.руб.

МП «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 1513,77 тыс.руб., на 2020 г.- 1399,51 тыс.руб., на 2021 г. -1497,96 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Общеэкономические вопросы» определен объем расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. в сумме 138,7 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» определен объем расходов на 2019 год в сумме 1375,07 тыс.руб., на 2020 год в сумме 1260,81 тыс.руб., на 2021 год -1359,26 тыс.руб.

МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского муниципального образования на 2018-2021 гг.».

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 2570,81 тыс.руб., на 2020 г.- 2418,49 тыс.руб., на 2021 г. -3183,17 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Жилищное хозяйство» определен объем расходов на 2019 и 2020 годы в объеме 95,00 тыс.руб., ежегодно 373,9 тыс.руб., на 2021 – 6663,17 тыс.руб.

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» определен объем расходов на 2019 год в сумме 1634,80 тыс.руб., на 2020 год в сумме 1453,49 тыс.руб., на 2021 год -1634,80 тыс.руб.

По подпрограмме «Благоустройство» расходы запланированы на 2019 год в сумме 841,01 тыс.руб., на 2020 год -870,00 тыс.руб., на 2021 год -885,20 тыс.руб.

МП «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2021 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год- 3456,04 тыс.руб., на 2020 год -3530,94 тыс.руб., на 2021 год -3522,94 руб.,

МП «Социальная поддержка населения на 2018-2021 годы»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 273,00 руб.. ежегодно., в т.ч.:

По подпрограмме «Обеспечение представления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алексеевского МО» определен объем расходов в сумме 240,00 тыс. руб., ежегодно.

По подпрограмме «Старшее поколение» определен объем расходов в объеме 33,00 тыс.руб., ежегодно.

Соответствие резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Алексеевского муниципального образования предусмотрен в размере 0,06% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,06 % от общих расходов бюджета 2020 года, в размере 0,06 % от общих расходов бюджета 2021 года что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 237,17 тыс.руб., в 2020 году дефицит бюджета составит 231,46 тыс.руб., в 2021 году дефицит составит 236,38 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 5,0 %, в 2020 году- 5,0 %, в 2021 году -5,0 % , что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета поселения соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга Алексеевского муниципального образования на 2019 год установлен в сумме 237,17 тыс.руб., на 2020 год - 468,63 тыс.руб., на 2021 год – 705,01 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены, предельный объем установлен ниже расчетного.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлен реестр источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования. Также, в нарушение ч.2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования**.**

Так же, в нарушение данных статей, вышеназванные документы не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

ВЫВОДЫ:

1.Проект решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2.Структура и состав показателей Проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и п. 48 Положения «О бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном» в целом соблюдены.

4. Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

5. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

6.Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов с учетом действующего законодательства.

7. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

8. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования составлен на период не менее трех лет.

9. Бюджетная и налоговая политика бюджета муниципального образования нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости с учетом текущей экономической ситуации.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1.В п.3 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования установлены сроки предоставления проекта бюджета в Думу Алексеевского муниципального образования, противоречащие ст.185 Бюджетного кодекса РФ и ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

2.В нарушение ст.36 БК РФ проект решения о бюджете, внесенный на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования, не размещен на официальном сайте Алексеевского муниципального образования.

3.В нарушение ст. 184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования.

4.В нарушение ч.2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования.

5.В п.10 текстовой части проекта решения о бюджете некорректно указаны годы установления предельного объема муниципального долга.

6. В нарушение ч.2 ст.172 БК РФ и ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов и бюджетный прогноз не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании

7.Анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета поселения как на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, так и на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

8.Анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2016-2017 годы и по ожидаемой оценке за 2018 год, так и по плановым показателям на 2019-2021 годы.

9.В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, а в основном содержится информация об итогах СЭР за 2017 год и 2018 год.

10.В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

11.В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

12.В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса Прогноз СЭР не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования

13.В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Алексеевском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

14.Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в не программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

15.П. 17 текстовой части проекта решения противоречит п.14 текстовой части проекта решения, а наименование приложения № 3 к проекту решения противоречит ст.184.1 Бюджетного Кодекса.

16. Согласно п.3 с.39 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 197/1/03, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Алексеевского муниципального образования разработан сроком на 3 года.

17. При прогнозе налога на доходы физических лиц на плановый период 2020 и 2021 годы не учтен индекс потребительских цен и коэффициент роста оплаты труда .

18. Приложение № 1 к решению Думы Алексеевского муниципального образования от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования» не соответствует п.1 текстовой части решения Думы, а также, в преамбуле решения Думы и в приложении № 1 к решению Думы, некорректно указана ссылка на постановление правительства Иркутской области, которым вносится изменения в действующий нормативно-правовой акт.

19.Представленные решения Думы Алексеевского муниципального образования от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования», от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования», и постановления администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 года № 108 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования», от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» не подписаны главой муниципального образования.

20. В представленных проектах штатных расписаниях на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. по должностям «инспектор», «уборщица», «сторож» установлены должностные оклады, не соответствующие должностным окладам, утвержденным постановлением от 27.12.2017 года № 108 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования», а, установленный размер надбавки за классный чин в размере 1771 руб. по должности «консультант» не соответствует размерам надбавок за классный чин, утвержденных Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03«Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования».

21.Размеры надбавок за классный чин, утвержденные Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» противоречат размерам надбавок, утвержденным Постановлением от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования».

22. В нарушение ст.15, 65, 86 БК РФ в проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию полномочий согласно п.1,2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Предложения:

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Алексеевского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.
2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и приложений к нему, с учётом замечаний данного заключения.
3. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса разместить на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования проект бюджета Алексеевского муниципального образования и Прогноз СЭР на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
4. При планировании доходной и расходной части проекта бюджета учитывать индекс потребительских цен и коэффициент роста оплаты труда.

5. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития района, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

6. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

7. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2019-2021 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

8. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

9. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

10. Устранить внутренние противоречия, а также привести в соответствие с действующим законодательством решение Думы Алексеевского муниципального образования от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования».

11. Устранить внутренние противоречие между штатными расписаниями Алексеевского муниципального образования, постановлением от 27.12.2017 года № 108 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования, Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03«Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования». Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» противоречат размерам надбавок, утвержденным Постановлением от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования»

12. Представлять в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район нормативные документы Алексеевского муниципального образования, утвержденные в соответствии с действующим законодательством.

13. В соответствии со ст.15,65,86 БК РФ в проекте бюджета Алексеевского муниципального образования предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию полномочий согласно п.1,2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

14. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ)

15. При формировании проекта бюджета Алексеевского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

16. При составлении Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период соблюдать сроки, предусмотренные бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**