РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 34 на проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 года»

17 декабря 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 16.11.2018 года б/н.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г.».

Объект экспертизы:

Юбилейнинское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, Киренский район, п.Юбилейный, Гагарина улица, дом 3.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 12 декабря 2018 г. по 17 декабря 2018 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Юбилейнинского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 г. № 184/3.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования на 2019-2021 годы, утвержденные постановлением администрации Юбилейнинского муниципального образования от 01.11.2018 г. № 42;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования за 9 месяцев 2018 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования на 2019-2021 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Среднесрочный финансовый план Юбилейнинского сельского поселения на 2019-2021 гг.;
- Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану Юбилейнинского сельского поселения;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Юбилейнинского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2018 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 г. № 184/3(далее - Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Юбилейнинского муниципального образования, на основании поручения Думы Юбилейнинского сельского поселения от 16.11.2018 года б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Юбилейнинского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Юбилейнинского сельского поселения на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Прогноз социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Прогноз СЭР) сформирован на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2017 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в отсутствии утвержденной Стратегии социально-экономического развития. Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Юбилейнинского сельского поселения использовались данные государственной статистики, а также тенденции, складывающиеся в экономике и социальной сфере Юбилейнинского сельского поселения.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и п.2 ст.6 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

На основе сопоставления проекта решения о бюджете, ожидаемых показателей социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения в 2018 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате установлено следующее:

- не отражена оценка 2018 года по показателям «Численность постоянного населения –всего», «Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций», в том числе среднесписочная численность работников в разрезе видов деятельности, «Уровень регистрируемой безработицы», «Доходный потенциал (объем налогов, формируемых на территории), всего», в том числе по видам налогов;
-отсутствуют показатели по всем годам по показателю «Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций»;
- показатели Прогноза СЭР по «Доходному потенциалу» отличаются от параметров бюджета на 2019 год и плановый период и ожидаемой оценки за 2018 год, в том числе по налогу на доходы физических лиц;
- показатели уровня жизни населения, представленные в пояснительной записке к прогнозу СЭР не соответствуют показателям, представленным в табличной форме Прогноза СЭР (среднесписочная численность, уровень регистрируемой безработицы);
- данные показателя «Среднемесячная заработная плата» за 2017 год в предварительных итогах социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения не соответствуют данным по этому же показателю в Прогнозе СЭР, и в пояснительной записке к Прогнозу СЭР.

Также, анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогноза СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы. Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено:

- значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения.

Общая характеристика проекта бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В нарушение ст.8 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 6098,0 тыс.руб., на 2020 г. – 5867,3 тыс.руб., на 2021 г. – 6361,9 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования запланирован на 2019 г. в сумме 6137,2 тыс.руб., на 2020 г. - 5912,6 тыс.руб., на 2021 г. – 6409,7 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 39,3 тыс. руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2020 год на 45,4 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 47,7 тыс.руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 39,3 тыс. руб., на 2020 г. – 45,4 тыс.руб., на 2021 г. – 47,7 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 5051,0 тыс. руб., на 2020 г. – 4657,6 тыс. руб., на 2021 г. – 5088,6 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным видам деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным видам деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете):
  - на 1 января 2020 года в сумме 39,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
  - на 1 января 2021 года в сумме 84,7 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
  - на 1 января 2022 года в сумме 132,4 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 523,5 тыс. руб., в 2020 году в сумме 604,9 тыс. руб. и в 2021 году - в сумме 636,7 тыс. руб. (п.18 текстовой части проекта бюджета).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с нормами Бюджетного Кодекса и составляют в 2020 году- 143,2 тыс.руб., в 2021 году- 311,2 тыс.руб.

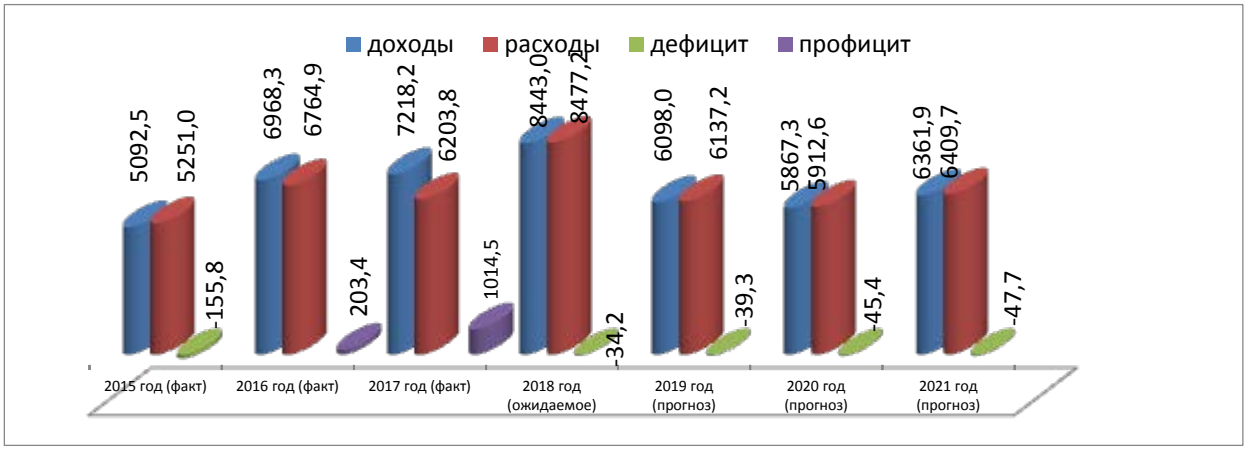
Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и подпрограмм в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 г. в сумме 589,3 тыс.руб., в 2020 г.- 756,5 тыс. руб., в 2021 г.-815,6 тыс.руб. (п.21 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Юбилейнинского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту бюджета);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения);

- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2019 года и плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (ст.16 текстовой части проекта решения о бюджете).

В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.

Основные параметры бюджета Юбилейнинского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика параметров бюджета Юбилейнинского сельского поселения в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Ожидаемое исполнение 2018 г	Проект на 2019 г.	Отношение Проекта 2019 г. к уровню, %			
						2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые и неналоговые доходы	609,8	864,1	941,7	913,9	1047,0	171,7	121,2	111,2	114,6
Безвозмездные поступления	4485,4	5834,2	6276,5	7529,1	5051,0	112,6	86,6	80,5	67,1
Доходы всего	5092,5	6698,3	7218,2	8443,0	6098,0	119,7	91,0	84,5	72,2
Расходы	5251,0	6764,9	6203,8	8477,2	6137,2	116,9	90,7	98,9	72,4
Дефицит/профицит	-155,8	+203,4	+1014,5	-34,2	-39,3	25,2	-19,3	-3,9	114,9

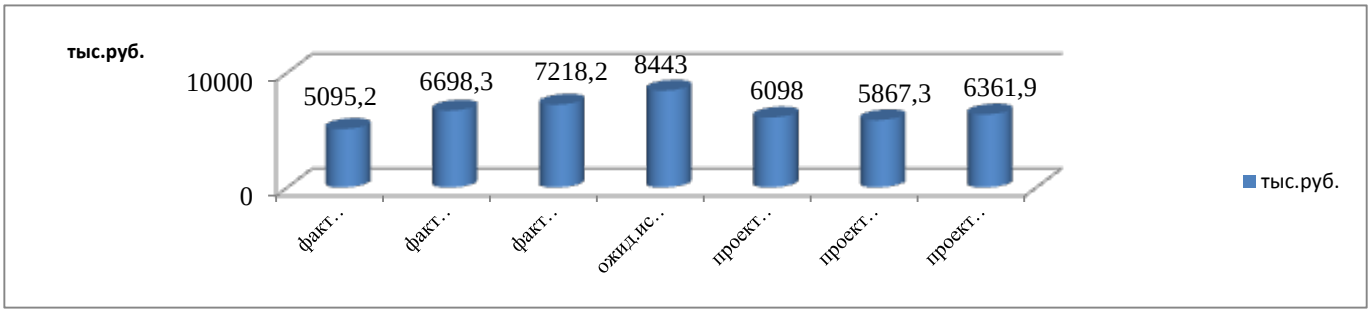
В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 2345,0 тыс.руб. или на 27,8 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 2340,0 тыс.руб. или на 27,6 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2019 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы, и увеличены.

Доходы проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год планируются в сумме 6098,0 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1047,0 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 5051,0 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Юбилейнинского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 году прогнозные показатели доходной части 2019 года в целом ниже на 2345,0 тыс.руб. или на 27,8 %, в том числе:
- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2019 год прогнозируются с увеличением на 133,1 тыс.руб. или на 14,6 % к уровню ожидаемого исполнения 2018 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2018 года запланирован с уменьшением на 2478,1 тыс.руб. или на 32,9 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	**Факт 2015 год**	**Факт 2016 год**	**Темп роста в % 2016/2015**	**Факт 2017 год**	**Темп роста в % 2017/2016**	**Оценка 2018 год**	**Прогноз 2019 год**	**Темп роста в % 2019/2018**	**Прогноз 2020 год**	**Прогноз 2021 год**
Налоговые и неналоговые доходы	609,8	864,1	**41,7**	941,7	**9,0**	913,9	1047,0	**14,6**	1209,7	1273,3
Налоговые доходы	**609,8**	**848,6**	**39,2**	897,3	**5,7**	**910,3**	**1042,3**	**14,5**	**1205,0**	**1268,6**
Налог на доходы физических лиц	325,6	291,3	**-10,5**	293,3	**0,7**	301,9	370,5	**22,7**	366,8	370,5
Налоги на подакцизные товары	242,0	501,7	**+в 2,1 р.**	523,8	**4,4**	529,1	589,3	**11,4**	756,5	815,6
Налоги на имущество	30,9	46,7	**51,1**	75,7	**62,1**	67,3	70,0	**4,0**	69,3	70,0
Государственная пошлина	11,3	8,8	**-22,1**	4,5	**-48,9**	12,0	12,5	**4,2**	12,4	12,5
Неналоговые доходы	**0,0**	**15,6**	**0,0**	**44,4**	**+2,8 р.**	**3,6**	**3,7**	**2,8**	**3,7**	**3,7**
Доходы от использования имущества	0,0	0,0	**0,0**	43,4	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	12,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	3,6	**0,0**	1,0	**27,8**	3,6	3,7	**2,8**	3,7	3,7
Безвозмездные поступления	**4485,4**	**5834,2**	**30,1**	**6276,50**	**7,6**	**9429,1**	**5051,0**	**-46,4**	**4657,6**	**5088,6**
Дотации	3346,9	4745,8	**41,8**	6081,60	**28,1**	6914,2	4913,4	**-28,9**	4520,0	4951,0
Субсидии	80,4	1009,9	**+ в 12,6 р.**	75,30	**-92,5**	2054,9	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Субвенции	1058,8	78,5	**-92,6**	119,60	**52,4**	95,0	137,6	**44,8**	137,6	137,6
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	365,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**5095,2**	**6698,3**	**31,4**	**7218,2**	**7,7**	**10343,0**	**6098,0**	**-41,0**	**5867,3**	**6361,9**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	5095,2	6698,3	7218,2	10343,0	6098,0	5867,3	6361,9
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*+31,5*	*+7,8*	*+43,3*	*-41,0*	*-3,8*	*+8,4*
Налоговые и неналоговые доходы	609,8	864,1	941,7	913,9	1047,0	1209,7	1273,3
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+41,7*	*+9,0*	*-3,0*	*+14,6*	*+15,5*	*+5,3*
Безвозмездные поступления	4485,4	5834,2	6276,50	9429,1	5051,0	4657,6	5088,6
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*+30,1*	*+7,6*	*+50,2*	*-46,4*	*-7,8*	*+9,3*

Анализ структуры доходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	5095,2	6698,3	7218,2	10343,0	6098,0	5867,3	6361,9
Налоговые и неналоговые доходы	609,8	864,1	941,7	913,9	1047,0	1209,7	1273,3
Удельный вес в общем объеме	12,0	12,9	13,0	10,8	17,2	20,6	20,0

доходов, %							
Безвозмездные поступления	4485,4	5834,2	6276,50	9429,1	5051,0	4657,6	5088,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	88,0	87,1	87,0	89,2	82,8	79,4	80,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 17,2%, что на 6,4 % выше ожидаемого уровня 2018 года.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 12,0 % в 2015 году до 20,0 % в 2021 году.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Юбилейнинского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 370,5 тыс.руб. с увеличением объема поступлений на сумму 68,6 тыс.руб. или на 22,7 % от ожидаемого исполнения 2018 года. Увеличение связано с повышением минимального размера оплаты труда. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 366,8 тыс.руб., в 2021 году -370,5 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2019 году-589,3 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 60,2 тыс.руб. или на 11,4 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 756,5 тыс.руб., в 2021 году -815,6 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 70,0 тыс. руб., что на 2,7 тыс.руб. или на 4,0 % выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступление планируется в объеме 69,3 тыс.руб., в 2021 году- 70,0 тыс.руб. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 18,4 тыс.руб., что на 0,7 тыс.руб.или на 4,0 % больше уровня ожидаемой оценки 2018 года. Данный налог запланирован исходя из ставок налога на имущество физических лиц, утвержденных решением Думы Юбилейнинского сельского поселения. На 2020 год поступление данного налога запланировано в сумме 18,2 тыс.руб., в 2021 году -18,4 тыс.руб.;
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 51,6 тыс.руб., что на 2,0 тыс.руб. или на 4,0 % больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. Поступление земельного налога запланированы исходя из кадастровой стоимости земельных участков, облагаемых земельным налогом и ставок земельного налога, утвержденных решением Думы Юбилейнинского сельского поселения. На 2020 год поступление данного налога запланировано в сумме 51,1 тыс.руб., в 2021 году -51,6 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 году в объеме 3,7 тыс.руб., ежегодно, что на 0,1 тыс.руб. или на 2,8% больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года, в том числе:

Прочие неналоговые доходы. Объем доходов по прочим неналоговым доходам прогнозируется в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 3,7 тыс.руб., ежегодно, за размещение и ответственное хранение оборудования АО КБ «Искра».

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Юбилейнинского муниципального образования представлена в виде диаграммы.

Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 5051,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 4378,1 тыс.руб. или на 46,4 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 4657,6 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 393,4 тыс.руб. или на 7,8 %, в 2021 году - 5088,6 тыс.руб., что выше планового уровня 2020 года на 43,1 тыс.руб. или на 9,3 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджету Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 4913,4 тыс.руб., что на 2000,8 тыс.руб. или на 28,9 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2020 году -4520,0 тыс.руб., в 2021 году -4951,0 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2019 год -774,6 тыс.руб., 2020 год -576,4 тыс.руб., 2021 год -610,7 тыс.руб.;
-за счет средств районного бюджета: 2019 год -4138,8 тыс.руб., 2020 год – 3943,6 тыс.руб., 2021 год – 4340,3 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету Юбилейнинского сельского поселения 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определена в сумме 137,6 тыс. руб., ежегодно, что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 42,6 тыс.руб. или на 44,8 %.

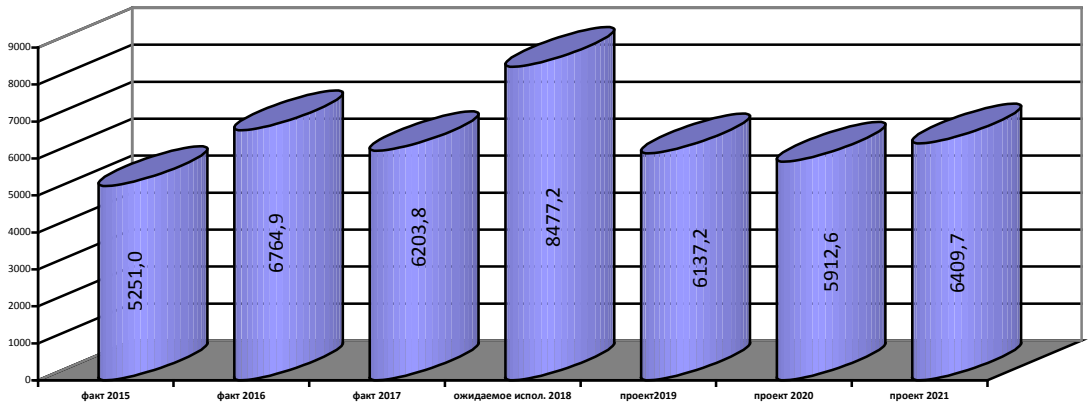
За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 136,9 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, в Юбилейнинском муниципальном образовании.

Динамика расходной части бюджета Юбилейнинского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования (с учетом условно утвержденных) на 2019 год в сумме 6137,2 тыс. руб., на 2020 год -5912,6 тыс.руб., на 2021 год – 6409,7 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2018 г. (8477,2 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 2340,0 тыс. руб. или на 27,6 %.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования –отчетный 2017 год, текущий 2018 год, очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее –Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	**Рз**	**Факт 2015 год**	**Факт 2016 год**	**Рост/снижение % к уровню 2015 г**	**Факт 2017 год**	**Рост/снижение % к уровню 2016 г**	**Оценка 2018 год**	**Рост/снижение % к уровню 2017 г**	**Проект 2019 год**	**Рост/снижение % к уровню 2018 г**	**Проект 2020 год**	**Проект 2021 год**
Общегосударственные	01	3104,1	3766,2	**+21,3**	3441,0	**-8,6**	4228,0	+22,9	2950,5	-30,2	2486,3	2588,4
Национальная оборона	02	80,4	78,5	**-2,4**	75,3	**-4,1**	94,3	+25,2	136,9	+45,2	136,9	136,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	63,9	99,3	**+55,4**	46,8	**-52,9**	53,8	+15,0	38,0	-29,4	38,0	38,0
Национальная экономика	04	266,3	0,0	**0,0**	57,1	**0,0**	529,1	+в 9,2 р.	589,3	+11,4	756,5	815,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	315,5	405,6	**+28,6**	415,6	**2,5**	929,7	+в 2,2 р.	125,6	-86,5	53,7	54,0
Культура, кинематография	08	1409,9	1756,7	**+24,6**	2017,6	**+14,9**	1902,9	-5,7	1325,3	-30,4	1325,3	1491,5
Социальная политика	10	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0
Физическая культура и спорт	11	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	17,4	0,0	9,8	-43,7	9,8	9,8
МБТ	14	0,0	658,6	**0,0**	150,4	**-77,2**	722,0	+в 4,8 р.	861,8	+19,4	861,8	861,8
ИТОГО		5251,0	6764,9	**+28,8**	6203,8	**-8,3**	8477,2	+36,6	6137,2	-27,6	5912,6	6409,7

Большая часть расходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2019 год -2950,5 тыс.руб. (48,1%), 2020 год – 2486,3 тыс.руб. (42,1%), 2021 год – 2588,4 тыс.руб.(40,4 %);

- «Культура и кинематография»: 2019 год – 1325,3 тыс.руб. (21,6%), 2020 год- 27308,4 тыс.руб.(22,4 %), 2021 год – 1491,5 тыс.руб.(23,3%).
- «Межбюджетные трансферты»: 2019 год – 861,8 тыс.руб.(14,0%), 2020 год – 861,8 тыс.руб.(14,6%), 2021 год – 861,8 тыс.руб. (13,4 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

В проекте расходной части бюджета на 2019 год в 100 % исчислении запланированы расходы:
- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 гг.

В проекте расходной части бюджета 2019 года на 8 месяцев запланированы расходы:
-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Юбилейнинского сельского поселения, а также, работникам культуры;
-расходы по услугам связи;
-расходы на коммунальные услуги;
-транспортные и командировочные расходы;
-расходы на приобретение материальных запасов;
- социальные выплаты.

Пунктом 20 проекта решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, определены в соответствии:
- с проектом решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда главы Юбилейнинского муниципального образования»;
- с проектом решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «Об утверждении Положения о предоставлении отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения».

На 2019 год главе Юбилейнинского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 47405,98 руб. в месяц (выше уровня 2018 года на 2946,7 руб. или на 6,6%), что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Юбилейнинского муниципального образования на 2019 год, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда

депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Следует отметить, что в представленном проекте решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «Об утверждении Положения о предоставлении отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения» в преамбуле проекта решения и в приложении № 1 к проекту решения некорректно указаны ссылки на Закон Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» и постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», а также, наименование проекта решения не совпадает с наименованием приложения № 1 к проекту решения и п.1 постановочной части решения.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования.

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальным служащим администрации Юбилейнинского сельского поселения, определена решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 года № 178/3 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Юбилейнинского сельского поселения», и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Юбилейнинского сельского поселения», а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 24816,0 руб.

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Юбилейнинского сельского поселения от 01.11.2018 года № 43 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Юбилейнинского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда работника военно-учетного стола). Следует отметить, что в представленном проекте штатного расписания должностной оклад инспектора по ведению первичного воинского учета не соответствует должностному окладу, установленному Положением об оплате труда работника военного-учетного стола. Также, Положением об оплате труда работника военно-учетного стола работнику предусматривается премия по итогам года в размере годового фонда оплаты труда в виде выделенной субвенции, предназначенной на оплату труда работнику ВУС, что противоречит постановлению Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам культуры положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией Юбилейнинского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.54 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском сельском поселении, представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 01.11.2018 года № 42 (далее - Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Основные направления направлены на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, повышения качества управления муниципальными финансами и создания стимулов для более экономного и эффективного использования бюджетных средств.

Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Положением о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2018 года № 40 (далее - Положение о программах) определено, что муниципальная программа – это увязанный по задачам, ресурсам, срокам осуществления комплекс мероприятий, связанных с решением вопросов местного значения, обеспечивающий эффективное решение задач в соответствующей сфере деятельности.

Проект бюджета муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 – 2021 годы». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 8 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 6137,2 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 5912,6 тыс.руб. или 100,0 %, в 2021 году – 6409,7 тыс.руб. или 100,0%. Не предусмотрено проектом бюджета финансирование двух подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 – 2021 годы»: «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Юбилейнинского сельского поселения», «Развитие архивного дела».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен проект паспорта муниципальной программы, и, соответственно, входящих в нее проекты паспортов подпрограмм, с учетом изменений. Следует отметить, что наименование проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2021 годы» не соответствует п.1 постановляющей части проекта постановления.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы, и входящих в нее подпрограмм, указанных в Паспортах с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы, подпрограммы	Проект 2019 год	Ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2021 года»	**6137,2**	**6136,7**	**+0,5**	**5912,6**	**5759,1**	**+153,6**	**6409,7**	**6095,5**	**+314,2**
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	589,3	589,3	0,0	756,5	756,5	0,0	815,5	756,5	+59,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	125,6	125,6	0,0	53,7	53,7	0,0	54,0	54,0	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры»	1325,3	1325,3	0,0	1325,3	1325,3	0,0	1491,5	1491,5	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	174,9	174,9	0,0	174,9	174,9	0,0	174,9	174,9	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления»	2950,5	2950,0	+0,5	2630,6	2477,1	+153,5	2902,2	2647,0	+255,2
6	Подпрограмма «Социальная политика»	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0
7	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений» (Управление	861,8	861,8	0,0	861,8	861,8	0,0	861,8	861,8	0,0

	муниципальными финансами)									
8	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»	9,8	9,8	0,0	9,8	9,8	0,0	9,8	9,8	0,0

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления» в 2019-2021, «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» в 2021 году, и, соответственно, муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 – 2021 годы» в 2019 -2021 годах установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Также, о чем уже неоднократно указывалось в экспертных заключениях КСП района, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Юбилейнинском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Кроме того, пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления». В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. –2950,5 тыс.руб., на 2020 г.- 2630,6 тыс.руб., на 2021 г. – 2902,1 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Юбилейнинского муниципального образования» определен объем расходов на 2019 год в сумме 493,8 тыс.руб., 2020 год в сумме 432,1 тыс.руб. , 2021 год – 493,1 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности главы	**493,8**	**432,1**	**493,8**
Заработная плата	379,3	331,8	379,3
Начисления на заработную плату	114,5	100,2	114,5

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Юбилейнинского сельского поселения» в 2019 году предусмотрено 2436,1 тыс.руб., в 2020 году -2177,9 тыс.руб., в 2021 году -2387,6 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Юбилейнинского сельского поселения в расчете на 8 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Функционирование администрации	**2436,1**	**2177,9**	**2387,6**
Заработная плата	1606,6	1405,7	1606,6
Начисления на заработную плату	485,2	424,6	426,1

Прочие выплаты (проезд в отпуск)	99,0	99,0	99,0
Услуги связи	76,2	76,2	76,2
Коммунальные расходы	26,3	26,3	26,3
Расходы по содержанию муниципального имущества	7,2	7,2	7,2
Прочие работы, услуги	50,7	50,7	50,7
Прочие расходы	15,7	15,7	15,7
Увеличение стоимости основных средств	25,0	25,0	25,0
Увеличение стоимости материальных запасов	44,2	47,5	54,8

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2019 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кроме того, по данной подпрограмме на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы предусматривается 10,0 тыс.руб., ежегодно, по подразделу 0113 на проведение культурных мероприятий. Следует отметить, что данные мероприятия необходимо отразить по разделу 0800 и подпрограмме «Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении».

Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности». В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год - 174,9 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 136,9 тыс.руб., ежегодно, в том числе на оплату труда с начислениями -108,3 тыс.руб.,ежегодно, на приобретение материальных запасов -28,6 тыс.руб., ежегодно. Также, по данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 38,0 тыс.руб., ежегодно, на проведение противопаводковых и противопожарных мероприятий.

Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства».

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. –589,3 тыс.руб., на 2020 г.- 756,5 тыс.руб., на 2021 г. – 815,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Юбилейнинском сельском поселении в соответствии с Положением «О создании муниципального дорожного фонда Юбилейнинского сельского поселения, утвержденного решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.11.2013 года №30/3.

Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. –125,6 тыс.руб., на 2020 г.- 53,7 тыс.руб., на 2021 г. – 54,0 тыс.руб.

По данной подпрограмме в проекте 2019 года предусмотрены бюджетные ассигнования на межевание земель в размере 21,6 тыс.руб., на техническое обслуживание электрических сетей в объеме , на вывоз мусора. На 2020 и 2021 годы расходы по данной подпрограмме составят 53,7 тыс.руб. и 54,0 тыс.руб., соответственно, и планируются направить на вывоз мусора.

Подпрограмма «Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении»

По данной муниципальной программе. предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт». В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. –1325,3 тыс.руб., на 2020 г.- 1325,3 тыс.руб., на 2021 г. – 1491,5 тыс.руб. Все расходы по данной подпрограмме, включая заработную плату и начисления на нее, предусмотрены на 8 месяцев.

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2019 год в размере 760,2 тыс.руб., на 2020 год – 760,2 тыс.руб., на 2021 год -850,9 тыс.руб.

Таблица № 9.

наименование	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Оплата труда	487,6	487,6	557,2
Начисления на оплату труда	147,2	147,2	168,3
Проезд в отпуск	53,1	53,1	53,1
Работы и услуги по содержанию имущества	1,5	1,5	1,5
Приобретение мат. запасов (приобретение дров)	43,2	43,2	43,2
Коммунальные расходы	22,1	22,1	22,1
Увеличение стоимости основных средств	5,0	5,0	5,0
Прочие расходы	0,5	0,5	0,5
Итого	**760,2**	**760,2**	**850,9**

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2019 год в размере 565,1 тыс.руб., на 2020 год – 565,1 тыс.руб., на 2021 год -640,6 тыс.руб.

Таблица № 10

наименование	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Оплата труда	406,3	406,3	464,3
Начисления на оплату труда	122,7	122,7	140,2
Проезд в отпуск	17,7	17,7	17,7
Работы и услуги по содержанию имущества	1,5	1,5	1,5
Приобретение материальных запасов (приобретение дров)	16,4	16,4	16,4
Прочие расходы	0,5	0,5	0,5
Итого	**565,1**	**565,1**	**640,6**

Подпрограмма «Социальная политика»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы – 100,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на доплату к пенсии за выслугу лет. Следует отметить, что в настоящее время отсутствуют основания для финансирования данной подпрограммы.

Подпрограмма «Управление финансами Юбилейнинского муниципального образования»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы – 861,8 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 95,3 тыс.руб.
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 727,0 тыс.руб.
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 38,5 тыс.руб.;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Следует отметить, что в муниципальной программе «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 – 2021 годы» наименование муниципальной подпрограммы звучит как «Регулирование межбюджетных отношений», тогда как в пояснительной записке к проекту решения о бюджете и в приложениях к проекту бюджета наименование программы «Управление финансами Юбилейнинского муниципального образования»

Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Юбилейнинском сельском поселении»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы – 9,8 тыс.руб., ежегодно.

По данной программе предусмотрены денежные средства на проведение мероприятий в области физкультуры и спорта (спартакиад).

Соответствие резервного фонда администрации Юбилейнинского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Юбилейнинского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Юбилейнинского сельского поселения предусмотрен в размере 0,16% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,17% от общих расходов бюджета 2020 года, 0,16 % от общих расходов бюджета 2021 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 39,3 тыс.руб., в 2020 году дефицит бюджета составит 45,4 тыс.руб., в 2021 году дефицит составит 47,7 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 3,75 %, в 2020 году -3,75 %, в 2021 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2019 год установлен в сумме 523,5 тыс.руб., на 2020 год – 604,9,0 тыс.руб., на 2021 год – 636,7 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по

дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены реестр источников доходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план не размещёны на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.
2. Основные параметры бюджета Юбилйнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.
4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.
5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования составлен на период не менее трех лет.
6. Бюджетная и налоговая политика муниципального образования направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, повышения качества управления муниципальными финансами и создания стимулов для более экономного и эффективного использования бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1.В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта решения о бюджете не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.

2.В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

3.В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и п.13.1 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

4.На основе сопоставления проекта решения о бюджете, ожидаемых показателей социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения в 2018 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате которого установлено следующее:

- не отражена оценка 2018 года по показателям «Численность постоянного населения –всего», «Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций», в том числе среднесписочная численность работников в разрезе видов деятельности, «Уровень регистрируемой безработицы», «Доходный потенциал (объем налогов, формируемых на территории), всего», в том числе по видам налогов;

-отсутствуют показатели по всем годам по показателю «Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций»;

- показатели Прогноза СЭР по «Доходному потенциалу» отличаются от параметров бюджета на 2019 год и плановый период и ожидаемой оценки за 2018 год, в том числе по налогу на доходы физических лиц;

- показатели уровня жизни населения, представленные в пояснительной записке к прогнозу СЭР не соответствуют показателям, представленным в табличной форме Прогноза СЭР (среднесписочная численность, уровень регистрируемой безработицы);

- данные показателя «Среднемесячная заработная плата» за 2017 год в предварительных итогах социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения не соответствуют данным по этому же показателю в Прогнозе СЭР, и в пояснительной записке к Прогнозу СЭР.

5.Анализ показателей Прогноза СЭР на 2019 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогноза СЭР на 2017 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

6.В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

7.В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, а также не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

8.В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражены значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения; обоснования наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

9.В нарушение ст.8 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

10.Сравнение общего объема расходных обязательств на 2019 и 2020 годы, предусмотренного в Реестре расходных обязательств с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии, тогда как на 2021 год данные разнятся.

11.В представленном проекте решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «Об утверждении Положения о предоставлении отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения» в преамбуле проекта решения и в приложении № 1 к проекту решения некорректно указаны ссылки на Закон Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» и постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», а также, наименование проекта решения не совпадает с наименованием приложения № 1 к проекту решения и п.1 постановочной части решения.

12.В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования.

13.В представленном проекте штатного расписания должностной оклад инспектора по ведению первичного воинского учета не соответствует должностному окладу, установленному Положением об оплате труда работника военного-учетного стола.

14.Положением об оплате труда работника военно-учетного стола работкнику предусматривается премия по итогам года в размере годового фонда оплаты труда в виде выделенной субвенции, предназначенной на оплату труда работнику ВУС, что противоречит постановлению Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

15. Наименование проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2021 годы» не соответствует п.1 постановляющей части проекта постановления.

16. Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления» в 2019 – 2021 годах, «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» в 2021 году, и, соответственно, муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 – 2021 годы» в 2019-2020 годах установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

17. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Юбилейнинском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

18. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

19. Отсутствуют основания для финансирования подпрограммы «Социальная политика».

20. В рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы предусмотрено финансирование в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно, по подразделу 0113 на проведение культурных мероприятий. Следует отметить, что данные мероприятия необходимо отразить по разделу 0800 и подпрограмме «Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении».

21. В муниципальной программе «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 – 2021 годы» наименование муниципальной подпрограммы звучит как «Регулирование межбюджетных отношений», тогда как в пояснительной записке к проекту решения о бюджете и в приложениях к проекту бюджета наименование программы «Управление финансами Юбилейнинского муниципального образования»

22.В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании не представлены реестр источников доходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

23.В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план не размещёны на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

Предложения:

1. В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовую часть проекта решения о бюджете внести пункт об утверждении общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.

2. В соответствии со ст.8 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок

работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

3. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Юбилейнинского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

4. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2019-2021 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

5. Устранить противоречия между Прогнозом СЭР, пояснительной запиской к Прогнозу СЭР и предварительными итогами социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения за истекший период текущего года.

6. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и п.13.1 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

7. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

8. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году

9. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

10. При формировании проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

11. Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

12.Устранить внутренние противоречия в проекте постановления «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2021 годы»

13. Реестр расходных обязательств по данным на 2021год привести в соответствие с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета.

14. Устранить внутренние противоречия в проекте решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «Об утверждении Положения о предоставлении отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения», а также исключить из преамбулы проекта решения и приложения № 1 к проекту решения ссылки на Закон Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» и постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

15. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Юбилейнинского сельского поселения.

16. В проекте штатного расписания должностной оклад инспектора по ведению первичного воинского учета привести в соответствие с должностным окладом, установленным Положением об оплате труда работника военного-учетного стола.

17.Положение об оплате труда работника военно-учетного стола привести в соответствие с постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

18.В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Юбилейнинского селького поселения проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**