РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 37
на проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения
«Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

25 декабря 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 11.12.2018 г. б/н.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г.».

Объект экспертизы:

Коршуновское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666743, Иркутская область, Киренский район, с.Коршуново, ул. Советская,36.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 21 декабря 2018 г. по 25 декабря 2018 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Коршуновского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Коршуновского сельского поселения от 03.11.2017 года № 15.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2018-2020 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 03.08.2017 года №29а.
- Предварительные итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 9 месяцев 2018 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2018 год, Соглашения от 28.12.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15 (далее - Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 11.12.2018 года б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании прогноз социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на 2019-2021 годы отсутствует, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В нарушение п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Коршуновского сельского поселения предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 5102,2 тыс.руб., на 2020 г. – 4902,3 тыс.руб., на 2021 г. – 4796,6 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Коршуновского сельского поселения запланирован на 2019 г. в сумме 5486,6 тыс.руб., на 2020 г. - 5281,6 тыс.руб., на 2021 г. – 5183,1 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 384,4 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2020 год на 379,3 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 386,5 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 384,4 тыс. руб., на 2020 г. – 379,4 тыс.руб., на 2021 г. – 386,5 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения). Следует отметить, что в п.1текстовой части проекта решения некорректно сделана ссылка на приложение № 1.1. к проекту решения, которое отсутствует в составе приложений);
- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение 4 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения.);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 1258,1 тыс. руб., на 2020 г. – 1108,8 тыс. руб., на 2021 г. – 931,8 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п. 8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете):
  - на 1 января 2020 года в сумме 384,4 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
  - на 1 января 2021 года в сумме 763,7 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.,
  - на 1 января 2022 года в сумме 1150,2 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 1922,1 тыс. руб., в 2020 году - в сумме 1896,2 тыс. руб. и в 2021 году - в сумме 1932,4 тыс. руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете).
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с нормами Бюджетного Кодекса и составляют в 2020 году- 130,3 тыс.руб., в 2021 году- 255,7 тыс.руб.(п.21 текстовой части проекта решения о бюджете). Следует отметить, что в нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса условно утверждаемые расходы в тексте проекта решения о бюджете установлены, а не утверждены.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 г. в сумме 523,1 тыс.руб., в 2020 г.- 504,3 тыс. руб., в 2021 г.- 543,7 тыс.руб. (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. (п. 14 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (ст.13 текстовой части проекта бюджета и приложение № 12);

- проектом решения о бюджете не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете)
- проектом решения о бюджете не предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории поселения (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете).

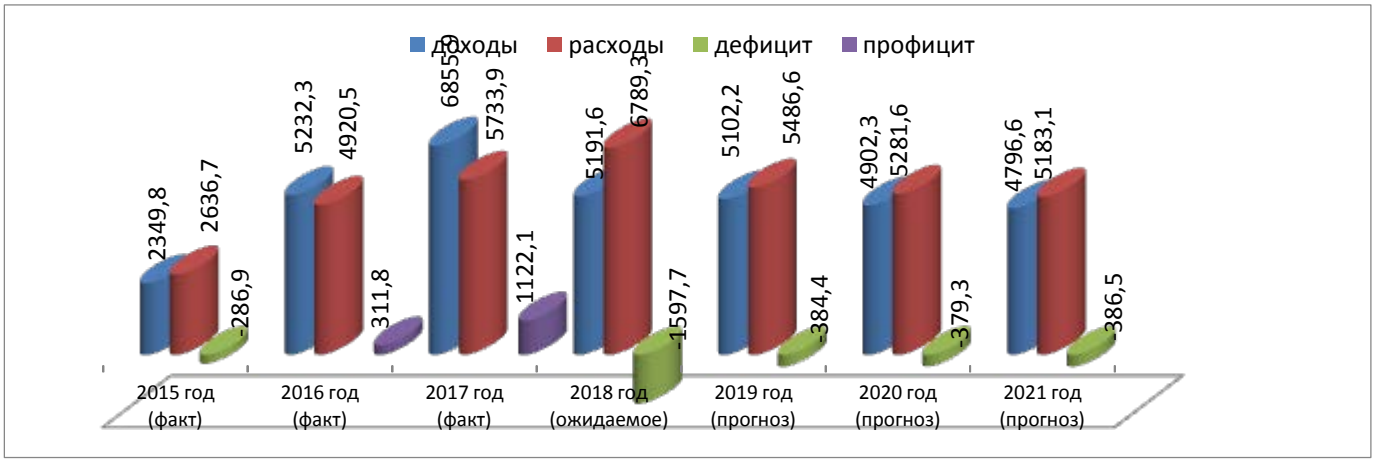
Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию в 2019 году и плановом периоде исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.;

2.В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

3.В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Коршуновского сельского поселения.

Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика параметров бюджета Коршуновского сельского поселения в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Оценка 2018г.	Проект 2019 год	Отношение Проекта 2019 г. к уровню, %			
						2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые и неналоговые	639,9	4270,0	4781,1	3986,3	3844,2	600,8	90,0	80,4	96,4
Безвозмездные поступления	1712,9	962,3	2074,9	1205,3	1258,1	73,4	130,7	60,6	104,4
Доходы всего	2349,8	5232,3	6856,0	5191,6	5102,2	217,1	97,5	74,4	98,3
Расходы	2636,7	4920,5	5733,9	6789,3	5486,6	208,1	111,5	95,7	80,8
Дефицит (-) / Профицит (+)	-286,9	+311,8	+1122,1	-1597,7	-384,4	+134,0	-123,3	-34,3	24,1

В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 89,4 тыс.руб. или на 1,7 %, и также снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 1302,7 тыс.руб. или на 19,2 %.

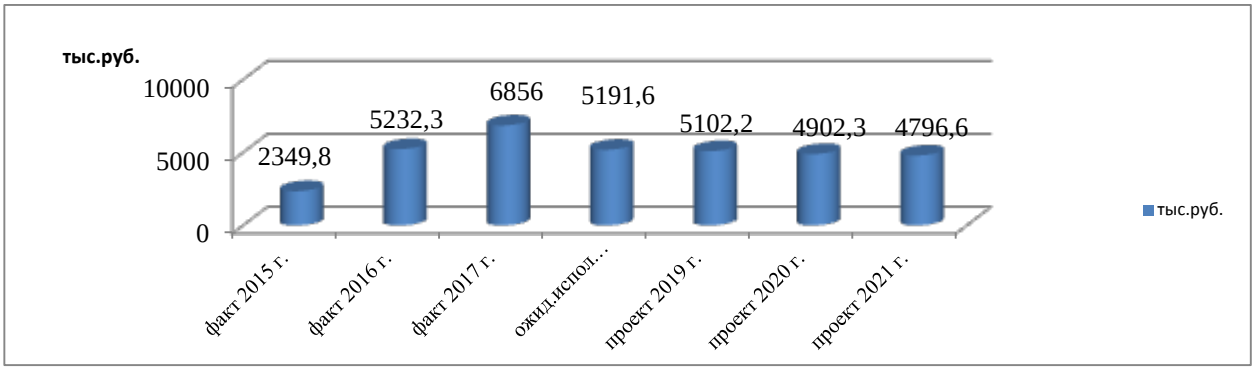
Доходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Коршуновского муниципального образования в 2018 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Коршуновского сельского поселения 2019 год планируются в сумме 5102,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3844,2 тыс.руб. или 75,3 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -1258,1 тыс. руб.или 24,7 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2020 году доходы бюджета составят 4902,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3793,5 тыс.руб.(77,4%), безвозмездные поступления -1108,8 тыс.руб.(22,6%). В 2021 году доходы бюджета составят 4796,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3864,8 тыс.руб.(80,6%), безвозмездные поступления -931,8 тыс.руб.(19,4%).

Динамика доходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 г. прогнозные показатели доходной части 2019 г. в целом ниже на 89,4 тыс.руб. или на 1,7 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 142,1 тыс.руб. или на 3,6%, объем безвозмездных поступлений запланирован с увеличением на 52,8 тыс.руб. или на 4,4 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Темп роста в % 2016/2015	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Оценка 2018 год	Прогноз 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Прогноз 2020 год	Прогноз 2021 год
Налоговые и неналоговые доходы	636,9	4270,0	**+6,7 р.**	4781,1	**+12,0**	3987,0	3844,2	**96,4**	3793,5	3864,8
Налоговые доходы	**765,7**	**4270,0**	**+5,6 р**	**4777,9**	**+11,9**	**3987,0**	**3844,2**	**96,4**	**3719,5**	**3864,8**
Налог на доходы физических лиц	565,1	3800,4	**+6,7 р.**	4275,3	**+12,5**	3476,3	3250,6	**93,5**	3219,4	3250,6
Налоги на подакцизные товары	193,6	430,0	**+2,2 р.**	465,6	**+8,3**	470,3	523,1	**111,2**	504,3	543,7
Налоги на имущество	7,0	30,6	**+4,4 р.**	29,4	**-3,9**	31,0	60,7	**195,8**	60,1	60,7
Государственная пошлина	0	9,0	**0,0**	7,6	**-15,6**	9,4	9,8	**104,3**	9,7	9,8
Неналоговые доходы	**-126,8**	**0,0**	**0,0**	**3,2**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества	0,0	0,0	**0,0**	3,2	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	-126,8	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**1712,9**	**962,3**	**-43,8**	**2074,9**	**+2,2 р.**	**1204,6**	**1258,1**	**104,4**	**1108,8**	**931,8**
Дотации	717,8	881,3	**22,8**	1996,0	**+2,3 р.**	772,0	1188,9	**154,0**	1039,6	862,6
Субсидии	932,2	50,0	**-94,6**	50,0	**0,0**	100,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Субвенции	72,6	31,0	**-57,3**	28,9	**-6,8**	38,3	69,2	**180,7**	69,2	69,2
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**2349,8**	**5232,3**	**+2,2 р.**	**6856,0**	**+31,0**	**5191,6**	**5102,2**	**98,3**	**4902,3**	**4796,6**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	2349,8	5232,3	6856,0	5191,6	5102,2	4902,3	4796,6
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*+2,2 р*	*+31,0*	*-24,3*	*-1,7*	*-3,9*	*-2,2*
Налоговые и неналоговые доходы	636,9	4270,0	4781,1	3987,0	3844,2	3793,5	3864,8
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+6,7 р*	*+12,0*	*-16,6*	*-3,6*	*-1,3*	*+1,9*

Безвозмездные поступления	1712,9	962,3	2074,9	1204,6	1258,1	1108,8	931,8
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-43,8*	*+2,2 р*	*-41,9*	*+4,4*	*-11,9*	*-16,0*

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	2349,8	5232,3	6856,0	5191,6	5102,2	4902,3	4796,6
Налоговые и неналоговые доходы	636,9	4270,0	4781,1	3987,0	3844,2	3793,5	3864,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	27,1	81,6	69,7	76,8	75,3	77,4	80,6
Безвозмездные поступления	1712,9	962,3	2074,9	1204,6	1258,1	1108,8	931,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	72,9	18,4	30,3	23,2	24,7	22,6	19,4

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 16,2%, что на 5,7 % выше ожидаемого уровня 2018 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Коршуновского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 3250,6 тыс.руб., что на 225,7 тыс.руб. или на 6,5% ниже уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 3219,4 тыс.руб., в 2021 году -3250,6 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2019 году- 523,1 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 52,8 тыс.руб. или на 11,2 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 504,3 тыс.руб., в 2021 году -543,7 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 60,7 тыс. руб., что на 29,7 тыс.руб. или на 95,8 % выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступление планируется в объеме 60,1 тыс.руб., в 2021 году – 60,7 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

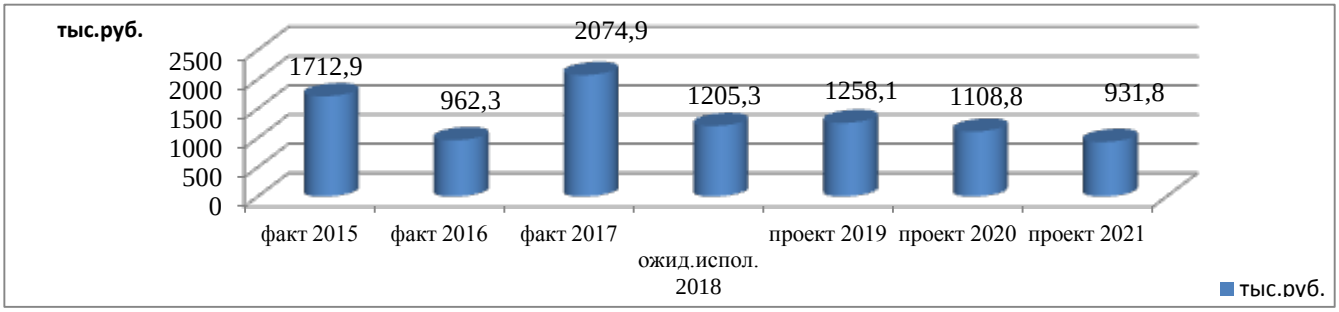
- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 1,0 тыс.руб., или на уровне ожидаемой оценки 2018 года. На 2020 и 2021 годы поступление данного налога запланировано в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 59,7 тыс.руб., что на 29,7 тыс.руб. или на 99,0% больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. На 2020 год поступление данного налога запланировано в сумме 59,1 тыс.руб., в 2021 году -59,7 тыс.руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 1258,1 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 53,5 тыс.руб. или на 4,4 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 1108,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 149,3 тыс.руб. или на 11,9 %, в 2021 году - 931,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 177,0 тыс.руб. или на 16,0 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджету Коршуновского сельского поселения на 2019 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 1188,9 тыс.руб., что на 416,9 тыс.руб. или на 54,0 % больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года . На плановый период объем дотации составляет: в 2020 году -1039,6 тыс.руб., в 2021 году -862,6 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету Коршуновского сельского поселения 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определена в сумме 69,2 тыс. руб., ежегодно, что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 30,9 тыс.руб. или на 80,7 %.

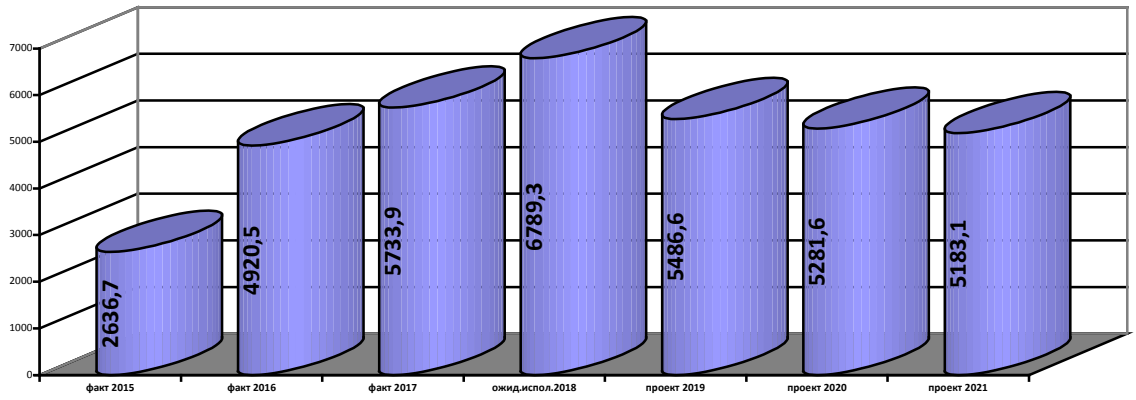
За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 68,5 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.

Динамика расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2019 год в сумме 5486,6 тыс. руб., на 2020 год – 5281,6 тыс.руб., на 2021 год - 5183,1 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 г. прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 1302,7 тыс. руб. или на 19,2 %.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Коршуновского муниципального образования – отчетный 2017 год, текущий 2018 год, очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета

муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Рост/снижение % к уровню 2015 г	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Оценка 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Проект 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Общегосударственные	01	1502,8	2073,9	**138,0**	2420,4	**116,7**	2044,5	84,5	1936,2	94,7	1942,9	1810,0
Национальная оборона	02	72,6	31,0	**42,7**	28,2	**91,0**	37,6	133,3	68,5	182,2	68,5	68,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	0,0	**0,0**	20,5	**0,0**	20,5	100	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	0,0	0,0	**0,0**	71,2	**0,0**	1576,9	+22,1 р.	523,1	33,2	504,3	543,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	54,3	40,2	**74,0**	137,9	**+3,4 р**	236,0	171,1	5,2	2,2	5,2	5,2
Культура, кинематография	08	1007,0	1931,3	**191,8**	2239,6	**116,0**	2141,8	95,6	2091,8	97,7	1898,9	1893,9
Социальная политика	10	0,0	116,4	**0,0**	87,3	**75,0**	10,0	11,4	0,0	0,0	0,0	0,0
МБТ	14	0,0	727,8	**0,0**	728,7	**100,1**	727,8	100,0	861,8	118,4	861,8	861,8
ИТОГО		2636,7	4920,5	**186,6**	5733,9	**116,5**	6789,3	118,4	5486,7	80,8	5281,6	5183,1

Большая часть расходов бюджета Коршуновского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Культура и кинематография»: 2019 год – 2091,8 тыс.руб. (38,1%), 2020 год- 1898,9 тыс.руб.(36,9 %), 2021 год – 1893,9 тыс.руб.(38,4%).
- «Общегосударственные вопросы»: 2019 год -1936,2 тыс.руб. (35,3%), 2020 год – 1812,5 тыс.руб. (35,2%), 2021 год – 2921,95 тыс.руб.(31,5 %);
- «Межбюджетные трансферты»: 2019 год – 861,8 тыс.руб.(15,7%), 2020 год – 861,8 тыс.руб.(16,7%), 2021 год – 861,8 тыс.руб. (17,5 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

В проекте расходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;

В проекте расходной части бюджета 2019 года на 8 месяцев запланированы расходы:
-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, а также, работникам культуры.

Расходы по другим статьям проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. сокращены на 40 и более процентов.

Пунктом 20 проекта решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
-социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования».

На 2019 год и плановый период главе Коршуновского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 47224,68 руб. в месяц и 566696,13 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского муниципального образования на 2019 год (47 290,67 руб. в месяц, 567488 руб. в год), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Оплата труда муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения установлена согласно решению Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 12а «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения», и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда**.**
Следует отметить, что администрацией Коршуновского сельского поселения представлено решение Схода граждан от 28.12.2017 года № 19 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования» (далее - решение Схода граждан № 19). Решением Схода граждан № 19 фактически не утверждается новое Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования, а вносятся изменения в ранее действующее Положение об оплате труда, то есть, наименование решения Схода граждан № 19 не соответствует содержанию принятого решения. Кроме того, решением Схода граждан вносятся изменения в части установления должностных окладов, по должностям, не относящимся к сельскому поселению (первый заместитель мэра муниципального района, заместитель мэра муниципального района, руководитель аппарата администрации муниципального района и т.д.), а также, изменения вносятся в приложение № 1 к Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих, которое отсутствует. Также, должностной оклад в проекте штатного расписания на 2019 год по должности «главный специалист» не соответствует должностному окладу, установленному в Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования.

Оплата труда инспектора установлена согласно Положению об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 (далее Положение об оплате труда технических исполнителей), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. Однако, в Положении об оплате труда технических исполнителей имеется ссылка на утверждение данного положения постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2016 года № 38. Кроме того, к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» было представлено Положение об оплате труда технических исполнителей, утвержденное постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2016 № 38. Также, наименование должности «инспектор» в проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения не соответствует наименованию должности «технический исполнитель», установленному

в Положении об оплате труда технических исполнителей. Следует отметить, что действующим федеральным и областным законодательством не предусмотрена должность «технический исполнитель». Кроме того, отсутствует Положение об оплате труда специалиста по ведению первичного воинского учета, а также нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ техническому работнику администрации Коршуновского сельского поселения.

Должностные оклады работников вспомогательного персонала, установленные в штатном расписании администрации Коршуновского сельского поселения не соответствуют должностным окладам, установленным согласно Постановлению администрации Коршуновского сельского поселения от 17.03.2016 года № 8 «Об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения». Кроме того, отсутствует нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ.

Также, установлено несоответствие между проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года «Об утверждении структуры администрации Коршуновского муниципального образования» (далее – решение об утверждении структуры), постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 35 и проектом штатного расписания на 2019 год. Согласно решению об утверждении структуры общая численность администрации утверждена в количестве 6 человек, в том числе количество муниципальных служащих-1 человек. Согласно представленному проекту штатного расписания в администрации – 1 шт. ед. муниципальных служащих, 0,75 шт.ед. технических исполнителей, 1,5 шт.ед впомогательного персонала, 0,24 шт.ед. инспектора по ведению первичного воинского учета. Согласно постановлению от 13.11.2017 года № 35 утверждены следующие штатные расписания: главы Коршуновского муниципального образования, главного специалиста администрации Коршуновского МО, техничесих работников администрации Коршуновского МО- 2 чел., водителя администрации Коршуновского МО, инспектора по ведению воинского учета в Коршуновском МО, инспектор с.Мироно Коршуновского МО. Следует отметить, что глава муниципального образования – выборная должность, в общую численность администрации не входит, также, структура утверждается в количестве штатных единиц.

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО. Однако, в представленном штатном расписании МКУК СКДЦ «Созвездие» имеются должности вспомогательного персонала - «уборщик служебных помещений», оплата труда которых действующими нормативно-правовыми актами Коршуновского муниципального образования не установлена.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Коршуновскогоо сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Схода граждан муниципального образования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией К;оршуновского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2018-2020 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 03.08.2017 года № 29а (далее - Основные направления).

Следует отметить, что к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» были представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2018-2020 годы утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 34.

Вышеназванный факт свидетельствует о недостоверности представляемой информации, и о формальном подходе при подготовке документов к проекту бюджета.

Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2021 годы». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 6 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию

(с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 5486,7 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 5281,6 тыс.руб. или 100,0 %, в 2021 году – 5183,1 тыс.руб. или 100,0%. В связи с недостаточностью денежных средств не предусмотрено проектом бюджета финансирование четырех подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2021 годы»: «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения», «Развитие архивного дела», «Социальная политика» «Развитие физической культуры и спорта».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», утвержденная постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 28.11.2018 года № 30 (далее- постановление № 30). Следует отметить пункт 1 постановляющей части постановления № 30 не соответствует наименованию данного постановления. Кроме того, пунктом 1 постановления от 28.11.2018 года № 30 пролонгируется муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2018 годы», утвержденная постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 17.11.2015 года № 24. Тогда как, к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» была представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2018-2020 гг.», утвержденная постановлением от 13.11.2017 года № 33.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2019 год	Ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 годы»	**5486,7**	**5486,7**	**0,0**	**5281,6**	**5151,3**	**130,3**	**5183,1**	**4927,4**	**255,7**
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	523,1	523,1	0,0	504,3	504,3	0,0	543,7	543,7	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	5,2	5,2	0,0	5,2	5,2	0,0	5,2	5,2	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры»	2091,8	2091,8	0,0	1898,9	1898,9	0,0	1893,9	1893,9	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	68,5	68,5	0,0	68,5	68,5	0,0	68,5	68,5	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления»	1936,2	1936,2	0,0	1942,9	1812,6	130,3	1809,8	1554,1	255,7
6	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений»	861,8	861,8	0,0	861,8	861,8	0,0	861,8	861,8	0,0

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже

принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления» в 2020-2021 установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2020 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Также, о чем уже неоднократно указывалось в экспертных заключениях КСП района, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Коршуновском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Кроме того, пояснительная записка к проекту решения, сформированная в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 годы».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 5486,7 тыс.руб., на 2020 г.- 5151,3 тыс.руб., на 2021 г. – 4927,4 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 1936,2 тыс.руб., на 2020 г.- 1942,9 тыс.руб., на 2021 г. – 1809,8 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Коршуновского сельского поселения» определен объем расходов на 2019 год в сумме 431,6 тыс.руб., 2020 год в сумме 383,3 тыс.руб. , 2021 год – 431,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности главы	**431,6**	**383,3**	**431,5**
Заработная плата	331,5	294,4	331,4
Начисления на заработную плату	100,1	89,0	100,1

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Коршуновского сельского поселения» в 2019 году предусмотрено 1503,9 тыс.руб., в 2020 году -1558,8 тыс.руб., в 2021 году -1377,6 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Коршуновского сельского поселения в расчете на 8 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Функционирование администрации	**1493,9**	**1548,1**	**1366,9**
Заработная плата	845,5	751,6	845,5
Начисления на заработную плату	255,3	226,9	255,3
Прочие выплаты (проезд в отпуск)	120,0	120,0	120,0
Услуги связи	143,0	143,0	94,3
Расходы по содержанию муниципального имущества	15,0	15,0	15,0
Прочие работы, услуги	22,5	22,5	22,5
Прочие расходы	10,0	10,0	10,0
Увеличение стоимости материальных запасов	82,6	259,1	4,3

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2019 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и

иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 523,1 тыс.руб., на 2019 г.- 504,3 тыс.руб., на 2020 г. -543,7 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Коршуновском сельском поселении в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденным постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 10.05.2017 года № 16.

По подпрограмме «Регулирование межбюджетных отношений» определен объем расходов на 2019 год и плановый период в объеме 861,8 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 95,3 тыс.руб.
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 727,0 тыс.руб.
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 38,5 тыс.руб.;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство»

В проекте бюджет, а определен объем расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. в сумме 5,2 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

- по мероприятию «Содержание мест захоронения» объем расходов на 2019 год и плановый период определен в размере 2,5 тыс.руб., ежегодно;
- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» объем расходов составит в 2019 году и плановом периоде -2,7 тыс.руб..

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год - 68,5 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе на оплату труда с начислениями -54,1 тыс.руб., ежегодно, на приобретение материальных запасов -14,4 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения СКДЦ «Созвездие». В проекте бюджета определен объем расходов на 2019 год в объеме 2091,8 тыс.руб., на 2020 год -1812,6 тыс.руб., на 2021 год -1893,9 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2019 год в размере 1264,2 тыс.руб., на 2019 в размере 1142,9 тыс.руб., в 2021 году в размере 1062,7 тыс.руб.;

Таблица № 9.

наименование	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Оплата труда	835,9	743,0	743,0
Начисления на оплату труда	252,4	224,4	224,4
Проезд в отпуск	10,0	10,0	10,0
Работы и услуги по содержанию имущества	25,0	25,0	16,0
Приобретение мат. запасов	132,4	132,1	60,8
Прочие работы, услуги	8,5	8,5	8,5
Итого	**1264,2**	**1142,9**	**1062,7**

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2019 год в размере 827,6 тыс.руб., в 2020 году- 755,9 тыс.руб., в 2021 году – 831,2 тыс.руб.

Таблица № 10

наименование	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Оплата труда	626,9	557,2	626,9
Начисления на оплату труда	189,3	168,3	189,3
Проезд в отпуск	10,0	10,0	10,0
Работы и услуги по содержанию имущества	1,4	20,4	5,0
Итого	**827,6**	**755,9**	**831,2**

Расходы по данной подпрограмме на оплату труда и начисления на нее, а также на приобретение материальных запасов и прочих расходов запланированы на 8 месяцев. По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились в связи с недостаточностью денежных средств бюджета.

Соответствие резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Коршуновского сельского поселения предусмотрен в размере 0,18% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,19 % от общих расходов бюджета 2020 года, 0,20 % от общих расходов бюджета 2021 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 384,4 тыс.руб., в 2020 году дефицит бюджета составит 379,3 тыс.руб., в 2021 году дефицит составит 386,5 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 10,0 %, в 2020 году -10,0 %, в 2021 году -10,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году и 2020 году соответствует прогнозируемому объему дефицита, а в 2021 году не соответствует на 0,1тыс.руб. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2019 год установлен в сумме 1922,1 тыс.руб., на 2020 год – 1896,2 тыс.руб., на 2021 год – 1932,4 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, разделом 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса одновременно с проектом бюджета не представлены:

-методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-реестр источников доходов бюджета Коршуновского муниципального образования;

-среднесрочный финансовый план на 2019-2021 годы и пояснительная записка к нему;

-прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2019-2021 годы и пояснительная записка к нему;

-бюджетный прогноз на долгосрочный период;

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2019-2021 годы .

Так же, в нарушение ст.1842 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета, бюджетный прогноз не включены в раздел 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Кроме того, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

ВЫВОДЫ:

1. Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

3. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.
2. В нарушение п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.
3. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.
4. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.
5. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса не предоставлен реестр источников доходов бюджета Коршуновского сельского поселения.
6. В нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса условно утверждаемые расходы в тексте проекта решения о бюджете установлены, а не утверждены.
7. Наименование решения Схода граждан от 28.12.2017 года № 19 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования» не соответствует содержанию принятого решения., а именно, решением Схода граждан не утверждается новое Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования, а вносятся изменения в ранее действующее Положение об оплате труда.
8. Решением Схода граждан от 28.12.2017 года № 19 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования» вносятся изменения в части установления должностных окладов, по должностям, не относящимся к сельскому поселению (первый заместитель мэра муниципального района, заместитель мэра муниципального района, руководитель аппарата администрации муниципального района и т.д.), а также, изменения вносятся в приложение № 1 к Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих, которое отсутствует.
9. Должностной оклад в проекте штатного расписания на 2019 год по должности «главный специалист» не соответствует должностному окладу, установленному в Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования.
10. Наименование должности «инспектор» в проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения не соответствует наименованию должности «технический исполнитель», установленному в Положении об оплате труда технических исполнителей.
12. Отсутствует Положение об оплате труда специалиста по ведению первичного воинского учета.
13. Должностные оклады работников вспомогательного персонала, установленные в штатном расписании администрации Коршуновского сельского поселения не соответствуют должностным окладам, установленным согласно Постановлению администрации Коршуновского сельского поселения от 17.03.2016 года № 8 «Об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения».
14. Отсутствует нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ техническому исполнителю и вспомогательному персоналу администрации Коршуновского сельского поселения.
15. В представленном штатном расписании МКУК СКДЦ «Созвездие» имеются должности вспомогательного персонала - «уборщик служебных помещений», оплата труда которых действующими нормативно-правовыми актами Коршуновского муниципального образования не установлена.
16. Установлено несоответствие между проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года «Об утверждении структуры администрации Коршуновского муниципального образования», постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 35 и проектом штатного расписания на 2019 год.

17. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Коршуновскогоо сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Схода граждан муниципального образования.

18. Пункт 1 постановляющей части постановления администрации Коршуновского сельского поселения от 28.11.2018 года № 30 «Об утверждении муниципальной программы Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.» не соответствует наименованию данного постановления.

19. Пунктом 1 постановляющей части постановления от 28.11.2018 года № 30 пролонгируется муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2018 годы», утвержденная постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 17.11.2015 года № 24. Тогда как, к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» была представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2018-2020 гг.», утвержденная постановлением от 13.11.2017 года № 33.

20. Ресурсное обеспечение муниципальной подпрограммы «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления» в 2020-2021 установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2020 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

21. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Коршуновском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

22. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

23. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса одновременно с проектом бюджета не представлены

-среднесрочный финансовый план на 2019-2021 годы и пояснительная записка к нему;

-прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2019-2021 годы и пояснительная записка к нему;

-бюджетный прогноз на долгосрочный период;

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2019-2021 годы.

24. В нарушение ст.1842 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета, бюджетный прогноз не включены в раздел 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

25. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

26. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии с п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. Не нарушать сроки внесения администрацией муниципального образования проекта бюджета на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

3. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Сходом граждан Коршуновского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

4. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельсого поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учётом замечаний данного заключения.

5. Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

6. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

7. При формировании проекта бюджета Коршуновского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

8. Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

9. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения.

10. Устранить внутренние противоречия в решении Схода граждан от 28.12.2017 года № 19 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования»

11. Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования привести в соответствие с действующим законодательством.

12. Должностной оклад в проекте штатного расписания на 2019 год по должности «главный специалист» привести в соответствие с должностным окладом, установленным Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Коршуновского муниципального образования.

13. Наименование должности технического исполнителя привести в соответствии с действующим законодательством.

14. Разработать и утвердить Положение об оплате труда специалиста по ведению первичного воинского учета.

15. Должностные оклады работников вспомогательного персонала, установленные в штатном расписании администрации Коршуновского сельского поселения привести в соответствие с должностными окладами, установленными Постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 17.03.2016 года № 8 «Об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения».

16. Разработать нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ специалисту по ведению первичного воинского учета, вспомогательному персоналу администрации Коршуновского сельского поселения.

17. Разработать и утвердить нормативно- правовой акт, регламетирующий оплату труда работников вспомогательного персонала МКУК СКДЦ «Созвездие».

18. Устранить противоречия между проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года «Об утверждении структуры администрации Коршуновского муниципального образования», постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 35 и проектом штатного расписания на 2019 год.

19. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Коршуновского селького поселения проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, а также документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

20. При формировании проекта бюджета Коршуновского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**