РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 38 на проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

27 декабря 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.
Основание для проведения экспертизы:
Поручение Думы Макаровского сельского поселения от 06.12.2018 г. № 396
Наименование проекта нормативного правого акта:
Решение Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г.».
Объект экспертизы:
Макаровское муниципальное образование.
Юридический адрес объекта проверки: 666731, Иркутская область, Киренский район, с. Макарово, Сибирская улица, дом,40.
Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:
- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.
Сроки проведения экспертизы: с 21 декабря 2018 г. по 27 декабря 2018 г.
Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:
Председатель КСП района С.А.Килячкова
Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Макаровского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Макаровского сельского поселении от 24.08.2012 г. № 20а.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:
- Решение Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг., утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2018 года № 46/1;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за 9 месяцев 2018 г., и ожидаемые итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Макаровского сельского поселения «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Среднесрочный финансовый план Макаровского сельского поселения на 2019-2021 гг.;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на решение Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2018 год, Соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 24.08.2012 г. № 20а (далее - Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, на основании поручения Думы Макаровского сельского поселения от 06.12.2018 года № 396.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 13, 14 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 13, 14 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании прогноз социально-экономического развития Макаровского муниципального образования на 2019-2021 годы отсутствует, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в решении Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Макаровского сельского поселения предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 6861,3 тыс.руб., на 2020 г. – 6455,8 тыс.руб., на 2021 г. – 6954,2 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Макаровского муниципального образования запланирован на 2019 г. в сумме 6861,3 тыс.руб., на 2020 г. - 6455,8 тыс.руб., на 2021 г. – 6954,2 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 0,0 тыс. руб., что составляет 0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 0,0 тыс.руб., что составляет 0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 0,0 тыс.руб., что составляет 0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 0,0 тыс. руб., на 2020 г. – 0,0 тыс.руб., на 2021 г. – 0,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 1, № 1.1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 4,4.1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 5,5.1 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 5596,4 тыс. руб., на 2020 г. – 5217,2 тыс. руб., на 2021 г. – 5233,3 тыс. руб. (п.6 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 6,6.1 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п. 7 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 7,7.1 к проекту решения). Следует отметить, что в связи с формированием проекта бюджета в программном формате в приложениях № 7, № 7.1 распределение бюджетных ассигнований должно производиться по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п. 8 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 8, № 8.1 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п.9 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 9, № 9.1. к проекту решения);
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году утвержден в сумме 127,7 тыс. руб., в 2020 г. – 127,7 тыс.руб., в 2021 г. – 127,7 тыс.руб. (п.23 текстовой части решения о проекте бюджета);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.21 текстовой части решения о проекте бюджета):
    - на 1 января 2020 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
    - на 1 января 2021 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
    - на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 601,55 тыс. руб., в 2020 году - в сумме 605,05 тыс. руб. и в 2021 году - в сумме 605,95 тыс. руб. (п.20 текстовой части решения о проекте бюджета);
-условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Следует отметить, что п.13 текстовой части решения о проекте бюджета некорректно утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2020 и 2021 год, а также, в нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса в тексте решения о проекте бюджета утвержден объем условно утверждаемых расходов на 2019 год.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 г. в сумме 663,1 тыс.руб., в 2020 г.- 670,9 тыс. руб., в 2021 г.- 670,9 тыс.руб. (п.12 текстовой части решения о проекте бюджета).

- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения, в размере 20,0 тыс.руб., ежегодно. (п. 18 текстовой части решения о проекте бюджета). Тогда как, в приложениях № 7, № 8, № 9 к решению о проекте бюджета резервный фонд администрации Макаровского сельского поселения на 2019 год предусмотрен в размере 25,0 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы в размере 20,0 тыс.руб., ежегодно.
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.15 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 13, № 13.1 к решению о проекте бюджета);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.14 текстовой части решения проекта о бюджете и приложения № 12, № 12.1);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.19 текстовой части решения о проекте бюджета);
- не предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга (п.22 текстовой части решения о проекте бюджета).

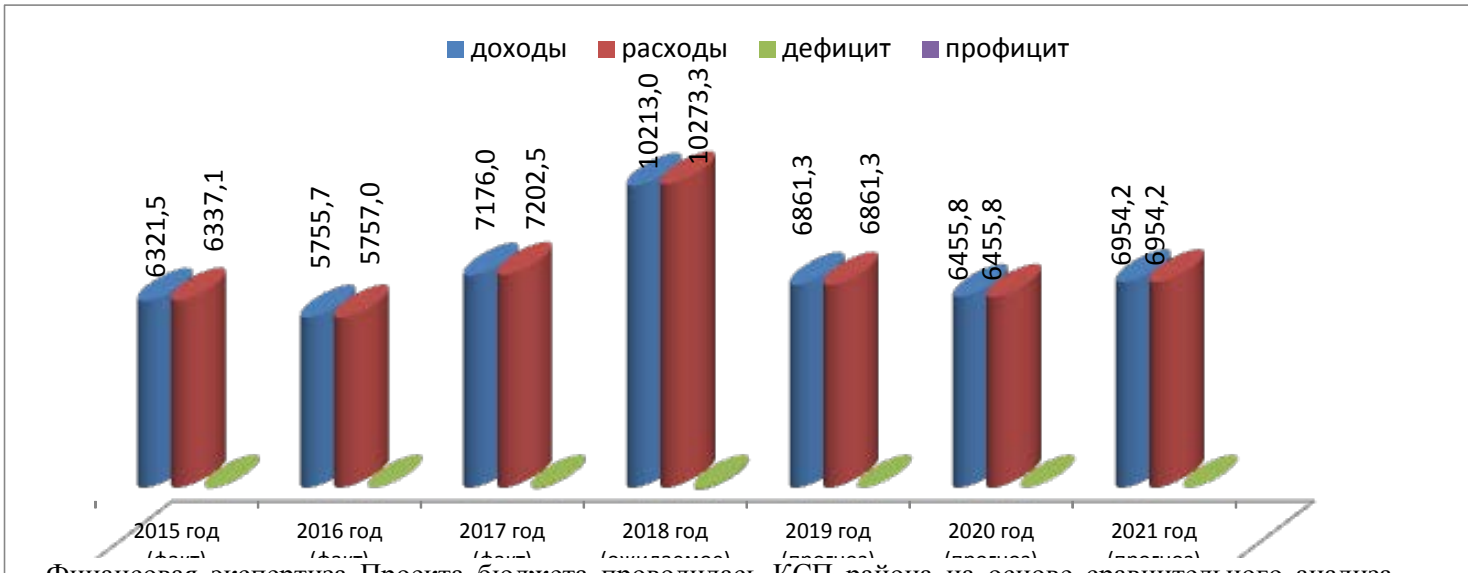
КСП отмечает, что в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в п.16 текстовой части решения проекта о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2019-2021 годы согласно приложению № 14 к решению. Однако, приложение № 14 к решению о проекте бюджета не представлено.

В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения.

Также, в приложениях № 3, № 3.1. к решению о проекте бюджета субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в размере 0,7 тыс.руб. некорректно отражена по строкам: «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Прочие субсидии», «Прочие субсидии бюджетам поселений».

Кроме того, согласно п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Макаровского сельского поселения от 24.08.2012 г. № 20а, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Макаровского сельского поселения разработан сроком на 3 года.

Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика параметров бюджета Макаровского сельского поселения в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Оценка 2018г.	Проект 2019 год	Отношение Проекта 2019 г. к уровню, %			
						2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые и неналоговые	1032,8	986,0	980,6	2229,3	1203,1	116,5	122,0	122,7	54,0
Безвозмездные поступления	5288,7	4769,4	6195,4	7983,6	5658,2	107,0	118,6	91,3	70,9
Доходы всего	6321,5	5755,7	7176,0	10213,0	6861,3	108,5	119,2	95,6	67,2
Расходы	6337,1	5757,0	7202,5	10273,3	6861,3	108,3	119,2	92,8	66,8

Дефицит (-) / Профицит (+)	-15,6	-1,3	-26,5	-60,3	0,0	-	-	-	-

В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 3351,7 тыс.руб. или на 32,8 %, и, также, снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 3412,0 тыс.руб. или на 33,2 %.

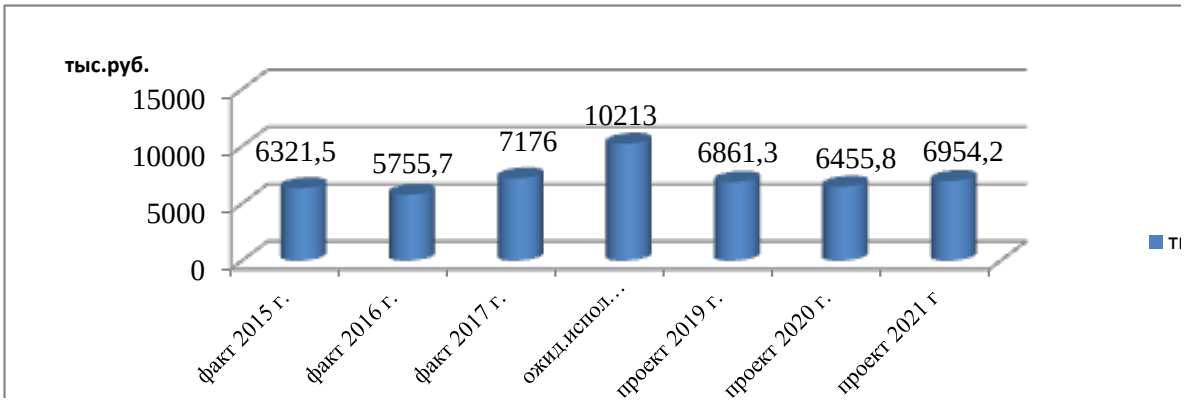
Доходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год планируются в сумме 6861,3 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1203,1 тыс.руб. или 17,5 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездных поступлений в сумме 5658,2 тыс. руб. или 82,5 % объема доходов бюджета поселения.

В 2020 году доходы бюджета составят 6455,8 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1210,1 тыс.руб.(18,7%), безвозмездные поступления – 5245,7 тыс.руб.(81,3%). В 2021 году доходы бюджета составят 6954,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1211,9 тыс.руб.(17,4%), безвозмездные поступления -5742,3 тыс.руб.(82,6%).

Динамика доходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 г. прогнозные показатели доходной части 2019 г. в целом ниже на 3351,7 тыс.руб. или на 32,8 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 1026,2 тыс.руб. или на 46,0 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 2325,4 тыс.руб. или на 29,1 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Темп роста в % 2016/2015	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Оценка 2018 год	Прогноз 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Прогноз 2020 год	Прогноз 2021 год
Налоговые и неналоговые доходы	1032,8	986,3	**95,5**	980,6	**99,4**	2229,3	1203,1	**54,0**	1210,1	1211,9
Налоговые доходы	1003,9	937,7	**93,4**	873,5	**93,2**	**1189,3**	**1173,1**	**98,6**	**1180,1**	**1181,9**
Налог на доходы физических лиц	456,9	491,8	**107,6**	379,5	**77,2**	400,0	342,0	**85,5**	353,2	367,0
Налоги на подакцизные товары	290,5	286,8	**98,7**	291,0	**101,5**	587,8	663,1	**112,8**	670,9	670,9
Налоги на совокупный доход	1,9	1,1	**57,9**	8,1	**+7,4 р**	9,5	8,0	**84,2**	8,0	8,0
Налоги на имущество	205,6	137,9	**67,1**	183,7	**133,2**	172,0	140,0	**81,4**	128,0	116,0
Государственная пошлина	49,0	20,1	**41,0**	11,2	**55,7**	20,0	20,0	**100,0**	20,0	20,0
Неналоговые доходы	**28,9**	**48,6**	**168,2**	**107,1**	**+2,2 р**	**1040,0**	**30,0**	**2,9**	**30,0**	**30,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	28,9	37,3	**129,1**	42,5	**113,9**	1000,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	11,3	**0,0**	64,6	**+5,7 р.**	40,0	30,0	**75,0**	30,0	30,0
Безвозмездные поступления	**5288,7**	**4769,4**	**90,2**	6195,4	**129,9**	**7983,6**	**5658,2**	**70,9**	**5245,7**	**5742,3**

Дотации	3084,6	3962,2	**128,5**	5908,4	**149,1**	7572,5	5520,6	**72,9**	5108,1	5604,7
Субсидии	81,9	77,0	**94,0**	153,8	**199,7**	200,4	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Субвенции	2122,9	707,8	**33,3**	73,2	**10,3**	94,9	137,6	**145,0**	137,6	137,6
Иные межбюджетные трансферты	0,0	22,4	**0,0**	60,0	**+2,7 р.**	115,8	0,0	**0,0**	0.0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0.0
Итого доходов	6321,5	5755,7	**91,0**	**7176,0**	**124,7**	**10213,0**	**6861,3**	**67,2**	**6455,8**	**6954,2**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	6321,5	5755,7	7176,0	10213,0	6861,3	6455,8	6954,2
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-9,0*	*+24,7*	*+42,3*	*-32,8*	*-5,9*	*+7,7*
Налоговые и неналоговые доходы	1032,8	986,3	980,6	2229,3	1203,1	1210,1	1211,9
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*-4,5*	*-0,6*	*+2,3 р.*	*-46,0*	*+0,6*	*+0,1*
Безвозмездные поступления	5288,7	4769,4	6195,4	7983,6	5658,2	5245,7	5742,3
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-9,8*	*+29,9*	*+28,9*	*-29,1*	*-7,3*	*+9,5*

Анализ структуры доходов бюджета Макаровского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	6321,5	5755,7	7176,0	10213,0	6861,3	6455,8	6954,2
Налоговые и неналоговые доходы	1032,8	986,3	980,6	2229,3	1203,1	1210,1	1211,9
Удельный вес в общем объеме доходов, %	16,3	17,1	13,7	21,8	17,5	18,7	17,4
Безвозмездные поступления	5288,7	4769,4	6195,4	7983,6	5658,2	5245,7	5742,3
Удельный вес в общем объеме доходов, %	83,7	82,9	86,3	78,2	82,5	81,3	82,5

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 17,5%, что на 4,3 % ниже ожидаемого уровня 2018 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на подакцизные товары.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2019 году- 663,1 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 75,3 тыс.руб. или на 12,8 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 670,9 тыс.руб., в 2021 году – 670,9 тыс.руб.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Макаровского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 342,0 тыс.руб., что на 58,0 тыс.руб. или на 14,5% ниже уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 353,2 тыс.руб., в 2021 году -367,0 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 140,0 тыс. руб., что на 29,7 тыс.руб. или на 18,6 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступление планируется в объеме 128,0 тыс.руб., в 2021 году – 116,0 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в объеме 30,0 тыс.руб., в 2020 году в объеме 28,0 тыс.руб., в 2021 году -26,0 тыс.руб.

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в объеме 110,0 тыс.руб., в 2020 году- 100,0 тыс.руб. ,в и 2021 году в сумме 90,0 тыс.руб.

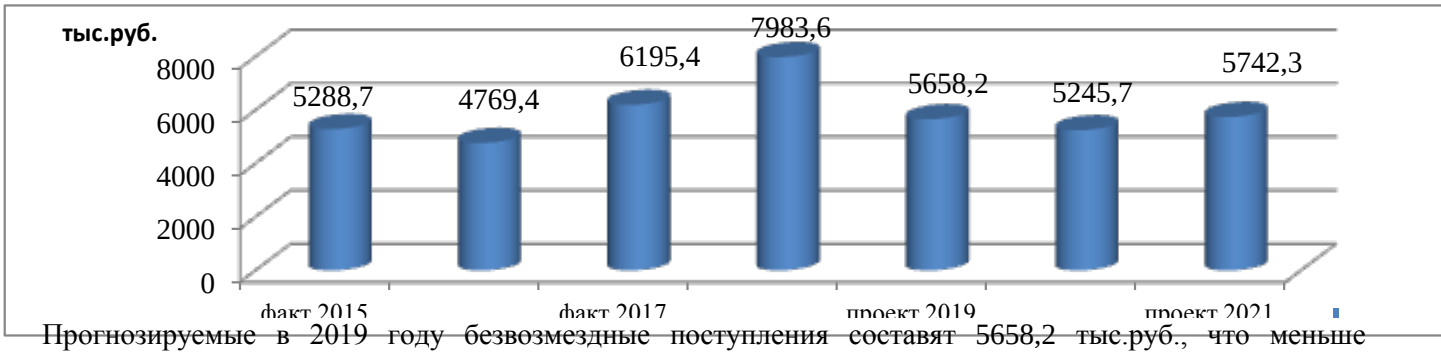
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 30,0 тыс.руб., ежегодно. Неналоговые доходы представлены в доходах муниципального образования прочими неналоговыми доходами.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 5658,2 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 2325,4 тыс.руб. или на 29,1 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 5245,7 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 412,5 тыс.руб. или на 7,3 %, в 2021 году - 5742,3 тыс.руб., что выше планового уровня 2020 года на 496,6 тыс.руб. или на 9,5 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджету Макаровского сельского поселения на 2019 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 5520,6 тыс.руб., что на 2051,9 тыс.руб. или на 27,1 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2018 года, на 2020 год – 5108,1 тыс.руб., в 2021 году -5604,7 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2019 год - 647,2 тыс.руб., 2020 год – 528,6 тыс.руб., 2021 год – 587,9 тыс.руб.;
- за счет средств районного бюджета: 2019 год – 4873,4 тыс.руб., 2020 год – 4759,5 тыс.руб., 2021 год – 5016,8 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджету Небельского сельского поселения 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определена в сумме 137,6 тыс. руб., ежегодно, что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 42,7 тыс.руб. или на 45,0 %.

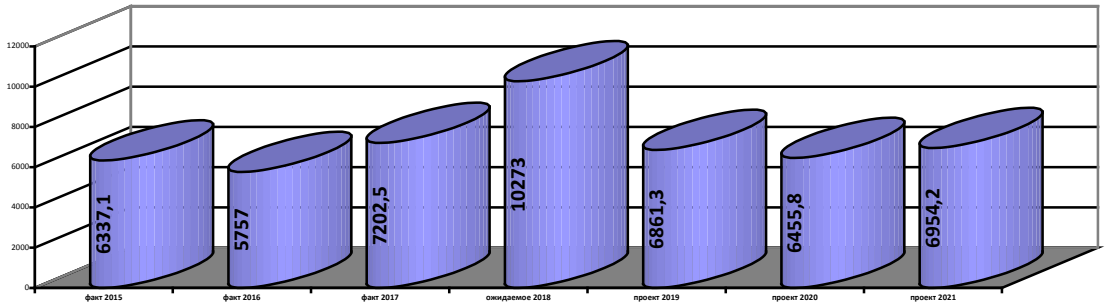
За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 136,9 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Макаровского сельского поселения от 24.08.2012 г. № 20-а.

Динамика расходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2019 год в сумме 6861,3 тыс. руб., на 2020 год – 6455,8 тыс.руб., на 2021 год - 6954,2 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 2018 г. прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 3412,0 тыс. руб. или на 33,2 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

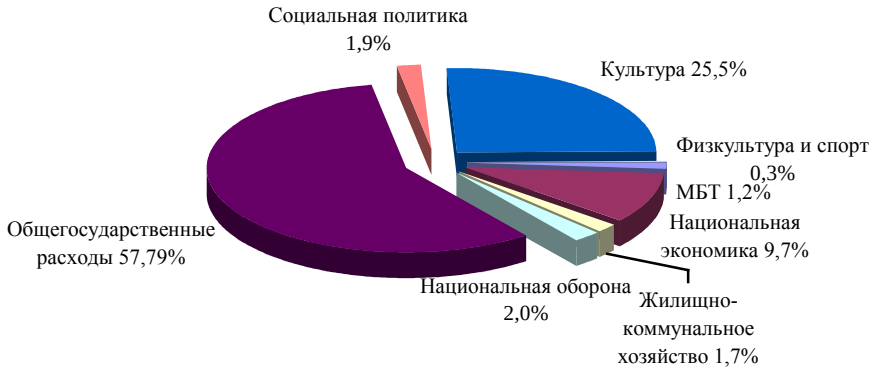
Наименование	Рз	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Рост/снижение % к уровню 2015 г	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Оценка 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Проект 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Общегосударственные расходы	01	4299,9	4125,5	**95,9**	4727,5	**114,6**	4706,4	99,6	3961,7	84,2	3688,9	3998,1
Национальная оборона	02	81,9	77,0	**94,0**	73,2	**95,1**	94,2	128,7	136,9	145,3	136,9	136,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	240,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	587,8	0,0	663,1	112,8	670,9	670,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	60,0	0,0	**0,0**	200,0	**0,0**	1687,0	+8,4 р.	120,0	7,1	0,0	189,2
Молодежная политика	07	0,0	0,0	**0,0**	60,0	**0,0**	115,8	193,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	1655,3	1490,3	**90,0**	2065,2	**138,6**	2847,9	137,9	1749,4	61,4	1749,4	1749,4
Социальная политика	10	0,0	0,0	**0,0**	31,6	**0,0**	127,3	+4,0 р	127,7	100,3	127,7	127,7
Физическая культура и спорт	11	0,0	0,0	**0,0**	45,0	**0,0**	20,0	44,4	20,5	102,5	0,0	0,0
МБТ	14	0,0	64,2	**0,0**	0,0	**0,0**	82,0	0,0	82,0	100,0	82,0	82,0
ИТОГО		6337,1	5757,0	**90,8**	7202,5	**125,1**	10273,3	142,6	6861,3	66,8	6455,8	6954,2

Большая часть расходов бюджета Макаровского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2019 год -3961,7 тыс.руб. (57,7%), 2020 год – 3688,9 тыс.руб. (57,1%), 2021 год – 3998,1 тыс.руб.(57,5 %);
- «Культура, кинематография»: 2019 год – 1749,4 тыс.руб.(25,5%), 2020 год – 1749,4 тыс.руб.(27,1%), 2021 год – 1749,4 тыс.руб. (25,2 %).
- «Национальная экономика»: 2019 год -663,1 тыс.руб.(9,7%), 2020 год – 670,9 тыс.руб.(10,4%), 2021 год – 670,9 тыс.руб.(9,6%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В проекте расходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:
- заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления и культуры;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Пунктом 24 решения Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского на 2019 год». Следует отметить, что в наименовании проекта решения Думы Макаровского сельского поселения отсутствует слово «поселения». Кроме того, в преамбуле приложения № 1 к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского МО на 2019 год» некорректно указаны ссылки на Законы Иркутской области «О предельных нормативах оплаты труда», Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», «О государственных должностях Иркутской области».

На 2019 год и плановый период главе Макаровского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 51183,00 руб. в месяц и 614196,00 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Макаровского муниципального образования на 2019 год (53973,5 руб. в месяц, 647682,00 руб. в год), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Согласно устным пояснениям главного специалиста-главного бухгалтера администрации Макаровского сельского поселения оплата труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения установлена согласно Положению об оплате труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48а (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих). Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение ст.22 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» размер и условия оплаты труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения утверждены постановлением администрации муниципального образования. В соответствии со ст.22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 2 марта

2007 года № 25-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следовательно, Положение об оплате труда муниципальных служащих должно утверждаться решением Думы муниципального образования. Кроме того, в
Положении об оплате труда муниципальных служащих не утверждены размеры должностных окладов муниципальным служащим администрации Макаровского сельского поселения, а установленные в представленном штатном расписании с 01.01.2019 года размеры ежемесячных надбавок за классный чин не соответствуют размерам надбавок за классный чин, утвержденных Положением об оплате труда муниципальных служащих Макаровского сельского поселения.

Согласно устным пояснениям главного специалиста-главного бухгалтера администрации Макаровского сельского поселения оплата труда водителя и специалиста установлены согласно Положению об оплате труда работников, замещающих, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48б (далее – Положение об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала). Однако, в Положении об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала отсутствуют наименования должностей технических исполнителей, не установлены должностные оклады по техническим исполнителям, размеры тарифных ставок (должностных окладов) по вспомогательному персоналу. Кроме того, в представленном штатном расписании с 01.01.2019 года по должностям «специалист» и «водитель» установлены ежемесячные надбавки за особые условия, не предусмотренные Положением об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала.

КСП также особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект бюджета на основании проекта решения Думы муниципального образования.

К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра», а также нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников культуры.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования

Одновременно с решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией Макаровского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.», утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2018 года № 46/1 (далее - Основные направления).

Бюджетная и налоговая политика на 2019-2021 годы направлена на обеспечение роста доходного потенциала за счет собственных доходов, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления не размещёны на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Макаровского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг». Муниципальная программа включает в себя 8 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 6861,3 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 6455,8 тыс.руб. или 100,0 %, в 2021 году – 6954,2 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.», утвержденная постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2018 года № 46/3.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) указанных в проектах паспортов программ (подпрограмм) с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2019 год	Ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.»	**6861,3**	**6732,9**	**+128,4**	**6455,8**	**6327,4**	**+128,4**	**6954,2**	**6825,8**	**+128,4**
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Макаровского сельского поселения»	663,1	663,1	**0,0**	670,9	670,9	0,0	670,9	670,9	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	120,0	120,0	0,0	0,0	0,0	0,0	189,2	189,2	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры в Макаровском сельском поселении»	1749,4	1749,4	0,0	1749,4	1749,4	0,0	1749,4	1749,4	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	161,9	161,9	0,0	156,9	156,9	0,0	156,9	156,9	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления»	4064,4	3936,0	+128,4	3796,6	3668,2	+128,4	4105,8	3977,4	+128,4
6	Подпрограмма «Управление финансами Макаровского сельского поселения»	82,0	82,0	0,0	82,0	82,0	0,0	82,0	82,0	0,0
7	Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении»	20,5	20,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Следует отметить, что в паспорте муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.», в перечне подпрограмм муниципальной программы наименование подпрограммы № 2 звучит как «Жилищно-коммунальное хозяйство», подпрограммы № 6 «Развитие архивного дела», подпрограммы № 7 «Обеспечивающая подпрограмма», подпрограммы № 8 «Управление финансами Макаровского муниципального образования», тогда как в представленных паспортах муниципальных подпрограмм наименование подпрограммы № 2 «Благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство», наименование подпрограммы № 6 «Управление финансами Макаровского сельского поселения», подпрограммы № 7 «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении», а паспорт муниципальной подпрограммы № 8 не представлен.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже

принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Ресурсное обеспечение муниципальной подпрограммы «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления» в 2019-2021 установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ (подпрограмм), а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ (подпрограмм), также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Также, о чем уже неоднократно указывалось в экспертных заключениях КСП района, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Макаровском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Кроме того, пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 6861,3 тыс.руб., на 2020 г.- 6455,8 тыс.руб., на 2021 г. – 6954,2 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 4064,4 тыс.руб., на 2020 г.- 3796,6 тыс.руб., на 2021 г. – 4105,8 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Макаровского сельского поселения» определен объем расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 799,7 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности главы	**799,7**	**799,7**	**799,7**
Заработная плата	614,2	614,2	614,2
Начисления на заработную плату	185,5	185,5	185,5

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Макаровского сельского поселения» в 2019 году предусмотрено 3136,3 тыс.руб., в 2020 году -2868,5 тыс.руб., в 2021 году -3177,7 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Макаровского сельского поселения.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Функционирование администрации	**3136,3**	**2868,5**	**3177,7**
Заработная плата	2171,8	2100,0	2171,8

Начисления на заработную плату	655,9	634,2	655,9
Коммунальные услуги	100,0	50,0	200,0
Услуги связи	50,0	34,3	50,0
Прочие расходы	30,0	0,0	0,0
Увеличение стоимости материальных запасов	128,6	50,0	100,0

Также, в проекте бюджета по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кроме того, в проекте бюджета по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в объеме 127,7 тыс.руб., ежегодно, на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам. КСП района считает некорректным отражение по данной подпрограмме расходов, связанных с социальным обеспечением граждан, замещавших должности муниципальной службы, выборным должностным лицам, т.к. данные расходы не соответствуют целям и задачам, а также наименованию указанной подпрограммы.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Макаровского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 г. – 663,1 тыс.руб., на 2020 г.- 670,9 тыс.руб., на 2021 г. -670,9 тыс.руб. . По данной подпрограмме планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2019 год в размере 120,0 тыс.руб., на 2020 год в размере 0,0 тыс.руб.. на 2021 год -189,2 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Выполнение работ по организации и содержанию мест захоронения» объем расходов на 2019 год - 0,0 тыс.руб., на 2020 год -0,0 тыс.руб., на 2021 год – 50,0 тыс.руб.;
- по мероприятию «Выполнение работ по благоустройству территории населенных пунктов» объем расходов составит в 2019 году-120,0 тыс.руб., в 2020 году-0,0 тыс.руб., в 2021 году -139,2 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры в Макаровском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра». В проекте бюджета определен объем расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.в объеме 1749,4 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

Таблица № 9.

наименование	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Оплата труда	1282,2	1282,2	1282,2
Начисления на оплату труда	387,2	387,2	387,2
Коммунальные услуги	80,0	80,0	80,0
Итого	**1749,4**	**1749,4**	**1749,4**

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности»

В проекте бюджета предусмотрено на 2019 год – 161,9 тыс. руб., на 2020 и 2021 год - 156,9 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия:

- по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2019-2021 годы в размере 136,9 тыс.руб., ежегодно, в том числе на оплату труда с начислениями -132,8 тыс.руб., ежегодно, на приобретение материальных запасов -4,1 тыс.руб., ежегодно;
- по учету резервного фонда муниципального образования в 2019 году- 25,0 тыс.руб., в 2020 и 2021 гг. в объеме 20,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По подпрограмме «

По подпрограмме «Управление финансами Макаровского сельского поселения» определен объем расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в объеме 82,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 81,0 тыс.руб.
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2019 год в объеме 20,5 тыс.руб., на плановый период 2020 и 2021 год бюджетные ассигнования по данной подпрограмме не планируются. год и плановый период 2019-

2020 гг. в сумме 15,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме в 2019 году предусмотрены денежные средства на проведение мероприятий в области физкультуры и спорта.

Соответствие резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2019 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения в размере 25,0 тыс.руб., на плановый период 2020 и 2021 год -20,0 тыс.руб.,ежегодно.

Резервный фонд администрации Макаровского сельского поселения предусмотрен в размере 0,36% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,31 % от общих расходов бюджета 2020 года, 0,29 % от общих расходов бюджета 2021 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сбалансирован. Общий объём предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму поступлений в бюджет.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2019 год установлен в сумме 601,55 тыс.руб., на 2020 год – 605,05 тыс.руб., на 2021 год – 605,95 тыс.руб. В соответствии с п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга района не должен превышать утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета района без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования данной статьи БК РФ не нарушены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Решение Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании. Однако, нарушены сроки представления проекта бюджета в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

-методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;

-бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

ВЫВОДЫ:

1. Решение Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.
2. Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
3. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру резервного фонда.
4. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года –

очередной финансовый год и плановый период.

5. Бюджетная и налоговая политика на 2019-2021 годы направлена на обеспечение роста доходного потенциала за счет собственных доходов, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. В нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса в решении о проекте бюджета утвержден объем условно утверждаемых расходов на 2019 год, а пунктом.13 текстовой части решения о проекте бюджета некорректно утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2020 и 2021 год.

3. В приложениях № 7, № 8, № 9 к решению о проекте бюджета размер резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения на 2019 год не соответствует размеру резервного фонда, установленному п.18 текстовой части решения о проекте бюджета.

4. КСП отмечает, что в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в п.16 текстовой части решения проекта о бюджете имеется ссылка на приложение № 14 к решению. Однако, приложение № 14 к решению о проекте бюджета не представлено.

5. В приложениях № 3, № 3.1. к решению о проекте бюджета субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в размере 0,7 тыс.руб. некорректно отражена по строкам: «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Прочие субсидии», «Прочие субсидии бюджетам поселений».

6. Согласно п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Макаровского сельского поселения от 24.08.2012 г. № 20а, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Макаровского сельского поселения разработан сроком на 3 года.

7. В наименовании проекта решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского на 2019 год» отсутствует слово «поселения».

8. В преамбуле приложения № 1 к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского МО на 2019 год» некорректно указаны ссылки на Законы Иркутской области «О предельных нормативах оплаты труда», Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», «О государственных должностях Иркутской области».

9. В нарушение ст.22 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» размер и условия оплаты труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения утверждены постановлением администрации Макаровского сельского поселения, а не решением представительного органа муниципального образования.

10. В Положении об оплате труда муниципальных служащих не утверждены размеры должностных окладов муниципальным служащим администрации Макаровского сельского поселения, а установленные в представленном штатном расписании с 01.01.2019 года размеры ежемесячных надбавок за классный чин не соответствуют размерам надбавок за классный чин, утвержденных Положением об оплате труда муниципальных служащих Макаровского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48а.

11.В Положении об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала, утвержденном постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48б, отсутствуют наименования должностей технических исполнителей, не установлены должностные оклады по техническим исполнителям, размеры тарифных ставок (должностных окладов) по вспомогательному персоналу.

12. В представленном штатном расписании с 01.01.2019 года по должностям «специалист» и «водитель» установлены ежемесячные надбавки за особые условия, не предусмотренные Положением об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала, утвержденным постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48б.

13. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект бюджета на основании проекта решения Думы муниципального образования.

14. К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра», а также нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников культуры.

15.В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.», утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2018 года № 46/1 не размещёны на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

16.В паспорте муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.», в перечне подпрограмм муниципальной программы наименование подпрограммы № 2 звучит как «Жилищно-коммунальное хозяйство», подпрограммы № 6 «Развитие архивного дела», подпрограммы № 7 «Обеспечивающая подпрограмма», подпрограммы № 8 «Управление финансами Макаровского муниципального образования», тогда как в представленных паспортах муниципальных подпрограмм наименование подпрограммы № 2 «Благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство», наименование подпрограммы № 6 «Управление финансами Макаровского сельского поселения», подпрограммы № 7 «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении», а паспорт муниципальной подпрограммы № 8 не представлен.

17.В нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы сформирована не на основе муниципальных программ (подпрограмм), а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ (подпрограмм), также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

18. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Макаровском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

19. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

20.КСП района считает некорректным отражение по подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления» расходов, связанных с социальным обеспечением граждан, замещавших должности муниципальной службы, выборным должностным лицам, так как данные расходы не соответствуют целям и задачам, а также наименованию указанной подпрограммы.

21.Нарушены сроки представления проекта бюджета в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

22.В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены: методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

23.В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании

24.Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. Внести изменения в текстовую часть решения Думы Макаровского сельского поселения от 08.11.2018 года № 31 «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» и в приложения к решению Думы о проекте бюджета с учётом замечаний данного заключения.

3. Исключить из преамбулы приложения № 1 к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского МО на 2019 год» ссылки на Законы Иркутской области «О предельных нормативах оплаты труда», Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», «О государственных должностях Иркутской области».

4. В наименовании проекта решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского на 2019 год» добавить слово «поселения».

5. Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения утвердить решением представительного органа муниципального образования.

6. В Положении об оплате труда муниципальных служащих утвердить размеры должностных окладов муниципальным служащим администрации Макаровского сельского поселения.

7. Размеры ежемесячных надбавок за классный чин в представленном штатном расписании с 01.01.2019 года размеры привести в соответствие с размерами надбавок за классный чин, утвержденными Положением об оплате труда муниципальных служащих Макаровского сельского поселения.

8. В Положении об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала, утвержденном постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48б, утвердить наименования должностей технических исполнителей, установить должностные оклады по техническим исполнителям, размеры тарифных ставок (должностных окладов) по вспомогательному персоналу.

9. Представленное штатное расписание с 01.01.2019 года по должностям «специалист» и «водитель» привести в соответствие с Положением об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала, утвержденным постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 29.12.2016 года № 48б.

10. Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

11. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Макаровского сельского поселения.

12. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Макаровского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

13. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.», утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2018 года № 46/1 разместить на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения.

14. Планирование бюджета на очередной финансовый год осуществлять на основе прогноза социально-экономического развития, муниципальных программах.

15. Устранить внутренние противоречия муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» и входящих в нее подпрограмм.

16. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

17. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащем расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащей информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

18. При формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

19. При формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Макаровского сельского поселения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**