**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

# Экспертное заключение № 39 на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.»

**27 декабря 2018 г.** **г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Петропавловского сельского поселения от 26.11.2018 г. № 146.

**Наименование проекта нормативного правого акта:**

Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г.».

**Объект экспертизы**:

Петропавловское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, Советская улица, дом 30.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 21 декабря 2018 г. по 27 декабря 2018 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Председатель КСП района С.А.Килячкова

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Петропавловского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Петропавловского сельского поселении от 28.03.2006 г. № 6 (с изменениями и дополнениями).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 9 месяцев 2018 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2019-2021 годы;
- Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2018 год и на период до 2020 года.
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

**В ходе экспертизы установлено:**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2018 год, Соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (далее - Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования, на основании поручения Думы Петропавловского сельского поселения от 26.11.2018 г. № 146.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

**Использование прогноза социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 12,17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Надежность показателей прогноза социально- экономического развития (далее – прогноз СЭР) является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ.

Прогноз СЭР представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения. В соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

Следует отметить, что в наименовании пояснительной записки к Прогнозу СЭР некорректно отражены годы формирования Прогноза СЭР ( 2018-2020 гг). Также, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР имеются ссылки на Закон Иркутской области от 23.07.2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», на Постановление временно исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области от 12.09.2008 года № 258-па «Об утверждении Порядка представления местными администрациями муниципальных образований Иркутской области в администрацию Иркутской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Иркутской области проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и подготовки такого заключения», на Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, которые не имеют отношение к разработке Прогноза СЭР Петропавловского муниципального образования.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета. Кроме того, согласно пояснительной записке основу Прогноза СЭР составляет анализ функционирования экономики

муниципального образования в 2016 году, в 2017 году и за 10 месяцев 2018 года, тогда как в табличной части Прогноза СЭР отражены показатели только начиная с 2018 года, а, описываемые показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в табличной части Прогноза СЭР,

Также, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

**Общая характеристика проекта бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Петропавловского сельского поселения предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 6615,20 тыс.руб., на 2020 г. – 6402,90 тыс.руб., на 2021 г. – 6567,10 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Петропавловского муниципального образования запланирован на 2019 г. в сумме 6961,13 тыс.руб., на 2020 г. - 6755,13 тыс.руб., на 2021 г. – 6925,61 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 345,93 тыс. руб., что составляет 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2020 год на 352,23 тыс.руб., что составляет 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 358,51 тыс.руб., что составляет 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 345,93 тыс. руб., на 2020 г. – 352,23 тыс.руб., на 2021 г. – 358,51 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
-перечень главных администраторов доходов бюджета - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4.1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 3155,9 тыс. руб., на 2020 г. – 2880,6 тыс. руб., на 2021 г. – 2982,0 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения). Следует отметить, что в приложении № 8 к проекту

решения о бюджете отсутствует распределение расходов по муниципальным подпрограммам входящим в состав муниципальной программы.

- ведомственная структура расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.(п. 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения).

КСП отмечает, что наименование приложения № 9 к проекту решения о бюджете не соответствует наименованию приложения, указанному в п.9 текстовой части проекта решения. Кроме того, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2020-2021 годов, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2020-2021 годов должно осуществляться без условно утвержденных (утверждаемых) расходов.

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2020 года в сумме 345,93 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2021 года в сумме 698,16 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2022 года в сумме 1056,67 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 1729,65 тыс. руб., в 2020 году в сумме 1761,15 тыс. руб. и в 2021 году в сумме 1792,55 тыс. руб. (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете);

- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год в размере 126,5 тыс.руб., на 2020 год в размере 117,9 тыс.руб., на 2021 год в размере 117,9 тыс.руб. ( п.14 текстовой части проекта решения о бюджете)

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.21 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения);

- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. (п. 13 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.20 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.12 текстовой части проекта бюджета и приложение № 12);

- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете);

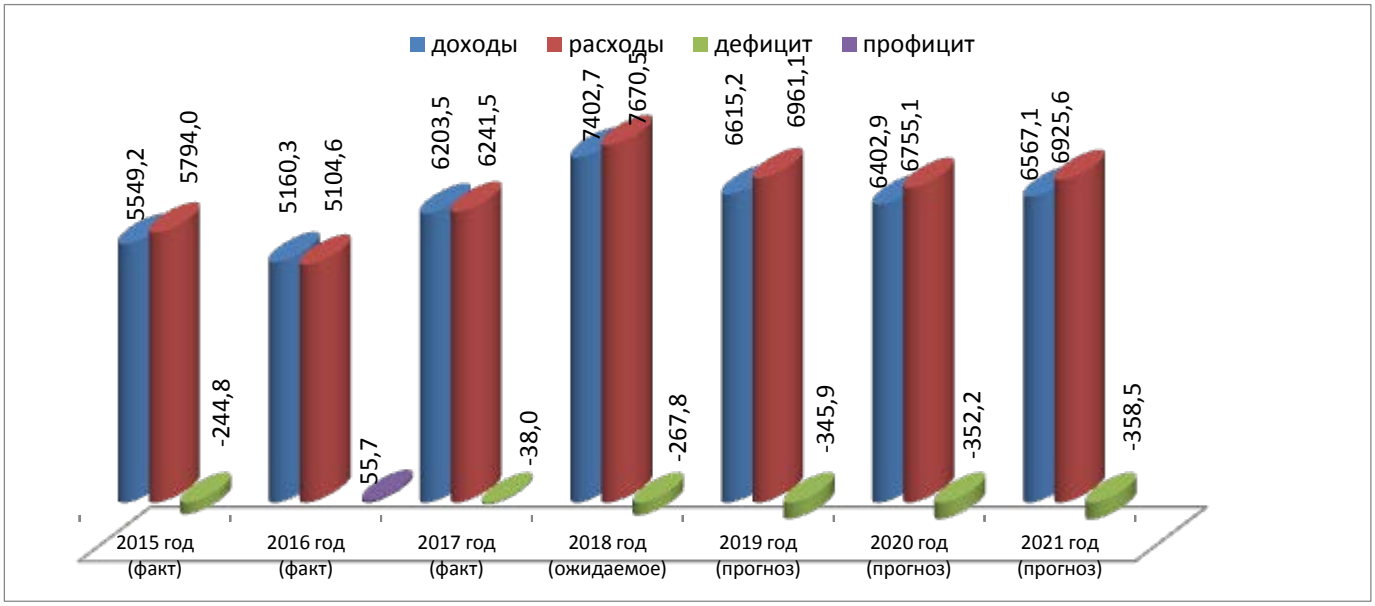
Следует отметить, что в преамбуле проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» некорректно указана ссылка на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.

В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом п.17 текстовой части проекта решения о бюджете некорректно установлен размер условно утверждаемых (утвержденных) расходов. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Кроме того, в нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утвержденные (утверждаемые) расходы установлены, а не утверждены проектом решения о бюджете.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ пунктом 15 текстовой части проекта решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 и 2021 годы утвержден в меньшем размере, чем прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации.

В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения.

Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения представлены на диаграмме:




Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика параметров бюджета Петропавловского сельского поселения в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

*Таблица №1, тыс. руб.*

| Показатели | Исполнение 2015 г. | Исполнение 2016 г. | Исполнение 2017 г. | Оценка 2018г. | Проект 2019 год | Отношение Проекта 2019 г. к уровню, % | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Налоговые и неналоговые | 3959,90 | 3635,30 | 2506,90 | 3157,70 | 3459,30 | 87,4 | 95,2 | 138,0 | 109,6 |
| Безвозмездные поступления | 1589,20 | 1525,00 | 3696,60 | 4245,00 | 3155,90 | 198,6 | 206,9 | 85,4 | 74,3 |
| Доходы всего | 5549,20 | 5160,30 | 6203,50 | 7402,70 | 6615,20 | 119,2 | 128,2 | 106,6 | 89,4 |
| Расходы | 5794,00 | 5104,60 | 6241,50 | 7670,50 | 6961,13 | 120,1 | 136,4 | 111,5 | 90,8 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | -244,80 | +55,70 | -38,00 | -267,80 | -345,93 | +141,3 | -621,1 | +910,3 | +129,2 |

В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 787,5 тыс.руб. или на 10,6 %, и также снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2018 года на 709,37 тыс.руб. или на 9,2 %.

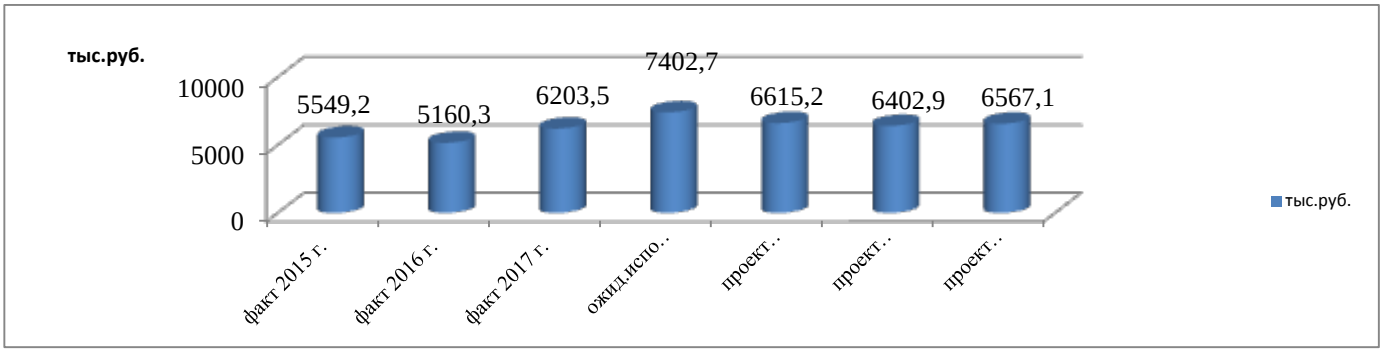
**Доходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения**

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Петропавловского муниципального образования в 2018 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Петропавловского сельского поселения 2019 год планируются в сумме 6615,20 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3459,20 тыс.руб. или 52,3 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -3155,90 тыс. руб.или 47,7 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2020 году доходы бюджета составят 6402,90 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3522,30 тыс.руб.(55,0%), безвозмездные поступления -2880,60 тыс.руб.(45,0%). В 2021 году доходы бюджета составят 6567,10 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3585,10 тыс.руб.(54,6%), безвозмездные поступления -2982,00 тыс.руб.(45,4%).

Динамика доходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.




По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 г. прогнозные показатели доходной части 2019 г. в целом ниже на 787,50 тыс.руб. или на 10,6 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется увеличение на 301,8 тыс.руб. или на 9,6%, объем безвозмездных поступлений запланирован со снижением на 1089,1 тыс.руб. или на 25,7 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

*Таблица № 2, тыс.руб.*

| Наименование | Факт 2015 год | Факт 2016 год | Темп роста в % 2016/2015 | Факт 2017 год | Темп роста в % 2017/2016 | Оценка 2018 год | Прогноз 2019 год | Темп роста в % 2019/2018 | Прогноз 2020 год | Прогноз 2021 год |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Налоговые и неналоговые доходы | 3959,90 | 3635,30 | **91,8** | 2506,90 | **69,0** | 3296,50 | 3459,30 | **104,9** | 3522,30 | 3585,10 |
| **Налоговые доходы** | **3941,90** | **3613,70** | **91,7** | **2454,70** | **67,9** | **3157,60** | **3314,90** | **100,6** | **3379,30** | **3440,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 3726,30 | 3245,40 | **87,1** | 2072,50 | **63,9** | 2803,70 | 2915,80 | **104,0** | 2887,80 | 2915,80 |
| Налоги на подакцизные товары | 193,60 | 286,70 | **148,1** | 291,00 | **101,5** | 284,80 | 327,30 | **111,3** | 420,30 | 453,10 |
| Налоги на имущество | 19,20 | 81,20 | **+4,2 р.** | 58,80 | **72,4** | 58,1 | 60,40 | **102,4** | 59,90 | 60,40 |
| Государственная пошлина | 2,90 | 0,40 | **13,8** | 32,40 | **+81,0 р** | 11,00 | 11,40 | **380,0** | 11,30 | 11,40 |
| **Неналоговые доходы** | **18,00** | **21,60** | **120,0** | **52,2** | 241,7 | 138,9 | 144,40 | 0,00 | 143,00 | 144,40 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,00 | 0,00 | **0,0** | 0,70 | **0,0** | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0,00 | 0,00 | **0,0** | 33,50 | **0,0** | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,00 | 0,00 | **0,0** | 0,00 | **0,0** | 1,00 | 1,00 | **0,00** | 1,00 | 1,00 |
| Прочие неналоговые доходы | 18,00 | 21,60 | **120,0** | 18,00 | **83,3** | 137,9 | 143,40 | **0,00** | 142,00 | 143,40 |
| **Безвозмездные поступления** | **1589,20** | **1525,00** | **95,9** | **3696,60** | **242,4** | **4245,00** | **3155,90** | **74,3** | **2880,60** | **2982,00** |
| Дотации | 744,00 | 1432,60 | **192,6** | 3546,5 | **247,6** | 3998,50 | 3086,70 | **77,2** | 2811,40 | 2912,80 |
| Субсидии | 771,40 | 0,00 | **0,0** | 67,2 | **0,0** | 169,70 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 |
| Субвенции | 74,50 | 70,00 | **94,0** | 82,9 | **118,4** | 76,80 | 69,20 | **90,1** | 69,20 | 69,20 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,00 | 22,40 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -0,70 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 |
| **Итого доходов** | **5549,10** | **5160,30** | **93,0** | **6203,50** | **120,2** | **7402,7** | **6615,20** | **89,4** | **6402,90** | **6567,10** |

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

*Таблица № 3, тыс.руб.*

| показатель | Факт 2015 г. | Факт 2016 г. | Факт 2017 г. | Оценка 2018 г. | Проект 2019 г. | Проект 2020 г. | Проект 2021 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Доходы, всего | 5549,10 | 5160,30 | 6203,50 | 7402,70 | 6615,20 | 6402,90 | 6567,10 |
| *Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %* | - | *-7,0* | *+20,2* | *+19,3* | *-10,6* | *-3,2* | *+2,6* |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3959,90 | 3635,30 | 2506,90 | 3157,70 | 3459,30 | 3522,30 | 3585,10 |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| *Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %* | - | *-8,2* | *-31,0* | *+26,0* | *+9,6* | *+1,8* | *+1,8* |
| Безвозмездные поступления | 1589,20 | 1525,0 | 3696,6 | 4245,0 | 3155,9 | 2880,6 | 2982,0 |
| *Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %* | - | *-4,0* | *+2,4р.* | *+14,8* | *-25,7* | *-8,7* | *+3,5* |

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского сельского поселения представлен в таблице № 4.

*Таблица № 4, тыс.руб.*

| Наименование показателя | Факт 2015 г. | Факт 2016 г. | Факт 2017 г. | Оценка 2018 г. | Проект 2019 г. | Проект 2020 г. | Проект 2021 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Доходы, всего | 5549,10 | 5160,30 | 6203,50 | 7402,70 | 6615,20 | 6402,90 | 6567,10 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3959,90 | 3635,30 | 2506,90 | 3157,70 | 3459,30 | 3522,30 | 3585,10 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 71,4 | 70,4 | 40,4 | 42,7 | 52,3 | 55,0 | 54,6 |
| Безвозмездные поступления | 1589,20 | 1525,0 | 3696,6 | 4245,0 | 3155,9 | 2880,6 | 2982,0 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 28,6 | 29,6 | 59,6 | 57,3 | 47,7 | 45,0 | 45,4 |

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 52,3%, что на 9,6 % выше ожидаемого уровня 2018 года.

**Налоговые доходы.**

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

***Налог на доходы физических лиц***. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Петропавловского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 2915,8 тыс.руб., что на 112,6 тыс.руб. или на 4,0% выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2887,8 тыс.руб., в 2021 году -2915,8 тыс.руб.

***Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ***. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2019 году- 327,3 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 42,5 тыс.руб. или на 14,9 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 420,3 тыс.руб., в 2021 году -453,1 тыс.руб.

***Налоги на имущество физических лиц.*** Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 60,4 тыс. руб., что на 2,3 тыс.руб. или на 3,9 % выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступление планируется в объеме 59,9 тыс.руб., в 2021 году – 60,4 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 5,3 тыс.руб., что на 0,2 тыс.руб. или на 4,0% больше уровня ожидаемой оценки 2018 года. На 2020 и 2021 годы поступление данного налога запланировано также в сумме 5,3 тыс.руб., ежегодно.;
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 55,1 тыс.руб., что на 2,1 тыс.руб. или на 4,0,0% больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. На 2020 год поступление данного налога запланировано в сумме 54,6 тыс.руб., в 2021 году -55,1 тыс.руб.

***Государственная пошлина.*** Объем поступлений государственной пошлины на 2019 год и плановый период до 2021 года спрогнозирован на основании ожидаемых поступлений в 2018 году с учетом информации главных администраторов доходов, и составит, в 2019 году- 11,4 тыс.руб., что на 0,4 тыс.руб. или на 3,6 % выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года, в 2020 году- 11,3 тыс.руб., в 2021 году -11,4 тыс.руб.

**Неналоговые доходы.**

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2019 год в объеме 144,4 тыс.руб., что на 5,5 тыс.руб. больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 143,0 тыс.руб., в 2021 году - 144,4 тыс.руб., в том числе:

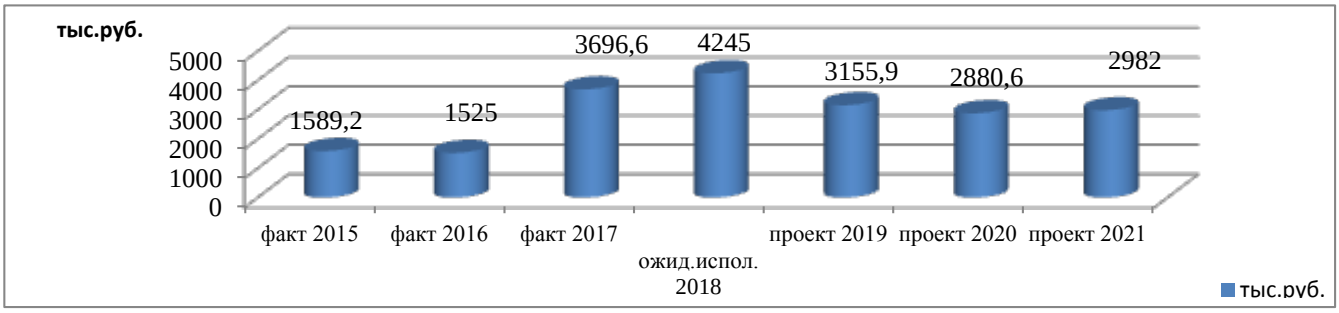
***Штрафы, санкции, возмещение ущерба.*** Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2019 году -1,0 тыс.руб. (на уровне 2018 года). В 2020 и 2021 годах сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 1,0 тыс.руб., ежегодно.

***Прочие неналоговые доходы.*** Объем доходов по прочим неналоговым доходам прогнозируется в проекте бюджета на 2019 год в объеме 143,4 тыс. руб., на 2020 год 142,0 тыс.руб., на 2021 год -143,0 тыс.руб.

**Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.




Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 3155,9 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 1089,1 тыс.руб. или на 25,7 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 2880,6 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 275,3 тыс.руб. или на 8,7 %, в 2021 году - 2982,0 тыс.руб., что выше планового уровня 2020 года на 177,0 тыс.руб. или на 3,5 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

***Дотации.***

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджету Петропавловского сельского поселения на 2019 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 3086,7 тыс.руб., что на 911,8 тыс.руб. или на 22,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года . На плановый период объем дотации составляет: в 2020 году -2811,4 тыс.руб., в 2021 году -2912,8 тыс.руб.

***Субсидии.***

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

***Субвенции.***

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Петропавловского сельского поселения 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определена в сумме 69,2 тыс. руб., ежегодно, что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 7,6 тыс.руб. или на 9,9 %.

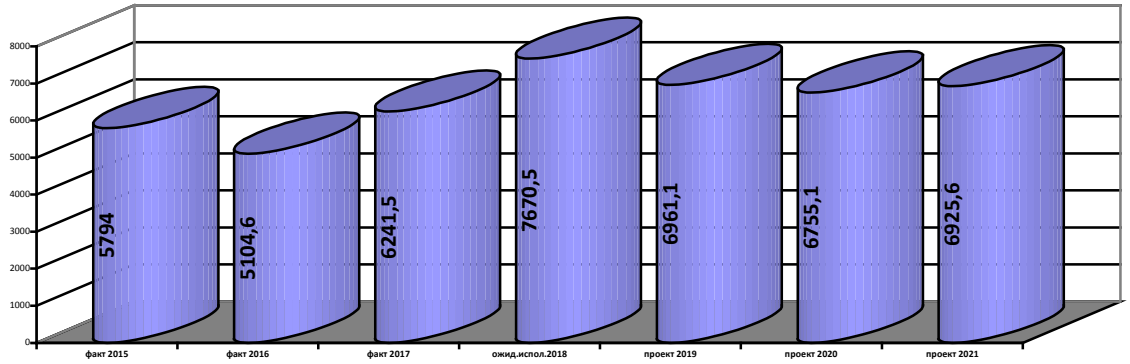
За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 68,5 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

**Расходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6.

Динамика расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.




Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2019 год в сумме 6961,13 тыс. руб., на 2020 год – 6755,13 тыс.руб., на 2021 год -6925,61 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за 2018 г. прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 709,37 тыс. руб. или на 9,2 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

*Таблица № 5, тыс. руб.*

| Наименование | Рз | Факт 2015 год | Факт 2016 год | Рост/снижение % к уровню 2015 г | Факт 2017 год | Рост/снижение % к уровню 2016 г | Оценка 2018 год | Рост/снижение % к уровню 2017 г | Проект 2019 год | Рост/снижение % к уровню 2018 г | Проект 2020 год | Проект 2021 год |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Общегосударственные | 01 | 3553,7 | 3256,4 | **91,6** | 3963,7 | **112,4** | 3758,2 | 94,8 | 2996,0 | 79,7 | 3374,5 | 3374,5 |
| Национальная оборона | 02 | 74,5 | 70,0 | **94,0** | 67,2 | **96,0** | 76,1 | 113,2 | 68,5 | 90,0 | 68,5 | 68,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 122,1 | 35,1 | **28,7** | 0,0 | **0,0** | 145,5 | 0,0 | 213,0 | 146,4 | 33,0 | 43,0 |
| Национальная экономика | 04 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | **0,0** | 294,0 | 0,0 | 331,6 | 112,8 | 335,5 | 335,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 99,0 | 234,8 | **237,2** | 315,2 | **134,2** | 342,6 | 108,7 | 441,3 | 128,8 | 154,9 | 315,3 |
| Образование | 07 | 249,7 | 28,5 | **11,4** | 0,0 | **0,0** | 84,8 | 0,0 | 22,0 | 25,9 | 22,0 | 22,0 |
| Культура, кинематографи | 08 | 0,0 | 1479,8 | **0,0** | 1635,4 | **110,5** | 2138,9 | 130,8 | 1929,0 | 90,2 | 1815,6 | 1815,6 |
| Социальная политика | 10 | 1396,2 | 0 | **0,0** | 0,0 | **0,0** | 98,3 | 0,0 | 126,5 | 128,7 | 117,9 | 117,9 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 0,0 | 0 | **0,0** | 0,0 | **0,0** | 10,0 | 0,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 | 10,0 |
| МБТ | 14 | 298,8 | 0 | **0,0** | 260,0 | **0,0** | 722,1 | 277,7 | 823,3 | 114,0 | 823,3 | 823,3 |
| ИТОГО | | 5794,0 | 5104,6 | **88,1** | 6241,5 | **122,3** | 7670,5 | 122,9 | 6961,1 | 90,8 | 6755,1 | 6925,6 |

Большая часть расходов бюджета Петропавловского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2019 год -2996,0 тыс.руб. (43,0%), 2020 год – 2921,95 тыс.руб. (50,0%), 2021 год – 3374,5 тыс.руб.(48,7 %);
- «Культура и кинематография»: 2019 год – 1929,0 тыс.руб. (27,7 %), 2020 год- 1815,6 тыс.руб.(26,9 %), 2021 год – 1815,6 тыс.руб.(26,2%).
- «Межбюджетные трансферты»: 2019 год – 823,30 тыс.руб.(11,8%), 2020 год – 823,30 тыс.руб.(12,2%), 2021 год – 823,30 тыс.руб. (11,9 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

В проекте расходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- расходы на коммунальные услуги с учетом действующих тарифов 2019 года.

В проекте расходной части бюджета 2019 года на 9 месяцев запланированы расходы:

- по заработной плате работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, а также, работникам культуры.

Пунктом 22 проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2019 год». Следует отметить, что в приложении № 1 к проекту решения некорректно сделана ссылка на постановление Правительства РФ от 18.09.2006 года № 7763 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны». Кроме того, резолютивная и постановляющая часть проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения не соответствует наименованию данного проекта решения Думы.

На 2019 год и плановый период главе Петропавловского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 49104,00 руб. в меся и в размере 589248,00 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского муниципального образования на 2019 год в размере 663 527,00 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Должностные оклады и ежемесячные надбавки за классный чин муниципальным служащим по должности «ведущий специалист» в представленном проекте штатного расписания с 01.01.2019 года не соответствуют должностным окладам и ежемесячным надбавкам за классный чин, установленным Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72. К проекту бюджета, также, было представлено решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.01.2018 года № 111 «О внесении изменений в решение Думы от 01.03.2016 года № 72 «О внесении изменений в решение Думы от 01.03.2016 года № 72 «Об утверждении

положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения», которым были внесены изменения и установлены должностные оклады муниципальным служащим в размере 4044,0 руб. Однако, наименование должностей муниципальной службы, которым были внесены изменения и установлены должностные оклады в данном решении Думы не указаны.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» (далее –постановление от 15.11.2017 года № 15/1). Постановлением от 15.11.2017 года № 15/1 утверждается Положение об оплате труда вспомогательного персонала (рабочих) Петропавловского муниципального образования. Однако, в представленном Положении об оплате труда вспомогательного персонала (рабочих) Петропавловского муниципального образования имеется ссылка, что данное Положение является приложением к постановлению главы Петропавловского сельского поселения от 08.12.2017 года № 17. Также, наименование постановления от 15.11.2017 года № 15/1 не соответствует наименованию прилагаемого Положения.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования.

К проекту решения о бюджете не представлен нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников культуры.

**По разделу «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета расходы бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме 2996,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения за 2018 год на сумму 762,2 тыс.руб. или на 20,3 % . На 2020-2021 годы расходы по данному разделу запланированы в сумме 3374,5 тыс.руб., ежегодно.

***По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления»*** расходы бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме 619,9 тыс. руб., что на 70,7 тыс. руб. или на 10,2 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года, на 2020 год – 767,2 тыс.руб., на 2021 год -767,2 тыс.руб.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

*таблица 6, тыс.руб.*

| Наименование | Проект 2019 | Проект 2020 год | Проект 2021 год |
|---|---|---|---|
| **Обеспечение деятельности главы** | **619,9** | **767,2** | **767,2** |
| Заработная плата | 441,9 | 589,2 | 589,2 |
| Начисления на заработную плату | 178,0 | 178,0 | 178,0 |

Следует отметить, что расходы на оплату труда главы муниципального образования на 2019 год запланированы в расчете на 9 месяцев, тогда как расходы по начислениям на оплату труда в 2019 году запланированы из расчета 12 месяцев.

***По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»*** запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Петропавловского сельского поселения в 2019 году в объеме 2335,4 тыс.руб., что на 529,5 тыс.руб. или на 18,5 % меньше уровня исполнения 2018 года. На 2020 год предусмотрено 2576,6 тыс.руб., в 2021 году -2576,6 тыс.руб.

*таблица 7, тыс.руб.*

| Наименование | Проект 2019 год | Проект 2020 год | Проект 2021 год |
|---|---|---|---|
| **Функционирование администрации** | **2335,4** | **2576,6** | **2576,6** |
| Заработная плата | 11582,3 | 1481,2 | 1481,2 |
| Начисления на заработную плату | 447,3 | 447,3 | 447,3 |
| Прочие выплаты (командировки) | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| Услуги связи | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Транспортные услуги | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| Коммунальные услуги | 80,0 | 80,0 | 80,0 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 137,7 | 50,5 | 50,0 |
| Прочие работы, услуги | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| Прочие расходы | 8,0 | 8,0 | 8,0 |
| Увеличение стоимости основных средств | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 250,0 | 250,0 | 250,0 |

Также, следует отметить, что расходы на оплату труда работников администрации муниципального образования на 2019 год запланированы в расчете на 9 месяцев, тогда как расходы по начислениям на оплату труда в 2019 году запланированы из расчета 12 месяцев.

***По подразделу 0111 «Резервные фонды»*** предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 10,0 тыс. руб., ежегодно.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** предусмотрены расходы на 2019 год в объеме 30,7 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы в объеме 20,7 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу планируются бюджетные ассигнования для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 0,7 тыс.руб., ежегодно. Кроме того, по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обучение муниципальных служащих: в 2019 году – 30,0 тыс., на 2020 год – 20,0 тыс.руб., на 2021 год -20,0 тыс.руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** в проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год - 68,5 тыс.руб., ежегодно, на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе на оплату труда с начислениями -68,5 тыс.руб., ежегодно.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** объем расходов, предусмотренных проектом бюджета предлагается утвердить на 2019 год в объеме 213,0 тыс.руб., в 2020 году -33,0 тыс.руб., в 2020 году -43,0 тыс.руб. По данному разделу планируются средства на проведение противопаводковых и противопожарных мероприятий, также на приобретение систем видеонаблюдения.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2019 год в сумме 331,6 тыс.руб., что на 37,0 тыс.руб. или на 12,8 % больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года, на 2020 год – 335,5 тыс. руб., на 2021 год -335,5 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети. Следует отметить, что расходы на 2020 и 2021 годы запланированы в меньшем объеме, чем планируются доходы от уплаты акцизов. Необходимо предусмотреть в проекте бюджета на 2020 и 2021 годы бюджетные ассигнования в размере не менее планируемых доходов от уплаты акцизов.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** проектом бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 441,3 тыс. руб., что на 98,7 тыс.руб. или на 28,8 % больше уровня ожидаемого исполнения 2018 года, на 2020 год -154,9 тыс.руб., на 2021 год -315,3 тыс.руб. По данному разделу предусмотрены средства:

- на уличное освещение в 2019 году -180,0 тыс.руб., в 2020 году- 100,0 тыс.руб., в 2021 году -100,0 тыс.руб.;
- на приобретение светодиодных фонарей в 2019 году – 80,0 тыс.руб., в 2020 году – 10,0 тыс.руб., на 2021 году – 10,0 тыс.руб.;
- на организацию и содержание мест захоронения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в размере 22,0 тыс.руб., ежегодно;
- на благоустройство территории в 2019 году – 32,8 тыс.руб., в 2020 году -22,9 тыс.руб., в 2021 году- 133,3 тыс.руб.
- содержание автомобильных дорог и сооружений на них в границах поселения в 2019 году – 126,4 тыс.руб., в 2020 году- 0,0 тыс.руб., в 2021 году -50,0 тыс.руб.

Следует отметить, что по данному разделу в 2019 году предусматриваются средства в размере 76,5 тыс.руб. на приобретение и установку дорожных знаков, а также бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог. По мнению КСП района данные бюджетные ассигнования должны предусматриваться по разделу 04 «Национальная экономика» за счет средств дорожного фонда, если данные направления расходов предусмотрены Положением о создании дорожного фонда Петропавловского муниципального образования.

**По разделу 07 «Молодежная политика»** проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годах в размере 22,0 тыс.руб., ежегодно на проведение мероприятий для детей и молодежи.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУК «СКДЦ «Русь» в 2019 году в объеме 1928,9 тыс.руб., в 2020 году -1815,6 тыс.руб., в 2021 году-1815,6 тыс.руб., в том числе:

- *Организация деятельности клубов* - определен объем расходов на 2019 год в размере 1609,9 тыс.руб., на 2020 в размере 1436,6 руб., на 2021 гг. – 1436,6 тыс.руб.

*Таблица № 8.*

| наименование | Проект 2019 г. | Проект 2020 г. | Проект 2021 г. |
|---|---|---|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| Оплата труда | 427,0 | 645,0 | 645,0 |
| Начисления на оплату труда | 186,4 | 195,0 | 195,0 |
| Проезд в отпуск | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Транспортные услуги | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Работы и услуги по содержанию имущества | 237,5 | 237,6 | 237,6 |
| Коммунальные расходы | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| Прочие работы, услуги | 460,0 | 60,0 | 60,0 |
| Прочие расходы | 38,0 | 38,0 | 38,0 |
| **Итого** | **1609,9** | **1436,6** | **1436,6** |

-*«Организация деятельности библиотек* определен объем расходов на 2019 год в размере 319,0 тыс.руб., на 2020 год -379,0 тыс.руб., на 2020 год -379,0 тыс.руб..

*Таблица № 9.*

| наименование | Проект 2019 г. | Проект 2020 г. | Проект 2021 г. |
|---|---|---|---|
| Оплата труда | 190,0 | 250,0 | 250,0 |
| Начисления на оплату труда | 73,0 | 73,0 | 73,0 |
| Прочие работы, услуги | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| **Итого** | **319,0** | **379,0** | **379,0** |

Следует отметить, что расходы на оплату труда работников культуры на 2019 год запланированы в расчете на 9 месяцев, тогда как расходы по начислениям на оплату труда в 2019 году запланированы из расчета 12 месяцев.

**По разделу 10 «Социальная политика»** предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 126,5 тыс.руб., на плановый период 2020-2021гг. в размере 117,9 тыс.руб.. По данному разделу предусмотрены выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы.

**По разделу 11 «Развитие физической культуры и спорта»** предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно ( на уровне 2018 года).

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в сумме 823,3 тыс.руб., ежегодно. По данному разделу запланированы расходы на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района: на передачу полномочий по ГО и ЧС в размере 95,3 тыс.руб., по внешнему муниципальному финансовому контролю в размере 1,0 тыс.руб., по формированию и исполнению бюджета -727,0 тыс.руб..

## Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования

Одновременно с проектом бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г. было представлено постановление администрации Петропавловского сельского поселения от 13.11.2018 года № 29 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2019 год» (далее - Постановление от 13.11.2018 года № 29). Постановлением от 13.11.2018 года № 29 были утверждены Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2019 год согласно Приложению. Однако, Приложение к Постановлению от 13.11.2018 года № 29 не представлено, значит, считается отсутствующим. Кроме того, бюджет Петропавловского муниципального образования разрабатывается сроком на три года – очередной год и плановый период, соответственно и Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования должны быть разработаны на срок не менее 3 лет. Также, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления не размещёны на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

## Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Петропавловского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019 – 2021 годы». Муниципальная программа включает в себя 7 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 6961,1 тыс.руб.

или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 6755,1 тыс.руб. или 100,0 %, в 2021 году – 6925,6 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.», утвержденная постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 14.11.2018 года № 27 (далее- постановление № 27).

Следует отметить, что в приложении № 8 к проекту решения о бюджете отсутствует распределение расходов по муниципальным подпрограммам, входящим в состав муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.», поэтому, сопоставить данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных подпрограмм, указанных в проектах паспортов подпрограмм с проектом решения о бюджете муниципального образования не представляется возможным.

Также, в представленной подпрограмме № 3 «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Петропавловском муниципальном образовании» на 2019-2021 годы муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» в составе расходов некорректно указаны доходы муниципального образования. Кроме того, по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в объеме 117,7 тыс.руб., ежегодно, на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам. КСП района считает некорректным отражение по данной подпрограмме расходов, связанных с социальным обеспечением граждан, замещавших должности муниципальной службы, выборным должностным лицам, т.к. данные расходы не соответствуют целям и задачам, а также наименованию указанной подпрограммы.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ, п.3 постановления от 14.11.2018 года № 27 муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» не размещёна на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

Также, о чем уже неоднократно указывалось в экспертных заключениях КСП района, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Петропавловском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Кроме того, пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

**Соответствие резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Петропавловского сельского поселения предусмотрен в размере 0,14% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,15 % от общих расходов бюджета 2020 года, 0,14 % от общих расходов бюджета 2021 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета района на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 345,93 тыс.руб., в 2020 году дефицит бюджета составит 352,23 тыс.руб., в 2021 году дефицит составит 358,51 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 10,0 %, в 2020 году -10,0 %, в 2021 году -10,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2019 год установлен в сумме 1729,65 тыс.руб., на 2020 год – 1761,15 тыс.руб., на 2021 год – 1792,55 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

**Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены:

-методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения;

- среднесрочный финансовый план Петропавловского сельского поселения;

- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования;

-бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

Кроме того, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, не размещён на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

**Выводы:**

1. Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.
4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования составлен на период не менее трех лет.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Нарушены сроки представления проекта бюджета в Думу Петропавловского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.
2. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.
3. В преамбуле проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» некорректно указана ссылка на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.
4. В приложении № 8 к проекту решения о бюджете отсутствует распределение расходов по муниципальным подпрограммам, входящим в состав муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.», поэтому, сопоставить данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных подпрограмм, указанных в проектах паспортов подпрограмм с проектом решения о бюджете муниципального образования не представляется возможным.
5. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом п.17 текстовой части проекта решения о бюджете некорректно установлен размер условно утверждаемых (утвержденных) расходов.
6. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утвержденные (утверждаемые) расходы не установлены, а не утверждены проектом решения о бюджете.
7. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ пунктом 15 текстовой части проекта решения о бюджете, а также в приложениях к проекту решения о бюджете, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 и 2021 годы утвержден в меньшем размере, чем прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации.
8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2020-2021 годов, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2020-2021 годов должно осуществляться без условно утвержденных (утверждаемых) расходов.
9. В наименовании пояснительной записки к Прогнозу СЭР некорректно отражены годы формирования Прогноза СЭР (2018-2020 гг).
10. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР имеются ссылки на Закон Иркутской области от 23.07.2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», на Постановление временно исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области от 12.09.2008 года № 258-па «Об утверждении Порядка представления местными администрациями муниципальных образований Иркутской области в администрацию Иркутской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Иркутской области проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и подготовки такого заключения», на Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, которые не имеют отношение к разработке Прогноза СЭР Петропавловского муниципального образования.
11. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 гг. отсутствует информация о варианте прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.
12. Согласно пояснительной записке основу Прогноза СЭР составляет анализ функционирования экономики муниципального образования в 2016 году, в 2017 году и за 10 месяцев 2018 года, тогда как в табличной части Прогноза СЭР отражены показатели только начиная с 2018 года, а, описываемые показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в табличной части Прогноза СЭР,
13. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.
14. Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета

15. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

16. В приложении № 1 к проекту решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2019 год» некорректно сделана ссылка на постановление Правительства РФ от 18.09.2006 года № 7763 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны».

17. Резолютивная и постановляющая часть проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2019 год» не соответствует наименованию данного проекта решения Думы.

18. Должностные оклады и ежемесячные надбавки за классный чин муниципальным служащим по должности «ведущий специалист» в представленном проекте штатного расписания с 01.01.2019 года не соответствуют должностным окладам и ежемесячным надбавкам за классный чин, установленным Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72.

19. К проекту бюджета, также, было представлено решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.01.2018 года № 111 «О внесении изменений в решение Думы от 01.03.2016 года № 72 «О внесении изменений в решение Думы от 01.03.2016 года № 72 «Об утверждении положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения», которым были внесены изменения и установлены должностные оклады муниципальным служащим в размере 4044,0 руб. Однако, наименование должностей муниципальной службы, которым были внесены изменения и установлены должностные оклады в данном решении Думы не указаны.

20. Постановлением от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» утверждается Положение об оплате труда вспомогательного персонала (рабочих) Петропавловского муниципального образования. Однако, в представленном Положении об оплате труда вспомогательного персонала (рабочих) Петропавловского муниципального образования имеется ссылка, что данное Положение является приложением к постановлению главы Петропавловского сельского поселения от 08.12.2017 года № 17.

21. Наименование постановления от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» не соответствует наименованию прилагаемого Положения.

22. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования.

23. К проекту решения о бюджете не представлен нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников культуры.

24. В проекте решения о бюджете муниципального образования расходы на оплату труда главы муниципального образования, работников органов местной администрации, работников культуры на 2019 год запланированы в расчете на 9 месяцев, тогда как расходы по начислениям на оплату труда по данным категориям работников в 2019 году запланированы из расчета 12 месяцев.

25. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2019 год и 2021 год предусмотрены денежные средства на приобретение и установку дорожных знаков, а также бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог.

26. Приложение к постановлению от 13.11.2018 года № 29 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2019 год» не представлено.

27.В подпрограмме № 3 «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Петропавловском муниципальном образовании» на 2019-2021 годы муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» в составе расходов некорректно указаны доходы муниципального образования.

28. КСП района считает некорректным отражение по подпрограмме № 3 «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Петропавловском муниципальном образовании» на 2019-2021 годы муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» расходов, связанных с социальным обеспечением граждан, замещавших должности муниципальной службы, выборным должностным лицам, т.к. данные расходы не соответствуют целям и задачам, а также наименованию указанной подпрограммы.

29. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Петропавловском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

30. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

31.В нарушение ст.184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены следующие документы и материалы:: методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения, среднесрочный финансовый план Петропавловского сельского поселения, пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану, основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

32. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

33. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, а также, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, основные направления бюджетной и налоговой политики, муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» не размещёны на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

34. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

**Предложения:**

1. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и ст..17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.
2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» и в приложения к решению Думы о проекте бюджета с учётом замечаний данного заключения.
3. Предусмотреть в проекте решения на 2020 и 2021 гг. средства дорожного фонда в размере не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации.
4. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Петропавловского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.
5. Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.
6. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2019-2021 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.
7. Устранить противоречия между Прогнозом СЭР и пояснительной запиской к Прогнозу СЭР.
8. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.
9. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.
10. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР исключить ссылки на нормативно-правовые акты, не имеющие отношение к составлению Прогноза СЭР Петропавловского муниципального образования.
11. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащем расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащей информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.
12. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.
13. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Петропавловского сельского поселения.

14. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

15. Бюджетные ассигнования на приобретение и установку дорожных знаков, а также бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог предусматривать по разделу 04 «Национальная экономика».

16. Устранить внутренние противоречия между муниципальной программой Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» и входящих в нее подпрограмм.

17. Устранить внутренние противоречия между наименованием постановления от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» и наименованием прилагаемого Положения.

18. Исключить из приложения № 1 к проекту решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2019 год» ссылку на постановление Правительства РФ от 18.09.2006 года № 7763 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны».

19. Устранить внутренние противоречия между резолютивной, постановляющей частью проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2019 год» и наименованием данного проекта решения Думы.

20.Должностные оклады и ежемесячные надбавки за классный чин муниципальным служащим по должности «ведущий специалист» в проекте штатного расписания с 01.01.2019 года привести в соответствие с должностными окладами и ежемесячными надбавками за классный чин, установленными Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72.

21. Устранить внутренние противоречия между постановлением от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» и прилагаемым Положением.

22. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с приложениями, а также, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, основные направления бюджетной и налоговой политики, муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.».

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

**Председатель КСП района** **С.А.Килячкова**