РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 40 на решение Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020- 2021 гг.»

27 декабря 2018 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 15.11.2018 г. № 213

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г.».

Объект экспертизы:

Небельское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666733, Иркутская область, Киренский район, п.Небель, Молодежная улица, дом 10, офис 2.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 21 декабря 2018 г. по 27 декабря 2018 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Небельского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования на 2019-2021 годы, утвержденные постановлением администрации Небельского сельского поселения от 01.12.2018 г. № 21;
- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год.

- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2018 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 24.12.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 г. № 2а, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Небельского сельского поселения от 15.11.2018 г. № 213.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37,39 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37,39 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании прогноз социально-экономического развития Небельского муниципального образования на 2019-2021 годы отсутствует, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В нарушение ст.37 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Небельского сельского поселения предлагается утвердить на 2019 г. в сумме 3682,8 тыс.руб., на 2020 г. – 3641,9 тыс.руб., на 2021 г. – 3492,0 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Небельского сельского поселения запланирован на 2019 г. в сумме 3682,8 тыс.руб., на 2020 г. - 3641,9 тыс.руб., на 2021 г. – 3492,0 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2019 год на 0,0 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2020 год на 0,0 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 0,0 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 0,0 тыс. руб., на 2020 г. – 0,0 тыс.руб., на 2021 г. – 0,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1, № 1.1, 1.2, 1.3 к проекту решения);
- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджета и приложение 3 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения.);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2019 г. в сумме 995,1 тыс. руб., на 2020 г. – 898,4 тыс. руб., на 2021 г. – 728,8 тыс. руб. (п.1 текстовой части проекта бюджета);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (п.14 текстовой части проекта бюджета и приложения № 14,14.1,14.2 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете):
  - на 1 января 2020 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
  - на 1 января 2021 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
  - на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2019 год - в сумме 0,0 тыс. руб., в 2020 году - в сумме 0,0 тыс. руб. и в 2021 году - в сумме 0,0 тыс. руб. (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения определены на 2020 год в размере 89,3 тыс.руб., на 2021 год в размере 171,1 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете)

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проету решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 г. в сумме 196,4 тыс.руб., в 2020 г.- 252,2 тыс. руб., в 2021 г.- 271,9 тыс.руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 30,0 тыс.руб. (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (пункт 18 текстовой части проекта решения о бюджете);

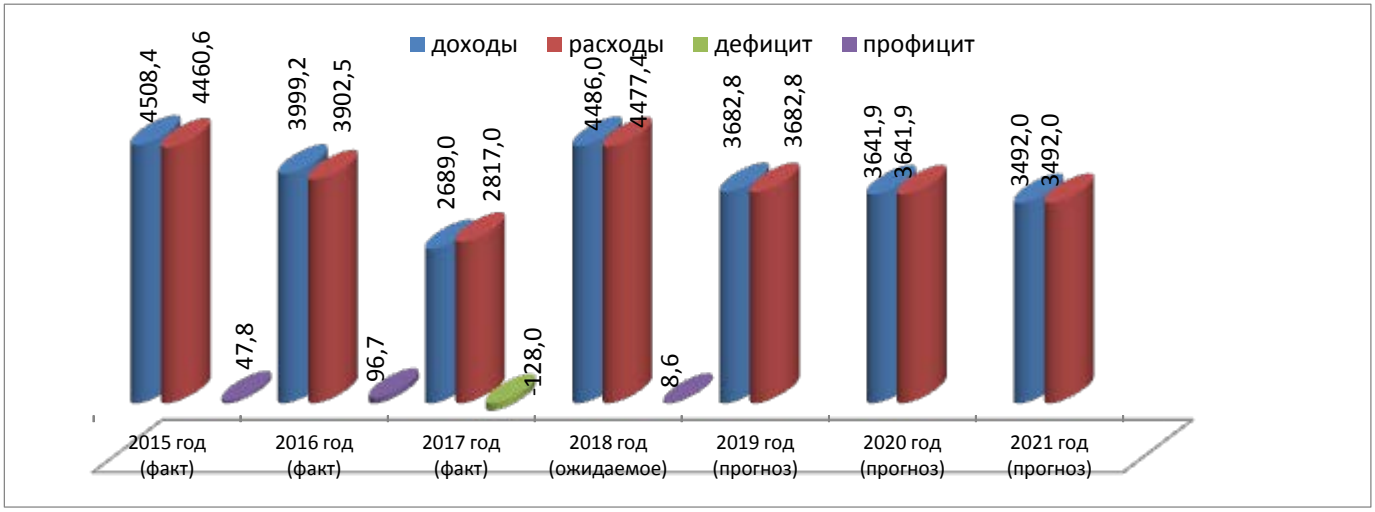
Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2019 году с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.;

2.В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

3.В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения.

Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2018 год.

Динамика параметров бюджета Небельского сельского поселения в 2015-2019 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2015 г.	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Оценка 2018г.	Проект 2019 год	Отношение Проекта 2019 г. к уровню, %			
						2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые и неналоговые	2998,2	3539,2	2487,0	2544,0	2687,7	89,6	75,9	108,1	105,6
Безвозмездные поступления	1510,2	460,0	202,0	1942,0	995,1	65,9	216.3	+4,9 р	51,2
Доходы всего	4508,4	3999,2	2689,0	4486,0	3682,8	81,7	92,1	137,0	82,1
Расходы	4460,6	3902,5	2817,0	4477,4	3682,8	82,6	94,4	130,7	82,3
Дефицит (-) / Профицит (+)	+47,8	+96,7	-128,0	+8,6	0,0	-	-	-	-

В 2019 году прогнозируется снижение объема доходов на 803,2 тыс.руб. или на 17,9 % и расходов и расходов на 794,6 тыс.руб. или на 17,7 % по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2018 года

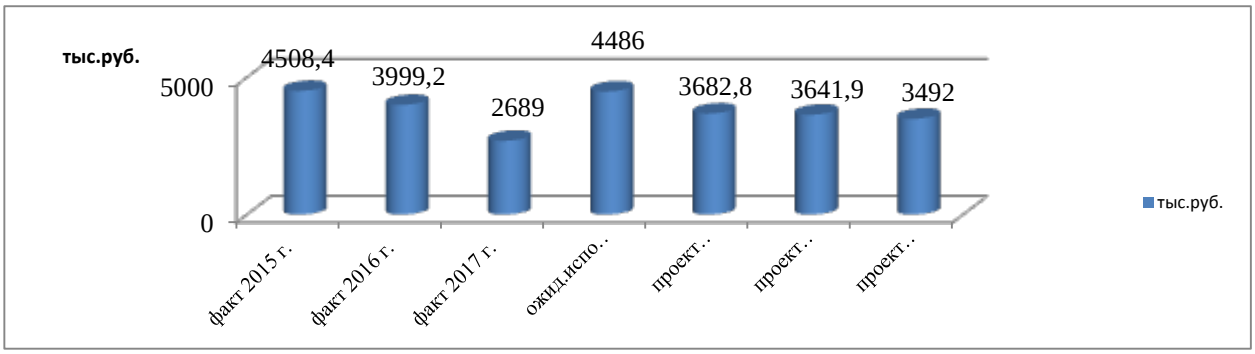
Доходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Небельского муниципального образования в 2018 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Небельского сельского поселения планируются в 2019 году сумме 3682,8 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2687,7 тыс.руб. или 73,0 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -995,1 тыс. руб.или 27,0 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2020 году доходы бюджета составят 3641,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2743,5 тыс.руб.(75,3%), безвозмездные поступления -898,4 тыс.руб.(24,7%). В 2021 году доходы бюджета составят 3492,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2763,2 тыс.руб.(79,1%), безвозмездные поступления -728,8 тыс.руб.(20,9%).

Динамика доходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2018 г. прогнозные показатели доходной части 2019 г. в целом ниже на 803,2 тыс.руб. или на 17,9 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется увеличение на 143,7 тыс.руб. или на 5,6%, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 946,9 тыс.руб. или на 48,8 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2015-2021 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	**Факт 2015 год**	**Факт 2016 год**	**Темп роста в % 2016/2015**	**Факт 2017 год**	**Темп роста в % 2017/2016**	**Оценка 2018 год**	**Прогноз 2019 год**	**Темп роста в % 2019/2018**	**Прогноз 2020 год**	**Прогноз 2021 год**
Налоговые и неналоговые доходы	2998,2	3539,2	**118,0**	2487,0	**70,3**	2544,0	2687,7	**105,6**	2743,5	2763,2
Налоговые доходы	**2995,2**	**3533,2**	**118,0**	**2486,0**	**70,4**	**2539,0**	**2682,3**	**105,6**	**2738,1**	**2757,8**
Налог на доходы физических лиц	2490,6	2992,1	**120,1**	2265,0	**75,7**	2231,0	2319,6	**104,0**	2319,6	2319,6
Налоги на подакцизные товары	145,2	215,0	**148,1**	175,0	**81,4**	176,0	196,4	**111,6**	252,2	271,9
Налоги на имущество	359,4	325,4	**90,5**	46,0	**14,1**	132,0	166,3	**126,0**	166,3	166,3
Неналоговые доходы	**3,0**	**6,0**	**200,0**	**1,0**	16,7	5,0	5,4	108,0	5,4	5,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,0	6,0	**200,0**	1,0	**16,7**	5,0	5,4	**108,0**	5,4	5,4
Безвозмездные поступления	**1510,2**	**460,0**	**30,5**	**202,0**	**43,9**	**1942,0**	**995,1**	**51,2**	**989,4**	**728,8**
Дотации	208,0	380,0	**182,7**	125,0	**32,9**	1805,0	925,9	**51,3**	829,2	659,6
Субсидии	66,5	30,0	**45,1**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Субвенции	1236,4	50,0	**4,0**	27,0	**54,0**	37,0	69,2	**187,0**	69,2	69,2
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	50,0	0,0	100,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**4508,4**	**3999,2**	**88,7**	**2689,0**	**67,2**	**4486,0**	**3682,8**	**82,1**	**3641,9**	**3492,0**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2015-2018 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	4508,4	3999,2	2689,0	4486,0	3682,8	3641,9	3492,0
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-11,3*	*-32,8*	*+66,8*	*-17,9*	*-1,1*	*-4,1*
Налоговые и неналоговые доходы	2998,2	3539,2	2487,0	2544,0	2687,7	2743,5	2763,2
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+18,0*	*-29,7*	*+2,3*	*+5,6*	*+2,1*	*+0,7*
Безвозмездные поступления	1510,2	460,0	202,0	1942,0	995,1	989,4	728,8
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-69,5*	*-56,1*	*+9,6 р*	*-48,8*	*-0,6*	*-26,3*

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Оценка 2018 г.	Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Доходы, всего	4508,4	3999,2	2689,0	4486,0	3682,8	3641,9	3492,0
Налоговые и неналоговые	2998,2	3539,2	2487,0	2544,0	2687,7	2743,5	2763,2

доходы							
Удельный вес в общем объеме доходов, %	66,5	88,5	92,5	73,0	73,0	75,3	79,1
Безвозмездные поступления	1510,2	460,0	202,0	1942,0	995,1	989,4	728,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	33,5	11,5	7,5	27,0	27,0	24,7	20,9

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2019 год составляет 73,0%, что составляет уровень 2018 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Небельского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2019 год определен в сумме 2319,6 тыс.руб., что на 88,6 тыс.руб. или на 4,0% выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2319,6 тыс.руб., в 2021 году -2319,6 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2019 году- 196,4 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 20,4 тыс.руб. или на 11,6 %. В 2020 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 252,2 тыс.руб., в 2021 году -271,9 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2019 год в объеме 166,3 тыс. руб., что на 34,3 тыс.руб. или на 26,0 % выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. В 2020 году поступление планируется в объеме 166,3 тыс.руб., в 2021 году – 166,3 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.в сумме 166,3 тыс.руб., ежегодно.

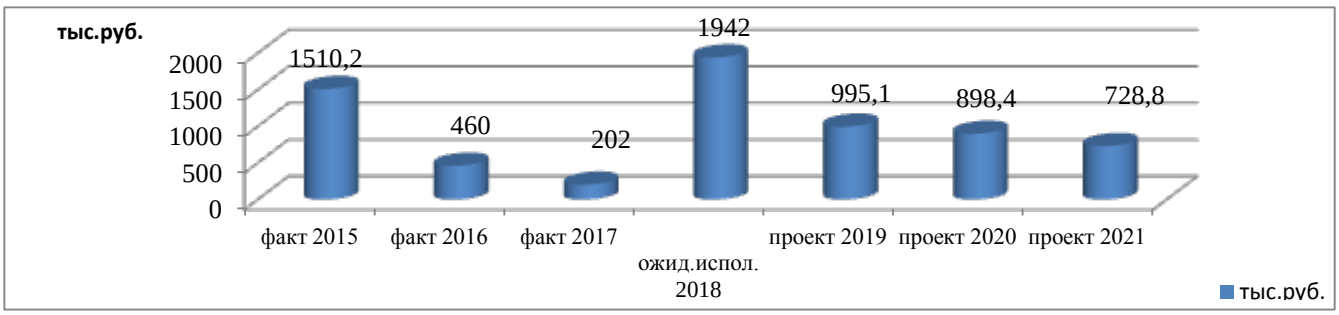
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов в объеме 5,4 тыс.руб., ежегодно. Неналоговые доходы представлены в доходах муниципального образования штрафами, санкциями, возмещением ущерба.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2019 году безвозмездные поступления составят 995,1 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 946,9 тыс.руб. или на 48,8 %. В 2020 году доходы от безвозмездных поступлений составят 898,4 тыс.руб., что ниже планового уровня 2019 года на 96,7 тыс.руб. или на 9,7 %, в 2021 году - 728,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 169,6 тыс.руб. или на 18,9 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджету Небельского сельского поселения на 2019 год предусмотрены дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 925,9 тыс.руб., что на 879,1 тыс.руб. или на 48,7 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2018 года . На плановый период объем дотации составляет: в 2020 году -829,2 тыс.руб., в 2021 году -659,6 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии бюджету Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджету Небельского сельского поселения 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определена в сумме 69,2 тыс. руб., ежегодно, что больше ожидаемого исполнения 2018 года на 32,2 тыс.руб. или на 87,0 %.

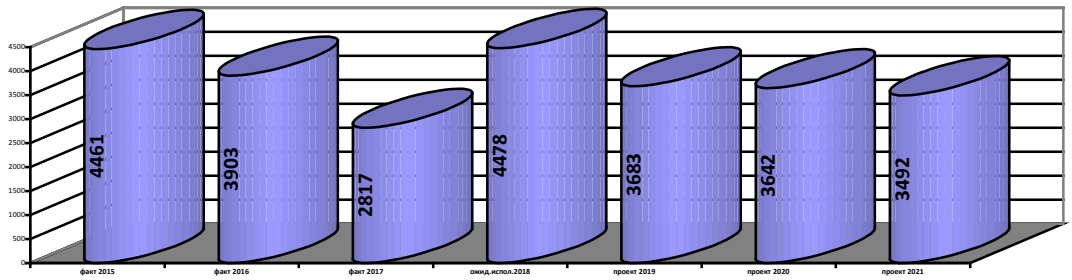
За счет средств областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 68,5 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения 13.01.2015 года № 2а.

Динамика расходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2019 год в сумме 3682,8 тыс. руб., на 2020 год – 3641,9 тыс.руб., на 2021 год - 3492,0 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Небельского сельского поселения за 2018 г. прогнозируемые расходы в 2019 г. снижены на 803,2 тыс. руб. или на 17,9 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Рост/снижение % к уровню 2015 г	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Оценка 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Проект 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Общегосударственные расходы	01	4265,3	3484,6	**81,7**	2623,0	**75,3**	3376,5	128,7	3237,4	95,9	3200,7	3217,7
Национальная оборона	02	66,5	30,0	**45,1**	27,0	**90,0**	36,4	134,8	68,5	188,2	68,5	68,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	58,8	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	461,5	0,0	196,4	42,6	252,2	271,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	0,0	172,5	**0,0**	101,0	**58,6**	352,0	+ 3,5 р.	10,0	2,8	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	35,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Социальная политика	10	70,0	65,0	**92,9**	65,0	**100,0**	95,0	146,2	50,0	52,6	0,0	0,0
МБТ	14	0,0	150,4	**0,0**	1,0	**0,6**	120,6	+12,1 р	120,5	99,9	120,5	120,5
ИТОГО		4460,6	3902,5	**87,5**	2817,0	**72,2**	4477,6	158,9	3682,8	82,2	3641,9	3492,0

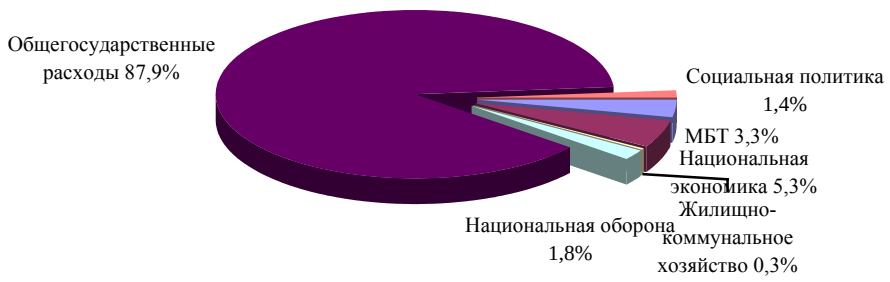
Большая часть расходов бюджета Небельского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2019 год -3237,4 тыс.руб. (87,9%), 2020 год – 3200,7 тыс.руб. (87,9%), 2021 год – 3217,7 тыс.руб.(92,1 %);
- «Национальная экономика»: 2019 год -196,4 тыс.руб.(5,3%), 2020 год – 252,2 тыс.руб.(6,9%), 2021 год – 271,9 тыс.руб.(7,8%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2019 год – 120,5 тыс.руб.(3,3%), 2020 год – 120,5 тыс.руб.(3,3%), 2021 год – 120,5 тыс.руб. (3,4 %).

Следует отметить, что проект бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В проекте расходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району.

Пунктом 21 проекта решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- начисление на оплату труда;
- коммунальные расходы.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.01.2018 года № 02/1 «О порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска главе администрации Небельского сельского поселения с 01 января 2018 года». Следует отметить, что согласно ст.22, ст.23Устава Небельского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения.

На 2019 год и плановый период главе Небельского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 46599,1700 руб. в месяц и 559190,04 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского муниципального образования на 2019 год (47909,33 руб. в месяц, 574912,0 руб. в год), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении

нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Оплата труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения установлена согласно Положению об оплате труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2016 года № 1/1 (с изменениями от 30.01.2018 года).

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно Положению об оплате труда вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 20.05.2018 года № 13 (далее – постановление от 20.05.2018 года № 13). Следует отметить, что наименование постановления от 20.05.2018 года № 13 не соответствует п.2 постановляющей части данного постановления и наименованию приложения № 1 к вышеназванному постановлению. Кроме того, согласно представленному штатному расписанию по должности «водитель» установлен 9 квалификационный разряд, что является нарушением постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих», так как в соответствии с данным нормативным актом профессия "водитель автомобиля" тарифицируется с 4 по 7 разряд в зависимости от вида и грузоподъемности управляемого транспортного средства, а также выполняемого на них комплекса работ. На один разряд выше тарифицируются водители автомобилей в случаях:

- работы на 2-3 видах автомобилей (легковом, грузовом, автобусе и т.п.);
- выполнения всего комплекса работ по ремонту и техническому обслуживанию управляемого автомобиля при отсутствии на предприятии, в организации, учреждении специализированной службы технического обслуживания автомобилей. Исходя из вышесказанного, водителю может быть установлен 5 разряд.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы». Объем средств на плановый период 2019 - 2021 годы по данному разделу предусмотрен в сумме 3237,4 тыс. руб., 3200,7 тыс. руб., 3217,7 тыс.руб., соответственно.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления» расходы бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме 688,2 тыс. руб., на 2020 год – 688,2 тыс.руб., на 2021 год -668,5 тыс.руб.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Обеспечение деятельности главы	**688,2**	**688,2**	**668,5**
Заработная плата	528,2	528,2	528,2
Начисления на заработную плату	160,0	160,0	140,3

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Небельского сельского поселения в 2019 году в объеме 2518,9 тыс.руб., что на 23,4 тыс.руб. или на 6,5 % больше уровня исполнения 2018 года. На 2020 год предусмотрено 2481,8 тыс.руб., в 2021 году -2331,9 тыс.руб.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Функционирование администрации	**2518,5**	**2481,8**	**2331,9**
Заработная плата	1509,3	1509,3	1359,4
Начисления на заработную плату	473,2	446,5	446,5
Услуги связи	81,0	81,0	81,0
Коммунальные услуги	96,0	96,0	96,0
Прочие работы, услуги	240,0	240,0	240,0
Прочие расходы	75,0	65,0	65,0
Увеличение стоимости материальных запасов	44,0	44,0	44,0

По подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2019 год в сумме 30,0 тыс. рублей, на 2019-2020 годы- 30,0 тыс. рублей, соответственно, по годам.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий

по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По разделу 02 «Национальная оборона» в проекте бюджета предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год - 68,5 тыс.руб., ежегодно, на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе на оплату труда с начислениями -68,5 тыс.руб., ежегодно.

По разделу 04 «Национальная экономика» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2019 год в сумме196,4 тыс.руб., на 2020 год – 252,2 тыс. руб., на 2021 год -271,9 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 10,0 тыс. руб., на плановый период 2020 -2021 годы бюджетные ассигнования не запланированы. По данному разделу в 2019 году предусмотрены средства на уличное освещение в объеме 7,0 тыс.руб., на организацию и содержание мест захоронения -1,0 тыс.руб., на уборку несанкционированных свалок – 1,0 тыс.руб., на благоустройство территории – 1,0 тыс.руб.

По разделу 10 «Социальная политика» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 50,0 тыс.руб., на плановый период 2020-2021гг. бюджетные ассигнования не предусмотрены. По данному разделу предусмотрены выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в сумме 120,5 тыс.руб., ежегодно. По данному разделу запланированы расходы на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района: на передачу полномочий по ГО и ЧС, по размещению муниципальных заказов, по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Соответствие ассигнований 2019-2021 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Небельского муниципального образования на 2019 год сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год». Муниципальная программа включает в себя 8 подпрограмм, 6 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2019 году в объеме 3682,8 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2020 году в объеме 3641,9 тыс.руб. или 100,0 %, в 2021 году – 3492,0 тыс.руб. или 100,0%. Не предусмотрено проектом бюджета финансирование двух подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год»: «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Небельского сельского поселения», «Развитие архивного дела», «Развитие культуры в Небельском сельском поселении», «Социальная политика» «Развитие физической культуры и спорта».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы и входящих в нее подпрограмм, указанных в проектах паспортов программ (подпрограмм) с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2019 год	Ресурсное обеспечение на 2019 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения»	**3682,8**	**3682,8**	**0,0**
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	196,4	**196,4**	**0,0**
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	10,0	10,0	0,0

3	Подпрограмма «Социальная политика. Пенсионное обеспечение»	50,0	50,0	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	68,5	68,5	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления»	3237,4	3237.4	0,0
6	Подпрограмма «Управление финансами Небельского муниципального образования»	120,5	120,5	0,0

Следует отметить, что в представленном паспорте муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год», в перечне подпрограмм муниципальной программы наименование подпрограммы № 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство», № 7 «Обеспечивающая программа», тогда как в представленных паспортах муниципальных подпрограмм наименование подпрограммы № 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство. Благоустройство», № 7 «Социальная политика. Пенсионное обеспечение», а также приложен паспорт муниципальной подпрограммы «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Небельского сельского поселения», который отсутствует в перечне подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год».

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде). То есть, в нарушение ст.172 БК РФ бюджет Небельского муниципального образования на 2020 - 2021 годы сформирован не на основе муниципальных программ (подпрограмм), а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ (подпрограмм), также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Кроме того, пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформированная в программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

КСП также отмечает, что Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

Соответствие резервного фонда администрации Небельского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Небельского сельского поселения предусмотрен в размере 0,8% от общих расходов бюджета 2019 года, в размере 0,8 % от общих расходов бюджета 2020 года, 0,9 % от общих расходов бюджета 2021 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сбалансирован. Общий объём предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму поступлений в бюджет.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

-методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
- реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- среднесрочный финансовый план муниципального образования;
- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

Так же, в нарушение данной статьи, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, средснесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 г.г.;

3. Согласно ст.22, ст.23Устава Небельского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения.

4. Наименование постановления от 20.05.2018 года № 13 «Об внесении изменений оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения» не соответствует п.2 постановляющей части данного постановления и наименованию приложения № 1 к вышеназванному постановлению.

5. Согласно представленному штатному расписанию по должности «водитель» установлен 9 квалификационный разряд, что является нарушением постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих», так как в соответствии с данным нормативным актом профессия "водитель автомобиля" тарифицируется с 4 по 7 разряд в зависимости от вида и грузоподъемности управляемого транспортного средства, а также выполняемого на них комплекса работ.

6. В представленном паспорте муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год», в перечне подпрограмм муниципальной программы наименование подпрограммы № 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство», № 7 «Обеспечивающая программа», тогда как в представленных паспортах муниципальных подпрограмм наименование подпрограммы № 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство. Благоустройство», № 7 «Социальная политика. Пенсионное обеспечение», а также приложен паспорт муниципальной подпрограммы «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Небельского сельского поселения», который отсутствует в перечне подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год».

7. В нарушение ст.172 БК РФ бюджет муниципального образования на 2020 - 2021 годы сформирован не на основе муниципальных программ (подпрограмм), а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ (подпрограмм), также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/ качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

8. Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

9. Представленная к проекту решения пояснительная записка, сформированная в программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

10. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены: методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, среднесрочный финансовый план муниципального образования, пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

11.В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

12.Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

3. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

4. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Сходом Небельского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

5. Планирование бюджета на очередной финансовый год осуществлять на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах муниципального образования.

6. Устранить внутренние противоречия муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2019 год» и входящих в нее подпрограмм.

7. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

8. В пояснительной записке к проекту бюджета, составляя в программном формате, указывать расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, а также указывать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, а также анализ планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

9. Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

10. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

11. Привести в соответствии с Уставом решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.01.2018 года № 02/1 «О порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска главе администрации Небельского сельского поселения с 01 января 2018 года».

12. Устранить внутренние противоречия постановления от 20.05.2018 года № 13 «Об внесении изменений оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения» с постановляющей частью данного постановления и наименованию приложения № 1 к вышеназванному постановлению.

13. Привести в соответствие с действующим законодательством квалификационный разряд по должности «водитель».

14. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**