

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 3
на нормативный правовой акт**

29 января 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров -3.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение мэра Киренского муниципального района от 29.01.2019 г. № 10/270.

Наименование нормативного правового акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования Киренский район Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу

Председатель КСП района С.А.Килячкова

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования Киренский район Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области».

2. Обращение Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области.

3. Пояснительная записка.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 28.12.2015 года № 135/6
- Положение о порядке передачи муниципального имущества муниципального образования Киренский район в безвозмездное пользование, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 22.02.2017 года № 219/6;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Данным проектом Решения предлагается передать на праве безвозмездного пользования нежилые помещения № № 38,39,41,42 (в соответствии с техническим паспортом) на втором этаже здания, площадью 84,85 кв.м., расположенного по адресу: Иркутская область, г.Киренск, ул.Ленрабочих,32, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области, сроком на 3 года.

Согласно Положению о порядке передачи муниципального имущества муниципального образования Киренский район в безвозмездное пользование, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 22.02.2017 года № 219/6 (далее - Положение о передаче в безвозмездное пользование), муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование только в случаях:

- восстановления и (или) поддержания в исправном состоянии неиспользуемого муниципального имущества, в том числе ранее неоднократно предлагаемого, но не сданного в аренду;
- в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";
- в случае, когда предоставление имущества не может быть осуществлено на возмездной основе;
- для оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Согласно Положению о порядке передачи муниципального имущества муниципального образования Киренский район в безвозмездное пользование, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 22.02.2017 года № 219/6 (далее - Положение о передаче в безвозмездное пользование), предоставление в безвозмездное пользование муниципального имущества осуществляется:

1. По результатам конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования.
2. Без проведения конкурса:
 - а) при передаче муниципального имущества в случаях, предусмотренных ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ);
 - б) при передаче муниципального имущества некоммерческим организациям, не осуществляющим приносящей доход деятельности;
 - в) физическим лицам, не осуществляющим профессиональную деятельность, приносящую доход.

Согласно пояснительной записке ведущего специалиста ОУМИ, возможно предоставление данных нежилых помещений на безвозмездной основе Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области в соответствии с пп. а п.2.1.2 раздела 2 Положения о передаче в безвозмездное пользование, а именно, при передаче муниципального имущества в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ). В соответствии со статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, в том числе, в соответствии с пп.1 п.1 вышеуказанной статьи, государственным органам, органам местного самоуправления. Однако, согласно части 3 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;
- 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;
- 3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Таким образом, заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции. При этом исключения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, распространяются на заключение договоров в отношении государственного и муниципального имущества, указанного в части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г.Киренск, ул.Ленрабочих,32, находится в муниципальной собственности муниципального образования муниципального образования Киренский район, и не может быть передано в соответствии с пп. а п.2.1.2 раздела 2 Положения о передаче в безвозмездное пользование.

Также, в нарушение статьи 4 Положения о порядке передачи муниципального имущества муниципального образования Киренский район в безвозмездное пользование, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 22.02.2017 года № 219/6, представленное обращение Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области, не содержит следующих сведений, а именно: полное наименование с указанием организационно-правовой формы, юридический адрес и фактическое местонахождение исполнительного органа заявителя (для юридических лиц); срок безвозмездного пользования муниципальным имуществом. К заявлению не приложена копия устава, учредительного договора или положения.

Следует отметить, что муниципальное имущество является одной из составляющих экономической основы муниципального образования и представляет собой важный фактор устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. Эффективность использования муниципального имущества влияет на показатели доходной части бюджета. В настоящее время бюджет муниципального образования

КСП муниципального образования полагает, что бюджетная эффективность, отражающая финансовые поступления в бюджет района от использования муниципального имущества сводится к нулю, так как, согласно представленным расчетам размер арендной платы на часть передаваемых нежилых помещений (84,85 кв.м) за 2019 год составит 142548,0 руб. в год.

На основании вышеизложенного, данный проект решения содержит признаки нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ, нарушает Положение о порядке передачи муниципального имущества муниципального образования Киренский район в безвозмездное пользование, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 22.02.2017 года № 219/6, и не отвечает принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования Киренский район Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области» не может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова