

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Отчет № 1/19**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов»**

**14 июня 2019 г.**

**г. Киренск**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.12.2018 года № 15-о;
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.05.2019 г. № 9-о.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

- федеральные законодательные и иные нормативные правовые акты, законодательные и иные нормативные правовые акты Иркутской области, нормативные правовые акты муниципальных образований, ведомственные акты, приказы, распоряжения и методические указания, регламентирующие отношения по формированию, распределению, предоставлению, использованию средств областного и местных бюджетов в рамках исполнения муниципальным образованием Киренский район полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (далее - полномочия по архивам); учету расходов; организации и проведению контроля за осуществлением органами местного самоуправления полномочий по архивам;
- расчеты объема бюджетных ассигнований на исполнение полномочий по архивам, платежные документы, контракты, договоры, бухгалтерская отчетность, первичные учетные документы и регистры бюджетного учета по предоставлению и использованию средств, направленных на исполнение муниципальным образованием Киренский район полномочий по архивам.

**3. Объект контрольного мероприятия:**

Администрация Киренского муниципального района.

Адрес места нахождения: 666703, Иркутская область, г.Киренск, мкр.Центральный, ул. Красноармейская, д.5.

**4. Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 27 мая по 11 июня 2019 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

- проведение анализа нормативно-правового регулирования порядка формирования финансового обеспечения полномочий по архивам;
- проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств областного на исполнение полномочий по архивам.

**6. Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2018 года по 30.04.2019 года.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Законом Иркутской области от 18.07.2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-оз) муниципальное образование Киренский район наделено отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Иркутской области (далее – государственные полномочия) и находящихся на территории муниципального образования Киренский район. Реализацию переданных государственных полномочий на территории муниципального образования Киренский район осуществляет архивный отдел, который является

структурным подразделением администрации Киренского муниципального района, не наделенным правами юридического лица (далее - Архивный отдел).

Архивный отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Федеральным законом «Об Архивном деле в Российской Федерации», Законом Иркутской области «Об Архивном деле в Иркутской области и архивах», иными нормативными актами, а также Положением об архивном отделе администрации Киренского муниципального района, утвержденным постановлением главы администрации муниципального образования Киренский район от 01.10.2008 года № 345 (далее – Положение об архивном отделе). Следует отметить, что раздел 4 Положения об архивном отделе необходимо привести в соответствие с действующим Перечнем наименований должностей муниципальной службы в муниципальном образовании Киренский район.

В проверяемом периоде 2018 года и четырех месяцах 2019 года предоставление субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области для муниципального образования Киренский район производилось согласно уведомлениям о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение: в 2018 году - уведомления от 12.02.2018 г. № 842-00020-3 на сумму 2 499 500,00 руб., от 12.04.2018 г. № 842-07/20-3 на сумму 277 500,00 руб., от 22.10.2018 г. № 4156 на сумму 48 500,00 руб.; в 2019 году (проверяемый период) - уведомление от 21.01.2019 г. № 29 на сумму 2 752 200,00 руб.

Финансовое обеспечение деятельности Архивного отдела для осуществления возложенных на него задач, осуществляется в пределах, доведенных до учреждения лимитов бюджетных обязательств на основании бюджетных смет, составленных администрацией Киренского муниципального района. Бюджетные сметы администрации Киренского муниципального района за проверяемый период, в т.ч. на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов составлены, и утверждены в установленном порядке.

Расходы за счет средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, за 2018 год составили 2 825 500,00 руб. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год.

В нарушение требований Приказа Минфина России от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», расходы на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов за 2018 год в сумме 2 825 500,00 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как следовало провести расходы по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (нарушен п.1.1.2 и п.1.2.6 Классификатора нарушений «Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ»).

Расходы за счет средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, за 4 месяца 2019 года составили 849 912,43 руб. или 30,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год (2 752 200,00 руб.). Аналогично, как и в 2018 году, в нарушение требований приказа Министерства Финансов РФ от 08.06.2018 г. N 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов на 2019 год в сумме 2 752 200,00 руб., также запланированы и проводятся по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало провести расходы по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти

субъектов РФ, местных администраций» (нарушен п.1.1.2 и п.1.2.6 Классификатора нарушений «Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ»).

Проведенный анализ количества архивных дел всех форм собственности, хранящихся в архивном отделе администрации Киренского муниципального района по состоянию на 01.01.2018 г., на 01.01.2019 г. показывает, что доля количества архивных дел областной формы собственности занимает большую часть (74,8%, 73,3%, соответственно).

Количество дел, хранящихся в Киренском муниципальном архиве, по формам собственности представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Формы собственности	По состоянию на 01.01.2018 года		По состоянию на 01.01.2019 года	
	Количество дел, шт.	Доля, %	Количество дел, шт.	Доля, %
Федеральная	2284	5,9	2180	5,6
Областная	28878	74,8	28768	73,3
Муниципальная	3909	10,2	4525	11,5
Негосударственная	3522	9,1	3765	9,6
Всего	38593	100,0	39238	100,0

Штатная численность и наименование должностей архивного отдела устанавливается мэром Киренского муниципального района на основании Закона Иркутской области от 18.07.2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области», в соответствии с утвержденной структурой администрации Киренского муниципального района, Перечнем наименований должностей муниципальной службы в муниципальном образовании Киренский район.

Согласно расчету распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области на 2018 год предусмотрено на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов 3,375 шт. ед., в т.ч. нормативная численность муниципальных служащих 2,5 шт. ед., нормативная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности - 0,125 шт.ед., нормативная численность вспомогательного персонала -0,75 шт. ед.

Согласно расчету распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области на 2019 год нормативная численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и вспомогательного персонала не изменилась, и составляет в целом 3,375 шт. ед.

С 01.01.2018 года штатная численность работников архивного отдела администрации района составляла 3,5 шт. ед., в том числе за счет субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов- 2,25 шт. ед. (заведующий отделом-1,0 шт. ед., главный специалист-0,5 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,75 шт. ед.), за счет полномочий муниципального района-1,25 шт. ед. (ведущий специалист-1,0 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,25 шт. ед.).

Согласно решению Думы Киренского муниципального района от 12.02.2018 года № 296/6 «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района» с 13.02.2018 года в архивный отдел администрации вводится дополнительно 1 шт.ед. муниципального служащего за счет субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, и общая численность работников архивного отдела с 13.02.2018 года составила 4,5 шт. ед., в том числе за счет субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов- 3,25 шт. ед. (заведующий отделом-1,0 шт. ед., главный специалист-1,5 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,75 шт. ед.), за счет полномочий муниципального района-1,25 шт. ед. (ведущий специалист-1,0 шт. ед.,

уборщик служебных помещений-0,25 шт. ед.). На 2019 год общая численность работников архивного отдела не изменилась, и составила в целом 4,5 шт.ед.

#### **Расходы по оплате труда, начислениям на оплату труда.**

Начисление заработной платы муниципальным служащим в проверяемом периоде производилось в соответствии с решениями Думы Киренского муниципального района от 28 марта 2012 года № 306/5 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район», от 26.06.2018 года № 337/6 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район».

Начисление оплаты труда вспомогательному персоналу в проверяемый период производилось в соответствии с постановлением администрации Киренского муниципального района от 22.02.2017 года № 66 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся к должностям муниципальной службы муниципального образования Киренский район, вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и ее структурных подразделений с правом юридического лица».

Фактически, расходы по заработной плате работников архивного отдела за 2018 год составили 2 388 081,63 руб., в том числе, за счет средств областного бюджета -1 761 435,08 руб., за счет средств районного бюджета - 626 646,55 руб., за январь - апрель 2019 года фактические расходы составили 826 702,79 руб., в том числе, за счет средств областного бюджета – 611 178,35 руб., за счет средств районного бюджета – 215 524,40 руб. Соответственно, в целом расходы по начислениям по оплате труда за 2018 год составили 714 036,41 руб., в том числе, за счет средств областного бюджета -526 419,17 руб., за счет средств районного бюджета – 187 617,24 руб., за 2019 год – 249 664,24 руб., в том числе, за счет средств областного бюджета – 184 575,87 руб., за счет средств районного бюджета - 65088,37 руб. Следует отметить, что в 2018 году за счет средств районного бюджета производилась оплата уборщика служебных помещений, исходя из 0,5 шт.ед., фактически за счет средств районного бюджета должно было оплачиваться 0,25 шт.ед. уборщика служебных помещений. Переплата за счет средств районного бюджета по оплате труда за 2018 год составила 66 385,4 руб., и, соответственно, по начислениям на оплату труда - 19849,23 руб.

Расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда работников архивного отдела за счет средств областного бюджета за 2018 год в размере 2 287 854,25 руб., за 2019 год в размере 795 754,26 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», а расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда работников архивного отдела за счет средств районного бюджета за 2018 год в размере 821 428,03 руб., за 2019 год в размере 280 612,78 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций». Следовало, также расходы за счет средств областного бюджета провести по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (нарушен п.1.1.2 и п.1.2.6 Классификатора нарушений «Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ»).

При проверке правильности начисления заработной платы специалистам архивного отдела за проверяемый период 2018 года и 4 месяца 2019 года нарушений не установлено.

К проверке были также представлены должностные инструкции на специалистов Архивного отдела. Следует отметить, что должностная инструкция главного специалиста архивного отдела администрации Киренского муниципального района разработана не отдельным документом на каждого главного специалиста, а одним документом на 2-х главных специалистов. Кроме того, должностные инструкции должны прилагаться к трудовому договору с каждым работником. Однако, при проверке трудовых договоров работников архивного отдела установлено, что должностные инструкции на данных работников как приложение к трудовому договору, отсутствуют.

#### **Командировочные расходы.**

В соответствии с приказом Архивного агентства Иркутской области от 16.09.2016 года № 23-агпр «Об определении перечня материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию

архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Приказ от 16.09.2016 года № 23-агпр) размер материальных затрат на командировочные расходы (суточные, проезд, проживание) определяется исходя из оплаты командировочных расходов не более трех раз в год на каждого муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия. Норматив суточных расходов определяется в соответствии с действующим законодательством. Следует отметить, что в приказе от 16.09.2016 года № 23-агпр не определено, в соответствии с каким действующим законодательством определяется норматив суточных расходов.

В 2018 году возмещение расходов связанных со служебными командировками в Киренском муниципальном районе производилось в соответствии с Положением о порядке и условиях направления в служебные командировки работников органов местного самоуправления муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.02.2015 г. № 52/6 (далее - Положение о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6). Согласно Положению о командировании от 25.02.2015 года № 52/6 расходы по бронированию и найму номера в гостинице (кроме случаев, когда ему предоставляется безвозмездно жилое помещение) по фактическим расходам, но не более 1600,00 руб. в сутки, суточные за каждый день нахождения в командировке, включая выходные и нерабочие праздничные дни в г.Иркутск, другие областные центры – 500,0 руб., расходы по проезду на территории Российской Федерации – по фактическим затратам в размерах, не превышающих стоимости проезда: железнодорожным транспортом – в купейном вагоне, воздушным транспортом – в салоне экономического класса, водным транспортом – в каюте 2 категории речного судна всех линий сообщения, в каюте 1 категории судна паромной переправы, автомобильным транспортом- в транспортном средстве общего пользования (автобус) междугороднего сообщения (кроме такси).

Фактически, в 2018 году произведена оплата одной командировки на сумму 19 890,00 руб., в том числе суточные - 500,00 руб. (за счет средств областного бюджета), суточные -2000,00 руб. (за счет средств районного бюджета), найм жилья - 9120,00 руб. (за счет средств областного бюджета), проезд к месту командировки - 8270,00 руб. (за счет средств областного бюджета). Авансовый отчет сдан в бухгалтерию администрации позже установленного срока в связи с нахождением в отпуске Н.А.Анкудиновой.

В нарушение Положения о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6 были оплачены расходы по найму жилья в размере, превышающем установленные нормы, а именно: согласно Положению о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6 расходы по найму жилья составляют не более 1600,00 руб. в сутки, фактически было оплачено 3040,00 руб. в сутки. Сумма переплаты составила 4320,00 руб.

Согласно устным пояснениям главного бухгалтера администрации Киренского муниципального района М.В.Пономаревой, расходы по найму жилья были оплачены по фактическим расходам за счет средств областного бюджета в связи с тем, что согласно Приказу от 16.09.2016 года № 23-агпр ограничения расходов по найму жилья Архивным агентством Иркутской области не установлены, и ограничения согласно Положению о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6, в данном случае, не применяются. Однако, суточные были оплачены за счет средств областного бюджета в размере 100,00 руб. в сутки согласно постановлению Правительства РФ от 02.10.2002 г. N 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в Федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, Федеральных государственных учреждений (далее – постановление Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 729)», так как Архивное агентство Иркутской области расходы в больших размерах не принимает, и произведена доплата суточных в размере 400,00 руб. в сутки за счет средств районного бюджета согласно Положению о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6. Следует, также, отметить, что согласно постановлению Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 729 имеются ограничения по оплате расходов по найму жилого помещения - в размере не более 550,00 руб. в сутки. То есть, в данном случае имеет место нарушение ст.168 Трудового Кодекса РФ, а также отсутствует правовая определенность по оплате командировочных расходов.

В проверяемом периоде 2019 года возмещение расходов связанных со служебными командировками в Киренском муниципальном районе производилось в соответствии с

Положением о порядке и условиях направления в служебные командировки работников органов местного самоуправления муниципального образования Киренский район и их структурных подразделений в пределах Российской Федерации, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. № 327/6 (далее - Положение о командировании от 27.06.2018 г. № 327/6). Согласно Положению о командировании от 27.06.2018 года № 327/6 расходы по бронированию и найму номера в гостинице или иного жилого помещения возмещаются работникам (кроме случаев, когда ему предоставляется безвозмездно жилое помещение) в пределах Иркутской области – до 3 000,00 руб. в сутки, суточные за каждый день нахождения в командировке, включая выходные и нерабочие праздничные дни в пределах Иркутской области – 500,0 руб., расходы по проезду на территории Российской Федерации – по фактическим затратам в размерах, не превышающих стоимости проезда: железнодорожным транспортом – в купейном вагоне, воздушным транспортом – в салоне экономического класса, водным транспортом - по фактическим расходам, автомобильным транспортом - в транспортном средстве общего пользования (автобус) междугороднего сообщения (кроме такси).

Фактически за период с января по апрель 2019 года была оплачена одна командировка на сумму 10176,00 руб., в том числе суточные - 400,00 руб. (за счет средств областного бюджета), суточные 1600,00 руб. (за счет средств районного бюджета), найм жилья - 5000,00 руб. (за счет средств областного бюджета), проезд к месту командировки - 20596,00 руб. (за счет средств областного бюджета).

Расходы по оплате командировочных расходов за счет средств областного бюджета в 2018 году в сумме 17890,00 руб., в 2019 году в сумме 25996,00 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», а расходы по оплате командировочных расходов за счет средств районного бюджета в 2018 году в сумме 2000,00 руб., в 2019 году в сумме 1600,00 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций». Следовало, также расходы за счет средств областного бюджета провести по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (нарушен п.1.1.2 и п.1.2.6 Классификатора нарушений «Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ»).

#### **Расходы по проезду к месту использования отпуска и обратно.**

В соответствии со ст. 325 Трудового Кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

В проверяемом периоде возмещение расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в Киренском муниципальном районе производилось в соответствии с Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из районного бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, утвержденных решением Думы Киренского муниципального района от 23.07.2008 года № 61/4. Правом на компенсацию в 2018 году воспользовались два работника архивного отдела. Размер компенсации составил 24600,00 руб. за счет средств районного бюджета.

Следует отметить, что оплата проезда к месту использования отпуска и обратно работникам, исполняющим государственные полномочия, произведена за счет средств районного бюджета по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».

За период с января по апрель 2019 года работники архивного отдела правом на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно не пользовались.

## **Услуги связи, коммунальные расходы, расходы по охране здания, услуги по содержанию имущества**

Архивный отдел администрации Киренского муниципального района расположен на втором этаже здания по адресу: Иркутская область, Киренский район, мкр-н Центральный, ул. Красноармейская, д.1б, принадлежащем администрации Киренского муниципального района на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2011 года № 38-38-22/002/2011-669). Общая площадь здания -725,4 кв.м. (включая подземный этаж – 82 кв.м.). Площадь, занимаемая архивным отделом, составляет 323,8 кв.м. Контракты, договоры на оказание коммунальных услуг заключаются в целом на администрацию Киренского муниципального района. Оплата за водопотребление, сбор и вывоз ТБО осуществляется в соответствии с актами и справками выполненных работ. Оплата за электроэнергию производится на основании данных показаний счетчиков и расчета, осуществляемого бухгалтерией администрации Киренского муниципального района. Расчет расходов на услуги телефонной связи осуществляется на основе данных поставщика ПАО «Ростелеком» о расходах по конкретным телефонным номерам. На услуги сети широкополосного доступа (интернет) заключен отдельный муниципальный контракт с ПАО «Ростелеком». На охрану здания при помощи пульта централизованного наблюдения мест хранения ценностей администрации Киренского муниципального района заключен договор с подразделением Иркутского областного управления инкассации в целом на администрацию Киренского муниципального района с разбивкой охраняемых зданий.

Расходы по оплате услуг связи, коммунальных услуг за счет средств областного бюджета в сумме 131 454,75 руб., а также по оплате услуг за электроснабжение за счет районного бюджета в 2018 году в сумме 270 246,46 руб., а также данные расходы в 2019 году в сумме 210 287,53 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», а расходы по услугам связи, коммунальным услугам, услугам по охране здания за счет средств районного бюджета в 2018 году в сумме 62 136,92 руб., и в 2019 году в сумме 20 296,60 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».

Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Архивного отдела. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

За 2018 год в здании Архивного отдела были проведены следующие работы:

- по смене оконных блоков в здании архива администрации Киренского муниципального района (за счет средств областного бюджета);
- по окрашиванию бетонной поверхности пола в здании архивного отдела (за счет средств областного бюджета);
- по ремонту помещений в здании архива администрации Киренского муниципального района (за счет средств районного бюджета).

По результатам проведенного аукциона администрацией Киренского муниципального района был заключен контракт № Ф.2018.278922 от 25.06.2018 года с ООО «Строй-Гарант» на выполнение работ по смене оконных блоков в здании архива администрации Киренского муниципального района на сумму 337 301,00 руб. Следует отметить, что в информационной карте электронного аукциона документации об электронном аукционе указано место выполнения работ: г.Киренск, ул.Красноармейская, 1а –помещение архива Киренского района, к документации об электронном аукционе, утвержденной 31.05.2018 года приложен локальный ресурсный сметный расчет на сумму 337 301,00 руб. на смену оконных блоков по адресу: ул.Красноармейская,1а, также в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 04.07.2018 года № 1 на сумму 337301,00 руб. указан объект - г.Киренск, ул.Красноармейская, 1а, тогда как фактически, архив находится по адресу ул.Красноармейская, 1б. Имеется экспертное заключение по приемке выполненных работ по замене окон в помещении архива от 04.07.2018 года б/н (адрес не указан). Кроме того, в документации об электронном аукционе и в извещении о проведении электронного

аукциона указаны источник финансирования - средства бюджета МО Киренский район 2018 года, тогда как фактически данные работы были проведены за счет средств областного бюджета 2018 года.

По окрашиванию бетонной поверхности пола в здании архивного отдела был заключен договор от 20.11.2018 года № 27.11./18-ю с ИП главой КФХ Борисовым Андреем Германовичем на сумму 45 000,00 руб. В данном договоре не прописан источник финансирования, фактически данные работы были проведены за счет средств областного бюджета.

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса РФ администрацией Киренского муниципального района в 2018 году осуществлялось ведение реестра закупок без заключения муниципальных контрактов.

По результатам проведенного аукциона администрацией Киренского муниципального района был заключен муниципальный контракт от 10.09.2018 года № Ф.2018.428423 с ООО «АСМО» на выполнение подрядных работ по ремонту помещений в зданиях администрации, в том числе в здании архива, находящегося по адресу: г.Киренск, мкр. Центральный, ул.Красноармейская,1 (архив). Следует отметить, что в аукционной документации адрес места выполнения работ указан разный: в документации о проведении электронного аукциона – ул.Красноармейская, 1(архив), в информационной карте документации о проведении электронного аукциона – ул.Красноармейская, 1б, в муниципальном контракте от 10.09.2018 года № Ф.2018.428423 - ул.Красноармейская,1 (архив).

В проверяемый период 2019 года администрацией Киренского муниципального района размещена документация на проведение электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы охранно-пожарной сигнализации в здании архивного отдела, расположенного по адресу: г.Киренск, ул.Красноармейская, 1а на сумму 283 719,00 руб. Адрес фактически выполняемых работ, также, не совпадает с адресом, указанной в аукционной документации. Кроме того, в аукционной документации источник финансирования указан, как средства бюджета МО Киренский район, тогда как данные работы выполняются за счет средств областного бюджета в размере – 209 524,00 руб., за счет средств районного бюджета – 74 195,00 руб.

При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги нарушений не установлено. Все операции по приобретению товаров, оказанию услуг отражены на соответствующих счетах учета, в соответствии с первичными документами (счета-фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ и прочие), учетные регистры (ж/о №4). Поставленные товары, выполненные услуги, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов, что подтверждается подписанными актами приемки-передачи товаров, актами выполненных работ, услуг.

Сведения о расходах по содержанию Архивного отдела в 2018 году и проверяемом периоде 2019 года приведены в таблицах № 2 и 3.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование статьи	КОСГУ	Расходы за счет средств областного бюджета в 2018 году	Фактические расходы за 2018 год	Отклонение (за счет средств районного бюджета)
<b>1.</b>	<b>Оплата труда</b>	<b>211</b>	<b>1761435,08</b>	<b>2388081,63</b>	<b>626646,55</b>
<b>2.</b>	<b>Начисления на оплату труда</b>	<b>213</b>	<b>526419,17</b>	<b>721200,65</b>	<b>194781,48</b>
<b>3.</b>	<b>Прочие выплаты, в том числе:</b>	<b>212</b>	<b>17890,00</b>	<b>44490,00</b>	<b>26600,00</b>
	суточные		500,00	2500,00	2000,00
	найм жилых помещений		9120,00	9120,00	-
	проезд в командировку		8270,00	8270,00	-
	проезд к месту использования отпуска и обратно		-	24600,00	24600,00
<b>4.</b>	<b>Услуги связи, в том числе:</b>	<b>221</b>	<b>33154,75</b>	<b>35387,46</b>	<b>2232,71</b>
	абон. плата за телефон		6301,20	7636,96	1335,76
	предоставления порта (интернет)		14394,89	14888,95	494,06



	междугородние переговоры		2914,56	2117,45	-797,11
	конверты		6600,00	7800,00	1200,00
	пользование абонентским ящиком		2944,10	2944,10	-
<b>5.</b>	<b>Коммунальные услуги, в том числе:</b>	<b>223</b>	<b>98300,00</b>	<b>370850,67</b>	<b>272550,67</b>
	Эл.энергия		98300,00	368546,46	270246,46
	Водоснабжение		-	139,71	139,71
	Вывоз ТБО		-	2164,50	2164,50
<b>6.</b>	<b>Услуги по содержанию имущества, в том числе:</b>	<b>225</b>	<b>382301,00</b>	<b>696382,11</b>	<b>314081,11</b>
	выполнение работ по смене оконных блоков в здании архива		337301,00	337301,00	-
	выполнение работ по окрашиванию бетонной поверхности пола в помещении архива		45000,00	45000,00	-
	выполнение работ по ремонту помещения		-	314081,11	314081,11
<b>7.</b>	<b>Прочие услуги, в том числе:</b>	<b>226</b>	<b>-</b>	<b>57600,00</b>	<b>57600,00</b>
	охрана здания		-	57600,00	57600,00
<b>8.</b>	<b>Увеличение стоимости материальных запасов</b>	<b>340</b>	<b>6000,00</b>	<b>6000,00</b>	<b>-</b>
	<b>Итого</b>		<b>2 825 500,00</b>	<b>4319992,52</b>	<b>1494492,52</b>

Таблица № 3

№ п/п	Наименование статьи	КОСГУ	Расходы за счет средств областного бюджета в 2019 году (январь-апрель)	Фактические расходы в 2019 году (январь-апрель)	Отклонение (за счет средств районного бюджета)
<b>1.</b>	<b>Оплата труда</b>	<b>211</b>	<b>611178,39</b>	<b>826702,79</b>	<b>215524,40</b>
<b>2.</b>	<b>Начисления на оплату труда</b>	<b>213</b>	<b>184575,87</b>	<b>249664,25</b>	<b>65088,38</b>
<b>3.</b>	<b>Прочие выплаты, в том числе:</b>	<b>212</b>	<b>400,00</b>	<b>1200,00</b>	<b>800,00</b>
	суточные		400,00	1200,00	800,00
<b>4.</b>	<b>Услуги связи, в том числе:</b>	<b>221</b>	<b>10363,17</b>	<b>11069,37</b>	<b>706,20</b>
	абон. плата за телефон		2379,00	2611,20	232,20
	предоставления порта (интернет)		5146,17	5146,17	-
	междугородние переговоры		-	954,00	954,00
	конверты		-	1200,00	1200,00
	пользование абонентским ящиком		2838,00	1158,00	-1680,00
<b>5.</b>	<b>Транспортные расходы (проезд в командировку)</b>	<b>222</b>	<b>17420</b>	<b>17420</b>	<b>--</b>
<b>5.</b>	<b>Коммунальные услуги, в том числе:</b>	<b>223</b>	<b>17799,00</b>	<b>199995,56</b>	<b>182196,56</b>
	Эл.энергия		17799,00	199924,36	182125,36
	Водоснабжение		-	71,2	71,2
<b>6.</b>	<b>Прочие услуги, в том числе:</b>	<b>226</b>	<b>8176,00</b>	<b>27695,20</b>	<b>19519,20</b>
	охрана здания		-	19519,20	19519,20
	найм жилых помещений		5000,00	5000,00	-
	проезд в командировку		3176,00	3176,00	-

	<b>Итого</b>		<b>849912,43</b>	<b>1333747,17</b>	<b>483834,74</b>
--	--------------	--	------------------	-------------------	------------------

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 18.07.2008г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» администрация Киренского муниципального района представляет в Архивное агентство отчет об использовании финансовых средств и материальных ресурсов, полученных из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области и находящихся на территории муниципального образования Киренский район, своевременно и в полном объеме.

**Выводы:**

1. Расходы за счет средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, за 2018 год составили 2 825 500,00 руб. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований 2018 года.
2. Расходы за счет средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, за 4 месяца 2019 года составили 849 912,43 или 30,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований 2019 года (2 752 200,00 руб.).
3. Финансовое обеспечение деятельности Архивного отдела для осуществления возложенных на него задач, осуществляется в пределах, доведенных до учреждения лимитов бюджетных обязательств на основании бюджетных смет, составленных администрацией Киренского муниципального района.
4. В разделе 4 Положения об архивном отделе администрации Киренского муниципального района, утвержденным постановлением главы администрации муниципального образования Киренский район от 01.10.2008 года № 345, указаны должности, не соответствующие действующему Перечню наименований должностей муниципальной службы в муниципальном образовании Киренский район.
5. В нарушение требований Приказа Минфина России от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», Приказа Министерства Финансов РФ от 08.06.2018 г. N 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», расходы на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов за 2018 год в сумме 2 825 500,00 руб., за 2019 год в сумме 849 912,43 руб., а также, расходы за счет средств районного бюджета за 2018 год в сумме 270246,46 руб., за 2019 год в сумме 182125,36 руб. проведены по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как следовало провести расходы по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».
6. Доля количества архивных дел областной формы собственности занимает большую часть (74,8%, 73,3%, соответственно) количества архивных дел всех форм собственности, хранящихся в архивном отделе администрации Киренского муниципального района по состоянию на 01.01.2018 г., на 01.01.2019 г.
7. Нормативная численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и вспомогательного персонала согласно расчету распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области на 2019 год на 01.01.2018 года и на 01.01.2019 года составляет 3,375 шт. ед., в т.ч. нормативная численность муниципальных служащих - 2,5 шт. ед., нормативная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности - 0,125 шт.ед., нормативная численность вспомогательного персонала -0,75 шт. ед.

8. Штатная численность работников архивного отдела администрации района на 01.01.2018 года составляла 3,5 шт. ед., в том числе за счет субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов- 2,25 шт. ед. (заведующий отделом-1,0 шт. ед., главный специалист-0,5 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,75 шт. ед.), за счет полномочий муниципального района-1,25 шт. ед. (ведущий специалист-1,0 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,25 шт. ед.). С 13.02.2018 года общая численность работников архивного отдела составила 4,5 шт. ед., в том числе за счет субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов- 3,25 шт. ед. (заведующий отделом-1,0 шт. ед., главный специалист-1,5 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,75 шт. ед.), за счет полномочий муниципального района-1,25 шт. ед. (ведущий специалист-1,0 шт. ед., уборщик служебных помещений-0,25 шт. ед.). На 2019 год общая численность работников архивного отдела не изменилась, и составила в целом 4,5 шт.ед.

9. В 2018 году за счет средств районного бюджета производилась оплата уборщика служебных помещений, исходя из 0,5 шт.ед., фактически за счет средств районного бюджета должно было оплачиваться 0,25 шт.ед. уборщика служебных помещений. Переплата за счет средств районного бюджета по оплате труда за 2018 год составила 66 385,4 руб., и, соответственно, по начислениям на оплату труда - 19 849,23 руб.

10. Должностные инструкции на работников архивного отдела как приложение к трудовому договору, отсутствуют.

11. В приказе от 16.09.2016 года № 23-агрп «Об определении перечня материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» не определено, в соответствии с каким действующим законодательством определяется норматив суточных расходов.

12. Авансовый отчет от 07.06.2018 года № 00БГ-000047 на сумму 19 890,00 руб. сдан в бухгалтерию администрации позже установленного срока в связи с нахождением в отпуске Н.А.Анкудиновой.

13. В нарушение Положения о порядке и условиях направления в служебные командировки работников органов местного самоуправления муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 25.02.2015 г. № 52/6 были оплачены расходы по найму жилья в размере, превышающем установленные нормы, а именно: согласно Положению о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6 расходы по найму жилья составляют не более 1600,00 руб. в сутки, фактически было оплачено 3040,00 руб. в сутки. Сумма переплаты составила 4320,00 руб.

14. Отсутствует правовая определенность по оплате командировочных расходов работникам Архивного отдела, а также, имеет место нарушение ст. 168 Трудового Кодекса РФ, а именно: оплата суточных производится за счет средств областного бюджета в размере 100,00 руб. в сутки согласно постановлению Правительства РФ от 02.10.2002 г. N 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в Федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, Федеральных государственных учреждений (далее – постановление Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 729» и производится доплата в размере 400,0 руб. в сутки в соответствии с Положением о порядке и условиях направления в служебные командировки работников органов местного самоуправления муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 25.02.2015 г. № 52/6 (далее – Положение о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6). Оплата расходов по найму жилья производится по фактически представленным расходам без ограничений, установленных постановлением Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 729 и Положением о командировании от 25.02.2015 г. № 52/6.

15. Оплата проезда к месту использования отпуска и обратно работникам, исполняющим государственные полномочия, произведена за счет средств районного бюджета.

16. Адрес фактически выполняемых работ, не совпадает с адресом, указанной в аукционной документации и заключенных контрактах на выполнение работ по смене оконных блоков в здании архива администрации Киренского муниципального района на сумму 337301,00 руб., на

выполнение подрядных работ по ремонту помещений в здании архива на сумму 314 081,14 руб., а также в документации на проведение электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы охранно-пожарной сигнализации в здании архивного отдела на сумму 283 719,00 руб.

17. В аукционной документации и заключенном контракте на выполнение работ по смене оконных блоков в здании архива администрации Киренского муниципального района на сумму 337301,00 руб., указан источник финансирования - средства бюджета МО Киренский район 2018 года, тогда как фактически данные работы были выполнены за счет средств областного бюджета 2018 года.

18. В договоре по окрашиванию бетонной поверхности пола в здании архивного отдела от 20.11.2018 года № 27.11./18-ю на сумму 45 000,00 руб. не прописан источник финансирования, фактически данные работы были проведены за счет средств областного бюджета.

19. В аукционной документации на выполнение работ по монтажу системы охранно-пожарной сигнализации в здании архивного отдела на сумму 283 719,00 руб. источник финансирования указан, как средства бюджета МО Киренский район, тогда как данные работы выполняются за счет средств областного бюджета в размере – 209 524,00 руб., за счет средств районного бюджета – 74 195,00 руб.

20. При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги нарушений не установлено.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования Киренский район

С.А.Килячкова

**Предложения:**

1. Раздел 4 Положения об архивном отделе администрации Киренского муниципального района, утвержденного постановлением главы администрации муниципального образования Киренский район от 01.10.2008 года № 345, необходимо привести в соответствие с действующим Перечнем наименований должностей муниципальной службы в муниципальном образовании Киренский район.
2. Должностные инструкции на главных специалистов архивного отдела администрации Киренского муниципального района разработать отдельным документом на каждого главного специалиста, а также должностные инструкции на всех работников архивного отдела оформить как приложение к трудовому договору.
3. Расходы за счет средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области осуществлять в соответствии с приказом Министерства Финансов РФ от 08.06.2018 г. N 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»
- 4.