

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 11  
по результатам внешней проверки  
годового отчета об исполнении бюджета  
Алексеевского муниципального образования за 2018 год.**

**29 июля 2019 г.**

**г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2019 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2017 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 15.07.2019 года № 14-о.

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 29.12.2018 г. № 15-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.07.2019 года № 9-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 г.

**3. Объект проверки** - Администрация Алексеевского муниципального образования.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – июль 2019 г.

**5. Цель проверки:** установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алексеевском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Алексеевского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03;

8. Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 г. № 321/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.»;

9. Решения Думы Алексеевского муниципального образования о внесении изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования на 2018 г.: от 24.01.2018 г. № 325/03, от 27.02.2018 г. № 329/03, от 29.03.2018 г. № 330/03, от 19.06.2018 г. № 345/03, от 30.07.2018 г. № 346/03, от 31.08.2018 г. №348/03. от 20.11.2018 г. № 14/04, от 26.12.2018 г. № 18/04.

#### **8. Проверкой установлено следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алексеевского муниципального образования представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);

- бюджетная отчетность составлена в основном на основе данных Главной книги (ф.0504072) и регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации, а также, на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности (ч.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции 191н);

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);

- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);

-показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств (проведена только инвентаризация основных средств – распоряжение от 30.11.2018 года № 147);

- в нарушение п.10 Инструкции 191н формах отчетности 0503130, ф.0503121, 0503123, 0503125, 0503110, 0503160 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности;

- в форме отчетности 0503110 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, Глава по БК, 0503123 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, по ОКАТО, в форме отчетности 0503125 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, ИНН, Глава по БК; в форме отчетности 0503121 не заполнен ИНН, код по ОКПО; в форме отчетности 0503130 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, ИНН.
- в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены: ф. 0530184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации.
- в нарушение пункта 20 Инструкции 191н в составе баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
- в нарушение п. 163 Инструкции 191н в форме отчетности ф. 0503364 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 раздела «расходы бюджета» не указаны коды подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации;
- в нарушение п.44 Инструкции 191н данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000, что является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности).
- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160);
- в нарушение п.8 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовых значений.
- в нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют:
  - таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
  - таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
  - таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
  - таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
  - таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
  - ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»;
  - ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;
  - ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»;
  - ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;
  - ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;
  - ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;
  - ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;
  - ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;
  - ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам».
- в нарушение п. 159 в таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не отражены результаты проведенных проверок, не указаны принятые меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений, о чем уже указывалось в заключении КСП от 28.06.2018 года № 19/18.

- в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся.

Кроме того, в нарушение п.11.3 Инструкции 191н не представлена Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Первоначальные параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 г. № 321/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 16094,63 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 8929,8 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 16631,99 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 537,36 тыс. руб., или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2018 года в бюджет Алексеевского муниципального образования 8 раз вносились изменения решениями Думы Алексеевского муниципального образования: от 24.01.2018 г. № 325/03, от 27.02.2018 г. № 329/03, от 29.03.2018 г. № 330/03, от 19.06.2018 г. № 345/03, от 30.07.2018 г. № 346/03, от 31.08.2018 г. №348/03, от 20.11.2018 г. № 14/04, от 26.12.2018 г. № 18/04.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2018 года № 18/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 года № 321/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 31252,00 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 33310,00 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 2058,00 тыс. руб. или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что в решении Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 г. № 321/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» за период с января по декабрь 2018 года некорректно прописана норма установления размера дефицита бюджета, а также не прописана норма, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, о чем уже указывалось в заключениях КСП муниципального образования Киренский район (заключение от 28.04.2017 года № 9, от 29.06.2018 года № 18) .

Фактическое поступление по доходам составило 30085,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 30504,4 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 419,0 тыс. руб.

В нарушение ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Думой Алексеевского муниципального образования было принято решение от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год».

Также, представленное решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса. Данным решением отчет по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год принят к сведению, а не утвержден, а также решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

-расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;  
 -расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;  
 -источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Кроме того, в преамбуле решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год» некорректно указано, что заслушан отчет по исполнению бюджета за 9 месяцев 2018 года, а не за 2018 год.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 952 – администрацией Алексеевского муниципального образования.

Основные характеристики бюджета Алексеевского муниципального образования на 2018 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 11.12.17 г. № 321/03)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 26.12.2018 г 18/04)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	16094,63	31252,00	+15157,37
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	8929,8	23694,20	+14764,40
Общий объем расходов	16631,99	33310,00	+16678,01

Общий объем доходов в редакции от 26.12.2018 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 15157,37 тыс.руб., в том числе: за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 14764,00 тыс.руб. и увеличения налоговых неналоговых поступлений в сумме 393,37 тыс.руб.

Расходы бюджета Алексеевского муниципального образования по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 16678,01 тыс.руб.

Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 1072,1 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда – 1009,3 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 26.12.2018 г. № 18/04	Исполнение бюджета 2018 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	31252,00	30085,40	96,3	-1166,6
Общий объем расходов	33310,00	30504,40	91,6	-2805,60
- Дефицит/+профицит	-2058,00	-419,00	-	-

#### Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 г. исполнены в сумме 30085,40 тыс.руб. или на 96,3% от уточненного плана – 31252,00 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2018 год	Исполнение 2018 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	7557,8	6805,4	-752,4	90,0
налоговые	4595,6	4774,3	+178,7	103,9
неналоговые	2962,2	2031,1	-931,1	68,6
Безвозмездные	23694,2	23280,0	-414,2	98,3
<b>Всего доходы</b>	<b>31252,00</b>	<b>30085,40</b>	<b>-1166,60</b>	<b>96,3</b>

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2018г.	Факт 2018 год	Отклонен ие	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2018 г., %
------------	-----------------------------------	------------------	----------------	---	------------------------------------

1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	7557,8	6805,4	-751,4	90,0	22,6
Налог на доходы физических лиц	2894,8	2979,0	+84,2	102,9	9,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1234,6	1333,8	+99,2	108,0	4,4
Налоги на совокупный доход	0,0	0,3	+0,3	-	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	0,3	+0,3	-	0,0
Налоги на имущество, в т.ч.:	426,7	420,9	-5,8	98,6	1,4
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>160,7</i>	<i>169,7</i>	<i>+9,0</i>	<i>105,6</i>	<i>0,6</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>266,0</i>	<i>251,3</i>	<i>-14,7</i>	<i>94,5</i>	<i>0,8</i>
Государственная пошлина, сборы	39,5	40,3	+0,8	102,0	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2740,6	1806,1	-934,5	65,9	6,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11,6	11,6	0,0	100,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	210,0	213,4	+3,4	101,6	0,7
Безвозмездные поступления, в том числе:	23694,2	23280,0	-414,2	98,3	77,4
<i>Дотации</i>	<i>10262,1</i>	<i>10262,1</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>34,1</i>
<i>Субвенции</i>	<i>584,2</i>	<i>584,2</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>1,9</i>
<i>Субсидии</i>	<i>12842,0</i>	<i>12433,7</i>	<i>-408,3</i>	<i>96,8</i>	<i>41,4</i>
<b>Итого доходы</b>	<b>31252,0</b>	<b>30085,4</b>	<b>-1166,6</b>	<b>96,3</b>	<b>100,0</b>

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю, как и в 2017 году, занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 77,4 %, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 22,6 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2018 год в объеме 7557,8 тыс. руб. на 01 января 2019 года поступило налоговых и неналоговых доходов 6805,4 тыс.руб. или 90,0%.

#### **Налоговые доходы.**

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 2894,8 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2979,0 тыс.руб. или 102,9 %. В общей структуре доходов поселения за 2018 год налог на доходы физических лиц занимает 9,9 %. По сравнению с 2017 годом поступление данного налога увеличилось на 458,5 тыс.руб. или на 18,2 % (поступление налога за прошлый год ООО «Алексеевская РЭБ флота»)

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2018 году поступил в объеме 1333,8 тыс. руб. или 108,0% от плановых назначений – 1234,6 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,4 %. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года поступление налога увеличилось на 402,6 тыс.руб. или на 43,2 %.

3. Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом, который при плане в 0,0 тыс.руб. поступил в объеме 0,3 тыс.руб. По сравнению с 2017 годом поступление данного налога увеличилось на 0,3 тыс.руб.

4. Налоги на имущество: при плане 426,7 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 420,9 тыс. руб. или 98,6%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил 169,7 тыс. руб. или 105,6% от плановых назначений – 160,7 тыс.руб.);

- земельный налог при уточненном плане 266,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 251,3 тыс. руб. или 94,5%.

В общей структуре доходов поселения за 2018 год данный налог занимает 1,4 %. По сравнению с 2017 годом поступление данного налога уменьшилось на 11,1 тыс.руб. или на 2,6 %.

5. Государственная пошлина: при плане в 39,5 тыс.руб., в бюджет муниципального образования поступило 40,3 тыс.руб. или 102,0 %. В общей структуре доходов поселения за 2018 год данный налог занимает 0,1 %. По сравнению с 2017 годом поступление государственной пошлины увеличилось на 12,3 тыс.руб. или на 43,9 %.

#### **Неналоговые доходы.**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в размере 1806,1 тыс.руб. или 65,9 % от плановых назначений -2840,6 тыс.руб. (оплата не в полном объеме арендаторами). В общей структуре доходов имущественные налоги составляют 6,0%. По сравнению с 2017 годом доходы снизились на 1460,5 тыс.руб. или на 44,7 %. (в связи с понижением кадастровой стоимости ООО «Витим-лес»).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в размере 11,6 тыс.руб. или 100,% от плановых назначений. По сравнению с 2017 годом доходы от продажи снизились на 7,8 тыс.руб.

#### **Безвозмездные перечисления.**

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2018 год в сумме 23 694,2 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 23280,0 тыс.руб. или 98,3 %. По сравнению с 2017 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 7586,6 тыс.руб. или на 48,3 %, в том числе:

Дотации:

- дотации бюджету Алексеевского муниципального образования на выравнивание бюджетной обеспеченности при плановых назначениях в объеме 10262,1 тыс.руб., поступили в объеме 10262,1 тыс.руб. или 100,0 %, в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район поступила в объеме 1831,1 тыс. руб. при плановых назначениях 1831,1 тыс.руб. или 100%,

- из областного бюджета поступила в объеме 8431,0 тыс.руб. (100,0%).

Субсидии:

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации при плановых назначениях в объеме 12847,9 тыс.руб., поступили в объеме 12433,7 тыс. руб. или 96,8%, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 630,1 тыс.руб., исполнено – 630,1 тыс.руб. или 100,0%;

- субсидии на местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности- 936,7 тыс.руб., исполнено – 936,7 тыс.руб.или 100,0 %;

- субсидии на местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод -10842,0 тыс.руб., исполнено – 10427,9 тыс.руб. или 96,2 %;

- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области - 439,0 тыс.руб., исполнено 439,0 тыс.руб. или 100,0 %;

- субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений -1306,7 тыс.руб., исполнено – 1306,7 тыс.руб.

Субвенции:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 584,2 тыс. руб. исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - 0,7 тыс. руб.;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 444,8 тыс.руб.;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения - 138,7 тыс.руб.

#### Расходная часть бюджета Алексеевского городского поселения

Расходы бюджета Алексеевского городского поселения за 2018 год исполнены в сумме 30504,4 тыс. руб. или на 91,6 % от годовых уточненных назначений – 33310,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2018 год, представлено в таблице 5.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2018 г.	Исполнение 2018 г.	Отклонение	% выполнения	Структура,%
Общегосударственные вопросы	10318,5	9449,8	-868,7	91,6	31,0
Национальная оборона	444,8	444,8	0,0	100,0	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7,6	7,6	0,0	100,0	0,0
Национальная экономика	2267,1	1317,0	-950,1	58,1	4,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	16833,0	15874,9	-958,1	94,3	52,0
Культура и кинематография	3046,6	3046,6	0,0	100,0	10,0
Социальная политика	299,1	270,4	-28,7	90,4	0,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	93,3	93,3	0,0	100,0	0,3
<b>итого</b>	<b>33310,0</b>	<b>30504,4</b>	<b>-2805,6</b>	<b>91,6</b>	<b>100,0</b>

Основная доля расходов бюджета Алексеевского муниципального образования сосредоточена на финансировании:

- Жилищно-коммунального хозяйства – 52,0% (15874,9 тыс.руб.),
- Общегосударственных вопросов – 31,0% (9449,8 тыс. руб.),
- Культуры и кинематографии 10,0% (3046,6 тыс.руб.).

Сравнительная характеристика исполнения бюджета района по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2016 и 2017 годы представлена в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2017 год			2018 год		
	Исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2018 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	9774,9	96,2	41,3	9449,8	91,6	31,0
Национальная оборона	422,4	100,0	1,8	444,8	100,0	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91,3	100,0	0,4	7,6	100,0	0,0
Национальная экономика	527,7	38,2	2,2	1317,0	58,1	4,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	9895,8	92,9	41,9	15874,9	94,3	52,0
Культура и кинематография	2692,9	100,0	11,4	3046,6	100,0	10,0
Социальная политика	161,3	99,0	0,7	270,4	90,4	0,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	64,2	100,0	0,3	93,3	100,0	0,3
<b>Итого расходов</b>	<b>23630,5</b>	<b>92,2</b>	<b>100,0</b>	<b>30504,4</b>	<b>91,6</b>	<b>100,0</b>

В сравнении с уровнем 2017 года расходы бюджета поселения в 2018 году увеличились на 6873,9 тыс. руб. или на 29,0 %, однако, снизился процент исполнения бюджета по расходам с 92,2 % до 91,6%. Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2017 года осуществлялось



в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2019 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2018 году осуществлялось с использованием программного формата на основе 5 муниципальных программ:

- «Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 гг.»;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»;
- «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»
- «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»;
- «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.».

Расходы бюджета поселения за 2018 год в рамках муниципальных программ составили 30403,5 тыс. руб. или 91,6 %, при плане- 33209,1 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрацией поселения решением о бюджете на 2017 год, занимает 99,7 %.

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Алексеевского муниципального образования.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование муниципального образования на 2018-2020 гг.», «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2018 -2020 гг.»; «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.», «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2018 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 г. № 321/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» (в редакции от 26.12.2018 г. № 18/04), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2018 год.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2018 году в рамках муниципальных программ представлены в таблице 7.

Таблица 7, тыс.руб.

Наименование муниципальной подпрограммы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2018 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Думы	Плановые показатели годовой отчетности	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решения Думы от ресурсного обеспечения согласно Паспорту	Отклонение плановых показателей годовой отчетности от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
«Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 гг.»	10261,53	10763,3	10763,3	9894,6	501,77	501,77
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	16004,9	16833,0	16833,0	15874,9	828,1	828,1
Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	3131,85	3046,6	3046,6	3046,6	-85,25	--85,25
Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	240,15	299,1	299,1	270,4	58,95	58,95
«Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»	2088,55	2267,1	2267,1	1317,0	178,55	178,55

на 2018-2020 гг.»						
Итого по муниципальным программам	31726,98	33209,1	33209,1	30403,5	1482,12	1482,12

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете Алексеевского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществлялось не в полной мере. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Внесение изменений в муниципальные программы осуществлялось только один раз (постановления от 14.11.2018 года № 97, 98, 99, 100, 101), тогда как внесение изменений в бюджет производились решениями Думы Алексеевского муниципального образования 8 раз: от 24.01.2018 г. № 325/03, от 27.02.2018 г. № 329/03, от 29.03.2018 г. № 330/03, от 19.06.2018 г. № 345/03, от 30.07.2018 г. № 346/03, от 31.08.2018 г. №348/03, от 20.11.2018 г. № 14/04, от 26.12.2018 г. № 18/04.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Алексеевского муниципального образования отсутствует Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, и, соответственно не проведена оценка эффективности муниципальных программ за 2018 год. В настоящее время подготовлен проект Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Алексеевского муниципального образования и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ и направлен в прокуратуру Киренского района для проведения правовой оценки.

Кроме того, в нарушение п.7.3 Положения о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 111/1 (далее – Положение о программах), итоги исполнения муниципальных программ не представлены для рассмотрения в Думу Алексеевского муниципального образования. Следует также отметить, что в Положении о программах не установлены сроки предоставления итогов исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования, а также сроки и порядок опубликования итогов исполнения муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 18.

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».**

Общая сумма расходов по данному разделу составила 9449,8 тыс. руб. или 91,6% при плане 10318,5 тыс. руб. или 31,0 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование по данному разделу в 2018 году осуществлялось в рамках *муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 гг.»*, в том числе:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Алексеевского муниципального образования) – 1395,5 тыс. руб., исполнение составило 1382,0 тыс.руб. или 99,0 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 1071,8 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 310,1 тыс.руб.*

Размер и условия оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования определен решением Думы Алексеевского муниципального образования от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования». Следует отметить, что приложение № 1 к решению Думы не соответствует п.1 текстовой части решения, а также, в преамбуле решения Думы и в приложении № 1 к решению Думы, некорректно указана ссылка на постановление правительства Иркутской области, которым вносятся изменения в действующий

нормативно-правовой акт, о чем уже было указано в заключении КСП района от 29.11.2017 года № 32. На 2019 год главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 89320,00 руб. в месяц, и, в размере 1071840 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2019 год.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* - функционирование Администрации Алексеевского муниципального образования 8557,3 тыс. руб., исполнение составило 7712,2 тыс. руб. или 90,1%, в том числе:

- оплата труда с начислениями в объеме 5628,9 тыс.руб.;
- прочие выплаты – 199,5 тыс.руб., в т.ч. оплата проезда к месту использования отпуска и обратно, командировочные расходы;
- оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 94,4 тыс. руб., в т.ч. заправка картриджа, вывоз мусора;
- оплата услуг связи в объеме 355,8 тыс.руб., в т.ч. оплата услуг связи и почты-79,2 тыс.руб., интернета -276,6 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 165,5 тыс. руб.(электроэнергия, отопление);
- приобретение материальных запасов в сумме 309,2 тыс.руб., в т.ч. приобретение ГСМ, запчастей для служебного автомобиля, канцтоваров, хозтоваров, запчастей для компьютеров;
- прочие работы, услуги-604,8 тыс.руб., в т.ч.оплата за электронные подписи, услуги типографии, подписку на периодические издания, сопровождение сайта администрации, услуги нотариуса, обучение на курсах, страхование и тех.обслуживание автомобиля УАЗ, оплата договоров ГПХ за обслуживание компьютеров, адвоката, оформление земельных участков);
- прочие расходы – 105,7 тыс.руб., в т.ч.оплата транспортного налога-18,1 тыс.руб., оплата членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований, пени, штрафы.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 года № 347/03, и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Вопросы оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, в 2018 году регулировались Положением об оплате труда работников, не являющимися должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 года № 108 (далее – Положение от 14.11.2012 года № 47/02).

Следует отметить, в представленных штатных расписаниях (с 01.01.2018 года, с 13.04.2018 года, с 01.05.2018 года) по должностям «инспектор», «уборщица», «сторож» установлены должностные оклады, не соответствующие должностным окладам, утвержденным постановлением от 27.12.2017 года № 108, а, установленный размер надбавки за классный чин в размере 1771 руб. по должности «консультант» не соответствует размерам надбавок за классный чин, утвержденных Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03. Кроме того, размеры надбавок за классный чин, утвержденные Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03 противоречат размерам надбавок, утвержденных Постановлением от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования», о чем уже было указано в заключении КСП от 29.11.2018 года № 32.

*По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»*- исполнение составило 355,0 руб. или 100,0 % от плановых показателей. Средства были направлены на проведение выборов депутатов Думы Алексеевского муниципального образования.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» финансирование не производилось (план- 10,0 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 0,7 тыс.руб. или 100,0 от запланированного объема- 0,7 тыс.руб. По данному подразделу приобретена бумага для работы административной комиссии.

#### **Раздел 02 «Национальная оборона».**

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 444,8 тыс. руб.

Исполнение произведено по подразделу 0203 «Мобилизационная подготовка» в рамках муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 гг.» и составило - 444,8 тыс. руб. или 100,0% от годовых бюджетных назначений, или 1,5% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями -394,9 тыс.руб., по оплате услуг связи-3,6 тыс.руб., по оплате коммунальных услуг- 26,6 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов- 19,7 тыс.руб.

#### **Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».**

По данному разделу расходы составили 7,5 тыс.руб. или 100,0% от запланированного объема. Финансирование расходов произведено в рамках непрограммных расходов по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» и было направлено на оплату аренды опорного пункта для участкового

#### **Раздел 04 «Национальная экономика».**

Плановые показатели бюджетной отчетности, в целом, составили 2267,1 тыс. руб., исполнение - 1317,0 тыс.руб. или 58,1. Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 4,3 % в общем объеме расходов бюджета.

В данном разделе в течение 2018 года расходы производились в рамках муниципальной программы «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 138,7 тыс. руб. для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 138,7 тыс.руб. или 100,0 %. Средства направлены на выплату заработной платы в размере 102,0 тыс.руб., на начисления на оплату труда в сумме 30,7 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов -6,0 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2018 год утвержден решением о местном бюджете в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет и составил 1234600,00 руб. (с учетом остатка неиспользованных средств в 2018 году 853749,37 руб.). По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2018 год составило 1333785,44 руб. Финансирование расходов произведено в размере 1178267,46 руб. ( ремонт и очистка дорог от снега, доставка гравия, ремонт тротуаров), остаток на 01.01.2019 года составил 1 009267,35 руб.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и справки об остатках средств по бюджету Алексеевского муниципального образования остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1072110,00 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 009 267,35 руб.

В нарушение п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03, администрацией Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП (заключение от 28.04.2017 года № 9, от 29.06.2018 года № 18).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» утверждены бюджетные ассигнования в размере 40,0 тыс.руб., исполнение составило 0,0 тыс.руб.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».** В 2017 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 15874,9 тыс. руб. (94,3 % от плановых назначений 16833,0 тыс. руб.), или 52,0 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование по данному разделу осуществлялось в рамках **муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского муниципального образования на 2018-2020 гг.»**, в том числе:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы составили 211,7 тыс. руб., что составляет 99,6 % от плановых назначений –212,6 тыс.руб., и произведены по следующим направлениям:

- оплата работ услуг по содержанию муниципального имущества – 153,3 тыс.руб. (ремонт жилищного фонда -79,1 тыс.руб., - оплата взносов за капитальный ремонт муниципальных квартир -74,2 тыс.руб.);

- приобретение материальных запасов- 58,4 тыс.руб.(приобретение стройматериалов).

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили – 12824,8 тыс. руб. или 93,4 % от утвержденных плановых назначений- 13734,1 тыс.руб., и направлены на:

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 12589,2 тыс.руб. (содержание сторожей бани, ремонт бани – 799,4 тыс.руб., подготовка к отопительному сезону – 11 789,0 тыс.руб. (в том числе: капитальный ремонт зданий КНС, аэротенков, фильтров, приемной камеры в рамках подпрограммы «Чистая вода»- 10640,7 тыс.руб., капитальный ремонт инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения на участке пер.Кедровый- 955,9 тыс.руб.);

- приобретение материальных запасов -56,1 тыс.руб.( приобретение дров для бани);

- коммунальные услуги – 180,3 тыс.руб., в т.ч. освещение бани -61,3 тыс.руб., освещение муниципальных квартир -118,3 тыс.руб., освещение недостроенного дома -0,8 тыс.руб.;

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 2838,4 тыс.руб. или 98,3 % от утвержденных бюджетных назначений- 2886,2 тыс.руб., и отражены по следующим направлениям:

- коммунальные услуги – 572,2 тыс. руб.(уличное освещение);

- оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 994,7 тыс.руб.. в т.ч. содержание автомобильных дорог – 172,0 тыс.руб., содержание дворников, благоустройство -710,6тыс.руб., замена светильников, ремонт погрузчика -112,0 тыс.руб.);

- прочие работы услуги -115,6 тыс.руб., в т.ч.техосмотр погрузчика- 0,5 тыс.руб., составление смет и проверка достоверности для программы «Городская среда»- 90,2 тыс.руб., оценка воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания при устройстве ледовой переправы – 25,0 тыс.руб.)

- в рамках реализации проекта «Народные инициативы» приобретено и установлено лампы уличного освещения для детской площадки-639,2 тыс.руб.;

- приобретение материальных запасов- 516,7 тыс.руб. (приобретение дизельного топлива, зап.частей для погрузчика – 453,8 тыс.руб., приобретение кабеля, светильников, проводов -62,8 тыс.руб.).

#### **Раздел 08 «Культура, кинематография».**

Плановые назначения, в целом, составили 3046,3 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 10,0 % в общем объеме расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2018 года расходы производились в рамках **муниципальной программы «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.»** :

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры культурно-досуговый центр «Лира», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 2229,1 тыс. руб.;

- прочие выплаты -81,0 тыс.руб. (проезд к месту использования отпуска и обратно);

- оплату коммунальных услуг в объеме 633,4 тыс. руб.(освещение, отопление, водоснабжение и водоотведение);

- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 13,8 тыс. руб. (оплата за вывоз мусора и ремонт электропроводки);

- приобретение материальных запасов в сумме 28,6 тыс.руб. (приобретение дров, ламп, краски);

- прочие расходы в сумме 60,8 тыс.руб. (проведение праздничных мероприятий).

#### **Раздел 10 «Социальная политика».**

На финансирование расходов в сфере социальной политики в 2018 году было направлено 270,3 тыс. руб. при плане 299,0 тыс. руб. или 90,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Финансирование расходов осуществлялось **в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения Алексеевского муниципального образования на 2018-2020 гг.**, в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» - выплата пенсии за выслугу лет, гражданам, замещавшим должности муниципальной службы - исполнение составило 186,3 тыс.руб. , при плане 206,0 тыс.руб. или 90,4 % от плановых назначений;

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - исполнение составило 84,0 тыс.руб., при плане 93,1 тыс.руб. или 90,2 %. Средства направлены на проведение мероприятий, посвященных Дню Победы -33,0 тыс.руб., Дню памяти и скорби -1,0 тыс. руб., оказана материальная помощь погорельцам в сумме 50,0 тыс.руб.

Отсутствует нормативный акт, регулирующий порядок оказания единовременной материальной помощи жителям Алексеевского муниципального образования.

#### **Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

Финансирование расходов для исполнения переданных полномочий Киренскому муниципальному району осуществлялось **в рамках непрограммных расходов по подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»** план- 93,3 тыс., исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- на осуществление части полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: план – 92,3 тыс.руб., исполнение – 100,0 %;

– на осуществление внешнего муниципального финансового контроля: план – 1,0 тыс.руб., исполнение – 100,0%.

#### **Расходование средств резервного фонда.**

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2018 год в бюджете Алексеевского муниципального образования на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

#### **Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год осуществлено с дефицитом в размере 419,00 тыс. руб. (доходы – 30085,40 тыс. руб., расходы – 30504,40 тыс. руб.).

2. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 1072,1 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда – 1009,3 тыс.руб.

3. Ряд форм бюджетной отчетности ГАБС составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля администрации Алексеевского муниципального образования.

3. В нарушение п.44 Инструкции 191н данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000, что также является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности).

4. В нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей

- исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).
5. В нарушение п.8 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки отсутствует информация о формах, не имеющих числовых значений.
  6. В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют: таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»; ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности», ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»; ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»; ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам».
  7. В нарушение п. 159 в таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не отражены результаты проведенных проверок, не указаны принятые меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений, о чем уже указывалось в заключении КСП от 28.06.2018 года № 19/18.
  8. В нарушение п.11.3 Инструкции 191н не представлена Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).
  9. В нарушение ст.92.1 БК РФ в решении Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 г. № 321/03 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» за период с января по декабрь 2018 года некорректно прописана норма установления размера дефицита бюджета, о чем уже указывалось в заключениях КСП муниципального образования Киренский район (заключение от 28.04.2017 года № 9, от 29.06.2018 года № 18).
  10. В нарушение ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Думой Алексеевского муниципального образования было принято решение от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год».
  11. Представленное решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса. Данным решением отчет по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2018 год принят к сведению, а не утвержден, а также решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.
  12. В преамбуле решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год» некорректно указано, что заслушан отчет по исполнению бюджета за 9 месяцев 2018 года, а не за 2018 год.
  13. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование муниципального образования на 2018-2020 гг.», «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2018 -2020 гг.»; «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.», «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2018-2020 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2018 г. (решение Думы Алексеевского муниципального образования от 11.12.2017 г. № 321/03 «О

бюджете Алексеевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» (в редакции от 26.12.2018 г. № 18/04), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2018 год.

14. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете Алексеевского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществлялось не в полной мере. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Внесение изменений в муниципальные программы осуществлялось только один раз (постановления от 14.11.2018 года № 97, 98, 99, 100, 101), тогда как внесение изменений в бюджет произведены решениями Думы Алексеевского муниципального образования 8 раз: от 24.01.2018 г. № 325/03, от 27.02.2018 г. № 329/03, от 29.03.2018 г. № 330/03, от 19.06.2018 г. № 345/03, от 30.07.2018 г. № 346/03, от 31.08.2018 г. №348/03, от 20.11.2018 г. № 14/04, от 26.12.2018 г. № 18/04.

15. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Алексеевского муниципального образования отсутствует Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, и, соответственно не проведена оценка эффективности муниципальных программ за 2018 год.

16. В нарушение п.7.3 Положения о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 111/1, итоги исполнения муниципальных программ не представлены для рассмотрения в Думу Алексеевского муниципального образования.

17. В Положении о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ Алексеевского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 111/1 не установлены сроки предоставления итогов исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования, а также сроки и порядок опубликования итогов исполнения муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

19. В нарушение п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03, администрацией Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП (заключение от 28.04.2017 года № 9, от 29.06.2018 года № 18).

20. Приложение № 1 к решению Думы от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования» не соответствует п.1 текстовой части решения, а также, в преамбуле решения Думы и в приложении № 1 к решению Думы, некорректно указана ссылка на постановление правительства Иркутской области, которым вносится изменение в действующий нормативно-правовой акт, о чем уже было указано в заключении КСП района от 29.11.2017 года № 32.

21. В представленных штатных расписаниях (с 01.01.2018 года, с 13.04.2018 года, с 01.05.2018 года) по должностям «инспектор», «уборщица», «сторож» установлены должностные оклады, не соответствующие должностным окладам, утвержденным постановлением от 27.12.2017 года № 108, а, установленный размер надбавки за классный чин в размере 1771 руб. по должности «консультант» не соответствует размерам надбавок за классный чин, утвержденных Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03. Кроме того, размеры надбавок за классный чин, утвержденные Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03 противоречат размерам надбавок, утвержденных Постановлением от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования», о чем уже было указано в заключении КСП от 29.11.2018 года № 3

22. В нарушение п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03,



администрацией Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП (заключение от 28.04.2017 года № 9, от 29.06.2018 года № 18).

23. Отсутствует нормативный акт, регулирующий порядок оказания единовременной материальной помощи жителям Алексеевского муниципального образования.

24. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

#### **Рекомендации:**

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.

3. При исполнении бюджета муниципального образования не допускать нарушений ст. 34, п.1 статьи 160.2-1, п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.

4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

5. Рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования отменить решение Думы от 24.06.2019 года № 39/04 «Об отчете по исполнению бюджета за 2018 год» в связи с тем, что данное решение принято в нарушение ст.264.4 БК РФ.

6. Решение Думы Алексеевского муниципального образования привести в соответствие со ст.264.6 БК РФ.

7. В тексте решений Думы о бюджете муниципального образования норму установления размера дефицита бюджета прописывать в соответствии со ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

8. В соответствии со п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

9. Утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

10. Ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ.

11. В Положении о порядке разработки, формирования и реализации целевых программ установить сроки предоставления итогов исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования, а также сроки и порядок опубликования итогов исполнения муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

12. Представлять итоги исполнения муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования.

13. В соответствии с п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2013 года № 70/03, администрации Алексеевского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

14. Устранить внутренние противоречия, а также привести в соответствие с действующим законодательством решение Думы Алексеевского муниципального образования от 04 декабря 2017 года № 316/03 «О порядке формирования оплаты труда и продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска главы Алексеевского муниципального образования».

15. Перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств в соответствии со ст.11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», п.10 Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

16. Размеры надбавок за классный чин, установленных постановлением от 21.06.2012 года № 55 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования»

привести в соответствие с размерами надбавок за классный чин, утвержденных Решением Думы от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования».

17. Должностные оклады работников вспомогательного персонала и классные чины муниципальных служащих привести в соответствии с действующим законодательством.

18. Разработать и утвердить порядок оказания единовременной материальной помощи жителям Алексеевского муниципального образования.

19. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

20. Направить представление главе Алексеевского муниципального образования об устранении нарушений, указанных в данном заключении.

**Вывод:** На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования принять отчет об исполнении бюджета за 2018 год.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**С.А.Килячкова**