

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 13
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Коршуновского муниципального образования за 2018 год.**

31 июля 2019 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2018 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2018 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2017 года б/н., приказа Контрольно-счетной палаты от 15.07.2019 года № 14-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.12.2018 г. № 15-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.07.2019 года № 14-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2018 г.

3. Объект проверки - Администрация Коршуновского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июль 2019 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Коршуновском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2018 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
6. Устав Коршуновского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.
8. Решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2017 г. № 17 «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.г.»

9. Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2017 г.»: от 29.01.2018 г. № 1, от 27.02.2018 г. № 3, от 26.04.2018 года № 5, от 21.06.2018 года № 6, от 16.07.2018 г. № 7, от 05.09.2018 г. № 8, от 30.11.2018 г. № 13, от 28.12.2018 г. № 17.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности к отчету об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Ведение бухгалтерского учета осуществляет финансовое управление администрации Киренского муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленного отчета главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н);

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации;
- в форме отчетности 0503130 не заполнен «КОД» по ОКВЭД; в форме отчетности 0503121 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, ИНН, в форме отчетности 0503123 не заполнен «КОД» по ОКПО, по ОКАТО;
- в нарушение п.7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация обязательств не проводилась;
- в нарушение п.20 Инструкции 191н в составе Баланса (ф.0503130) не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.
- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0530184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) представлена не по утвержденной форме, сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160);
- в нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют:
 - таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
 - ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий»;
 - ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств».

Информация о вышеуказанных таблицах и формах также не отражена в составе Пояснительной записки, как таблицы и формы, не имеющие числовые значения.

- в нарушение п. 152 Инструкции 191н таблица 6 (без расхождений) представлена в составе предоставляемых форм годовой отчетности.
- в нарушение п.163 Инструкции 191н в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды главы по БК, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, а также в разделе "Источники финансирования дефицита бюджета" не указаны коды главы по БК, коды групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета в части аналитических групп видов источников финансирования дефицитов бюджетов. Кроме того, данные ф.0503164 не соответствуют данным ф.0503127.

В нарушение порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года».

Также, в представленной таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» указано, что по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год главных администраторов бюджетных средств Коршуновского муниципального образования, все недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета были исправлены. Однако выше указанные факты свидетельствуют о формальном исправлении нарушений.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Таким образом, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Коршуновского муниципального образования за 2018 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162 н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Коршуновского сельского поселения и финансового управления администрации Киренского муниципального района.

В нарушение п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета не представлен проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 год».

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2017 г. № 17 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3911,6 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 575,3 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 4244,5 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 332,9 тыс. руб., или 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2018 года в бюджет Коршуновского сельского поселения 8 раз вносились изменения решениями Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.01.2018 г. № 1, от 27.02.2018 г. № 3, от 26.04.2018 года № 5, от 21.06.2018 года № 6, от 16.07.2018 г. № 7, от 05.09.2018 г. № 8, от 30.11.2018 г. № 13, от 28.12.2018 г. № 17.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2018 года № 17 «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5793,7 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме 7485,9 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 206,3 тыс.руб. или 4,56 % от утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Увеличить размер дефицита бюджета муниципального района за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 1485,9 тыс. рублей. Общий объем размера дефицита бюджета муниципального района установить 1692,2 тыс. рублей.

Фактическое поступление по доходам составило 5821,2 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 5597,2 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 224,0 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 962 – администрацией Коршуновского сельского поселения.

Основные характеристики бюджета Коршуновского сельского поселения на 2018 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 29.12.17 г. № 17)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 28.12.2018 г № 17)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	3911,6	5793,7	1882,1
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	575,3	1268,5	693,2
Общий объем расходов	4244,5	7485,9	3241,4

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2017 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1882,1 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 693,2 тыс.руб.

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 3241,4 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода граждан от 29.12.2017 г № 17	Исполнение бюджета 2018 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	5793,7	5821,2	100,5	27,5
Общий объем расходов	7485,9	5597,2	74,8	-1888,7
- Дефицит/+профицит	-1692,2	+224,0	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 г. исполнены в сумме 5821,2 тыс.руб. или на 100,5 % от уточненного плана - 5793,7 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2018 год	Исполнение 2018 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	4525,2	4554,1	28,9	100,6
налоговые	4525,2	4554,1	28,9	100,6
неналоговые	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные	1268,5	1267,1	-1,4	99,9

Всего доходы	5793,7	5821,1	27,4	100,5
--------------	--------	--------	------	-------

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2018г.	Факт 2018 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2016 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	4525,2	4554,1	28,9	100,6	78,2
Налог на доходы физических лиц	3980,9	4013,0	32,1	100,8	68,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	501,9	508,1	6,2	101,2	8,7
Налоги на имущество, в т.ч.:	33,0	33,0	0,0	100,0	0,6
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	1,5	1,5	0,0	100,0	0,0
<i>Земельный налог</i>	31,5	31,5	0,0	100,0	0,6
Государственная пошлина, сборы	9,4	0,0	-9,4	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	1268,5	1267,1	-0,7	99,9	21,8
<i>Дотации</i>	835,2	835,2	0,0	100,0	14,4
<i>Субвенции</i>	38,3	37,6	-0,7	98,1	0,6
<i>Субсидии</i>	100,0	100,0	0,0	100,0	1,7
Иные межбюджетные трансферты	295,0	295,0	0,0	100,0	5,1
Итого доходы	5793,7	5821,1	27,4	100,5	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Коршуновского муниципального образования за 2018 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 78,2 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют 21,8 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2018 год в объеме 4525,2 тыс. руб. на 01 января 2019 года поступило налоговых и неналоговых доходов 4554,1 тыс.руб. или 100,6%.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3980,9 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 4013,0 тыс. руб. или 100,8%. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 58,9 %. По сравнению с 2017 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 262,0 тыс.руб. или на 6,1 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2018 году поступил в объеме 508,1 тыс. руб. или 101,2% от плановых назначений – 501,9 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,8 %. По сравнению с 2017 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 42,5 тыс.руб. или на 9,1%.

3. Налоги на имущество: при плане 33,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 33,0 тыс. руб. или 100,0%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 1,5 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане в 31,5 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 31,5 тыс. руб. или 100,0%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,6 %.

По сравнению с 2017 годом налоги на имущество увеличились на 3,6 тыс.руб. или на 12,2%.

4. Государственная пошлина, сборы - при плане в 9,4 тыс.руб. поступило в бюджет поселения 0,0 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2017- 2018 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Отклонение 2018 - 2017
Налог на доходы физических лиц	4275,3	4013,0	-262,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	465,6	508,1	42,5
Налоги на имущество, в т.ч.:	29,4	33,0	3,6
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	1,7	1,5	-0,2
<i>Земельный налог</i>	27,7	31,5	3,8
Государственная пошлина, сборы	7,6	0,0	-7,6
Итого налоговые доходы	4777,9	4554,1	-223,8

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2018 год в сумме 1268,5 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 1267,1 тыс. руб., исполнение составило 99,9 %, в том числе:

- дотации бюджету Коршуновского сельского поселения на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов при плане 835,2 тыс.руб. поступили в объеме 100,0%, в том числе:
 - из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 835,2 тыс. руб. при плановых назначениях 835,2 тыс.руб. или 100%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 100,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:
 - субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)-100,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 38,3 тыс. руб. исполнение составило 37,6 тыс.руб. или 98,1 %, в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 37,6 тыс.руб., исполнение 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,0 тыс.руб.;
- иные межбюджетные трансферты: из бюджета муниципального образования Киренский район выделены средства в связи с наступлением юбилейной даты с.Коршуново в размере 295,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 %.

Расходная часть бюджета Коршуновского сельского поселения

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 год исполнены в сумме 5597,2 тыс. руб. или 74,8 % от годовых уточненных назначений – 7485,9 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2018 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2018г.	Исполнение 2018 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	2253,3	2189,6	-63,7	97,2
Национальная оборона	37,6	37,6	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	51,5	51,5	0,0	100,0
Национальная экономика	1576,9	16,8	-1560,1	1,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	369,4	119,9	-249,5	32,5
Культура и кинематография	2463,8	2448,4	-15,4	99,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	733,4	733,4	0,0	100,0
итого	7485,9	5597,2	-1888,7	74,8

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2017 и 2018 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2017 год			2018 год		
	Исполнено за 2016 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	2420,4	97,2	42,2	2189,6	97,2	39,1
Национальная оборона	28,2	100,0	0,5	37,6	100,0	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20,5	100,0	0,4	51,5	100,0	0,9
Национальная экономика	71,3	15,3	1,2	16,8	1,1	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	138,0	12,3	2,4	119,9	32,5	2,1
Культура и кинематография	2239,6	100,0	39,1	2448,5	99,4	43,7
Социальная политика	87,3	100,0	1,5	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	728,7	100,0	12,7	733,4	100,0	13,1
Итого расходов	5733,9	79,9	100,0	5597,2	74,8	100,0

В сравнении с уровнем 2017 года расходы бюджета поселения в 2018 году снизились на 136,7 тыс. руб. или на 2,4 %, а также, снизился процент исполнения бюджета по расходам с 79,9 % до 74,8 %.

Основная доля расходов бюджета Коршуновского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- культура, кинематография – 43,7% (2448,5 тыс. руб.);
- общегосударственные вопросы- 39,1 % (2189,6 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 13,1% (733,4 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2017 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2018 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.» и 10 подпрограмм, 4 из которых в 2018 году не финансировались:

- «Обеспечение общественной безопасности»;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»
- «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»;
- «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- «Регулирование межбюджетных отношений»;
- «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения» (не финансировалась);
- «Развитие архивного дела» (не финансировалась);
- «Социальная политика» (не финансировалась);
- «Развитие физкультуры и спорта» (не финансировалась).

Расходы бюджета поселения за 2018 год в рамках муниципальных программ составили 5597,2 тыс. руб. при плане- 5733,9 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных администрацией поселения решением о бюджете на 2018 год, занимает 100,0%

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Коршуновского сельского поселения.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.», и, соответственно, подпрограмм «Обеспечение общественной безопасности», «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства», «Развитие культуры в Коршуновском сельском

поселении», «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Регулирование межбюджетных отношений», «Социальная политика» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию муниципальной программы и, подпрограмм в 2018 году (решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2017 г. № 17 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» (в редакции от 28.12.2018 г № 17)), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2018 год. Также, следует отметить, что в перечне муниципальных подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.» отсутствует подпрограмма «Обеспечивающая», тогда как в приложениях № 8,9 к решениям Схода граждан за 2018 год «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» имеются расходы в рамках данной подпрограммы.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2018 году в рамках муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.» представлены в таблице 8.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование муниципальной подпрограммы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2018 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Схода граждан	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решения Схода граждан от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
Обеспечивающая	0,0	2986,0	2923,0	-2986,0
Обеспечение общественной безопасности	81,9	89,8	89,1	7,9
Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства	1576,9	1576,9	16,8	0,0
Развитие культуры	2398,9	2463,8	2448,4	64,9
Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления	2254,7	0,0	0,0	-2254,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	378,2	369,4	119,9	-8,8
Социальная политика	10,0	0,0	0,0	-10,0
Регулирование межбюджетных отношений	722,1	0,0	0,0	-722,1
Итого по муниципальной программе	7422,7	5733,9	5597,2	-2094,80

В нарушение п.1 ст.179 БК РФ администрацией Коршуновского сельского поселения не представлен Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения о бюджете Коршуновского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Коршуновского сельского поселения не представлен Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 2189,6 тыс. руб. (97,2 %) при плане 2253,3 тыс. руб. или 39,1 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Финансирование по данному разделу в 2018 году осуществлялось в рамках подпрограммы «Обеспечивающая» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Коршуновского сельского поселения) – 697,6 тыс. руб., исполнение составило 697,6 тыс.руб. или 100,0 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе

муниципального образования в размере 535,8 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда в размере 161,8 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Коршуновского сельского поселения определены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 12 «О порядке формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Коршуновского МО на 2018 год» (далее - Решение от 13.11.2017 года № 12).

Решением Думы от 13.11.2017 года № 12 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 47238,30 руб. (566859,60 руб. в год). В 2018 году фактические расходы по оплате труда главы Коршуновского муниципального образования составили 571 758,63 руб., что превысило установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского сельского поселения на 2018 год - 569 543,0 руб., установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» на 2215,63 руб.

Следует отметить, что в представленном решении Схода граждан от 13.11.2017 года № 12 имеется ссылка на Постановление Правительства Иркутской области от 19.10.2012 года № 573-пп "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области", которое утратило силу с 01.01.2015 года, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Коршуновского сельского поселения плановые назначения составили 1555,1 тыс. руб., исполнение – 1492,0 тыс. руб. или 95,9 %, в том числе:

- оплата труда – 1017,1 тыс.руб., или 97,3 % от плановых назначений - 1045,7 тыс.руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда- 323,6 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений;
- оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 25,7 тыс. руб., или 100,0 % - оплата договоров по содержанию и топке печи, уборки прилегающей территории);
- оплата услуг связи в объеме 57,1 тыс.руб. или 98,3 % от плановых назначений;
- приобретение материальных запасов в сумме 11,0 тыс.руб. или 24,7 % от плановых назначений (44,5 тыс.руб.) - приобретение картриджей, канцелярии – 5,0 тыс.руб., запчастей (глушитель) на а/м УАЗ -6,0 тыс.руб.;
- прочие работы, услуги- 55,6 тыс.руб., или 100,0% - услуги нотариуса -7,3 тыс.руб., подготовка документов для постановки на учет земельных участков -30,0 тыс.руб., публикации в журнале о ликвидации юр.лица- 2,5 тыс.руб., оплата за право использования системы «Контур-Экстерн» -15,8 тыс.руб.;
- прочие расходы – 1,9 тыс.руб.или 100,0 % (штрафы).

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30 (далее – Положение от 28.12.2017 года № 30), и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «"Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Однако, следует отметить, что Положением от 28.12.2017 года № 30 размер надбавки за классный чин установлен только при присвоении классного чина «секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса», что является нарушением ст. 5(1) Закона Иркутской области от 19.09.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросам муниципальной службы».

Формирование оплаты труда по должности «инспектор» осуществлялось согласно Положению об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 (далее - Положение об оплате труда технических исполнителей). Однако, в Положении об оплате труда технических исполнителей имеется ссылка на утверждение данного Положения постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2016

года № 38. Также, наименование должности «инспектор» в представленном штатном расписании администрации Коршуновского сельского поселения на 2018 год не соответствует наименованию должности «технический исполнитель», установленному в Положении об оплате труда технических исполнителей. Следует отметить, что действующим федеральным и областным законодательством не предусмотрена должность «технический исполнитель». Кроме того, в представленном штатном расписании на 2018 год должностной оклад по должности «инспектор» на 0,75 шт.ед. в размере 2025,75 руб. не соответствует должностному окладу «технический исполнитель», установленного Положением об оплате труда технических исполнителей (2735,00 руб.*0,75= 2051,25 руб.). Недоплаты не установлено в связи с тем, что фактически с 01.01.2018 года и с 01.05.2018 года производилась доплата до МРОТ.

Кроме того, в Положении об оплате труда технических исполнителей не прописан размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения, отсутствует Положение об оплате труда специалиста по ведению первичного воинского учета, а также нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ техническому работнику администрации Коршуновского сельского поселения, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

Произведенные расходы на оплату труда работников вспомогательного персонала осуществляются в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 (далее- Положение от 02.11.2017 года № 37). Однако, в представленном штатном расписании должностной оклад по должности «водитель» на 0,5 шт.ед. в размере 1375,00 руб. не соответствует должностному окладу, установленному Положением от 02.11.2017 года № 37 согласно 5 квалификационному разряду: $2642,00 * 0,5 = 1321,00$ руб.. Переплаты по заработной плате не установлено, в связи с тем, что фактически с 01.01.2018 года и с 01.05.2018 года производилась доплата до МРОТ. Однако, установлена переплата по выплата единовременной выплаты в связи с предоставлением ежегодного оплачиваемого отпуска: $1375,00 - 1321,00 = 54 * 2 * 2,2 = 237,60$ руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы не производились (план -0,7 тыс.руб., факт- 0,0 тыс.руб.). По данному подразделу планировались расходы по осуществлению областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.».

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 37,6 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.». Исполнение составило 37,6 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 28,8 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 8,8 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,7 %.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 51,5 тыс. руб., исполнение составило 51,5 тыс.руб. или 100,0 % от запланированных бюджетных ассигнований, или 0,9 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.». Средства были направлены на оплату договора по созданию минерализованной полосы в размере 20,5 тыс.руб. и на установку звуковой сирены в с.Коршуново - 31,0 тыс.руб.(за счет средств проекта «Народные инициативы»).

Раздел 04 «Национальная экономика».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1576,9 тыс.руб., исполнение – 16,8 тыс.руб. или 1,1 % от плановых показателей, или 0,3 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» муниципальной программы «Эффективное

управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», в том числе:

- очистку дорог от снега – 16,8 тыс.руб.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2018 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 501 871,45 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2018 год составило 508108,68 руб., исполнение по расходам составило 16777,20 руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2017 году (1 106 584,55 руб.) 1 597 916,03 руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Коршуновском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и Справки об остатках средств на 01.01.2019 года, остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 709 944,80 руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 454 690,80 руб., средства субсидии МО Киренский район- 255 254,00 руб.

Согласно пояснениям администрации Коршуновского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета в связи с несбалансированностью бюджета Коршуновского сельского поселения в течение 2018 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями.

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Коршуновского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2018 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 119,9 тыс. руб. или 32,5 % от плановых назначений- 369,4 тыс.руб. или 2,1 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Жилищно-коммунальное хозяйство» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

По подразделу 0503 «Благоустройство»:

- строительство уличной сцены- 39,7 тыс.руб.- за счет средств субсидии МО Киренский район;

- приобретение навесного оборудования для трактора - 80,1 тыс.руб.- за счет средств проекта «Народные инициативы».

Раздел 08 «Культура, кинематография».

В 2018 году расходы по данному разделу составили 2448,5 тыс. руб. или 99,4 % от плановых назначений- 2463,9 тыс.руб.. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 43,7 %. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «СКДЦ «Созвездие», в том числе направленные на:

- оплату труда в объеме 1 787,8 тыс.руб. или 99,1 % от утвержденных плановых назначений- 1803,2 тыс.руб.;

- начисления на выплаты по оплате труда в объеме 539,9 тыс. рублей, или 100,0 %;

- оплату услуг по содержанию имущества в сумме 11,1 тыс.руб. или 100,0 % -оплата договоров по содержанию и топке печи, уборке территории;

- оплату прочих работ, услуг в объеме 17,4 тыс. руб., или 100,0 % - оплата за право использования системы «Контур-Экстерн-16,4 тыс.руб., услуги нотариуса -1,0 тыс.руб.;

- прочие расходы в сумме 92,3 тыс.руб. или 100,0% -проведение праздничных мероприятий (Юбилей села)- 90,0 тыс.руб., оплата штрафа, пени по страховым взносам 2,3 тыс.руб.

Следует отметить, что оплата труда работников культуры осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО, утвержденного 05.04.2018 года (далее- Положение об оплате труда работников культуры). Однако, в представленном штатном расписании МКУК СКДЦ «Созвездие» имеются должности вспомогательного персонала - «уборщик служебных помещений», оплата труда которых действующими нормативно-правовыми актами Коршуновского муниципального образования не установлена, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 733,4 тыс. руб., исполнение – 733,4 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты» в рамках подпрограммы «Обеспечивающая» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 92,3 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 38,6 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -601,5 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2018 год в бюджете Коршуновского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. В связи с отсутствием ЧС выплаты из резервного фонда не производились, и в конце года были перераспределены.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен администрацией Коршуновского сельского поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.
2. Фактическое исполнение бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 год осуществлено с профицитом в размере 224,0 тыс. руб. (доходы – 5821,2 тыс. руб., расходы - 5597,2 тыс. руб.).
3. В нарушение п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета не представлен проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 год».
- 4.Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 709,9 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 454,7 тыс.руб., средства субсидии МО Киренский район- 255,3 тыс. руб. В нарушение п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Коршуновском муниципальном образовании, средства дорожного фонда в размере 143,2 тыс.руб. были потрачены на иные цели, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.
- 5.В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Коршуновского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда
- 6.В нарушение п.7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация обязательств не проводилась.
7. В нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности.
8. В нарушение п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации.
- 9.В форме отчетности 0503130 не заполнен «КОД» по ОКВЭД; в форме отчетности 0503121 не заполнены «КОДЫ» по ОКПО, ИНН, в форме отчетности 0503123 не заполнен «КОД» по ОКПО, по ОКАТО.

10. В нарушение п.20 Инструкции 191н в составе Баланса (ф.0503130) не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

11. В нарушение п.11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0530184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

12. В нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) представлена не по утвержденной форме, сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).

13. В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют: таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»; ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий»; ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств». Информация о вышеуказанных таблицах и формах также не отражена в составе Пояснительной записки, как таблицы и формы, не имеющие числовые значения.

14. В нарушение п. 152 Инструкции 191н таблица 6 (без расхождений) представлена в составе предоставляемых форм годовой отчетности.

15. В нарушение п.163 Инструкции 191н в гр. 1 раздела «расходы бюджета» ф.0503164 не указаны коды главы по БК, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, а также в разделе "Источники финансирования дефицита бюджета" не указаны коды главы по БК, коды групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета в части аналитических групп видов источников финансирования дефицитов бюджетов. Кроме того, данные ф.0503164 не соответствуют данным ф.0503127.

16. В нарушение порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года».

17. В представленной таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» указано, что по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год главных администраторов бюджетных средств Коршуновского муниципального образования, все недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета были исправлены. Однако выше указанные факты свидетельствуют о формальном исправлении нарушений.

18. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.», и, соответственно, подпрограмм «Обеспечение общественной безопасности», «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства», «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении», «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Регулирование межбюджетных отношений», «Социальная политика» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию муниципальной программы и, подпрограмм в 2018 году (решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2017 г. № 17 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» (в редакции от 28.12.2018 г № 17), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2018 год. Также, следует отметить, что в перечне муниципальных подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2020 гг.» отсутствует подпрограмма «Обеспечивающая», тогда как в приложениях № 8,9 к решениям Схода граждан за 2018 год «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» имеются расходы в рамках данной подпрограммы.

19. В нарушение п.1 ст.179 БК РФ администрацией Коршуновского сельского поселения не представлен Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

20. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения о бюджете Коршуновского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

21. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Коршуновского сельского поселения не представлен

Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

22. В 2018 году фактические расходы по оплате труда главы Коршуновского муниципального образования составили 571 758,63 руб., что превысило установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского сельского поселения на 2018 год - 569 543,0 руб., установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» на 2215,63 руб.

23. Установлена переплата по выплате единовременной выплаты в связи с предоставлением ежегодного оплачиваемого отпуска в размере 237,60 руб.

24. В представленном решении Схода граждан от 13.11.2017 года № 12 «О порядке формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Коршуновского МО на 2018 год» имеется ссылка на Постановление Правительства Иркутской области от 19.10.2012 года № 573-пп "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области", которое утратило силу с 01.01.2015 года, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

25. В нарушение Закона Иркутской области от 19.09.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы», Положением о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения размер надбавки за классный чин установлен только при присвоении классного чина «секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса».

26. Наименование должности «инспектор» в представленном штатном расписании администрации Коршуновского сельского поселения на 2018 год не соответствует наименованию должности «технический исполнитель», установленному в Положении об оплате труда технических исполнителей, утвержденном постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38.

27. В представленном штатном расписании на 2018 год должностной оклад по должности «инспектор» не соответствует должностному окладу «технический исполнитель», установленного Положением об оплате труда технических исполнителей, утвержденном постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38.

28. В Положении об оплате труда технических исполнителей не прописан размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения, отсутствует Положение об оплате труда специалиста по ведению первичного воинского учета, а также нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ техническому работнику администрации Коршуновского сельского поселения, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

29. В представленном штатном расписании должностной оклад по должности «водитель» не соответствует должностному окладу, установленному Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденном постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37.

30. В представленном штатном расписании МКУК СКДЦ «Созвездие» имеются должности вспомогательного персонала - «уборщик служебных помещений», оплата труда которых действующими нормативно-правовыми актами Коршуновского муниципального образования не установлена, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.06.2018 года № 16/18.

31. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Коршуновского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 4,2 тыс.руб.

32. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

33. Вышеуказанные нарушения свидетельствуют об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Коршуновского сельского поселения и финансового управления администрации Киренского муниципального района.

35. За нарушение порядка представления бюджетной отчетности, которое выражается в непредставлении или представлении с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представлении заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии со ст.15.15.6 КоАП предусмотрена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. Представить в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения за 2018 год».
5. В соответствии с п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
6. В соответствии со ст.11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете» и п.7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств.
7. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по применению Плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н., Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191
8. Решение Схода граждан от 13.11.2017 года № 12 «О порядке формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Коршуновского МО на 2018 год» привести в соответствие с действующим законодательством.
9. Наименование должности технического исполнителя привести в соответствии с действующим законодательством.
10. Разработать и утвердить Положение об оплате труда специалиста по ведению первичного воинского учета.
11. Должностные оклады по должности «инспектор», «водитель» привести в соответствии с действующими нормативными актами Коршуновского муниципального образования.
12. В Положении об оплате труда технических исполнителей прописать размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения.
13. Разработать нормативно-правовой акт об установлении доплаты до МРОТ специалисту по ведению первичного воинского учета, техническому исполнителю, вспомогательному персоналу администрации Коршуновского сельского поселения.
14. Разработать и утвердить нормативно - правовой акт, регламентирующий оплату труда работников вспомогательного персонала МКУК СКДЦ «Созвездие».
15. В Положении о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденном решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения размеры надбавок за классный чин установить в соответствии с действующим законодательством.
16. Восстановить в бюджет Коршуновского муниципального образования денежные средства в размере 2,2 тыс. руб., выплаченные главе Коршуновского муниципального образования сверх установленного норматива на 2018 год.
17. Восстановить в бюджет Коршуновского муниципального образования денежные средства в размере 0,2 тыс. руб., выплаченные по должности «водитель» в связи с установлением завышенного должностного оклада.

18. Восстановить в бюджет Коршуновского муниципального образования средства дорожного фонда в размере 143,2 тыс.руб.
19. В соответствии с п.2 ст.179 БК муниципальные программы приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
20. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
21. Разработать и утвердить Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ
22. Разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ.
23. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
24. Направить представление главе Коршуновского муниципального образования об устранении нарушений, указанных в данном заключении.
25. Составить административный протокол на Главу Коршуновского муниципального образования

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2018 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Сходом граждан Коршуновского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова