

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

Заключение № 14

**по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета**

Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год.

31 июля 2019 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2019 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2017 года б/н., приказом Контрольно-счетной палаты от 15.07.2019 года № 14-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.12.2018 г. № 15-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.07.2019 года № 14-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 г.

3. Объект проверки - Администрация Юбилейнинского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июль 2018 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Юбилейнинском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Юбилейнинского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 20.04.2017 года № 152/3;
8. Решение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 г. № 179/3 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.»

9. Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2018 г.: от 22.01.2018 г. № 184а/3, от 26.02.2018 г. № 186/3, от 19.04.2018 г. № 191/3, от 17.05.2017 г. № 194а/3, от 14.06.2018 г. № 198/3, от 20.07.2018 г. № 201/3, от 20.09.2018 г. № 204/3, от 25.10.2018 г. № 3/4, от 27.12.2018 г. № 21/4.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Юбилейнинского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Ведение бухгалтерского учета осуществляет финансовое управление администрации Киренского муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств составлен 1 акт проверки и установлено следующее:

- годовая бюджетная отчетность в целом ведется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. и № 191н (далее - Инструкция 191н);
- в представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н);
- в соответствии с п.10 Инструкции 191н формах отчетности 0503125, ф.0503121, 0503110 в кодовой зоне после реквизита "дата" указан код субъекта бюджетной отчетности.

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.4 Инструкции 191н годовая отчетность представлена в несброшированном виде без оглавления и перечня прилагаемых форм;
- в нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета

территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации в части форм бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели.

- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) представлена не по утвержденной форме, сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160);

- в нарушение п. п.170.2 Инструкции 191н Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены в Пояснительной записке (ф.0503160) как форма, не имеющая числовых значений.

- в нарушение п. 152 Инструкции 191н представленная Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит информацию о проведении инвентаризаций, а таблице № 6 указана в пояснительной записке как форма, не имеющая числовых значений.

В нарушение порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года».

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

В соответствии со ст.264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год». Представленный проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно, проект решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 20.04.2017 года № 152/3.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 г. № 179/3 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5910,3 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 4996,4 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 5944,6 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 34,3 тыс. руб., или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2018 года в бюджет Юбилейнинского сельского поселения 9 раз вносились изменения решениями Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 г. № 184а/3, от 26.02.2018 г. № 186/3, от 19.04.2018 г. № 191/3, от 17.05.2017 г. № 194а/3, от 14.06.2018 г. № 198/3, от 20.07.2018 г. № 201/3, от 20.09.2018 г. № 204/3, от 25.10.2018 г. № 3/4, от 27.12.2018 г. № 21/4.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 27.12.2018 года № 21/4 «О внесении изменений в решение Думы № 179/3 от 28.12.2017 г. «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 8636,6 тыс.руб.,

- общий объем расходов в сумме 8678,2 тыс. руб.,
 - размер дефицита в сумме 41,5 тыс. руб. или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Фактическое поступление по доходам составило 8639,3 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 7875,4 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 763,9 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 958 – администрацией Юбилейнинского сельского поселения.

Плановые показатели представленной бюджетной росписи по расходам бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 года соответствуют плановым показателям, утвержденным Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 г. № 179/3 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.» (в редакции от 27.12.2018 г. № 21/4).

В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, о чем уже указывалось в акте КСП от 22.06.2018 года № 13.

Основные характеристики бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 28.12.17 г. № 179/3)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 27.12.2018 г № 21/4)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	5910,3	8636,6	2726,3
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	4996,4	7529,1	2532,7
Общий объем расходов	5944,6	8678,2	2733,6

Общий объем доходов в редакции от 27.12.2018 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 2726,3 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 2532,7 тыс.руб.

Расходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2733,6 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 27.12.2018 г № 21/4	Исполнение бюджета 2018 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	8636,6	8639,3	100,0	+2,7
Общий объем расходов	8678,2	7875,4	90,7	-802,8
- Дефицит/+профицит	-41,5	+763,9	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2018 г. исполнены в сумме 8639,3 тыс.руб. или на 100,0 % от уточненного плана (8636,3 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2018 год	Исполнение 2018 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	1107,5	1110,9	+3,4	100,3
налоговые	1102,9	1109,9	+7,0	100,6
неналоговые	4,6	1,0	-3,6	21,7
Безвозмездные	7529,1	7528,4	-0,7	100,0
Всего доходы	8636,6	8639,3	+2,7	100,0

Анализ структуры доходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2018 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Бюджет на 2018г.	Факт 2018 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2018 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	1107,5	1110,9	+3,4	100,3	12,9
Налог на доходы физических лиц	483,9	483,9	0,0	100,0	5,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	564,6	571,6	+0,7	101,2	6,6
Налоги на имущество, в т.ч.:	46,5	46,5	0,0	100,0	0,5
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	13,9	13,9	0,0	100,0	0,1
<i>Земельный налог</i>	32,6	32,6	0,0	100,0	0,4
Государственная пошлина, сборы	7,9	7,9	0,0	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещения	1,0	1,0	0,0	100,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	3,6	0,0	-3,6	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	7529,1	7528,4	-0,7	100,0	87,1
Дотации	6914,2	6914,2	0,0	100,0	80,0
Субвенции	95,0	94,3	-0,7	99,3	1,1
Субсидии	154,9	154,9	0,0	100,0	1,8
Иные межбюджетные трансферты	365,0	365,0	0,0	100,0	4,2
Итого доходы	8636,6	8639,3	+2,7	100,0	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета-87,1 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 12,9 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2018 год в объеме 1107,5 тыс. руб. на 01 января 2019 года поступило налоговых и неналоговых доходов 1107,5 тыс.руб. или 100,3%.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 483,9 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 483,9 тыс. руб. (100,0%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 5,6 %. По сравнению с 2017 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 190,6 тыс.руб. или на 65,0 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2018 году поступил в объеме 571,6 тыс. руб. или 101,2% от плановых назначений – 564,6 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 6,6 %. По сравнению с 2017 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 47,9 тыс.руб. или на 9,1%.

3. Налоги на имущество: при плане 46,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 46,5 тыс. руб. или 100,0 %, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 13,9 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане в 32,6 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 32,6 тыс. руб. или 100,0%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,5 %.

По сравнению с 2017 годом налоги на имущество уменьшились на 29,2 тыс.руб. или на 38,6 %.

4. Государственная пошлина, сборы: при плане в объеме 7,9 тыс.руб., в бюджет поселения поступило 100,0%. По сравнению с 2017 годом объем поступлений увеличился на 3,4 тыс.руб. или на 75,6 %,.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2017- 2018 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Отклонение
-------------------	--------------------	--------------------	------------

			2018 г. – 2017 г.
Налог на доходы физических лиц	293,3	483,9	190,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	523,8	571,6	47,8
Налоги на имущество, в т.ч.:	75,6	46,5	-29,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	18,8	13,9	-4,9
<i>Земельный налог</i>	56,8	32,6	-24,2
Государственная пошлина, сборы	4,5	7,9	3,4
Итого налоговые доходы	897,3	1109,9	212,6

Неналоговые доходы.

По отношению к бюджетным назначениям- 4,6 тыс.руб.. неналоговые поступления в 2018 году составили 1,0 % или 4,5 тыс. руб., в т.ч.:

- штрафы, санкции, возмещения при плане 1,0 тыс.руб., поступили в объеме 100,0%;
- прочие неналоговые доходы при плане 3,6 тыс.руб., поступили в объеме 0,0 %.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2018 год в сумме 7529,1 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 7528,4 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- дотации бюджету Юбилейнинского сельского поселения при плане 6914,2 тыс.руб. поступили в объеме 6914,2 тыс.руб. или 100,0% в том числе:

-из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 6159,2 тыс. руб. при плановых назначениях 6159,2 тыс.руб. или 100%,

- из бюджета Иркутской области – 755,0 тыс. руб. или 100,0 % от утвержденных плановых назначений на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 154,9 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 154,9 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 95,0 тыс. руб. исполнение составило 99,3 % (план 94,3 тыс.руб.), в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 94,3 тыс.руб., исполнение – 94,3 тыс.руб. или 100,0 %;

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,0 тыс.руб.

- иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 365,0 тыс.руб., при плановых назначениях – 365,0 тыс.руб., в т.ч.:

- из бюджета муниципального образования Киренский район выделены средства в связи с наступлением юбилейной даты д.Вишнякова в размере 365,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 %.

Расходная часть бюджета Юбилейнинского сельского поселения

Расходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2018 год исполнены в сумме 7875,4 тыс. руб. или на 90,8 % от годовых уточненных назначений – 8678,2 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2018 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2018г.	Исполнение 2017 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	4081,6	4025,2	-56,4	98,6
Национальная оборона	94,3	94,3	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,5	40,5	0,0	100,0
Национальная экономика	564,6	376,5	-188,1	66,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1169,7	611,6	-558,1	52,3
Культур а и кинематография	1994,0	1994,0	0,0	100,0

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	733,4	733,4	0,0	100,0
итого	8678,2	7875,4	-80,2	90,7

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2017 и 2018 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2017 год			2018 год		
	Исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2018 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	3441,0	99,9	55,5	4025,2	98,6	51,1
Национальная оборона	75,3	100,0	1,2	94,3	100,0	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46,8	100,0	0,8	40,5	100,0	0,5
Национальная экономика	57,1	10,9	0,9	376,5	66,7	4,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	415,7	98,9	6,7	611,6	52,3	7,8
Культура и кинематография	2017,6	99,9	32,5	1994,0	100,0	25,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	150,4	20,6	2,4	733,4	100,0	9,3
Итого расходов	6203,8	85,5	100,0	7875,4	90,7	100,0

В сравнении с уровнем 2017 года расходы бюджета поселения в 2018 году увеличились на 1671,6 тыс. руб. или на 26,9 %, а также, увеличился процент исполнения бюджета по расходам с 85,5 % до 90,7%.

Основная доля расходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы 51,1 % (4025,2 тыс. руб.);
- культура, кинематография – 25,3% (1994,0 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты – 9,3% (733,4 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2018 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2018 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», которая включает в себя 10 подпрограмм, 4 из которых не финансировались.

1. Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Юбилейнинского сельского поселения
2. Жилищно-коммунальное хозяйство
3. Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении
4. Обеспечение общественной безопасности
5. Развитие земельных и имущественных отношений на территории Юбилейнинского сельского поселения (не финансировалась).
6. Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления
7. Развитие архивного дела (не финансировалась).
8. Обеспечивающая подпрограмма (не финансировалась).
9. Управление финансами Юбилейнинского муниципального образования
10. Развитие физической культуры и спорта в Юбилейнинском сельском поселении (не финансировалась).

Расходы бюджета поселения за 2018 год в рамках муниципальных программ составили 7875,4 тыс. руб. при плане- 7875,4 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрации поселения решением о бюджете на 2018 год, занимает 100,0%.

На основании с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Юбилейнинского сельского поселения. В соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2018-2020 гг.», и, соответственно, входящих в нее подпрограмм программ соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 г. № 179/3 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.» (в редакции от 27.12.2018 года № 21/4).

В соответствии с п.2.2 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40 (далее – Положение о муниципальных программах), разработка реализация муниципальной программы осуществляется на основании перечня муниципальных программ. В нарушение п.2.2 Положения о муниципальных программах, перечень муниципальных программ на 2018-2020 гг. не предоставлен, значит, считается отсутствующим.

В нарушение п.3.9 вышеуказанного Положения годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ, а также сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ не разрабатывались и не размещались на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, представленные администрацией Юбилейнинского сельского поселения в КСП района на бумажных носителях постановления от 13.11.2017 года № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», от 21.11.2018 года № 46, от 02.12.2018 года № 54 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.» не соответствуют размещенным на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» постановлениям от 13.11.2017 года № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2018-2020 гг.», от 21.11.2018 года № 46, от 27.12.2018 года № 54 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2018-2020 гг.», а представленные в КСП района на бумажных носителях постановления от 22.01.2018 года № 5а, от 26.02.2018 года № 7а, от 19.04.2018 года № 19а, от 20.06.2018 года № 27, от 20.09.2018 года № 38, от 30.10.2018 года № 39а «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 -2020 гг.» не размещены на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, дата постановления администрации Юбилейнинского сельского поселения от 27.12.2018 года № 54 , размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» не совпадает с датой представленного в КСП района на бумажном носителе постановления администрации Юбилейнинского сельского поселения № 54 от 02.12.2018 года. Данные факты свидетельствуют о недостоверности предоставляемой информации.

Таким образом, в нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, так например: не обеспечивает своевременное размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 4025,2 тыс. руб.(98,6%) при плане 4081,6 тыс. руб. или 51,1 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование по данному разделу в 2018 году осуществлялось в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления» муниципальной программы

«Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Юбилейнинского сельского поселения) – 704,6 тыс. руб., исполнение составило 704,6 тыс.руб. или 100,0 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 541,2 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 163,4 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Юбилейнинского сельского поселения определены решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 года № 182/3 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год» (далее - Решение от 28.12.2017 года № 182/3).

Решением Думы от 28.12.2017 года № 182/3 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 44601,19 руб. В 2018 году фактические расходы по оплате труда главы Юбилейнинского муниципального образования составили 541 192,68 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Юбилейнинского сельского поселения на 2018 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (604 278,0 руб.).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Юбилейнинского сельского поселения 3154,3 тыс. руб., исполнение составило 3108,5 тыс. руб. или 98,9%, в том числе:

- оплата труда в объеме 1996,6 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 599,4 тыс.руб.;
- прочие выплаты – 10,8 тыс.руб. (оплата проезда к месту использования отпуска и обратно);
- оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 2,0 тыс. руб.(заправка картриджа);
- оплата услуг связи в объеме 77,1 тыс.руб.(оплата услуг связи, интернета);
- транспортные услуги – 35,8 тыс.руб.;
- оплата коммунальных услуг в объеме 223,0 тыс. руб.(электроэнергия);
- приобретение материальных запасов в сумме12,1 тыс.руб. (канцтовары);
- прочие работы, услуги – 221,4 тыс.руб. (оплата договоров по охране здания);
- прочие расходы – 6,6 тыс.руб.(транспортный налог-5,7 тыс.руб., пени-0,8 тыс.руб.).

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Юбилейнинского сельского поселения, утвержденного решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 08.12.2017 года № 178/3, и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала осуществляются в соответствии с Положением об оплате труда вспомогательного персонала администрации Юбилейнинского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 18.03.2016 г. № 11. Следует отметить, что согласно постановлению администрации Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 года № 43 должностные оклады вспомогательного персонала были проиндексированы в 1,04 раза с 01.01.2018 года. Однако, представленные штатные расписания администрации Юбилейнинского сельского поселения свидетельствуют о том, что фактически индексация должностных окладов была произведена только с 01.05.2018 года. Недоплаты по вспомогательному персоналу не установлено в связи с тем, что фактически с 01.01.2018 года и с 01.05.2018 года производилась доплата до МРОТ.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»- исполнение составило 212,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых показателей. Средства были направлены на проведение выборов депутатов Думы Юбилейнинского муниципального образования.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы не производились (план -0,7 тыс.руб., факт- 0,0 тыс.руб.). По данному подразделу планировались расходы по осуществлению областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 94,3 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.». Исполнение составило 94,3 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 56,2 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 17,0 тыс.руб., приобретение основных средств – 21,2 тыс.руб. (принтер). Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 1,2 %.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 40,5 тыс. руб., исполнение составило 40,5 тыс.руб. или 100,0 % от запланированных бюджетных ассигнований, или 0,5 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.». Средства были направлены на оплату договора по созданию минерализованной полосы вокруг с.Чечуйск в размере 40,5 тыс.руб. или 100,0 %.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 564,6 тыс.руб., исполнение – 376,5 тыс.руб. или 66,7 % от плановых показателей, или 4,8 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Юбилейнинского сельского поселения» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», в том числе:

- на освещение дорог – 200,6 тыс.руб.;
- очистка дорог от снега – 175,9 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2018 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 564605,37 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2018 год составило 571 622,32 руб., исполнение по расходам составило 376510,11 руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2017 году (1 066 051,06 руб.) 1 261 163,27 руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Юбилейнинском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1837 756,50 руб., в том числе средства дорожного фонда -1261163,27 руб., средства субсидии МО Киренский район – 164000,20 руб., собственные средства – 412 593,03 руб.

В соответствии с п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Юбилейнинского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении

местного бюджета представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2018 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 611,6 тыс. руб. или 52,3 % от плановых назначений- 1169,7 тыс.руб. или 7,8 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Жилищно-коммунальное хозяйство» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в рамках реализации проекта «Народные инициативы» приобретено и установлено металлическое ограждение для детской площадки на сумму- 158,8 тыс.руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство»:

- электроэнергия- 164,7 тыс.руб.;
- уборка свалки - 48,6 тыс.руб.;
- приобретение уличных светильников- 34,8 тыс.руб.;
- приобретение емкости для летнего водопровода в д.Вишнякова за счет субсидии, предоставленной из бюджета МО Киренский район -99,2 тыс.руб.;
- приобретение материалов для оборудования летнего водопровода в д.Вишнякова -105,5 тыс.руб., в том числе, за счет субсидии, предоставленной из бюджета МО Киренский район -95,5 тыс.руб.

В нарушение Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" расходы по приобретению и установке металлического ограждения для детской площадки в сумме 158,8 тыс.руб. были проведены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», следовало провести по подразделу 0503 «Благоустройство».

Раздел 08 «Культура, кинематография».

В 2018 году расходы по данному разделу составили 1994,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 25,3 %. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» «Горизонт», направленные на:

- оплату труда в объеме 1499,0 тыс.руб.;
- на начисления на оплату труда в объеме 445,6 тыс. руб.;
- оплата проезда к месту отдыха и обратно – 7,7 тыс.руб.;
- оплату услуг связи в сумме 6,3 тыс.руб. или 100,0 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 23,6 тыс. руб.(оплата за электроэнергию);
- оплату услуг по содержанию имущества в сумме 1,1 тыс.руб. или 100,0 % (подписка);
- оплату прочих работ, услуг в объеме 15,6 тыс. руб. (оплата договора на ремонт отопления)
- прочие расходы в сумме 1,5 тыс.руб.(пени);

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 733,4 тыс. руб., исполнение – 733,4 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты» в рамках подпрограммы «Управление финансами Юбилейнинского муниципального образования» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 92,3 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 38,6 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -601,5 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2018 год в бюджете Юбилейнинского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не

превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен администрацией Юбилейнинского сельского поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

2. Фактическое исполнение бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2017 год осуществлено с профицитом в размере 763,9 тыс. руб. (доходы – 8639,3 тыс. руб., расходы в размере 7875,4 тыс. руб.).

3. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 1 837,8 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда – 1261,2 тыс.руб., средства субсидии МО Киренский район -164,0 тыс.руб., собственные средства -412,6 тыс.руб.

4. Представленный проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно, проект решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

-доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

-расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

-расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

-источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

5. В нарушение п.4 Инструкции 191н годовая отчетность представлена в несброшюрованном виде без оглавления и перечня прилагаемых форм.

6. В нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности.

7. В нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации в части форм бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели.

8. В нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) представлена не по утвержденной форме, сформирована без соответствующих разделов, с отражением иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160);

9. В нарушение п. п.170.2 Инструкции 191н Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены в Пояснительной записке (ф.0503160) как форма, не имеющая числовых значений.

10. В нарушение п. 152 Инструкции 191н представленная Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит информацию о проведении инвентаризаций, а таблице № 6 указана в пояснительной записке как форма, не имеющая числовых значений.

11. В нарушение порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года».

12. В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, о чем уже указывалось в акте КСП от 22.06.2018 года № 13.

13. В нарушение Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" расходы по приобретению и установке металлического ограждения для детской площадки в сумме 158,8 тыс.руб. были проведены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», следовало провести по подразделу 0503 «Благоустройство».

14. В нарушение п.2.2 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации

Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40, перечень муниципальных программ на 2018-2020 гг. не предоставлен, значит, считается отсутствующим.

15. В нарушение п.3.9 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40 годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ, а также сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ не разрабатывались и не размещались на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

16. Представленные администрацией Юбилейнинского сельского поселения в КСП района на бумажных носителях постановления от 13.11.2017 года № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.», от 21.11.2018 года № 46, от 02.12.2018 года № 54 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2020 гг.» не соответствуют размещенным на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» постановлениям от 13.11.2017 года № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2018-2020 гг.», от 21.11.2018 года № 46, от 27.12.2018 года № 54 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2018-2020 гг.», что свидетельствует о недостоверности предоставляемой информации.

17. Представленные в КСП района на бумажных носителях постановления от 22.01.2018 года № 5а, от 26.02.2018 года № 7а, от 19.04.2018 года № 19а, от 20.06.2018 года № 27, от 20.09.2018 года № 38, от 30.10.2018 года № 39а «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016 -2020 гг.» не размещены на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

18. Дата постановления администрации Юбилейнинского сельского поселения от 27.12.2018 года № 54, размещенного на официальном сайте в сети «Интернет», не совпадает с датой представленного в КСП района на бумажном носителе постановления администрации Юбилейнинского сельского поселения № 54 от 02.12.2018 года

19. В нарушение п.7 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40, администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, так например: не обеспечивает своевременное размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

20. Согласно постановлению администрации Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 года № 43 должностные оклады вспомогательного персонала были проиндексированы в 1,04 раза с 01.01.2018 года. Однако, представленные штатные расписания администрации Юбилейнинского сельского поселения свидетельствуют о том, что фактически индексация должностных окладов была произведена только с 01.05.2018 года. Недоплаты по вспомогательному персоналу не установлено в связи с тем, что фактически с 01.01.2018 года и с 01.05.2018 года производилась доплата до МРОТ.

21. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Юбилейнинского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 2,3 тыс.руб.

22. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

23. За нарушение порядка представления бюджетной отчетности, которое выражается в непредставлении или представлении с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Федерации, либо представлении заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии со ст.15.15.6 КоАП предусмотрена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Юбилейнинского муниципального образования за 2018 год» привести в соответствие со ст.264.6 Бюджетного Кодекса.
5. При исполнении бюджета муниципального образования Киренский район не допускать нарушений ст. 34, п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.
6. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
7. Расходы бюджета осуществлять строго в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.
8. Сводную бюджетную роспись вести в соответствии со ст.217 БК РФ.
9. В соответствии с п.2.2 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40, ежегодно утверждать нормативно-правовым актом администрации поселения перечень муниципальных программ.
10. В соответствии с п.3.9 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40 ежегодно разрабатывать и размещать на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ и сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ.
11. В соответствии с п.7 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 года № 40, администрацией исполнять полномочия ответственного исполнителя муниципальных программ.
12. На официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещать муниципальные программы (изменения в муниципальные программы) соответствующие муниципальным программам (изменениям в муниципальные программы), изданных на бумажных носителях.
13. В соответствии с п.2 ст.179 БК муниципальные программы приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
14. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
15. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
16. Составить административный протокол на Главу Юбилейнинского муниципального образования.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Юбилейнинского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2018 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова