

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Киренского муниципального образования за 2018 год**

**29 августа 2019 г.**

**г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год проведена председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район С.А.Килячковой

**1. Основание для проведения внешней проверки:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.12.2018 г. № 15-о.

**2. Предмет проверки:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 г.
2. Бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета Киренского муниципального образования за 2018 г.

**3. Объект проверки:**

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, дом 5.

**4. Цели проведения внешней проверки:** определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ в Киренском муниципальном образовании, подготовка заключения по отчету об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 г.

**5. Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**6. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Устав Киренского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 № 112/3 г.;
8. Решение Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 21/6 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.»;
9. Решения Думы Киренского муниципального образования о внесении изменений в бюджет Киренского муниципального образования в 2018 г.: от 27.02.2018 г. № 28/4, от 30.03.2018 г. №

34/4, от 24.05.2018 г. № 40/4, от 24.06.2018 г. № 52/4, от 24.08.2018 г. № 55/4, от 28.09.2018 г. № 64/4, от 04.10.2018 г. № 67/4, от 18.10.2018 г. № 69/4, от 25.10.2018 г. № 70/4, от 01.11.2018 г. № 71/4, от 12.12.2018 г. № 78/4, от 25.12.2018 г. № 82/4.

10. Иные нормативные правовые акты.

## **7. Проверкой установлено следующее:**

### **Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год.**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2019 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 ноября 2017 года б/н.

В соответствии со ст. 154 Бюджетного кодекса Администрация Киренского городского поселения является получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, исполняет полномочия финансового органа.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Составлен 1 акт внешней проверки бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено, что, в целом, представленный отчет является достоверным.

В представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В результате внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС выявлено следующее:

- в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, бюджетная отчетность представлена в установленные законодательством сроки.
- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с оглавлением и перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н);
- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н администрацией Киренского городского поселения для проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов средств бюджета представлена только консолидированная отчетность исполнения бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год;
- в нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена недостоверность бюджетной отчетности:
  - имеются расхождения на начало года по Балансу ф. 0503320 с данными Главной книги ф. 0504072: по счетам 0 101 00 000 на сумму 24 199,00 руб., по счетам 0 104 00 000 на сумму 54 682,00 руб., по счетам 0 105 00 000 на сумму 499,03 руб., по счетам 0 108 00 000 (остаточная стоимость) на сумму 144 719,64 руб.;
  - имеются расхождения остатков на конец года по Балансу ф.0503320 с данными Главной книги ф. 0504072: по счетам 0 108 00 000 (остаточная стоимость) на сумму 155700,00 руб.;
  - имеются расхождения данных счетов бюджетного учета представленной Главной книги ф.0504072 данным Сведениям о движении нефинансовых активов ф. 0503368 на начало отчетного

периода: по счетам 0 101 00 000 на сумму 24 199, 00 руб., по счетам 0 104 00 000 на сумму 54 682,00 руб., по счетам 0 105 00 000 на сумму 499,03 руб., по счетам 0 108 51 000 на сумму 143 855 481,29 руб., по счетам 0 108 52 000 на сумму 12 091 564,21 руб., по счетам 0 108 55 000 на сумму 3 010 756,51 руб., по счетам 0 108 9X 000 на сумму 159 113 502,01 руб., по счетам 0 104 51 000 на сумму 8 884 036,29 руб., по счетам 0 104 59 000 на сумму 8 895 016,65 руб.

- установлены расхождения данных счетов бюджетного учета представленной Главной книги ф.0504072 данным Сведениям о движении нефинансовых активов ф. 0503368 на конец отчетного периода: по счетам 0 108 51 000 на сумму 143 855 481,29 руб., по счетам 0 108 52 000 на сумму 12 071 564,21 руб., по счетам 0 108 9X 000 на сумму 159 093 502,01 руб., по счетам 0 104 51 000 на сумму 8 895 016,65 руб., по счетам 0 104 59 000 на сумму 8 895 016,65 руб.;

- установлены расхождения остатков Баланса ф.0503320 с данными Главной книги ф.0504072 по счету 0 401 30 000: на начало отчетного периода на сумму 2 902 909,16 руб., на конец отчетного периода на сумму 3 111 721,05 руб.;

- при сверке данных инвентаризационной описи № 0000-000001 от 15.01.2019 года с данными дебиторской и кредиторской задолженности Главной книги ф. 0504072 установлены расхождения на сумму 2 294 827,12 руб.;

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369) и данным Главной книги ф.0504072 имеются одинаковые остатки и по дебету и по кредиту на конец года, что свидетельствует о завышении дебиторской и кредиторской задолженности на сумму 420 071,67 руб.;

- в нарушение приказа от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в администрации Киренского городского поселения и в подведомственных ему учреждениях не ведется учет на забалансовых счетах;

- в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503369) занижена сумма просроченной дебиторской задолженности в размере 17 746 760,22 руб.;

- сверить данные дебиторской и кредиторской задолженности по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» не представляется возможным, в связи с отсутствием остатков по данному счету в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета;

- в нарушение п.44 Инструкции 191н данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000, что является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности);

- в нарушение п.152 Инструкции 191н формы, не имеющие числовые значения, представлены в общей части Пояснительной записке, а также в разделах 4 «Анализ показателей бюджетной отчетности» и 5 «Прочие вопросы деятельности»;

- представленная пояснительная записка не в полной мере содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели субъекта бюджетной отчетности, а именно: не представлена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, сведения о своевременности поступлений материальных запасов; отсутствует информация о причинах принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, информация о принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам;

- в нарушение п. 314 Инструкции №157н, Инструкции 162н получателями бюджетных средств Киренского муниципального образования (Думой Киренского муниципального образования, МКУ КДЦ «Современник») учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными (плановыми, прогнозными) назначениями и принятыми учреждением обязательствами (денежными обязательствами), в журнале по операциям санкционирования не осуществлялся, на соответствующих счетах учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, к которым относится Главная книга (ф.0504072) не ведется;

• В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлена недостоверность бюджетной отчетности и нарушение порядка учета бюджетных обязательств, установленная разделом VI «Санкционирование расходов экономического субъекта» Инструкции 157н, и разделом 5 «Санкционирование расходов бюджета» Инструкции 162н, а именно:

- обороты по счету 0 503 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» не соответствуют доведенным бюджетным ассигнованиям текущего года согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (разница - 180 395 141,89 руб.);

- обороты по счету 0 503 12 000 «Бюджетные ассигнования к распределению» не соответствуют суммам утвержденных бюджетных ассигнований на текущий очередной финансовый год, доведенных в установленном порядке в целях распределения бюджетных ассигнований по подведомственным им распорядителям, получателям бюджетных средств, уполномоченным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (разница 180 396 141,89 руб.);

- обороты по счету 0 503 13 000 "Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам" не соответствуют суммам утвержденных и доведенных в установленном порядке до получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета бюджетных ассигнований на текущий финансовый Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (разница 180 396 141,89 руб.);

- обороты по счету 0503 14 000 «Переданные бюджетные ассигнования» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся;

- обороты по счету 0 503 15 000 «Полученные бюджетные ассигнования» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся;

-- обороты по счету 0 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся;

- обороты по счету 0 501 12 000 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению не соответствуют суммам лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, подлежащих распределению в установленном порядке по подведомственным им распорядителям, получателям бюджетных средств, а также сумм внесенных изменений в показатели распределенных в течение текущего финансового года лимитов бюджетных согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (разница 180 396 141,89 руб.);

- обороты по счету 0 501 13 000 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств» не соответствуют объему прав в денежном выражении на принятие учреждением бюджетных обязательств, их исполнение в текущем финансовом году, а также сумм внесенных изменений в показатели лимитов бюджетных обязательств согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (разница 180 397 141,89 руб.);

- обороты по счету 0 501 14 000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся;

- обороты по счету 0 501 15 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся;

- обороты по счету 0 502 11 000 «Принятые обязательства» не соответствует суммам бюджетных обязательств, принятых учреждением в пределах утвержденных ему на текущий финансовый год бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также сумм внесенных изменений в показатели принятых в течение текущего финансового года бюджетных обязательств (обязательств);

- обороты по счету 0 502 12 000 «Принятые денежные обязательства» не соответствуют суммам денежных обязательств, принятых учреждением и подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году (разница по ДТ- 173489636,47 руб., разница по Кт- 183629568,31 руб.);

- обороты по счету 0 502 07 000 «Принимаемые обязательства» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся.

Таким образом, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Киренского муниципального образования за 2018 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Киренского городского поселения.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3 (далее – Положение о бюджетном процессе).

#### **Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен администрацией Киренского муниципального образования в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного ст. 77 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2018 год администрацией Киренского муниципального образования представлены документы и материалы, состав которых соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Однако, в нарушение ст.264.6 Бюджетного Кодекса РФ в проекте решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год» не указан общий объем доходов, расходов и дефицит (профицит) бюджета.

Также, следует отметить, что в приложениях № 3, № 6 к проекту решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования» некорректно указан срок действия муниципальной программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования» - 2015- 2018 гг.

Кроме того, наименование приложения № 1 к проекту решения не соответствует нормам ст.264.6 Бюджетного Кодекса.

Первоначальные параметры местного бюджета на 2018 год утверждены решением Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 21/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 88780,7 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 22586,0 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 93736,5 тыс. рублей;
- размер дефицита в сумме 4955,8 тыс. руб. или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2018 года в бюджет Киренского муниципального образования 12 раз вносились изменения решениями Думы Киренского муниципального образования от 27.02.2018 г. № 28/4, от 30.03.2018 г. № 34/4, от 24.05.2018 г. № 40/4, от 24.06.2018 г. № 52/4, от 24.08.2018 г. № 55/4, от

28.09.2018 г. № 64/4, от 04.10.2018 г. № 67/4, от 18.10.2018 г. № 69/4, от 25.10.2018 г. № 70/4, от 01.11.2018 г. 71/4, от 12.12.2018 г. № 78/4, от 25.12.2018 г. № 82/4.

Внесение изменений в Решение о бюджете на 2018 год было обусловлено:

- корректировками объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, отразившимися на основных показателях бюджета муниципального образования;
- изменениями доходной части местного бюджета на основании уточненных прогнозов поступлений;
- перераспределением ассигнований;
- предоставлением муниципальных гарантий.

Следует отметить, что частое внесение изменений в бюджет муниципального образования указывает на низкое качество бюджетного планирования.

В окончательной редакции решения Думы Киренского муниципального образования от 25.12.2018 года № 82/4 бюджет Киренского муниципального образования по доходам утвержден в сумме 174 721,6 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов в сумме 104 253,7 тыс. руб., по расходам – 180 397,1 тыс. руб., с дефицитом в сумме 4 561,1 тыс. руб. или 6,5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита местного бюджета на 2018 год над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств в объеме 1114,4 тыс. рублей. Общий объем размера дефицита бюджета муниципального района установлен в размере 5675,5 тыс.руб.

Основные характеристики бюджета Киренского муниципального образования на 2018 год

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 28.12.2017 № 21/4)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 25.12.2018 № 82/4)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	88 780,7	174 721,6	+ 85 940,9
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	22 586,0	104 253,7	+81 667,7
Общий объем расходов	93 736,5	180 397,1	+ 86 660,6

Общий объем доходов в редакции решения Думы Киренского муниципального образования от 25.12.2018 года № 82/4 составляет 174 721,6 тыс.руб. По сравнению с первоначальной редакцией, бюджет по доходам увеличился на 85 940,9 тыс.руб., в т.ч. объем межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ на 81 667,7 тыс.руб.

Расходы бюджета муниципального образования Киренский район по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 86 660,6 тыс.руб. и составляют 180 397,1 тыс.руб.

Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 689,0 тыс. руб., из них средства бюджета муниципального образования Киренский район -31,0 тыс.руб., собственные средства – 658,0 тыс.руб.

Исполнение бюджета Киренского муниципального образования район за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет 2018 г.	Исполнение бюджета 2018 г.			Исполнено в 2017 году, тыс.руб.	Соотношение исполнения 2018 г. к 2017 г.	
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение исполнения от утвержденного о бюджета, тыс.руб.		%	Сумма, тыс.руб.
Общий объем доходов	174 721,6	170 830,8	97,8	-3 890,8	135037,7	126,5	+35793,1
Общий объем расходов	180 397,1	170 364,3	94,4	-10 032,8	138726,6	122,8	+31637,7
-Дефицит/+профицит	-5 675,5	+466,5	-8,22	+6142,0	-3688,9	-12,7	+4155,4

**Исполнение доходной части бюджета**

В 2018 году в бюджет Киренского муниципального образования поступило 170 830,8 тыс. руб., что составляет 97,8 % к утвержденным бюджетным назначениям (таблица 3).

Таблица 3, тыс. руб.

Группа доходов	Бюджет 2018 года	Исполнение 2018 года	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	70 467,9	70 431,7	-36,2	99,9
налоговые	59 657,6	56 742,9	-2 914,7	95,1
неналоговые	10 810,3	13 688,8	+2878,5	126,6
Безвозмездные	104 253,7	100 399,1	-3854,6	96,3
Всего доходы	174 721,6	170 830,8	-3890,8	97,8

Бюджетные назначения по налоговым доходам не исполнены на 2 914,7 тыс.руб. или на 4,9 %.

Переисполнение бюджетных назначений по неналоговым доходам в 2018 году составило 2 878,5 тыс. руб. или на 26,6%.

По безвозмездным поступлениям неисполнение бюджетных назначений составило 3854,7 тыс. руб. или 3,7 %.

Данные по исполнению доходной части бюджета за 2018 год в сравнении с 2017 годом представлены в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Группа доходов	Исполнение 2017 г.	Структура доходов 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Структура доходов 2018 г.	Отклонение	темп роста (снижения)
Налоговые и неналоговые	69957,0	51,8	70 431,7	41,2	+474,7	+0,7
налоговые	58011,0	43,0	56 742,9	33,2	-1268,1	-2,2
неналоговые	11946,0	8,8	13 688,8	8,0	+1742,8	+14,6
Безвозмездные	65080,7	48,2	100 399,1	58,8	+35318,4	+54,3
Всего доходы	135037,7	100,0 %	170 830,8	100,0 %	+35793,1	+26,5

В течение трех лет происходит снижение доли налоговых и неналоговых доходов в общих доходах муниципального образования (в 2016 г. -64,9%, в 2017 г. -51,8%, в 2018 г. -41,2 %), и, соответственно, увеличение доли безвозмездных поступлений ( в 2016 г. – 35,1 %, в 2017 г. - 48,2%, в 2018 г. – 58,8 %).

Анализ структуры доходов бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год представлен в таблице 5.

Таблица 5, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2018 г.	Факт 2018 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2018 г., %
1	2	3	4	5	6
<b>Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:</b>	<b>70467,9</b>	<b>70431,7</b>	<b>-36,2</b>	<b>99,9</b>	<b>41,2</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>59657,6</b>	<b>56742,9</b>	<b>-2914,7</b>	<b>95,1</b>	<b>34,1</b>
Налог на доходы физических лиц	40666,9	39229,3	-1437,6	96,5	23,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6408,3	6923,0	+514,7	108,0	4,1
Налоги на совокупный доход, в том числе	1,9	24,6	+22,7	+ в 12,9 р.	0,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>1,9</i>	<i>24,6</i>	<i>+22,7</i>	<i>+в 12,9 р.</i>	<i>0,0</i>
Налоги на имущество, в т.ч.:	12580,5	10566,0	-2014,5	84,9	9,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>2895,7</i>	<i>2815,4</i>	<i>-80,3</i>	<i>97,2</i>	<i>2,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>9684,8</i>	<i>7750,6</i>	<i>-1934,2</i>	<i>80,0</i>	<i>7,1</i>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5543,4	7692,5	+2149,5	138,8	4,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	738,7	1013,1	+274,4	137,1	0,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4471,2	4705,7	+234,5	105,2	2,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	57,0	269,4	+212,4	в 4,7 р	0,2

Прочие неналоговые доходы	0,0	8,1	+8,1	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:	104253,7	100399,1	-3854,6	96,3	58,8
Дотации	29288,4	29288,4	0,0	100,0	17,1
Субвенции	1677,9	1677,9	0,0	100,0	1,0
Субсидии	61593,5	59084,5	-2509,0	95,9	34,5
Прочие межбюджетные трансферты	8000,0	8000,0	0,0	100,0	4,7
Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	3693,9	3693,9	0,0	100,0	2,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений	-	-1345,6	-	-	-0,8
<b>Итого доходы</b>	<b>174721,6</b>	<b>170830,8</b>	<b>-9410,9</b>	<b>93,5</b>	<b>100,0</b>

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 58,8 %, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 41,2 %.

#### **Налоговые доходы.**

В 2018 году налоговые доходы поступили ниже утвержденных бюджетных назначений на 2914,7 тыс. руб., что составляет 56742,9 тыс. руб. или 95,1%.

В структуре налоговых доходов основную долю занимают: налог на доходы физических лиц (69,1%) и налоги на имущество (18,7%).

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 40 666,9 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 39229,3 тыс. руб. (99,9%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 23,0 %. По сравнению с 2017 годом поступление данного налога увеличилось незначительно, на 101,3 тыс.руб. или на 0,3 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2018 году поступил в объеме 6923,0 руб. (или 108,0 %) при плане 6408,3 тыс. руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,1 %. По сравнению с 2017 годом произошло увеличение на 346,6 тыс.руб. или на 5,2 %.

3. Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом при уточненном плане в размере 1,9 тыс.руб., в бюджет поселения поступило 24,6 тыс.руб. или в 12,9 раз больше. По сравнению с 2017 годом произошло увеличение на 22,6 тыс.руб. или в 12,9 раз.

4. Налоги на имущество: при плане 12580,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 10566,0 тыс. руб. или 84,9 %, в том числе:

- налог на имущество физических лиц при уточненном плане 2895,7 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 2815,4 тыс. руб. или 97,2 %. По сравнению с 2017 годом поступление налога увеличилось на 54,1 тыс.руб. или на 1,9 %

- земельный налог при уточненном плане 9684,8 тыс.руб., в бюджет поселения поступило 7750,6 тыс. руб. (80,0%) – уменьшение по сравнению с 2017 годом на 1792,7 тыс.руб. или на 23,1 % за счет снижения поступлений от юридических лиц на 1792,7 тыс.руб. в связи с тем, что крупнейший налогоплательщик «КРВПиС- филиал ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» оплатил налог за 4 квартал 2018 года в январе 2019 года.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2017- 2018 годах, приведены в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2017 г.	Плановые назначения 2018 г.	Исполнение 2018 г.	Отклонение	% выполнения	Доля, в %
-------------------	--------------------	-----------------------------	--------------------	------------	--------------	-----------

Налог на доходы физических лиц	39128,0	40666,9	39229,3	-1437,6	96,5	69,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6576,4	6408,3	6923,0	+514,7	108,0	12,2
Налоги на совокупный доход, в том числе:	2,0	1,9	24,6	+22,7	+ в 12,9 р.	0,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	2,0	1,9	24,6	+22,7	+ в 12,9 р.	0,0
Налоги на имущество, в т.ч.:	12304,6	12580,5	10566,0	18,7	84,9	18,7
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	2761,3	2895,7	2815,4	5,0	97,2	5,0
<i>Земельный налог</i>	9543,3	9684,8	7750,6	13,7	80,0	13,7
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>58011,0</b>	<b>59 657,6</b>	<b>56 742,9</b>	<b>-2914,7</b>	<b>95,1</b>	<b>100,0</b>

### Неналоговые доходы

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2018 году составили 13 688,8 тыс. руб. или 126,6 %, что больше исполнения 2017 года на 1 742,8 тыс.руб. или на 4,6 %.

Структура неналоговых доходов:

1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: при плане 5543,4 тыс. руб. исполнение составило 7692,5 тыс. руб. (138,8%), в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за землю исполнены в сумме 4610,5 тыс. руб. (135,1 %) при плане 3411,9 тыс.руб. По сравнению с 2017 годом произошло увеличение по данному виду доходов на 590,0 тыс.руб. или на 14,7 %;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земли исполнены в сумме 44,6 тыс.руб., при плане в 0,0 руб. По сравнению с 2017 годом произошло увеличение по данному виду доходов на 44,6 тыс.руб.

- доходы, полученные в виде арендной платы от использования имущества исполнены в сумме 3037,4 тыс. руб. (142,5 %), при плане 2131,5 тыс.руб. По сравнению с 2017 годом доходы уменьшились на 3150,0 руб. или на или на 50,9 %.

2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 4705,7 тыс. руб. или 105,2 % от плановых назначений 4471,2 тыс.руб. По сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 4 162,4 или в 8,7 раз.

3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – исполнение составило в сумме 1013,1 тыс. рублей или 103,6 % от плана 738,7 тыс.руб.). Увеличение по данному виду доходов по сравнению с 2017 годом составило 222,4 тыс.руб. или 28,1 %.

4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в бюджет при плане 57,0 тыс. руб. в объеме 269,4 тыс. руб. или в 4,7 раза больше, увеличение по сравнению с 2017 годом на 98,4 тыс.руб. или на 57,5 %.

5. Прочие неналоговые поступления составили 8,1 тыс.руб. при плановых назначениях 0,0 руб. По сравнению с 2017 годом доходы уменьшились на 160,0 тыс.руб. или на 95,2 %.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по неналоговым доходам в 2017 и 2018 годах, приведены в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2017 г.	Плановые назначения 2018 г.	Исполнен ие 2018 г.	Отклонение 2018 г	% выполнения	Доля, в %
Доходы от использования муниципального имущества	10207,9	5543,4	7692,5	+2149,5	138,8	56,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	790,7	738,7	1013,1	+274,4	137,1	7,4
Доходы от продажи материальных активов	608,3	4471,2	4705,7	+234,5	105,2	34,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	170,9	57,0	269,4	+212,4	в 4,7 р.	2,0
Прочие неналоговые доходы	168,1	0,0	8,1	+8,1	0,0	0,0

<b>Итого неналоговые доходы</b>	<b>11946,0</b>	<b>10810,3</b>	<b>13688,8</b>	<b>+2878,5</b>	<b>126,6</b>	<b>100,0</b>
---------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	--------------	--------------

Как видно из таблицы, в структуре неналоговых доходов основную долю занимают доходы от использования муниципального имущества (56,2%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 7692,5 тыс.руб., или на 138,8 % к плановым назначениям. Исполнение бюджетных назначений приведено в таблице 8.

Таблица 8, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2017 г	Плановые назначения 2018 г.	Исполнение 2018 г.	Доля, в %	Отклонение	% выполнения
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:</b>	<b>10207,9</b>	<b>5543,4</b>	<b>7692,5</b>	<b>100,0</b>	<b>+2149,5</b>	<b>138,8</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	4020,5	3411,9	4610,5	59,9	+1198,6	135,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земли	0,0	0,0	44,6	0,6	+44,6	-
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов	6187,4	2131,5	3037,4	39,5	+905,9	142,5

Следует отметить, что сведения о состоянии задолженности по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в бюджетной отчетности главного администратора доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Киренского городского поселения и показатели справки «Дебиторская задолженность доходов администрации Киренского городского поселения на 01.01.2019 г.», предоставленной Отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Киренского городского поселения к отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год, разнятся.

Сведения о состоянии задолженности по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности представлены в таблице 9.

Таблица 9, руб.

	Сальдо на 01.01.2018 года, руб.		Начислено за 2018 год, руб.	Поступило за 2018 год, руб.	Сальдо на 01.01.2019 года, руб.	
	Дт	Кт			Дт	Кт
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских поселений КБК 11406013130000430 <i>По данным бюджетной отчетности</i> <i>По данным ОУМН</i> <i>Отклонение</i>	0,0	0,0	677450,12	677450,12	0,0	0,0
	0,0	0,0	515829,00	0,00	515829,00	0,0
	0,0	0,0	161621,12	677450,12	-515829,00	0,0
Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков КБК 11105013130000120 <i>По данным бюджетной отчетности</i> <i>По данным ОУМН</i> <i>Отклонение</i>	0,0	0,0	5474906,32	4655166,85	819739,47	0,0
	1145830,47	0,0	5474906,32	5285964,18	1334772,61	0,0
	-1145830,47	0,0	0,0	-630797,33	-515033,14	0,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества)		0,0	2427491,27	3037424,54	0,0	609933,2
		0,0	2427491,27	1656477,23	1957577,72	0,0
		0,0	0,0	1380947,31	-1957577,72	609933,2

муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) КБК 11109045130000120 <i>По данным бюджетной отчетности</i> <i>По данным ОУМН</i> <i>Отклонение</i>	0,0 1186563,68 -1186563,68					
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений КБК 11302065130000130 <i>По данным бюджетной отчетности</i> <i>По данным ОУМН</i> <i>Отклонение</i>	0,0 134694,13 -134694,13	0,0 0,0 0,0	251853,16 251853,16 0,0	253777,03 156586,60 97190,43	0,0 229960,69 -229960,69	1923,87 0,0 1923,87

Анализ данных таблицы № 9 позволяет сделать вывод об отсутствии взаимодействия работы между администратором поступлений, который ведет учет, как начисленных сумм, так и сумм, поступивших в бюджет поселения от соответствующего начисления, и структурным подразделением, непосредственно осуществляющим действия, приводящие к возникновению дебиторской (кредиторской) задолженности. В связи с чем, не предоставляется возможным установить достоверные данные о состоянии расчетов по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В нарушение ст. 11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», инвентаризация расчетов по арендной плате для выявления реальной задолженности арендаторов перед Администрацией Киренского городского поселения не проводилась.

Т.е., в нарушение ст.160.1 БК РФ, администрация Киренского городского поселения не осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Киренского муниципального образования, в связи с чем, не представляется возможным определить сумму задолженности по платежам за аренду муниципального имущества, а также размер задолженности, реальной к взысканию в судебном порядке.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии внутреннего финансового контроля за состоянием финансовой дисциплины со стороны лиц, ответственных за осуществление финансово-экономической деятельности учреждения.

#### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2018 год в сумме 104253,7 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 100399,1 тыс. руб., исполнение составило 96,3 %, в том числе:

##### 1. Дотации:

- дотация бюджету Киренского муниципального образования из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 29288,4 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений.

2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 59084,5 тыс. руб. или 95,9 % от утвержденных бюджетных назначений -61593,5 тыс.руб., в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 3329,8 тыс.руб., исполнение составило 3281,2 тыс.руб. или 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений (за счет экономии по результатам торгов);

-субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий, предусмотренных программой «Модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (областной бюджет) - 11347,0 тыс.руб., исполнение составило 11204,0 тыс.руб. или 98,7 % от утвержденных бюджетных назначений (за счет экономии по результатам торгов);

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 878,9 тыс.руб., в том числе: федеральный бюджет 543,8 тыс.руб. , областной бюджет – 335,1 тыс.руб., исполнении составило 100,0%;

-субсидия бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры (100 модельных домов культуры) для оснащения Центра культурного развития «Современник» - 751,9 тыс.руб.или 100,0 % от плановых назначений;

- субсидия на формирование современной городской среды – 10230,3 тыс.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 9461,3 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 955,6 тыс.руб., исполнение составило 10043,7 тыс.руб.;

- субсидия на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (ул.Тяпушкина, ул.Комарова) в объеме 34677,4 тыс.руб., исполнение составило 32546,6 тыс.руб. или 93,9 % в связи с исключением из проектно-сметной документации отдельных видов работ (проектно-изыскательские работы, авторский надзор, строительный надзор)

3. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 1677,9 тыс. руб. исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - 0,7 тыс. руб.;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1399,8 тыс.руб.;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения - 231,2 тыс.руб.;

- субвенция на исполнение государственных полномочий в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердо-коммунальными расходами – 46,2 тыс.руб.

4. Прочие безвозмездные поступления на ремонт автомобильных дорог за счет средств бюджета Киренского района поступили в объеме 8000,0 тыс.руб., при плане 8000,0 руб.

5. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций – средства Федерального Фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии поступили в объеме 3693,9 тыс.руб., при плане -3693,9 тыс.руб.

В течение финансового года возвращены остатки неиспользованной субсидии на софинансирование расходных обязательств по строительству и (или) приобретению, реконструкции жилых помещений для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда Иркутской области в объеме 1345,6 тыс.руб.

В нарушение п.4.3.5 соглашения от 06.06.2018 года № 1, заключенного между администрацией Киренского муниципального района и Администрацией Киренского городского поселения «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения из бюджета муниципального образования Киренский район», администрация Киренского городского поселения не вернула в бюджет муниципального образования Киренский район неиспользованный остаток средств межбюджетного трансферта в размере 31,0 тыс.руб. в срок до 20.12.2018 года.

### **Расходная часть бюджета Киренского муниципального образования**

Расходы бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год исполнены в сумме 170364,3 тыс. руб., или 94,4 % от годовых уточненных назначений - 180397,1 тыс. руб.).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2018 год, представлено в таблице 9.

*Таблица 10, тыс. руб.*

Наименование	Плановые назначения 2018 г.	Исполнение 2018 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	37781,5	36241,6	-1539,9	95,9
Национальная оборона	1399,8	1399,8	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	947,8	528,0	-419,8	55,7
Национальная экономика	72300,0	68043,2	-4256,8	94,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	36143,8	33613,2	-2530,6	93,0
Образование	135,0	100,0	-35,0	74,1
Культура и кинематография	30145,8	28988,2	-1157,6	96,2
Социальная политика	612,0	611,9	-0,1	100,0
Физическая культура и спорт	400,0	312,4	-87,6	78,1
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	11,6	6,2	-5,4	53,4

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	519,8	519,8	0,0	100,0
<b>Итого</b>	<b>180397,1</b>	<b>170364,3</b>	<b>-10032,8</b>	<b>94,4</b>

Сравнительная характеристика исполнения бюджета района по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2017 и 2018 годы представлена в таблице 10:

Таблица 11, тыс. руб.

Наименование	2017 год			2018 год		
	Исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2018 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	36507,4	98,6	26,3	36241,6	95,9	21,3
Национальная оборона	1028,0	100,0	0,7	1399,8	100,0	0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	679,6	82,9	0,5	528,0	55,7	0,3
Национальная экономика	13911,5	71,0	10,0	68043,2	94,1	39,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	63580,1	88,9	45,8	33613,2	93,0	19,7
Образование	37,2	37,2	0,1	100,0	74,1	0,1
Культура и кинематография	22322,5	97,2	16,1	28988,2	96,2	17,0
Социальная политика	432,9	80,9	0,3	611,9	100,0	0,4
Физическая культура и спорт	213,8	71,3	0,2	312,4	78,1	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13,6	100,0	0,0	6,2	53,4	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	519,8	100,0	0,3
<b>Итого расходов</b>	<b>138726,6</b>	<b>89,4</b>	<b>100,0</b>	<b>170364,3</b>	<b>94,4</b>	<b>100,0</b>

По сравнению с уровнем 2017 года расходы бюджета поселения в 2018 году увеличились на 31637,7 тыс. руб. или на 22,8 %, а также, увеличился процент исполнения бюджета по расходам с 89,4 % до 94,4%.

Основная доля расходов бюджета Киренского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- национальная экономика – 39,9 % (68043,2 тыс.руб.);
- общегосударственные вопросы - 21,3 % (36241,6 тыс. руб.);
- жилищно-коммунальное хозяйство – 19,7 % (33613,2 тыс.руб.);
- культура, кинематография–17,0% (28988,2 тыс. руб.).

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2018 году осуществлялось с использованием программного формата (на основе 10 муниципальных программ).

Фактическая сумма финансирования муниципальных программ в 2018 г. составила 169599,5 тыс. руб., при плановых назначениях 179406,8 тыс.руб. или 94,5%. Доля финансирования расходов в рамках целевых программ в общей сумме расходов в 2018 году составила 99,6%. Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по программе «Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.» (49,7 %).

На основании п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Киренского муниципального образования.

Однако, в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ "Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020гг., "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг. не соответствуют

объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ (решение Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 21/6 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.» (в ред. от 25.12.2018 г. № 82/4).

Таблица 12, тыс.руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту МП на 2018 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Думы от 28.12.2017 г. № 21/6 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг» (в ред. от 25.12.2018 г. № 82/4), (тыс.руб.)	Плановые показатели годовой отчетности, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Отклонение от показателя годовой отчетности, тыс.руб.	% выполнения от показателей годовой отчетности, тыс.руб.	Отклонение плановых бюджетных назначений от плановых показателей годовой отчетности, тыс.руб.	Отклонение исполнения от плановых бюджетных назначений, согласно решению от 28.12.2017 г. № 21/6 (в ред. от 25.12.2018 г. № 82/4), (тыс.руб.)
1	2	3	4	5	6	7 = 6 - 5	8 = 6 / 5 %	8 = 5 - 4	9 = 6 - 4
1	МП "Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг.	32421,9	32421,9	32421,9	31764,8	-657,1	98,0	0,0	-657,1
2	МП "Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020гг.	6471,1	6471,1	6471,1	5808,3	-662,8	89,8	0,0	-662,8
3	МП "Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020гг.	1466,6	947,8	1466,6	1046,9	-419,7	71,4	518,8	99,1
4	МП "Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020гг.	231,2	231,2	231,2	115,0	-116,2	49,7	0,0	-116,2
5	МП "Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном	106774,3	106774,3	106774,3	100103,0	-6671,3	93,8	0,0	-6671,3

	образовании" на 2015-2020 гг.								
6	МП "Молодежная политика в Киренском муниципально м образовании" на 2015-2020 гг.	135,0	135,0	135,0	100,0	-35,0	74,1	0,0	-35,0
7	МП " Развитие культуры в Киренском муниципально м образовании" на 2015-2020 гг.	30345,8	30345,8	30345,8	29188,2	-1157,6	96,2	0,0	-1157,6
8	МП "Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципально м образовании" на 2015- 2020гг.	400,0	400,0	400,0	312,4	-87,6	78,1	0,0	-87,6
9	МП "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Киренском муниципально м образовании" на 2015- 2020гг.	1160,9	1185,90	1160,9	1160,9	0,0	100,0	-25,0	-25,0
	Итого:	179406,8	178913,00	179406,8	169599,5	-9807,3	94,5	493,8	-9313,5

В соответствии с п.8 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Киренского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального образования от 17.10.2013 года № 332 (далее – Положение от 17.10.2013 года № 332) , разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Киренского муниципального образования, который формируется отделом финансово-экономического и социального развития, исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Киренского муниципального образования, и утверждается распоряжением главы Киренского муниципального образования (далее – Перечень муниципальных программ).

В нарушение п.8 Положения от 17.10.2013 года № 332, Перечень муниципальных программ Киренского муниципального образования на 2018-2020 гг. не утвержден распоряжением администрации Киренского городского поселения.

Следует отметить, что в Положении о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Киренского городского поселения от 18.10.2018 года № 563 (далее – Положение от 18.10.2018 года № 563), двойко прописаны сроки корректировки объемов финансирования, а именно: «Корректировка объёмов финансирования в целях приведения муниципальной программы в соответствие с законом (решением) о бюджете, согласно п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, производится не позднее трёх месяцев со дня вступления в силу закона (решения) о бюджете. Корректировка муниципальных программ, в случае внесения изменений в решение о бюджете, производится не позднее 25 июня и 25 декабря текущего года. Внесение других изменений (в основные мероприятия, задачи и др.) производится по мере необходимости».

Кроме того, в нарушение п.4.6 Положения от 18.10.2018 года № 563, размещенные на официальном сайте пояснительные записки к годовым отчетам об исполнении муниципальных программ МП "Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг., "Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг. », Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Развитие культуры в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг. не содержат анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальных программ.

Также следует отметить, что причиной невыполнения плановых показателей муниципальных программ, действовавших в 2018 году в Киренском муниципальном образовании: «Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.», «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.», «Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.», «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.» указано - предоставление бюджетного кредита в недостаточном объеме. Данное обоснование невыполнения плановых показателей муниципальных программ, по мнению КСП, является некорректным, в связи с тем, что плановые показатели достигаются за счет доходов местного бюджета.

Исходя из вышеперечисленного, следует отметить, что в ходе реализации мероприятий муниципальных программ внутренний финансовый контроль осуществлялся ненадлежащим образом.

#### Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 36241,6 тыс. руб. или 95,9 % при плановых показателях бюджетной отчетности 37781,5 тыс. руб., или 26,3% от общего объема расходов бюджета поселения. Исполнение бюджетных назначений по данному разделу за 2018 год приведено в таблице 11:

Таблица 13, тыс. руб

Наименование	РзПр	Исполнение 2017 г.	Плановые назначения 2018 г.	Исполнение 2018г.	Отклонение 2018 г	% выполнения
<b>МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»</b>		29254,6	30332,7	29475,6	-857,1	97,2
<i>Обеспечение деятельности главы Киренского муниципального образования</i>	0102	1946,5	1958,2	1896,7	-61,5	96,9
<i>Обеспечение деятельности администрации Киренского городского поселения</i>	0104	27308,1	28174,5	27578,9	-595,6	97,9
<i>Резервные фонды</i>	0111	0,0	200,0	0,0	-200,0	0,0
МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2015- 2020 гг.»	0 113	5914,7	6471,1	5808,3	-662,8	89,8
МП Развитие культуры в Киренском муниципальном образовании на 2015-2020 гг.»	0113	210,0	200,0	200,0	0,0	100,0
<b>Непрограммные расходы</b>						
<i>Содержание Думы</i>	0103	0,0	777,0	756,8	-20,2	97,4
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	0107	1127,4	-	-	-	-
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	0113	0,7	0,7	0,7	0,0	100,0

Итого		36507,4	37781,5	36241,5	-535,8	98,6
-------	--	---------	---------	---------	--------	------

В данном разделе в течение 2018 года расходы производились по следующим направлениям:

**В рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.:**

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»* (Главы Киренского муниципального образования) – исполнение составило 1896,7 тыс. руб. или 96,9% от плана -1958,2 тыс.руб.. в т.ч.:

- на оплату труда в сумме 1516,4 тыс.руб., исполнение составило 97,3% от плана -1557,7 тыс.руб.;
- на начисления на оплату труда в сумме 389,7 тыс.руб., исполнение составило 100,0 тыс.руб.

*По подразделу 0104 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местной администрации»* (функционирование Администрации Киренского городского поселения) - исполнение составило 27578,9 тыс. руб. или 97,9% от плановых показателей бюджетной отчетности – 28174,5 тыс.руб.. Финансирование расходов было направлено на:

- на оплату труда работникам администрации в сумме 18308,3 тыс.руб.;
- на начисления по оплате труда работникам в сумме 5314,9 тыс.руб.;
- командировочные расходы на сумму 366,8 тыс.руб.;
- льготный проезд в отпуск – 657,0 тыс. руб.;
- ученический проезд – 16,9 тыс.руб.
- оплату услуг связи – 530,9 тыс. руб.;
- транспортные услуги – 41,9 тыс. руб.;
- расходы по содержанию имущества – 32,2 тыс.руб.;
- прочие работы, услуги на сумму 1 464,9 тыс.руб., в том числе: публикации в СМИ – 744,1 тыс.руб., предоставление статистической информации по договору с Иркутскстатом -5,1 тыс.руб., подписка на периодические издания – 1,1 тыс.руб., подписка на электронный журнал – 26,9 тыс.руб.. медицинское освидетельствование водителей – 79,1 тыс.руб., договор ГПХ по обследованию соблюдения правил благоустройства- 44,8 тыс.руб., услуги нотариуса – 1,0 тыс.руб., ремонт автотранспорта- 9,0 тыс.руб., изготовление креплений -7,4 тыс.руб., консультационные услуги – 13,0 тыс.руб., образовательные услуги («Госзаказ», ГО и ЧС, «Безопасный труд») – 29,5 тыс.руб., услуги курьера (г.Иркутск)- 9,2 тыс.руб., услуги цветной печати и ламинирование – 15,2 тыс.руб.. право пользования программным продуктом «Контур-Экстерн» -8,8 тыс.руб., право пользования базой данных «Гранд-смета» -8,0 тыс.руб., обновление информационно- справочной системой «Гарант» -249,6 тыс.руб., в том числе за 2017 год – 55,0 тыс.руб., обновление программного продукта «Барс» - 24,2 тыс.руб., услуги по получению сертификата электронно-цифровой подписи- 6,7 тыс.руб., договор ГПХ по обновлению и сопровождению программного обеспечения -182,2 тыс.руб.;
- прочие расходы на сумму 12,7 тыс.руб., в т.ч. уплата пеней по страховым взносам – 12,7 тыс.руб.;
- приобретение основных средств на сумму 33,9 тыс.руб., в том числе оргтехника – 33,9 тыс.руб.
- приобретение материальных запасов на сумму 781,6 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 382,8 тыс.руб., запасные части к служебному автомобилю – 87,9 тыс.руб., хозяйственные товары - 62,4 тыс.руб., канцелярские товары - 163,7 тыс.руб., запасные части для оргтехники - 36,7 тыс.руб.; вода питьевая – 22,0 тыс.руб., бланки – 3,0 тыс.руб., нагрудный знак «Депутат Киренской городской Думы»- 17,6 тыс.руб., огнетушители-2,5 тыс.руб., таблички (вывески) -3,0 тыс.руб.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»* финансирование не производилось ( план- 200,0 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

**В рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2019 гг. :**

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»* исполнены бюджетные назначения в объеме 6009,0 тыс. руб. или 90,1 % от плановых показателей бюджетной отчетности -6671,8 тыс.руб., в том числе.:

- транспортные расходы в сумме 306,7 тыс. руб. ( услуги ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по монтажу, демонтажу новогодней атрибутики, 9 мая и др. мероприятий- 148,7 тыс.руб., вывоз ТКО, ЖБО от административного здания по ул. Коммунистическая,14, вывоз ТКО после субботников -136,8 тыс.руб.);

- коммунальные услуги – 2436,9 тыс. руб., в том числе исполнительный лист ООО «КиренскТеплоРесурс» - 912,7 тыс.руб.;
- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 140,7 тыс. руб., в том числе ремонт городской бани – 91,8 тыс.руб.
- прочие услуги в сумме 1590,7 тыс.руб., в том числе: актуализация схем теплоснабжения – 99,0 тыс.руб., оценка муниципального имущества -168,0 тыс.руб., ОСАГО -22,8 тыс.руб., исполнительный лист по проведению археологической экспертизы участка автодороги пер.Тяпушкино- ул.Шукшина -659,7 тыс.руб., охрана водонапорной башни в кв.Воронино - 52,6 тыс.руб., межевание земельных участков и постановка на кадастровый учет объектов муниципальной собственности -265,4 тыс.руб., услуги охраны здания ул.Коммунистическая.14 – 106,2 тыс.руб., проведение судебно-экологической экспертизы – 162,1 тыс.руб., услуги по оценке муниципального имущества – 178,0 тыс.руб., обработка информации для издания книги о Киренске – 25,0 тыс.руб.;
- безвозмездные перечисления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям (субсидии) в сумме 396,9 тыс.руб. – на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по содержанию муниципального имущества (МП «Остров) за 2016 год;

Следует отметить, что данные расходы были осуществлены в соответствии в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия «Остров» от 25.07.2016 года № 1. В Соглашении от 25.07.2016 года № 1 указано, что распорядитель бюджетных средств в соответствии с решением Думы Киренского муниципального образования № 218/3 от 25.03.2016г. "О внесении изменений в бюджет Киренского муниципального образования на 2016 год", постановлением администрации Киренского муниципального образования от 18 июля 2016г. № 330 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий муниципальным предприятиям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных предприятий" предоставляет субсидию получателю субсидии в сумме 400 000,00 (четыреста тысяч) рублей, а получатель субсидии принимает предоставленную ему субсидию и использует на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия. Однако, данная субсидия была перечислена за счет средств бюджета 2018 года, что является нецелевым расходованием денежных средств. Кроме того, данная субсидия была перечислена на основании письма МП «Остов» от 18.04.2018 года № 61 ООО «Иркутской сбытовой компании», что является нарушением Порядка предоставления субсидий муниципальным предприятиям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных предприятий, утвержденного постановлением администрации Киренского городского поселения № 330 от 18 июля 2016 года и Соглашения от 25.07.2016 года № 1.

- прочие расходы на сумму 886,4 тыс.руб., в том числе: неустойка, госпошлина по исполнительным листам, исполнительные листы - 410,0 тыс.руб., в том числе: ООО «КиренскТеплоРесурс»- 300,8 тыс.руб., Сокольников Р.А. – 78,1 тыс.руб.; транспортный налог за муниципальное имущество – 223,5 тыс.руб., административный штраф – 10,0 тыс.руб.
- увеличение стоимости основных средств на сумму на сумму 19,4 тыс.руб. (приобретение электрообогревательного оборудования в гараж для служебного транспорта);
- увеличение стоимости материальных запасов на сумму 231,3 тыс.руб., в том числе: хозяйственные товары (для содержания муниципального имущества, в том числе мун.жилого фонда) – 17,2 тыс.руб., венки к памятным датам -3,4 тыс.руб., стройматериалы – 174,4 тыс.руб., в том числе кредиторская задолженность 2017 года- 141,3 тыс.руб., бланки - 14,9 тыс.руб.

Как уже отмечалось в акте КСП от 09.06.2017 года № 19, расходы по оплате договора ГПХ по обследованию соблюдения правил благоустройства на сумму 44,8 тыс.руб., отраженные по подразделу 0104"Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местной администрации», расходы по охране водонапорной башни в кв.Воронино – 52,6 тыс.руб., ремонт городской бани в сумме -91,8 тыс.руб., отраженные по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» следовало отразить по соответствующим разделам, подразделам классификации расходов, в рамках которых

отражаются расходы на обеспечение выполнения функций органа государственной власти (органа местного самоуправления).

**В рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.:**

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» исполнены бюджетные назначения в объеме 200,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых показателей бюджетной отчетности. Данные бюджетные средства были направлены на проведение праздничных мероприятий (новый год, проводы зимы, 9 мая, день города).

**Непрограммные расходы:**

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований)» осуществлялось финансирование Думы Киренского муниципального образования, при плане 777,0 тыс.руб., исполнение составило 756,9 тыс.руб. или 97,4 %, в том числе:

- оплата труда в сумме 550,1 тыс.руб., исполнение составило 546,7 тыс.руб. или 99,4% (согласно решению Думы Киренского муниципального образования от 24.05.2018 года № 43/4 «Об утверждении порядка формирования оплаты труда председателя Думы Киренского муниципального образования на 2018 года) ;

- начисления на оплату труда в сумме 174,5 тыс.руб., исполнение составило 157,8 тыс.руб. или 90,4 %;

- иные выплаты -51,9 тыс.руб., исполнение составило 51,9 тыс.руб. или 100,0% - оплата проезда к месту проведения отпуска и обратно.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусматривались расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб. (канцтовары), исполнение составило 100,0 %.

**Раздел 02 «Национальная оборона».**

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1399,8 тыс. руб. для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение произведено по подразделу 0203 «Мобилизационная подготовка» в рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг. и составило 1399,8 тыс. руб. или 100,0% от годовых бюджетных назначений, или 0,8 % от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. на оплату труда – 857,6 тыс.руб., на начисления на оплату труда –251,1 тыс.руб., на оплату услуг связи- 13,2 тыс.руб., интернета- 19,7 тыс.руб., на обновление информационной справочной системы «Консультант» - 25,4 тыс.руб., на приобретение оргтехники – 4,1 тыс.руб., на прочие выплаты – 123,1 тыс.руб. (оплата проезда к месту использования отпуска и обратно 2-м работникам) , на оплату услуг по охране здания – 10,6 тыс.руб., на оплату коммунальных услуг – 35,6 тыс.руб., на оплату услуг по вывозу ТБО -6,4 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов- 27,2 тыс.руб., на приобретение картотечного шкафа – 25,5 тыс.руб.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

В 2018 году по национальной безопасности и правоохранительной деятельности при плановых назначениях 947,8 тыс.руб., исполнение составило 528,0 тыс. руб. или 55,7 %. Удельный вес расходов по данному разделу составляет 0,3% в общем объеме расходов бюджета. Финансирование расходов производилось по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в рамках реализации МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании» на 2015 -2020 гг., в том числе:

- противопожарная опашка -205,6 тыс.руб.;

- установка троса через р.Киренга – 41,0 тыс.руб.;

- приобретение автономных пожарных извещателей – 25,5 тыс.руб.;

- обеспечение безопасности в паводковый период ( аварийно-спасательная служба Иркутской области) – 54,8 тыс.руб.;

- транспортные услуги с привлечением людей для тушения пожаров – 93,7 тыс.руб.;

- уничтожение конопли – 25,2 тыс.руб.;
- отжиг сухой травы – 30,0 тыс.руб.;
- изготовление памяток – 10,0 тыс.руб.;
- ГСМ (инспекторам на случай ЧС) – 7,7 тыс.руб.;
- оборудование пожарной машины п.Гарь- 20,0 тыс.руб.;
- страхование добровольных пожарных дружин – 14,5 тыс.руб.

#### **Раздел 04 «Национальная экономика»**

Плановые показатели бюджетной отчетности, в целом, составили 72300,0 тыс. руб., исполнение составило 68043,2 тыс.руб. или 94,1. Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 39,9 % в общем объеме расходов бюджета.

В данном разделе в течение 2018 года расходы производились по следующим направлениям:

- в рамках **муниципальной программы «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.:**

*По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»* утверждены бюджетные ассигнования в сумме 277,4 тыс. руб. для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 277,4 тыс.руб. или 100,0 %. Средства направлены на выплату заработной платы в размере 202,9 тыс.руб., на начисления на оплату труда в сумме 61,3 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов -13,2 тыс.руб.

- в рамках **муниципальной программы «Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.:**

*По подразделу 0406 «Водное хозяйство»* предусмотрено 231,2 тыс.руб. на выполнение проекта планировки территории и проекта межевания территории для размещения объекта (защитная дамба г.Киренск). Исполнение составило 115,0 тыс.руб. или 49,7 %.

- в рамках **муниципальной программы «Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.:**

*По подразделу 0408 «Транспорт»* план 2018 года выполнен на 99,7 % ( план 7731,9 тыс.руб., исполнено 7709,6 тыс.руб.), в том числе:

- на предоставление субсидии с связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа автобусным транспортом на территории города (кредиторская задолженность 2017 года) -339,0 тыс.руб.;

- устройство временных пешеходных мостков – 1234,4 тыс.руб.;

- устройство временных настилов в осенний период – 84,0 тыс.руб.;

- устройство пешеходного перехода на льду -68,3 тыс.руб.;

- содержание ледовых переправ – 471,6 тыс.руб., в том числе кредиторская задолженность 2017 года – 275,0 тыс.руб.;

- зимнее содержание дорог – 4348,5 тыс.руб., в том числе кредиторская задолженность 2017 года – 1350,9 тыс.руб.

- приобретение дорожных знаков -190,0 тыс.руб.;

- ремонт дорожных знаков -305,8 тыс.руб., в том числе кредиторская задолженность 2017 года – 128,9 тыс.руб.;

- дорожная разметка (пешеходные переходы) – 66,1 тыс.руб.;

- обустройство 3-х пешеходных переходов: ул.Ленина ( напротив городского парка), перекресток ул.Ленина и ул. Коммунистическая, ул. Сибирская напротив МКОУ ДОД «Детский сад № 10» в рамках реализации проекта «Народные инициативы» - 598,0 тыс.руб.

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»* в годовой бюджетной отчетности за 2018 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 63973,3 тыс. руб. Исполнение составило 59855,0 тыс. руб. или 93,6%.

Финансирование было направлено на:

- выполнение мероприятий по ремонту асфальтобетонного покрытия в городском поселении на сумму 15845,6 тыс.руб., в том числе:

- *автобусный маршрут на сумму 9090,3 тыс.руб., в том числе за счет субсидии Киренского муниципального района 7969,0 тыс.руб.;*

- *ул. Советская на сумму 189,4 тыс.руб.;*

- *пер.Тупик на сумму 1810,6 тыс.руб.;*

- ул.Якутская на сумму 1 000,0 тыс.руб. (за счет средств проекта «Народные инициативы»);
- участок автомобильной дороги «Киренск-Дачи» от АЗС до кв. Воронино – 973,1 тыс.руб.(за счет средств проекта «Народные инициативы»);
- кредиторская задолженность 2017 года – 2782,2 тыс.руб.

- грейдирование дорог общего пользования на сумму 315,6 тыс.руб.;
- разработка ПСД по реконструкции улично-дорожной сети автобусного маршрута от ул.Шукшиной до паромной переправы «Город м-н Пролетарский», актуализация ПСД и экспертиза ул.Подгорная на сумму 4 753,1 тыс.руб.
- капитальный ремонт участка дороги пер. Тяпушкино на сумму 13940,7 тыс.руб.;
- капитальный ремонт участка дороги ул.Комарова на сумму 25000,0 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2018 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 6408,3 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2018 год составило 6923,0 тыс.руб., исполнение по расходам составило 6705,9 тыс.руб., В соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования (утв.решением Думы от 27.09.2013 г. № 94/3), средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 г. составлял 677,1 тыс.руб. и был направлен в 2018 г. на нужды, связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2019 года составляет 0,0 тыс.руб.

Как уже неоднократно указывалось в актах КСП от 16.09.2016 г. № 15, от 22.09.2016 г. № 16, от 09.06.2017 г. № 19, в нарушение п.4 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования администрацией Киренского городского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнение составило 86,2 тыс.руб. или 100,0 % от плановых показателей. Данные средства были направлены на погашение кредиторской задолженности 2017 года по разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования».

#### **Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

В 2018 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 33613,3 тыс. руб. или 93,0 % от плановых назначений – 36143,8 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 19,7 %.

В данном разделе в течение 2018 года расходы производились по следующим направлениям:

- в рамках **муниципальной программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования» на 2015 – 2020 годы:**

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» план выполнен на 100,0 % (план – 1160,9 тыс.руб., факт – 1160,9 тыс.руб.). Средства были направлены на погашение задолженности 2016 года по исполнительным листам за приобретенные квартиры для переселения жильцов жилых домов, признанных аварийными по состоянию на 01.01.2012 года.

- в рамках **муниципальной программы «Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.:**

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 14822,8 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 14464,0 тыс.руб. или 97,6 %, в том числе:

- на выполнение работ по демонтажу и монтажу дымовой трубы котельной № 7 мкр. Центральный, ул.Косыгина,48 – 522,9 тыс.руб.;

- на приобретение котлов – 7 137,3 тыс.руб.;
- на капитальный ремонт тепловодотрассы по ул.Воронинская- 4947,6 тыс.руб.;
- оплата по исполнительным листам по задолженности прошлых лет на сумму 983,7 тыс.руб. (ИП Ярыев за ремонт водотрассы, ООО «Юг-Сервис» по поставке мусоровоза )
- на предоставление субсидии по возмещению затрат, связанных с оказанием банных услуг населению в размере 792,8 тыс.руб.
- на ремонт водонапорной башни мкр. Пролетарский – 79,7 тыс.руб.

В соответствии с постановлением администрации Киренского городского поселения от 07.12.2017 года № 732 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Киренского муниципального образования» (далее – Порядок от 07.12.2017 года № 732) в 2018 году из бюджета Киренского муниципального образования были предоставлены субсидии МП «Остров» по возмещению затрат, связанных с оказанием банных услуг населению. В нарушение Порядка от 07.12.2017 года № 732 администрацией Киренского городского поселения соглашения (договоры) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования не заключались, кроме того, субсидии перечислялись платежными поручениями на расчетный счет получателя субсидий.

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 20160,1 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 17988,4 тыс.руб. или 89,2 %, в том числе:

отражены расходы по:

- оплате электроэнергии по уличному освещению в сумме 1734,0 тыс. руб.;
- выполнению работ по техническому обслуживанию уличного освещения в сумме 411,9 тыс. руб.;
- приобретению светодиодных ламп – 257,0 тыс.руб.;
- монтаж и демонтаж новогодних елей- 84,9 тыс.руб.;
- благоустройство территории – 1710,9 тыс.руб.;
- обслуживание детских игровых площадок- 44,6 тыс.руб.;
- кошение травы -71,0 тыс.руб.;
- обрезка деревьев, представляющих опасность, в черте города – 247,7 тыс.руб.;
- вырубка деревьев- 150,0 тыс.руб.;
- уборка несанкционированных свалок- 349,5 тыс.руб.;
- заливка катка, содержание – 81,0 тыс.рублей;
- ограждающие конструкции новогодних елей ("народные инициативы") – 100,0 тыс.рублей;
- приобретение новогодней елки ("народные инициативы") – 90,0 тыс.рублей;
- приобретение и монтаж антивандальных тренажеров для городского парка по ул.Ленина,27 ( в рамках проекта «Народные инициативы») - 528,8 тыс.руб.;
- приобретение и монтаж скамеек и урн для городского парка по ул.Ленина,27 (в рамках проекта «Народные инициативы») – 153,2 тыс.руб.;
- гос.экспертиза объектов программы «Городская среда» – 70,8 тыс.рублей;
- устройство деревянного тротуара по ул.Глотова – 50,0 тыс.рублей;
- приобретение контейнеров – 69,5 тыс.рублей;
- уборка снега с крыши здания ул.Коммунистическая,14– 24,0 тыс.рублей;
- благоустройство дворовой территории ул.Партизанская, дд.23-24(программа «Комфортная городская среда») – 3 052,7 тыс.рублей;
- благоустройство дворовой территории ул.Партизанская, дд.26-27 (программа «Комфортная городская среда»)–2 098,2 тыс.рублей;
- благоустройство общественной территории по ул.Партизанской «Сквер речников» (программа «Комфортная городская среда») – 5 401,8 тыс.рублей;
- планировка «нижней набережной» - 300,0 тыс.рублей;
- расходы по погребению невостробованных тел – 97,5 тыс.рублей.
- благоустройство городского парка – 916,2 тыс.рублей;

#### **Раздел 07 «Образование».**

Финансирование расходов в 2018 году производилось по подразделу 0707 «Молодежная политика» в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг. Средства направлены на организацию и

осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в размере 100,0 тыс.руб. или 74,10 % от плановых назначений – 135,0 тыс.руб.

#### **Раздел 08 «Культура, кинематография».**

Плановые назначения, в целом, составили 30145,8 тыс. руб., исполнение составило 28 988,2 тыс.руб. или 96,2 %, от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 17,0 % в общем объеме расходов бюджета поселения.

Финансирование расходов по содержанию учреждений культуры произведено в рамках **муниципальной программы «Развитие культуры в Киренском муниципальном образовании»** на 2015-2020 гг. *по подразделу 0801 «Культура»*, в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 15214,0 тыс. руб.;
- оплата проезда к месту использования отпуска и обратно на сумму 294,4 тыс.руб.
- оплату услуг связи в объеме 78,7 тыс.руб.;
- оплату транспортных услуг в сумме 329,8 тыс.руб.;
- оплату коммунальных услуг в объеме 3296,7 тыс. руб.;
- арендная плата – 141,3 тыс.руб.(за прокат кинофильмов);
- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 3424,1 тыс. руб., в т.ч. ремонт акустической системы -58,45 тыс.руб., вывоз ЖБО – 81,2 тыс.руб., уборка снега – 20,0 тыс.руб., работы по ремонту хореографического зала – 12,2 тыс.руб., перезарядка огнетушителей- 35,7 тыс.руб., демонтаж, монтаж печи- 55,1 тыс.руб., ремонтные работы- 20,3 тыс.руб., монтаж ограждения- 108,6 тыс.руб., обслуживание системы пожарной сигнализации -30,0 тыс.руб.);
- оплату прочих услуг в сумме 151,8 тыс.руб. (услуги печати – 13,0 тыс.руб.разработка проекта установки приборов учета- 25,0 тыс.руб., публикация в СМИ- 29,5 тыс.руб., подписка -67,3 тыс.руб., участие в семинаре -3,0 тыс.руб., обслуживание оргтехники – 3,5 тыс.руб.);
- оплата прочих расходов в размере 533,5 тыс.руб. (проведение мероприятий – 86,0 тыс.руб., исполнение судебных актов- 445,3 тыс.руб., штрафы, пени за нарушение законодательства о налогах и сборах -2,3 тыс.руб., выполнение пуско-наладочных работ пожарной сигнализации -10,6 тыс.руб.);
- увеличение стоимости основных средств в размере 4937,3 тыс.руб. , в т.ч.: серебряный экран (кинотеатр) – 339,0 тыс.руб., кинооборудование – 2916,75 тыс.руб., кондиционер -19,9 тыс.руб., сценические костюмы - 447,3 тыс.руб., отпариватель -7,2 тыс.руб., банкетка, стойка -46,5 тыс.руб., система автоматич. касс- 239,0 тыс.руб., кресла для кинотеатра – 197,2 тыс.руб., ограждение -148,0 тыс.руб., световое оборудование – 399,4 тыс.руб., светодиодные светильники – 71,0 тыс.руб., полки -10,0 тыс.руб., теплосчетчики, водосчетчики- 85,0 тыс.руб., прочее – 11,1 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов в сумме 586,6 тыс.руб., в т.ч. приобретение дров 61,5 тыс.руб., ГСМ-92,5 тыс.руб., пластиковые окна-8,6 тыс.руб., ткань – 15,0 тыс.руб., автозапчасти - 11,3 тыс.руб., билеты-12,5 тыс.руб., хоз.товары 347,1 тыс.руб., канцтовары 38,2 тыс.руб.).

#### **Раздел 10 «Социальная политика».**

На финансирование расходов в сфере социальной политики в 2018 году было направлено 611,9 тыс. руб. при плане 612,0 тыс. руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось **в рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.**, в том числе:

- *по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»* - выплата пенсии за выслугу лет, гражданам, замещавшим должности муниципальной службы - исполнение составило 511,9 тыс.руб. , при плане 512,0 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений;
- *по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* - исполнение составило 100,0 тыс.руб., при плане 100,0 тыс.руб. Средства направлены на поддержку общественной организации – Совет ветеранов.

В соответствии с абз.1 п. 1 ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Положениями п.5 ст.86 БК РФ установлен запрет на принятие органами местного самоуправления и исполнение расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ. При этом органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов). Включение в бюджет муниципального образования в условиях бюджетного дефицита расходов на осуществление дополнительных мер социальной поддержки противоречит требованиям бюджетного законодательства, так как нарушает принцип сбалансированности бюджета и принцип эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

#### **Раздел 11 «Физическая культура и спорт».**

В 2018 году расходы выполнены в общей сумме 312,4 тыс. руб., при плане 400,0 тыс.руб. или 78,1 %. Финансирование расходов производилось *по подразделу 1101 «Физическая культура» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании» на 2015-2020 гг.* Средства направлены на проведение 17-ой городской Спартакиады, спортивных мероприятий.

#### **Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».**

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2019 г. утвержден решением Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 21/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.» (в редакции решения Думы Киренского муниципального образования от 25.10.2018 г. № 70/4) в размере 53050,8 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные ст.107 БК РФ.

Между администрацией Киренского городского поселения и Министерством финансов Иркутской области был подписан договор о предоставлении бюджетного кредита от 18.07.2016 года № 11 для ремонта и реконструкции дорог общего пользования местного значения на сумму 12 770,0 тыс.руб. Муниципальный долг перед областным бюджетом Иркутской области за полученные кредиты и бюджетные ссуды по состоянию на 01.01.2018 г. составлял 10870,0 тыс.руб., в том числе размер просроченной задолженности - 4200,00 тыс. руб. 02.04.2018 года было заключено дополнительное соглашение № 1 к договору о предоставлении бюджетного кредита от 18.07.2016 года № 11 по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту. Также, 27.06.2018 года между администрацией Киренского городского поселения и Министерством финансов Иркутской области был подписан договор о предоставлении бюджетного кредита № 5 для ремонта и реконструкции дорог общего пользования местного значения на сумму 2 300,0 тыс.руб. Муниципальный долг перед областным бюджетом Иркутской области за полученные кредиты и бюджетные ссуды по состоянию на 01.01.2019 г. составил 8714,2 тыс.руб. Исполнение бюджета по обслуживанию муниципального долга осуществлялось в рамках непрограммных расходов и составило 6,2 тыс.руб. или 53,4% от утвержденных бюджетных назначений.

На основании решения Думы Киренского муниципального образования от 25.10.2018 года № 70/4 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017 года № 21/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» было заключено Соглашение о предоставлении муниципальной гарантии на приобретение топлива (нефть) ООО «Крафт» (принципал) в сумме 41 000,00 тыс. руб. на период до 28.02.2019 года с правом регрессного требования гаранта к принципалу в случае неисполнения основного обязательства по поставке топлива (нефть).

В соответствии со ст.37 Положения о бюджетном процессе, п.2.1 Порядка предоставления муниципальных гарантий от имени Киренского муниципального образования, утвержденного решением Думы Киренского муниципального образования от 04.10.2018 года (далее – Порядок предоставления муниципальных гарантий), предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями администрации Киренского городского поселения на основании решения Думы Киренского муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений администрации Киренского городского поселения, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии при условии:

а) проведения анализа финансового состояния принципала;  
б) отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по гарантиям, ранее предоставленным муниципальному образованию.

Предоставление муниципальной гарантии, а также заключение договора о предоставлении муниципальной гарантии осуществляется после представления принципалом в администрацию Киренского городского поселения, документов согласно перечню, устанавливаемому администрацией Киренского городского поселения.

В соответствии с Порядком осуществления анализа финансового состояния принципалов в целях предоставления муниципальных гарантий Киренского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Киренского городского поселения от 04.10.2018 года № 543 (далее – Порядок от 04.10.2018 года), администрацией Киренского городского поселения представлено заключение об удовлетворительном финансовом состоянии принципала - ООО «Крафт». Следует отметить, что к представленной в КСП района копии заключения о финансовом состоянии принципала ООО «Крафт» не приложены расчеты оценки финансового состояния принципала, что не позволяет КСП района оценить правомерность предоставления муниципальной гарантии администрацией Киренского городского поселения.

Также, в нарушение ст. 37 Положения о бюджетном процессе, п.2.1 Порядка предоставления муниципальных гарантий, администрацией Киренского городского поселения не запрашивалась информация об отсутствии у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированным обязательствам по гарантиям, ранее предоставленным муниципальным образованием.

То есть, администрацией Киренского городского поселения не в полной мере обеспечено выполнение требований Бюджетного законодательства при предоставлении муниципальных гарантий.

Кроме того, в нарушение приказа от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» учет сумм предоставленных муниципальных гарантий на забалансовом счете 11 «Государственные и муниципальные гарантии» не осуществлялся.

В соответствии со ст.38 Положения о бюджетном процессе все долговые обязательства Киренского муниципального образования подлежат учету и регистрации в муниципальной Долговой книге Киренского муниципального образования.

В соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги Киренского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального образования от 28.06.2016 года № 344 (далее – Порядок от 28.06.2016 года), ведение Долговой книги осуществляется отделом финансово – экономического и социального развития администрации Киренского городского поселения. В соответствии с Порядком от 28.06.2016 года Долговая книга состоит из четырех основных разделов, соответствующих основным видам долговых обязательств:

- 1) муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования;
- 2) договоры и соглашения о получении бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) договоры и соглашения о получении кредитов от кредитных организаций от имени муниципального образования;
- 4) договоры о предоставлении муниципальных гарантий.

Регистрационные записи осуществляются в хронологическом порядке нарастающим итогом. Каждое долговое обязательство регистрируется отдельно и имеет регистрационный номер, состоящий из пяти значащих разрядов. Первый, второй разряды номера указывают на тип муниципального долгового обязательства: "01" - для муниципальных ценных бумаг; "02" - для бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет поселения из других бюджетов

бюджетной системы; "03" - для кредитов, привлеченных от имени поселения как заемщика от кредитных организаций в валюте Российской Федерации; "04" - для муниципальных гарантий Киренского муниципального образования. Третий, четвертый - указывают на порядковый номер выпуска данного типа. Пятый - указывает последнюю цифру года возникновения долгового обязательств. Муниципальная долговая книга ведется по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку в виде электронных таблиц по видам долговых обязательств и содержит общую информацию о параметрах муниципальных долговых обязательств. Информация раз в месяц, по состоянию на 1 число отчетного месяца переносится на бумажный носитель, прошнуровывается, подписывается главой администрации и главным бухгалтером, скрепляется печатью Администрации Киренского городского поселения.

В нарушение Порядка от 28.06.2016 года Долговая книга администрации Киренского муниципального образования представляет собой сшив документов за календарный год, подписанный только главой администрации, разделы, соответствующие основным видам долговых обязательств и регистрационные номера долговых обязательств отсутствуют.

Кроме того, что в представленной долговой книге Киренского муниципального образования за 2018 год срок действия муниципальной гарантии по состоянию на 26.10.2018 года, на 01.11.2018 года, на 01.12.2018 года, на 01.01.2019 года указан – 28.02.2018 года, тогда как Соглашение о предоставлении муниципальной гарантии было подписано только 25.10.2018 года.

Общий муниципальный долг Киренского муниципального образования по состоянию на 01.01.2019 года составляет 49 714,2 тыс.руб.

#### **Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

Финансирование расходов для исполнения переданных полномочий Киренскому муниципальному району осуществлялось *по подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»* план- 519,8 тыс., исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- в рамках **муниципальной программы «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании» на 2015 -2020 гг.** - на осуществление части полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: план – 518,8 тыс.руб., исполнение – 100,0 %;

**Непрограммные расходы** – на осуществление внешнего муниципального финансового контроля: план – 1,0 тыс.руб., исполнение – 100,0%.

#### **Расходование средств резервного фонда.**

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2018 год в бюджете Киренского муниципального образования на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 200,0 тыс. руб., что не превышает норматива (3% от утвержденного общего объема расходов), установленного БК РФ. Выплаты из резервного фонда не осуществлялись.

#### **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Решением Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017г. № 21/4 « О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Думы Киренского муниципального образования от 25.12.2018 г. № 82/4) бюджет на 2018 год был сформирован с дефицитом в размере 4 561,1 тыс. рублей, или 6,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета Киренского муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Размер дефицита бюджета муниципального образования был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 1114,4 тыс. рублей. Общий объем размера дефицита бюджета муниципального образования установлен в сумме 5 675,5 тыс. рублей.

По итогам 2018 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 466,5 тыс. рублей.

Остаток средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2019 года составляет 689,0 тыс. руб., из них средства бюджета муниципального образования Киренский район -31,0 тыс.руб., собственные средства – 658,0 тыс.руб.

#### **Выводы:**

1. Фактическое исполнение бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год осуществлено с профицитом в размере 466,5 тыс. руб. (доходы – 170830,8 тыс. руб., расходы - 170364,3 тыс. руб.).

2. В нарушение п.11.1 Инструкции 191н администрацией Киренского городского поселения для проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов средств бюджета представлена только консолидированная отчетность исполнения бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год;

3. В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена недостоверность бюджетной отчетности:

- имеются расхождения остатков на начало года по Балансу ф. 0503320 с данными Главной книги ф. 0504072 на сумму 224,1 тыс.руб.;

- имеются расхождения остатков на конец года по Балансу ф.0503320 с данными Главной книги ф. 0504072 на сумму 155,7тыс.руб.;

- имеются расхождения данных счетов бюджетного учета представленной Главной книги ф.0504072 данным Сведениям о движении нефинансовых активов ф. 0503368 на начало отчетного периода на сумму 335 929,7 тыс.руб.;

- установлены расхождения данных счетов бюджетного учета представленной Главной книги ф.0504072 данным Сведениям о движении нефинансовых активов ф. 0503368 на конец отчетного периода на сумму 332 810,6 тыс.руб.;

- установлены расхождения остатков Баланса ф.0503320 с данными Главной книги ф.0504072 по счету 0 401 30 000: на начало отчетного периода на сумму 2 902 909,16 руб., на конец отчетного периода на сумму 3 111 721,05 руб.;

- при сверке данных инвентаризационной описи № 0000-000001 от 15.01.2019 года с данными дебиторской и кредиторской задолженности Главной книги ф. 0504072 установлены расхождения на сумму 2 294 827,12 руб.;

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369) и данным Главной книги ф.0504072 имеются одинаковые остатки и по дебету и по кредиту на конец года, что свидетельствует о завышении дебиторской и кредиторской задолженности на сумму 420 071,67 руб.;

- в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503369) занижена сумма просроченной дебиторской задолженности в размере 17 746 760,22 руб.;

- данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000;

4. В нарушение приказа от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в администрации Киренского городского поселения и в подведомственных ему учреждениях не ведется учет на забалансовых счетах;

5. Сверить данные дебиторской и кредиторской задолженности по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» не представляется возможным, в связи с отсутствием остатков по данному счету в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета;

6. В нарушение п.152 Инструкции 191н формы, не имеющие числовые значения, представлены в общей части Пояснительной записке, а также в разделах 4 «Анализ показателей бюджетной отчетности» и 5 «Прочие вопросы деятельности»;

7. Представленная пояснительная записка не в полной мере содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели субъекта бюджетной отчетности.

8. В нарушение п. 314 Инструкции №157н, Инструкции 162н получателями бюджетных средств Киренского муниципального образования (Думой Киренского муниципального образования, МКУ КДЦ «Современник») учет операций с бюджетными ассигнованиями,

лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными (плановыми, прогнозными) назначениями и принятыми учреждением обязательствами (денежными обязательствами), в журнале по операциям санкционирования не осуществлялся, на соответствующих счетах учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, к которым относится Главная книга (ф.0504072) не ведется;

9. В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлена недостоверность бюджетной отчетности и нарушение порядка учета бюджетных обязательств, установленная разделом VI «Санкционирование расходов экономического субъекта» Инструкции 157н, и разделом 5 «Санкционирование расходов бюджета» Инструкции 162н на сумму 1 259 099,9 тыс.руб.

10. В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Инструкции 157н, Инструкции 162н обороты по счетам 0 503 15 000 «Полученные бюджетные ассигнования 0 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года», 0 501 14 000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств» счету 0 501 15 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств», 0 502 07 000 «Принимаемые обязательства» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в Главной книге ф. 0504072 не ведутся;

11. Таким образом, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Киренского муниципального образования за 2018 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Киренского городского поселения.

12. В соответствии со ст.15.11 КоАП за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.15.6 КоАП), предусмотрена административная ответственность с наложением административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

13. В нарушение ст.264.6 Бюджетного Кодекса РФ в проекте решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год» не указан общий объем доходов, расходов и дефицит (профицит) бюджета.

14. В приложениях № 3, № 6 к проекту решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования» некорректно указан срок действия муниципальной программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования» - 2015- 2018 гг.

15. Наименование приложения № 1 к проекту решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год» не соответствует нормам ст.264.6 Бюджетного Кодекса.

16. Сведения о состоянии задолженности по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в бюджетной отчетности главного администратора доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Киренского городского поселения и показатели справки «Дебиторская задолженность доходов администрации Киренского городского поселения на 01.01.2019 г.», предоставленной Отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Киренского городского поселения к отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год, разнятся, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимодействия работы между администратором поступлений, который ведет учет, как начисленных сумм, так и сумм, поступивших в бюджет поселения от соответствующего начисления, и структурным подразделением, непосредственно осуществляющим действия, приводящие к возникновению дебиторской (кредиторской) задолженности. В связи с чем, не предоставляется возможным

установить достоверные данные о состоянии расчетов по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

17. В нарушение ст. 11 Федерального Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», инвентаризация расчетов по арендной плате для выявления реальной задолженности арендаторов перед Администрацией Киренского городского поселения не проводилась.

18. В нарушение ст.160.1 БК РФ, администрация Киренского городского поселения не осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Киренского муниципального образования, в связи с чем, не представляется возможным определить сумму задолженности по платежам за аренду муниципального имущества, а также размер задолженности, реальной к взысканию в судебном порядке.

19. Вышеназванные факты свидетельствуют об отсутствии внутреннего финансового контроля за состоянием финансовой дисциплины со стороны лиц, ответственных за осуществление финансово-экономической деятельности учреждения.

20. В нарушение п.4.3.5 соглашения от 06.06.2018 года № 1, заключенного между администрацией Киренского муниципального района и Администрацией Киренского городского поселения «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения из бюджета муниципального образования Киренский район», администрация Киренского городского поселения не вернула в бюджет муниципального образования Киренский район неиспользованный остаток средств межбюджетного трансферта в размере 31,0 тыс.руб. в срок до 20.12.2018 года.

21. В нарушение ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Киренского городского поселения в отчетном периоде в результате оплаты судебных актов, исполнительных листов, штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 4597,3 тыс.руб.

22. В нарушение п.4 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

23. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ "Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020гг., "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг. не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данных муниципальных программ (решение Думы Киренского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 21/6 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.» (в ред. от 25.12.2018 г.).

24. В нарушение п.8 Положения от 17.10.2013 года № 332, Перечень муниципальных программ Киренского муниципального образования на 2018-2020 гг. не утвержден распоряжением администрации Киренского городского поселения.

25. В Положении о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Киренского городского поселения от 18.10.2018 года № 563 двояко прописаны сроки корректировки объемов финансирования.

26. В нарушение п.4.6 Положения от 18.10.2018 года № 563, размещенные на официальном сайте пояснительные записки к годовым отчетам об исполнении муниципальных программ МП "Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Защита окружающей среды в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг. », Муниципальное хозяйство в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Развитие культуры в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг., "Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании" на 2015-2020 гг. не содержат анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальных программ.

27. Установлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н) при отнесении расходов на соответствующие разделы, подразделы в сумме 189,2 тыс.руб.

28. В нарушение принципа сбалансированности бюджета и принципа эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ, в бюджет муниципального образования в условиях бюджетного дефицита включены расходы на осуществление дополнительных мер социальной поддержки в размере 100,0 тыс.руб.

29. К представленной в КСП района копии заключения о финансовом состоянии принципала ООО «Крафт» не приложены расчеты оценки финансового состояния принципала, что не позволяет КСП района оценить правомерность предоставления муниципальной гарантии администрацией Киренского городского поселения.

30. Администрацией Киренского городского поселения не в полной мере обеспечено выполнение требований Бюджетного законодательства при предоставлении муниципальных гарантий, а именно, в нарушение ст. 37 Положения о бюджетном процессе, п.2.1 Порядка предоставления муниципальных гарантий, администрацией Киренского городского поселения не запрашивалась информация об отсутствии у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированным обязательствам по гарантиям, ранее предоставленным муниципальным образованием.

31. В нарушение приказа от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» учет сумм предоставленных муниципальных гарантий на забалансовом счете 11 «Государственные и муниципальные гарантии» не осуществлялся.

32. В нарушение Порядком ведения муниципальной долговой книги Киренского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального образования от 28.06.2016 года № 344 Долговая книга администрации Киренского муниципального образования представляет собой сшив документов за календарный год, подписанный только главой администрации, разделы, соответствующие основным видам долговых обязательств и регистрационные номера долговых обязательств отсутствуют.

33. В представленной долговой книге Киренского муниципального образования за 2018 год срок действия муниципальной гарантии по состоянию на 26.10.2018 года, на 01.11.2018 года, на 01.12.2018 года, на 01.01.2019 года указан – 28.02.2018 года, тогда как Соглашение о предоставлении муниципальной гарантии было подписано только 25.10.2018 года.

34. В нарушение Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Киренского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Киренского городского поселения от 07.12.2017 года № 732 администрацией Киренского городского поселения соглашения (договоры) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования не заключались, субсидии перечислялись платежными поручениями на расчетный счет получателя субсидий.

35. В нарушение ст.306.4 БК РФ установлено нецелевое использование денежных средств в размере 396,0 тыс.руб.

36. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

#### **Рекомендации:**

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования, получателями бюджетных средств муниципального образования в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
3. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
5. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
6. Проект решения Думы Киренского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год» и приложения к проекту решения привести в соответствие со ст.264.6 БК РФ.
7. Не допускать нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств.
8. Не допускать нарушения в части ведения бюджетного учета расчетов по поступлениям доходов в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в соответствии с действующим законодательством.
9. Не нарушать Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Киренского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Киренского городского поселения от 07.12.2017 года № 732.
10. Устранить внутренние противоречия Положения о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Киренского городского поселения от 18.10.2018 года № 563.
11. В соответствии с п.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Киренского муниципального образования, в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
12. Долговую книгу Киренского муниципального образования вести в соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги Киренского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального образования от 28.06.2016 года № 344.
13. При предоставлении муниципальных гарантии администрацией Киренского городского поселения в полной мере выполнять требований Бюджетного законодательства.
14. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
15. Ответственных лиц, допустивших нарушения выше перечисленных законодательных актов привлечь к ответственности.

**Вывод:** Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 2018 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Думой Киренского муниципального образования.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова

