

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 23

**на проект муниципальной программы администрации Киренского муниципального района
«Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.»**

09 октября 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение мэра Киренского муниципального района от 18.09.2019 г. № 10/3589.

Предмет экспертизы:

Проект муниципальной программы «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального района Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Должностное лицо, осуществляющее экспертизу: председатель КСП Килячкова С.А.

Цель экспертизы:

- определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной целевой программы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Положение о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 (с изменениями и дополнениями);
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5 (с изменениями и дополнениями);
- Устав Киренского муниципального района;
- Перечень муниципальных программ Киренского района, утвержденный распоряжением администрации Киренского муниципального района от 28.06.2019 г. № 113 (с изменениями);
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект муниципальной программы администрации Киренского муниципального района «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.»
2. Пояснительная записка.
3. Заключение от 18.09.2019 года № 2 о целесообразности и возможности реализации проекта муниципальной программы.

В результате экспертизы установлено следующее:

Согласно п.3.1 Положения о порядке принятия решений о разработке. Реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 года № 189 (далее - Положение), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Киренского района (далее - Перечень муниципальных программ), исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Киренского района.

Представленный проект муниципальной программы «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.» (далее - Проект программы) соответствует Перечню муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ, утвержден распоряжением администрации Киренского муниципального района от 28.06.2019 г. № 189 (в редакции от 01.10.2019 г.).

Ранее действующая муниципальная программа «Социальная поддержка населения Киренского района на 2016-2021 гг.» была утверждена постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.05.2016 года № 226, в которую в течение 2016-2019 гг. неоднократно вносились изменения. Необходимость разработки нового проекта муниципальной программы «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.» обусловлена исполнением одного из ранее установленных целевых показателей.

В соответствии с п. 3.9 Положения отдел по экономике администрации Киренского муниципального района совместно с финансовым управлением по результатам экспертизы готовят заключение о целесообразности и возможности реализации муниципальной программы, обращая особое внимание на:

- а) приоритетный характер проблемы, предлагаемой для решения программно-целевым методом;
- б) обоснованность и комплексность программных мероприятий, сроки их реализации;
- в) ресурсное обеспечение программы, реальность предполагаемых объемов финансирования из бюджетных источников, необходимость и возможность привлечения внебюджетных средств;
- г) эффективность механизма реализации программы;
- д) социальную и экономическую эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты;
- е) соответствие рекомендациям и требованиям, предъявляемым к разработке программ;
- ж) соответствие программы предложениям о программной разработке проблемы.

В КСП района было предоставлено положительное заключение от 18.09.2019 г. № 2 о целесообразности и возможности реализации Проекта программы.

Разработчиком и ответственным исполнителем Проекта программы является сектор по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее – Сектор).

Представленный на экспертизу Проект программы соответствует Положению, т.е. проект программы содержит:

1. Паспорт Программы;
2. Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
3. Раздел 2. Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, сроки реализации;
4. Раздел 3. Основные мероприятия муниципальной программы, обоснование выделения подпрограмм;
5. Раздел 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы;
6. Раздел 5. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

В соответствии с паспортом Проекта программы, целью представленного проекта программы является предоставление мер поддержки отдельным категориям граждан. Для достижения цели в паспорте программы определены следующие задачи:

- обеспечение предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий сектора по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг администрации Киренского муниципального района;
- обеспечение предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий управления образования администрации Киренского муниципального района;
- обеспечение мер социальной поддержки в виде оплаты госпошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Срок реализации программы: 2020-2025 гг.

Прогнозируемый объем финансирования Проекта программы предусмотрен всего, в объеме 121 400,4 тыс.руб., в том числе, за счет средств бюджета района – 90,00 тыс.руб. (ежегодно в объеме 15,00 тыс.руб.), за счет средств областного бюджета- 121310,40 тыс.руб. (ежегодно в объеме 20218,4 тыс.руб.).

В результате реализации мероприятий Проекта программы предполагается достижение следующих результатов:

- поддержание доли семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от общего количества заявителей, имеющих право на субсидию на уровне 100,0 %;
- поддержание доли обучающихся и их родителей, удовлетворенных качеством и доступностью питания на уровне 100,0%;
- поддержание доли отдельных категорий граждан, получающих единовременную меру социальной поддержки в виде оплаты госпошлины за бланк паспорта от числа обратившихся на уровне 100%.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП отмечает следующее:

1. Поставленные цели и задачи Проекта программы носят социальную направленность, и более корректным, по мнению КСП района, ответственным исполнителем Проекта программы должен быть комитет по социальной политике администрации Киренского муниципального района, а не сектор по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг комитета по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района.

2. Также следует обратить внимание, что Проектом программы предусмотрены расходные обязательства на социальную выплату по оплате государственной пошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в отсутствие нормативно-правового акта в объеме 90,0 тыс. руб.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что расходные обязательства – это обусловленные нормативным правовым актом обязанности муниципального образования. На основании п. 1 ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Положениями п.5 ст.86 БК РФ установлен запрет на принятие органами местного самоуправления и исполнение расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ. При этом органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Таким образом, включение в бюджет муниципального образования Киренский район расходов по оплате государственной пошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию при отсутствии муниципального правового акта, предусматривающего расходные обязательства, а, также, в условиях сложившегося бюджетного дефицита, нарушает требования бюджетного законодательства.

ВЫВОД:

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата МО Киренский район рекомендует администрации Киренского муниципального района рассмотреть проект муниципальной программы «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель КСП

С.А. Килячкова