

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25

**на проект муниципальной программы администрации Киренского муниципального района
«Безопасный город на 2020-2025 гг.»**

10 октября 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение заместителя мэра – председателя Комитета по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района от 03.10.2019 г. № 10/3803.

Предмет экспертизы:

Проект муниципальной программы «Безопасный город на 2020-2025 гг.».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального района Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Должностное лицо, осуществляющее экспертизу: председатель КСП Килячкова С.А.

Цель экспертизы:

- определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной целевой программы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Положение о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденное постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 (с изменениями и дополнениями);
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5 (с изменениями и дополнениями);
- Устав Киренского муниципального района;
- Перечень муниципальных программ Киренского района, утвержденный распоряжением администрации Киренского муниципального района от 28.06.2019 г. № 113 (с изменениями);
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект муниципальной программы администрации Киренского муниципального района «Безопасный город на 2020-2025 гг.».
2. Пояснительная записка.
3. Заключение от 27.09.2019 года № 5 о целесообразности и возможности реализации проекта муниципальной программы.

В результате экспертизы установлено следующее:

Согласно п.3.1 Положения о порядке принятия решений о разработке. Реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 года № 189 (далее - Положение), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Киренского района (далее - Перечень муниципальных программ), исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Киренского района.

Перечень муниципальных программ, утвержден распоряжением администрации Киренского муниципального района от 28.06.2019 г. № 189 (в редакции от 01.10.2019 г.).

Представленный проект муниципальной программы «Безопасный город на 2020-2025 гг.» (далее - Проект программы) соответствует Перечню муниципальных программ.

Ранее действующая муниципальная программа «Безопасный город на 2016-2021 гг.» была утверждена постановлением администрации Киренского муниципального района от 10.11.2015 года № 618, в которую в течение 2016-2019 гг. неоднократно вносились изменения. Необходимость разработки нового проекта муниципальной программы «Безопасный город на 2020-2025 гг.» обусловлена исполнением ранее поставленных задач и установленных целевых показателей.

В соответствии с п. 3.9 Положения отдел по экономике администрации Киренского муниципального района совместно с финансовым управлением по результатам экспертизы готовят заключение о целесообразности и возможности реализации муниципальной программы, обращая особое внимание на:

- а) приоритетный характер проблемы, предлагаемой для решения программно-целевым методом;
- б) обоснованность и комплексность программных мероприятий, сроки их реализации;
- в) ресурсное обеспечение программы, реальность предполагаемых объемов финансирования из бюджетных источников, необходимость и возможность привлечения внебюджетных средств;
- г) эффективность механизма реализации программы;
- д) социальную и экономическую эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты;
- е) соответствие рекомендациям и требованиям, предъявляемым к разработке программ;
- ж) соответствие программы предложениям о программной разработке проблемы.

В КСП района было предоставлено положительное заключение от 27.09.2019 г. № 5 о целесообразности и возможности реализации Проекта программы.

Разработчиком и ответственным исполнителем Проекта программы является отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям администрации Киренского муниципального района (далее - Отдел).

Представленный на экспертизу Проект программы соответствует Положению, т.е. проект программы содержит:

1. Паспорт Программы;
2. Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
3. Раздел 2. Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, сроки реализации;
4. Раздел 3. Основные мероприятия муниципальной программы, обоснование выделения подпрограмм;
5. Раздел 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы;
6. Раздел 5. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

В соответствии с паспортом Проекта программы, целью представленного проекта программы является повышение безопасности граждан Киренского района путем эффективного реагирования на угрозы возникновения ЧС и их последствия.

Для достижения цели в паспорте программы определены следующие задачи:

- повышение уровня безопасности по основным направлениям жизнедеятельности населения;
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической, антиэкстремистской направленности;
- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и размеров материальных потерь при их возникновении;
- совершенствование базы гражданской обороны;
- обеспечение деятельности и развития МКУ «ЕДДС-112».

Срок реализации программы: 2020-2025 гг.

Представленный Проект программы структурирован в разрезе пяти подпрограмм: «Организация инфраструктуры АПК «Безопасный город», «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Киренского района», «Защита населения и территории Киренского района от чрезвычайных ситуаций», «Мероприятия по гражданской обороне на территории Киренского района», «Организация деятельности МКУ «ЕДДС-112», о чем указано в паспорте Проекта программы.

Прогнозируемый объем финансирования Проекта программы предусмотрен за счет средств районного бюджета в объеме 80072,43 тыс.руб. (2020 г. – 12928,86 тыс.руб., 2021 г.- 13134,10 тыс.руб., за период с 2022 г. по 2025 г. ежегодно в объеме 13502,36 руб.).

В результате реализации мероприятий Проекта программы предполагается достижение следующих результатов:

- увеличение уровня оснащенности АПК «Безопасный город» с 40% до 100%;
- увеличение доли населения, охваченной мероприятиями по профилактике терроризма, экстремизма от общей численности с 40% до 100%;
- уменьшение количества ЧС и предпосылок к ним с 1 до 0 штук в год;
- увеличение уровня развития базы ГО с 40% до 100%;
- увеличение уровня развития МКУ «ЕДДС-112» с 60 до 100%.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП отмечает его несоответствие Положению о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденным постановлением Администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 (далее – Положение), а именно:

1. В разделе 5 отсутствует развернутая характеристика планируемых изменений в сфере реализации муниципальной программы, которая должна включать обоснование изменения состояния сферы реализации муниципальной программы, а также выгоду от реализации муниципальной программы.

2. В нарушение п. 3 приложения 1 к Положению не представлены подпрограммы Проекта программы

По мнению КСП района установление таких задач, как «совершенствование базы гражданской обороны» и «обеспечение деятельности и развития МКУ «ЕДДС-112», а также использование целевых показателей - «увеличение уровня оснащенности АПК «Безопасный город» с 40% до 100%, «увеличение уровня развития МКУ «ЕДДС-112» с 60% до 100%, «увеличение уровня развития базы ГО с 40 до 100%» не позволит достигнуть цели муниципальной программы – повышение безопасности граждан Киренского района путем эффективного реагирования на угрозы возникновения ЧС и их последствия.

КСП отмечает, что для достижения цели муниципальной программы необходимо указать решение задач, например, таких как:

1. Повышение уровня оперативного реагирования на возникновение (угрозу возникновения) чрезвычайных ситуаций, происшествий и эффективности взаимодействия с привлекаемыми силами и средствами за счет сокращения времени на постановку задач оперативным службам.
2. Повышение уровня обучения всех групп населения по вопросам гражданской обороны.
3. Совершенствование системы обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
4. Снижение рисков и смягчение возможных последствий чрезвычайных ситуаций или их ликвидация.
5. Снижение количества гибели людей при пожарах и на водных объектах.

И указать целевые показатели, например, такие как:

1. Повышение уровня оперативного реагирования на возникновение (угрозу возникновения) чрезвычайных ситуаций, происшествий и эффективности взаимодействия с привлекаемыми силами и средствами за счет сокращения времени на постановку задач оперативным службам.
2. Увеличение доли охвата населения при оповещении об угрозе чрезвычайных ситуаций.
3. Увеличение доли проинформированного населения о мерах пожарной безопасности сезонного и постоянного характера.
4. Обеспечение мест массового пребывания граждан камерами видеонаблюдения.
5. Снижение количества преступлений, совершаемых на улицах.
6. Снижение количества гибели людей при пожарах и на водных объектах и т.д.

Кроме того, КСП района считает некорректным достижением целевого показателя «увеличение доли населения, охваченной мероприятиями по профилактике терроризма, экстремизма, от общей численности» с 40% до 100% по причине невозможности 100% охвата населения данными мероприятиями.

Также, в проекте программы не указана методика расчета установленных целевых показателей.

Также КСП отмечает, что «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы» следует изложить в следующей редакции, например: «Повышение уровня общественной безопасности, снижение рисков причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу и окружающей среде и обеспечение своевременного и эффективного реагирования на угрозы и их последствия»

В связи с тем, что к Проекту программы не прилагалось финансово-экономическое обоснование (за исключением предоставления сметы на содержание МКУ «ЕДДС-112»), проанализировать обоснованность объемов финансирования программных мероприятий в ходе экспертизы не представилось возможным.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Привести в соответствие с Положением о порядке принятия решения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденным постановлением Администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 г. № 189 разделы 5 проекта муниципальной программы.
2. Внести корректировки в Паспорт и текстовую часть Проекта программы в части уточнения «задач муниципальной программы», «целевых показателей муниципальной программы» и «ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы».
3. При направлении в КСП на экспертизу проектов нормативных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, прилагать к ним финансово-экономическое обоснование предполагаемых затрат.

ВЫВОД:

Представленный на экспертизу Проект муниципальной программы «Безопасный город на 2020-2025 годы» может быть предложен для утверждения администрацией Киренского муниципального района только после устранения нарушений и замечаний КСП района.

Председатель КСП

С.А. Килячкова