

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 37
на проект решения Думы Киренского муниципального района
«О бюджете муниципального образования Киренский район
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

29 ноября 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 3.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Киренского муниципального района от 18.11.2019 г. № 49.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 22 ноября 2019 г. по 29 ноября 2019 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.09.2019 г. № 469;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Киренского района за 9 месяцев 2019 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Киренского района за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район на 2020-2022 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за текущий финансовый год;
- Реестр источников доходов муниципального образования Киренский район;
- Другие документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, на основании поручения Думы Киренского муниципального района от 18.11.2019 г. № 49.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проект решения внесен администрацией района на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

Использование прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район при составлении проекта бюджета

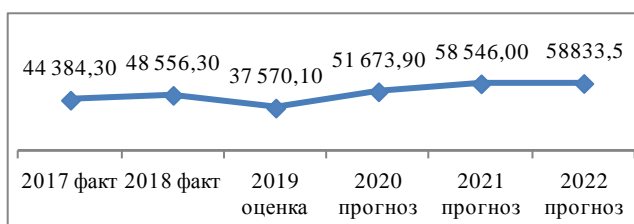
Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг. сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район (далее – Прогноз СЭР), одобренного постановлением администрации от 06.11.2019 г. № 565 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2020-2022 гг.», и размещен на официальном сайте администрации Киренского муниципального района, что соответствует требованиям статьи 36 БК РФ. Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Прогноз СЭР сформирован с учетом положений статей 173,184.2 БК РФ, на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2018 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Киренского района на 2018-2030 гг., утвержденной постановлением администрации Киренского муниципального района от 06.12.2018 года № 589. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст.25 Устава муниципального образования Киренский район, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Киренского муниципального района находится принятие стратегии социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, стратегия социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2018-2030 гг. принята постановлением администрации Киренского муниципального района от 06.12.2018 года № 589.

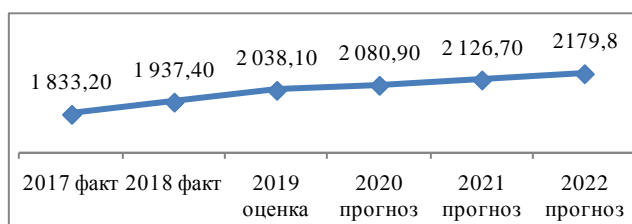
Основные макроэкономические показатели по Киренскому муниципальному району согласно Прогнозу представлены в следующих диаграммах.

Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций
млн. рублей



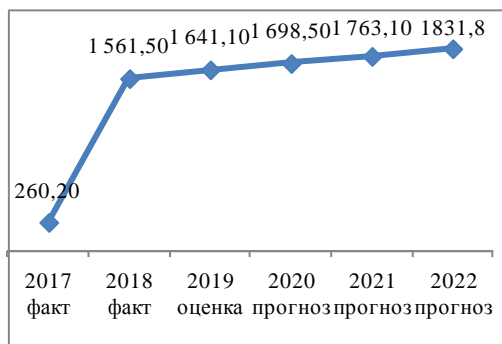
Розничный товарооборот

млн. рублей



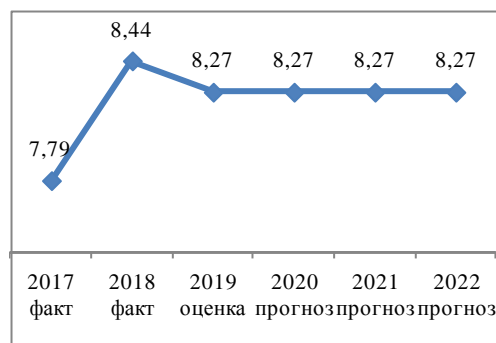
Объем инвестиций в основной капитал
всех источников

млн. рублей



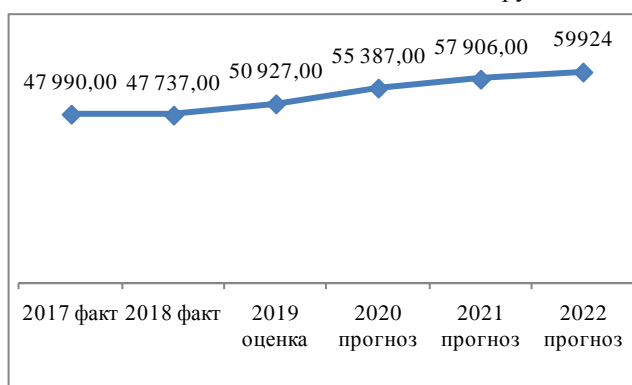
Среднесписочная численность работников по
полному кругу организаций

тыс. человек



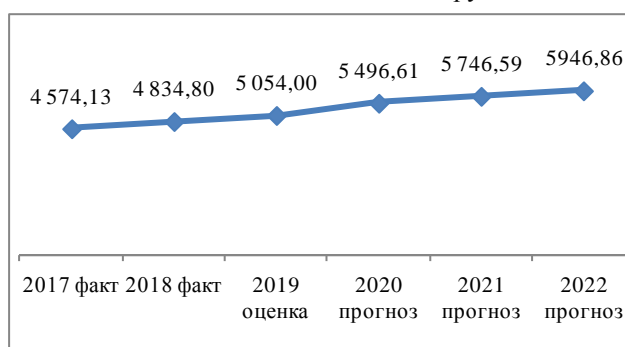
Средняя начисленная заработная плата
(без выплат социального характера)
по полному кругу организаций

рублей



Фонд начисленной заработной платы по
полному кругу организаций

млн. рублей



Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР проводится обоснование параметров прогноза развития, согласно требованиям пункта 4 статьи 173 БК РФ.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР отделом по экономике администрации Киренского муниципального района использовались данные государственной статистики, структурных подразделений администрации Киренского муниципального района, органов государственной власти и местного самоуправления, а так же организаций, действующих на территории района.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития района и пояснительную записку к нему. Для бюджетного планирования Прогноз разработан в двух вариантах: базовом и консервативном. На основе сопоставления ожидаемых показателей социально-экономического развития Киренского муниципального района в 2019 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате которого установлено следующее:

- по разделу «Выручка от реализации продукции, работ, услуг» по оценке прогнозируется в 2019 году в объеме 37570,1 млн.руб. и к концу 2022 года планируется увеличение на 21263,4 млн. руб. или на 56,6 % за счет выручки по добыче полезных ископаемых таких крупных компаний как ООО «ИНК-НефтеГазГеология» и АО «НК Дулисьма», осуществляющих добычу нефти.

- по разделу «Демографические показатели» численность населения Киренского муниципального района прогнозируется на 2019 год 17,26 тыс.чел, и к концу планового периода ожидается снижение численности населения на 0,46 тыс. человек или на 2,7 %. По итогам 2019 года по сравнению с 2018 годом, также ожидается снижение численности населения на 0,26 тыс.чел. или на 1,4 %. Снижение данного показателя связано с естественной убылью населения, а также за счет миграционного оттока населения.

- по разделу «Промышленное производство» в соответствии с прогнозом объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам деятельности в 2019 году составит 35010,0 млн. руб., в 2020 году – 49024,5 млн. руб. (+40,0%), в 2021 году – 55794,8 млн. рублей (+13,8%), в 2022 году – 55978,2 млн. рублей (+0,3%), в том числе по разделу «Добыча полезных ископаемых» объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составит в 2019 году –

34659,0 млн.рублей, в 2020 году – 48659,4 млн.рублей (+40,4%), в 2021 году – 55415,1 млн.рублей (+13,9%), в 2021 году - 55583,3 млн.рублей (+0,3%).

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций за 2019 год составит 8,27 тыс.чел., и планирует остаться на данном уровне до конца планового периода. Уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 2019 году -3,6 %, в 2020 году – 3,5%, в 2021 году – 3,4%; в 2022 году -3,4%.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2020 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2019 год, одобренных при формировании бюджета района как на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, так и на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Прогноз социально-экономического развития Киренского района на 2020-2022 гг., в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.2.1 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 17.05.2019 г. № 241, одобрен постановлением Администрации Киренского муниципального района от 06.11.2019 года № 565.

Основным инструментом достижения запланированных в Прогнозе СЭР результатов предполагается реализация муниципальных программ по направлениям социальной сферы, инфраструктурного обеспечения, повышения эффективности муниципального управления, а также внедрение и реализация первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

Анализ текстовых статей проекта бюджета на 2020 год и плановый период показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования Киренский район предлагается утвердить на 2020 г. в сумме 1001672,9 тыс.руб., на 2021 г. – 1023181,1 тыс.руб., на 2022 г. – 1029353,5 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета муниципального образования Киренский район запланирован на 2020 г. в сумме 1022357,1 тыс.руб., на 2021 г. - 1046762,9 тыс.руб., на 2022 г. - 1053447,6 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2020 год на 20684,2 тыс. руб., что составляет 7,1% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2021 год на 23581,8 тыс.руб., что составляет 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2022 год на 24094,1 тыс.руб., что составляет 7,3 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на очередной финансовый год учтены в общей сумме 20684,2 тыс. руб., на 2021 г. – 23581,8 тыс.руб., на 2022 г. – 24094,1 тыс.руб., и распределены по видам источников (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 и 2 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (статья 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 6, 6.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (статья 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения.);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2020 г. в сумме 615349,6 тыс. руб., на 2021 г. – 634380,2 тыс. руб., на 2022 г. – 622825,1 тыс. руб. (статья 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения 8 и 9 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (статья 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 10 и 11 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ (статья 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 12 и 13 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов бюджета района (по главным распорядителям средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Киренского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов) (статья 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 14 и 15 к проекту решения);
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году утвержден в сумме 28854,5 тыс. руб., в 2021 г. – 27786,7 тыс.руб., в 2022 г. – 27786,7 тыс.руб. (статья 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 16 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (статья 18 текстовой части проекта решения о бюджете):
 - на 1 января 2021 года в сумме 32684,2 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
 - на 1 января 2022 года в сумме 56266,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
 - на 1 января 2023 года в сумме 80360,2 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2020 год - в сумме 145905,75 тыс. руб., в 2021 году - в сумме 156903,6 тыс. руб. и в 2022 году - в сумме 165514,5 тыс. руб. (статья 18 текстовой части проекта бюджета);
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют в 2021 году- 10309,6 тыс.руб., в 2022 году- 21531,1 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального района предусмотрено следующее:

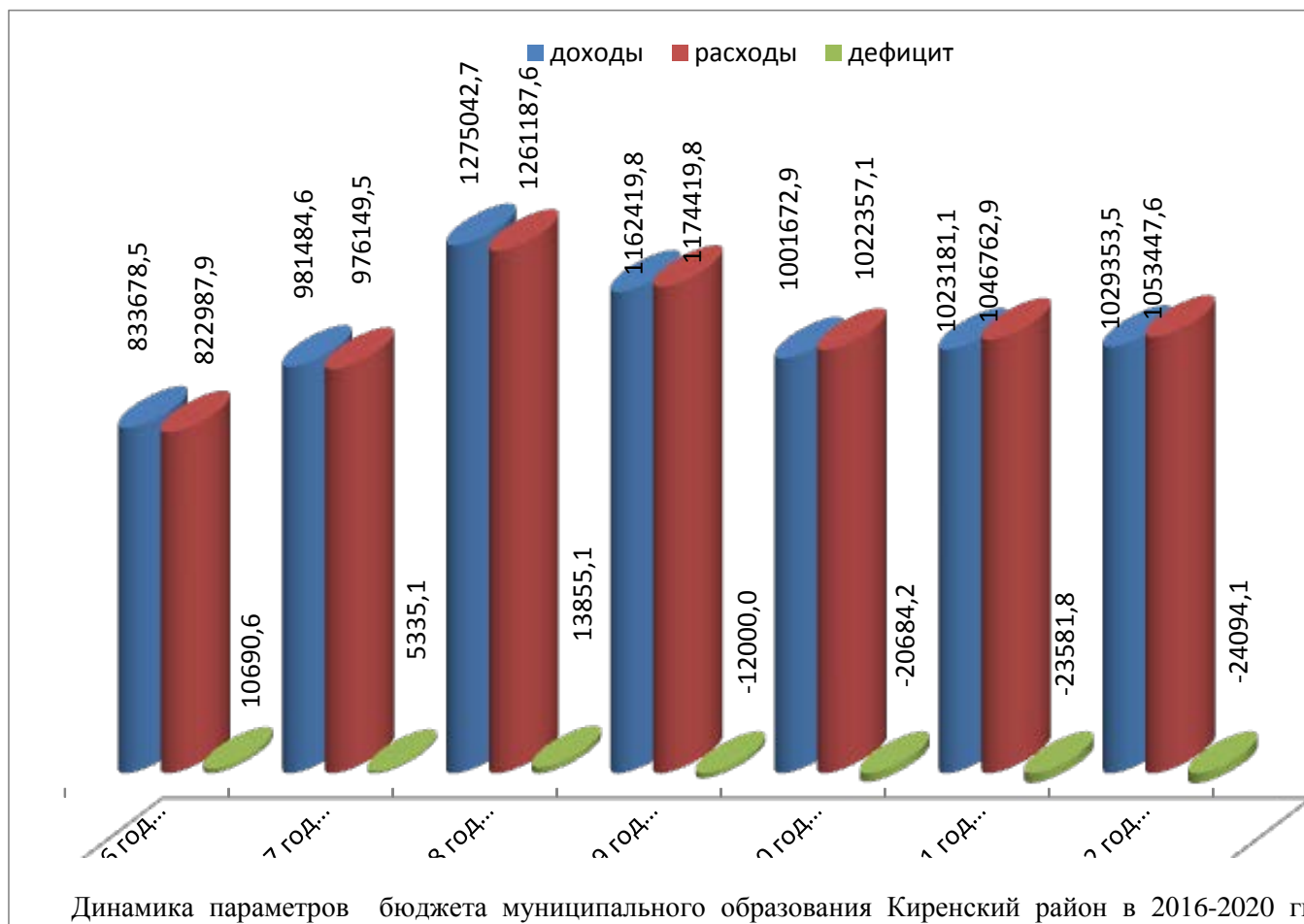
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (статья 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 20 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 г. в сумме 7901,1 тыс.руб., в 2021 г.- 8518,0 тыс. руб., в 2022 г.- 8850,2 тыс.руб. (статья 24 текстовой части проекта решения о бюджете). Следует отметить, что в проекте бюджета на 2020 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован в размере прогнозного объема доходов бюджета 2020 года, наполняющих дорожный фонд (доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет) и не учтены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда прошлых лет.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. В заключении от 08.05.2019 г. № 9 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Киренский район за 2018 год было отражено, что остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования Киренский район по состоянию на 01.01.2019 г. составлял 12107,8 тыс.руб.

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (ст.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 31);
- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2020 году – 11,7 тыс.руб., в 2021 году – 7,7 тыс.руб., в 2022 году – 2,7 тыс.руб. (ст.20 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального района: 2020 год - 200,0 тыс.руб., 2021 год – 200,0 тыс.руб., 2021 год – 200,0 тыс.руб. (ст. 11 текстовой части проекта бюджета).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (ст. 22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 32 к проекту бюджета);

- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования Киренский район на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (ст.14 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в соответствии со ст. 78.1 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидии автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) и на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы, проведением реконструкции и (или) капитального ремонта, реализацией мероприятий, в том числе в рамках муниципальных программ МО Киренский район (статья 15 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 27 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2020 года и плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (ст.16 текстовой части проекта решения о бюджете).

Основные параметры бюджета муниципального образования Киренский район представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета муниципального образования Киренский район в 2016-2020 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Ожидаемое исполнение 2019 г.	Проект на 2020 г.	Отношение Проекта 2020 г. к уровню, %			
						2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Налоговые и неналоговые	265421,6	278442,1	307 913,8	342318,7	386323,3	145,6	138,7	125,5	112,9
Безвозмездные поступления	568256,9	703042,5	967 128,9	820101,1	615349,6	108,3	87,5	63,6	75,0
Доходы всего	833678,5	981484,6	1275042,7	1162419,8	1001672,9	120,2	102,1	78,6	86,2
Расходы	822987,9	976149,5	1261187,6	1174419,8	1022357,1	124,2	104,7	81,1	87,1
Дефицит (-) /Профицит (+)	+10690,6	+5335,1	+13 855,1	-12000,0	-20684,2	-193,5	-387,7	-149,3	172,4

В 2020 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 160746,9 тыс.руб. или на 13,8 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 152062,7 тыс.руб. или на 12,9 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2020 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального бюджета, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены.

Доходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета района на 2020 год и плановый период осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

При формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учтены изменения в законодательстве:

- в соответствии с внесением изменений в Бюджетный Кодекс РФ Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ платежи при пользовании природными ресурсами зачисляются в бюджет района в части платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60% (ранее 55%);

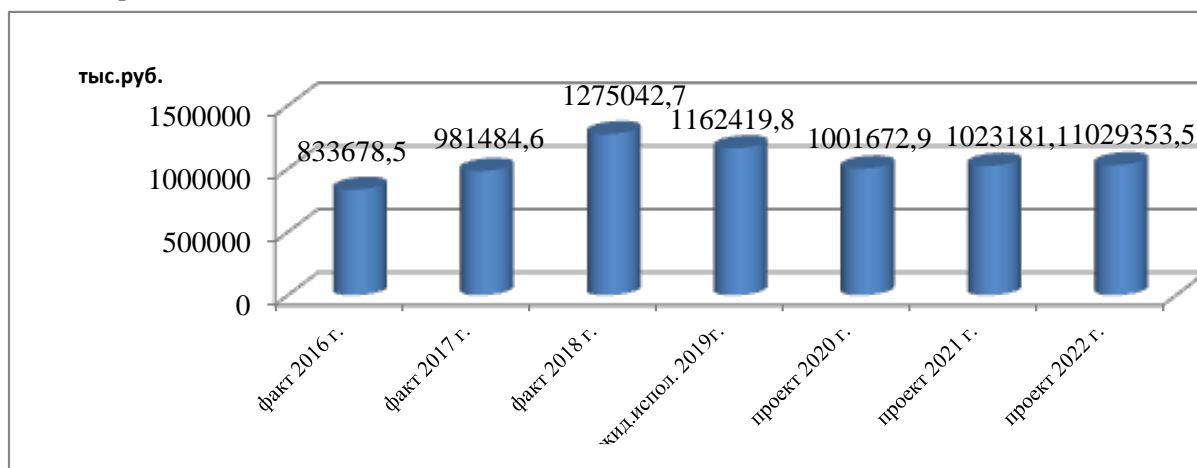
- в соответствии с внесением изменений в Бюджетный Кодекс РФ Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ платежи от штрафных санкций перераспределены в другие уровни бюджетной системы;

- в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178 ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса РФ и ст.5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового Кодекса и ст.26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с 01.01.2021 года не применяется;

- согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в бюджет муниципального района.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год планируются в сумме 1001672,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 386323,3 тыс.руб. или 37,8 % объема доходов районного бюджета, безвозмездные поступления- 615349,6 тыс. руб. или 62,2 % объема доходов районного бюджета. В 2021 году доходы районного бюджета составят 1023181,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 388800,9 тыс.руб.(38,0%), безвозмездные поступления -634380,2 тыс.руб.(62,0%). В 2022 году доходы районного бюджета составят – 1029353,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 406528,4 тыс.руб.(39,5%), безвозмездные поступления -622825,1 тыс.руб.(60,5%).

Динамика доходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2019 г. прогнозные показатели доходной части 2020 г. в целом ниже на 160746,9 тыс.руб. или на 13,8 % , в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется увеличение на 44004,6 тыс.руб. или на 12,9%, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 204751,5 тыс.руб. или на 25,0 %.

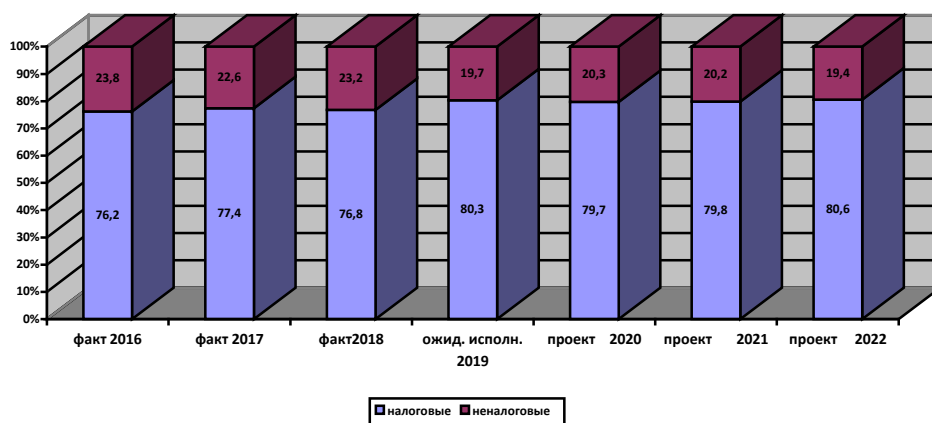
Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления районного бюджета в 2016-2022 годах представлена в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Темп роста в % 2016/2015	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Оценка 2019 год	Прогноз 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Прогноз 2021 год	Прогноз 2022 год
Налоговые и неналоговые доходы	265421,6	278442,1	104,9	307913,8	110,6	342318,7	386323,3	112,9	388800,9	406528,4
Налоговые доходы	202186,1	215548,3	106,6	236379,2	109,7	275158,2	307863,5	111,9	310218,2	327823,4
Налог на доходы физических лиц	180675,3	186328,0	103,1	207595,4	111,4	243747,0	276955,5	113,6	288287,2	304988,2
Налоги на подакцизные товары	4730,2	5528,8	116,9	6 224,3	112,6	7126,7	7901,0	110,9	8518,0	8850,2
Налоги на совокупный доход	11982,4	19346,8	161,5	19 582,7	101,2	21359,9	20440,0	95,7	10699,0	11123,0
Налоги на имущество	46,3	20,8	44,9	163,2	+в 7,8 p	144,0	147,0	102,1	154,0	162,0
Государственная пошлина	3759,8	4268,5	113,5	2 813,6	65,9	2780,6	2420,0	87,0	2560,0	2700,0
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	55,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы	63235,5	62893,8	99,5	71 534,6	113,7	67160,5	78459,8	116,8	78582,7	78705,0
Доходы от использования имущества	14251,5	20036,7	140,6	20 634,7	103,0	22553,2	25802,3	114,4	26802,3	27851,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	12748,1	8530,9	66,9	9 208,1	107,9	7890,0	8354,6	105,9	8521,7	5802,6
Доходы от оказания платных услуг	25776,7	29015,8	112,6	30 591,9	105,4	30730,3	40608,6	132,1	42465,6	44225,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8192,6	905,8	11,1	7 874,2	+в 8,6	2808,7	3185,3	113,4	778,1	810,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2085,7	1866,1	89,5	3 019,7	161,8	3158,0	489,0	15,5	15,0	15,0
Прочие неналоговые доходы	180,9	2538,5	+в 14 раз	206,0	8,1	20,3	20,0	98,5	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	568256,9	703042,5	123,7	967 128,9	137,6	820101,1	615349,6	75,0	634380,2	622825,1
Дотации	16663,5	74894,2	+в 4 раза	96 432,3	128,8	57313,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии	104454,4	197889,6	189,5	352 203,6	178,0	218728,8	75960,6	34,7	95246,4	83654,5
Субвенции	444924,9	429242,0	96,5	513 828,6	119,7	543220,3	535076,7	98,5	534821,5	534858,3
Иные межбюджетные трансферты	3829,5	2390,8	62,4	4 979,3	20,8	4335,5	4312,3	99,5	4312,3	4312,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-1615,4	-1374,1	117,6	-314,9	22,9	-3557,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	833678,5	981484,6	117,7	1 275042,7	129,9	1162419,8	1001672,9	86,2	1023181,1	1029353,5

Динамика всех доходов районного бюджета за последние четыре года (2016-2019 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

**Динамика и структура доходов бюджета муниципального образования Киренский район
без учета безвозмездных поступлений**



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета меняется незначительно, и составляет порядка 80,0 и 20,0 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	833678,5	981484,6	1275042,7	1162419,8	1001672,9	1023181,1	1029353,5
<i>Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %</i>	-	+17,7	+29,9	-8,8	-13,8	+2,1	+0,6
Налоговые и неналоговые доходы	265421,6	278442,1	307913,8	342318,7	386323,3	388800,9	406528,4
<i>Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	-	+4,9	+10,6	+11,2	+12,9	+0,6	+4,6
Безвозмездные поступления	568256,9	703042,5	967 128,9	820101,1	615349,6	634380,2	622825,1
<i>Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %</i>	-	+23,7	+37,6	-15,2	-25,0	+3,1	-1,8

Анализ структуры доходов бюджета муниципального образования Киренский район представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	833678,5	981484,6	1275042,7	1162419,8	1001672,9	1023181,1	1029353,5
Налоговые и неналоговые доходы	265421,6	278442,1	307913,8	342318,7	386323,3	388800,9	406528,4
Удельный вес в общем объеме доходов, %	31,8	28,4	24,1	29,4	38,6	38,0	39,5
Безвозмездные поступления	568256,9	703042,5	967 128,9	820101,1	615349,6	634380,2	622825,1
Удельный вес в общем объеме доходов, %	68,2	71,6	75,9	70,6	61,4	62,0	60,5

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составляет 38,6%, что на 9,2 % выше ожидаемого уровня 2019 года.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 31,8 % в 2016 году до 39,5 % в 2022 году.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части районного бюджета показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Киренского муниципального района на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области, а также крупнейших налогоплательщиков, предоставивших информацию, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Киренского муниципального района, с учетом налога, зачисляемого в виде дополнительного норматива отчислений в бюджет Киренского района, на основе прогнозируемых

поступлений 2019 года с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2020 год определен в сумме 276955,5 тыс.руб. с увеличением объема поступлений на сумму 33208,5 тыс.руб. или на 13,6 % от ожидаемого исполнения 2019 года. Увеличение объема поступлений обусловлено установлением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 288287,2 тыс.руб., в 2022 году – 304988,2 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2020 году- 7901,0 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 774,3 тыс.руб. или на 10,9 %. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 8518,0 тыс.руб., в 2022 году -8850,2 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области и составляет в 2020 году – 20440,0 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2019 года на 919,9 тыс.руб. или на 4,3 %. В 2021 году поступления планируются в объеме 10699,0 тыс.руб., в 2022 году -11123,0 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход в бюджете муниципального образования Киренский район представлены:

- единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единым налогом, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения;
- единым сельскохозяйственным налогом;
- налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

Прогноз поступления *единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* запланирован с учетом ожидаемого поступления налога за 2019 год с применением сводного индекса потребительских цен, и составляет в 2020 году – 10160,0 тыс.руб. В 2021 и 2022 годах поступление доходов от указанного вида налога не планируются (положения главы 26.3 части второй Налогового Кодекса РФ не применяются с 01.01.2021 года на основании Федерального закона от 29.06.2012 года № 97-ФЗ).

Прогноз поступления *налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения*, запланирован на 2020 г. в объеме 9865,0 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения 2019 г. на 525,1 тыс.руб. или на 5,6%, на 2021 год в объеме 10268,0 тыс.руб., на 2022 год – 10676,0 тыс.руб.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* спрогнозировано главным администратором доходов – Межрайонной ИФНС России №13 по Иркутской области, и составляет, в 2020 году- 145,0 тыс.руб., в 2021 году - 151,0 тыс.руб., в 2022 году- 157,0 тыс.руб.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения* на 2020 год запланирован в объеме 270,0 тыс.руб., на 2021 год -280,0 тыс.руб., на 2022 год- 290,0 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на основании поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога, взимаемых на межселенных территориях (с.Красноярво. п.Визирный) на 2020 год в объеме 147,0 тыс. руб., что выше на 3,0 тыс.руб. или на 2,1 % уровня ожидаемого исполнения 2019 года. В 2021 и 2022 годах поступление планируется в объеме 154,0 тыс.руб. и 162,0 тыс.руб., соответственно.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2020 год и плановый период до 2022 года спрогнозирован на основании ожидаемых поступлений в 2019 году с учетом информации главных администраторов доходов, и составит, в 2020 году- 2420,0 тыс.руб., что на 360,6 тыс.руб. или на 13,0 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года, в 2021 году- 2560,0 тыс.руб., в 2022 году -2700,0 тыс.руб., в т.ч.:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями в 2020 г.-1830,0 тыс.руб., в 2021 году - 1840,0 тыс.руб., в 2022 гг. в сумме 1850,0 тыс. руб.;
- за совершение действий, связанных с лицензированием, с аттестацией в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, в 2020 г. в сумме 585,0 тыс.руб., в 2021 году – 715,0 тыс.руб., в 2022 году -845,0 тыс.руб.;
- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в 2020 году и плановом периоде в размере по 5,0 тыс.руб., ежегодно.

Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. По данным главного администратора - межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области суммы по задолженности и пересчетам по отмененным налоговым платежам в бюджет района на 2020 год и плановый период не прогнозируются.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в районном бюджете на 2020 год в объеме 78459,8 тыс.руб., что на 11 299,3 тыс.руб. или на 16,8% больше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. В 2021 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 78582,7 тыс.руб., в 2022 году -78705,0 тыс.руб., в том числе:

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, сформирован на 2020 год выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 3249,1 тыс.руб. или на 14,4% и составляет 25802,3 тыс.руб., в том числе:

- прогноз по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сформирован на основании данных главного администратора дохода - администрации Киренского муниципального района. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2020 году в размере 17718,0 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 4,2 % или на 718,3 тыс.руб. В 2021 году доходы планируются в объеме 18308,5 тыс.руб., в 2022 году в объеме 19145,2 тыс.руб.

- прогноз доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Киренский район, также сформирован на основании данных главного администратора дохода - администрации Киренского муниципального района. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2020 году в размере 648,9 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 71,6 % или на 270,7 тыс.руб. В 2021 году доходы планируются в объеме 680,0 тыс.руб., в 2022 году в объеме 499,6 тыс.руб.

- прогноз по доходам от аренды имущества, составляющего казну муниципального района, предусмотрены проектом на 2020 год в объеме 5724,4 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 82,2% или на 2583,3 тыс.руб. На 2021 год плановые поступления составляют 5999,2 тыс.руб., на 2022 год – 6287,2 тыс.руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются главным администратором – администрацией Киренского муниципального района, и составляют в 2020 году- 3185,3 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2019 года на 376,6 тыс.руб. или на 13,4 %.

Решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2019 года № 12/7 был утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2020 год. Сумма поступления средств от приватизации муниципального имущества в 2020 году предполагается в размере 2439,4 тыс.руб.

Также, на основании данных главных администраторов (администрации Киренского муниципального района, администрации Киренского городского поселения) в проект бюджета района на 2020 г. включены доходы от реализации земельных участков в сумме 745,9 тыс.руб.

В плановом периоде 2021 и 2022 годах сумма прогнозных поступлений планируется в объеме 778,1 тыс.руб. и 810,8 тыс.руб., соответственно.

Доходы от перечисления части прибыли. В проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов запланированы доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от двух муниципальных унитарных предприятий (МУПП «Киренская районная аптека», МУП ТК «Центральный») в 2020 году в сумме 1711,0 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 16,6 % или на 341,7 тыс.руб., в 2021 году -1814,6 тыс.руб., в 2022 году -1919,0 тыс.руб., в т.ч.:

наименование	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
МУПП «Киренская районная аптека»	1080,0	832,0	896,0	960,0
МУП ТК «Центральный»	972,7	879,0	918,6	959,0
итого	2052,7	1711,0	1814,6	1919,0

Снижение планируемых доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий произошло в связи с увеличением МРОТ на 11,0 % в муниципальных унитарных предприятиях, что, также, повлекло за собой и увеличение расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», кроме того, произошло повышение тарифов на коммунальные услуги и электроэнергию, и, что соответственно, повлияло на размер перечисления части прибыли в бюджет муниципального района.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. На 2020 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 40608,6 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2019 года на сумму 9878,3 тыс.руб. или на 32,1 %, которые включают в себя доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией

муниципального имущества. На 2021 год плановые поступления составляют 42465,6 тыс. руб., на 2022 год - 44225,6 тыс.руб.

Прогноз основан на основании данных администраторов доходов и получателей средств бюджета, оказывающих платные услуги:

-Управление образования (дошкольные образовательные организации, организации общего образования, оздоровительные лагеря дневного пребывания детей) в 2020 году в сумме 35101,4 тыс.руб., в 2021 году -36657,7 тыс.руб., в 2022 году – 38174,6 тыс.руб.;

-МКОУ «ДШИ им. А.В.Кузакова г.Киренска» в 2020 году и плановом периоде в размере 25,4 тыс.руб., ежегодно;

-МКУ «Межпоселенческая библиотека г.Киренска» в 2020 году в сумме 138,5 тыс.руб., в 2021 году 138,8 тыс.руб., в 2022 году -139,0 тыс.руб.;

- МКУК «Историко-краеведческий музей» в 2020 году в сумме 111,6 тыс.руб., в 2021 году – 125,2 тыс.руб., в 2022 году – 132,2 тыс.руб.;

- МКУ «Методический центр народного творчества и досуга «Звезда» в 2020 году в сумме 132,0 тыс.руб., в 2021 году – 187,0 тыс.руб., в 2022 году – 200,6 тыс.руб.;

-общий объем поступлений от доходов, поступающих в порядке возмещения арендаторами коммунальных услуг составит в 2020 году- 5099,7 тыс.руб., в 2021 году- 5331,6 тыс.руб.. в 2022 году - 5553,7 тыс.руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами. Платежи при пользовании природными ресурсами зачисляются в бюджет района в части платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60% (ранее – 55%). Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами сформирован в проекте бюджета по информации главного администратора – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области, и составит в 2020 году - 8354,3 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2019 года на 464,3 тыс.руб. или на 5,9%. На 2021 год сумма прогнозных поступлений составит 8521,7 тыс.руб., в 2022 году – 5802,6 тыс.руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2020 году – 489,0 тыс.руб., что на 2669,0 тыс.руб. или в 6,5 раза меньше ожидаемого исполнения 2019 года. Значительное снижение ожидаемых поступлений связано с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ в части перераспределения зачисляемых платежей от штрафных санкций в другие уровни бюджетной системы РФ. Поступления от уплаты административных штрафов являются суммами принудительного изъятия и носят единовременный характер. В 2021 и в 2022 году сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 15,0 тыс.руб., ежегодно.

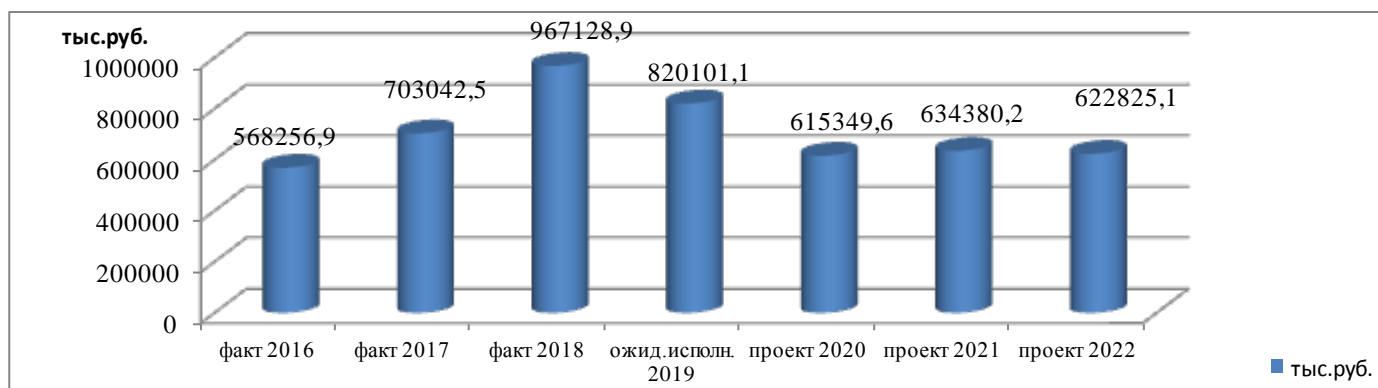
Прочие неналоговые доходы. На 2020 год объем поступлений планируется в объеме 20,0 тыс.руб., (на уровне 2019 года). На 2021 и 2022 годы прочие неналоговые поступления не предусматриваются.

Остается актуальной задача по сокращению задолженности по арендной плате, недоимкам по налогам.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также проектами бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 615349,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2019 года на 204751,5 тыс.руб. или на 25,0 %. В 2021 году доходы от

безвозмездных поступлений составят 634380,2 тыс.руб., что выше планового уровня 2020 года на 19030,6 тыс.руб. или на 3,1 %, в 2021 году - 622825,1 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 11555,1 тыс.руб. или на 1,8 %.

В проекте Закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета муниципального образования Киренский район по безвозмездным поступлениям.

Дотации.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусматривается. Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет области, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в бюджет муниципального района.

Субсидии.

Прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2020 год предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету муниципального района в сумме 75960,6 тыс.руб., что ниже ожидаемого уровня 2019 года на 142768,2 тыс.руб. или на 65,3 %. На 2021 год объем субсидий предусмотрен в объеме 95246,4 тыс.руб., что выше планового уровня 2020 года на 19285,8 тыс.руб. или на 25,4 %, на 2022 год субсидии запланированы в объеме 83654,5 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 11591,9 тыс.руб. или на 12,2 %.

Бюджету МО Киренский район будут выделены в 2020 году и плановом 2021 и 2022 году следующие виды субсидий:

- субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (с.Алымовка, п.Юбилейный):

2020 год - 8417,6 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;

- субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом:

2020 год -883,4 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;

- субсидия на приобретение средств для обучения и воспитания (вычислительной техники) для малокомплектных муниципальных образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах Киренского района:

2020 год – 1633,3 тыс.руб., 2021 год -530,5 тыс.руб., 2022 год – 0,0 тыс.руб.;

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных организациях Киренского района:

2020 год – 1722,7 тыс.руб., 2021 год -1138,4 тыс.руб., 2022 год -1138,4 тыс.руб.;

- субсидия на софинансирование расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления:

2020 год – 925,2 тыс.руб., 2021 год -925,2 тыс.руб., 2022 год -925,2 тыс.руб.;

- субсидия на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в социальной сфере в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на инженерную защиту с.Петропавловское Киренского района от негативного воздействия вод р.Лена:

2020 год – 1000,0 тыс.руб., 2021 год – 20 000,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;

-субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив:

2020 год – 4803,0 тыс.руб., 2021 год -4803,0 тыс.руб., 2022 год -4803,0 тыс.руб.;

- субсидия на комплектование книжных фондов библиотек:

2020 год – 33,8 тыс.руб., 2021 год -50,6 тыс.руб., 2022 год -50,6 тыс.руб.;

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и ГСМ, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления Иркутской области (предусмотрена больше на 281,1 тыс. или на 2,0 % ожидаемого исполнения 2018 года):

2020 год- 14859,9 тыс.руб., 2021 год -14859,9 тыс.руб., 2022 год -14859,9 тыс.руб.;

- субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли (предусмотрена в 2020 году меньше на 115,2 тыс.руб. или на 3,6 % ожидаемого исполнения 2019 года):

2020 год -3090,3 тыс.руб., 2021 год -3147,8 тыс.руб., 2022 год -3207,2 тыс.руб.;

- субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области (предусмотрена в 2020 году меньше на 29623,6 тыс.руб. или на 44 % ожидаемого исполнения 2018 года):

2020 год -38591,4 тыс.руб., 2021 год -34791,0 тыс.руб., 2022 год -33169,1 тыс.руб.;

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения:

2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год – 15000,0 тыс.руб., 2022 год – 25501,1 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету муниципального образования Киренский район на 2020 год определена в сумме 535076,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2019 года на 8143,6 тыс.руб. или на 1,5 %. На 2021 год субвенции предусмотрены в объеме 534821,5 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 255,2 тыс.руб. или на 0,05 %, на 2022 год предусмотрены субвенции в объеме 534 858,3 тыс.руб., что выше планового уровня 2021 года на 36,8 тыс.руб. или на 0,01 %.

За счет средств областного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий и прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, среднего, общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (уровень 2019 года – 321349,1 тыс.руб.):

2020 год -317566,1 тыс.руб., 2021 год -317566,1 тыс.руб., 2022 год -317566,1 тыс.руб.;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (уровень 2019 года – 192334,9 тыс.руб.):

2020 год -186460,9 тыс.руб., 2021 год -186460,9 тыс.руб., 2022 год -186460,9 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере труда (уровень 2019 года-891,8 тыс.руб.):

2020 год -900,5 тыс.руб., 2021 год -900,5 тыс.руб., 2022 год -900,5 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (уровень 2019 года -2816,0 тыс.руб.):

2020 год -2847,3 тыс.руб., 2021 год -2847,3 тыс.руб., 2022 год -2847,3 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (уровень 2019 года- 648,0 тыс.руб.):

2020 год -663,8 тыс.руб., 2021 год -663,8 тыс.руб., 2022 год -663,8 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (уровень 2019 года -14114,8 тыс.руб.):

2020 год -14131,6 тыс.руб., 2021 год -14131,6 тыс.руб., 2022 год -14131,6 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (уровень 2019 года -1796,5 тыс.руб.):

2020 год -1814,0 тыс.руб., 2021 год- 1814,0 тыс.руб., 2022 год – 1814,0 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (увеличение стоимости питания на одного ребенка возрастной категории 7-10 лет в размере 70 руб. за один учебный день (в 2019 году – 62 руб.), в возрастной категории 11-18 лет в размере 81 руб. за один учебный день (в 2019 году- 72 руб.):

2020 год -9344,6 тыс.руб., 2021 год- 9344,6 тыс.руб., 2022 год – 9344,6 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (уровень 2019 года – 891,7 тыс.руб.):

2020 год -900,4 тыс.руб., 2021 год- 900,4 тыс.руб., 2022 год – 900,4 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области (уровень 2019 года-162,5 тыс.руб.):

2020 год -162,5 тыс.руб., 2021 год- 162,5 тыс.руб., 2022 год – 162,5 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (уровень 2019 года -0,7 тыс.руб.):

2020 год -0,7 тыс.руб., 2021 год- 0,7 тыс.руб., 2022 год – 0,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в области коррупции (уровень 2019 года -19,7 тыс.руб.:

2020 год -20,4 тыс.руб., 2021 год- 20,4 тыс.руб., 2022 год – 20,4 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции (уровень 2019 года -3,3 тыс.руб.):

2020 год -8,1 тыс.руб., 2021 год- 8,7 тыс.руб., 2022 год – 45,5 тыс.руб.;

- на проведение Всероссийской переписи населения:

2020 год -255,8 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты.

Иные межбюджетные трансферты в параметрах проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету муниципального образования Киренский район не предусмотрены.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района, в соответствии с заключенными соглашениями и составят в 2020 году и плановом периоде - 4312,3 тыс.руб., ежегодно, что на 60,5 тыс.руб.или на 1,4 % выше уровня 2019 года, в том числе:

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по формированию и исполнению бюджетов сельских поселений:

2020 год – 3223,4 тыс.руб.,2021 год- 3223,4 тыс.руб., 2022 год – 3223,4 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по ГО и ЧС:

2020 год -562,1 тыс.руб., 2021 год – 562,1 тыс.руб., 2022 год – 562,1 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по содержанию ЕДДС:

2020 год -455,1 тыс.руб., 2021 год – 455,1 тыс.руб., 2022 год – 455,1 тыс.руб.

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

2020 год -9,0 тыс.руб., 2021 год – 9,0 тыс.руб., 2022 год – 9,0 тыс.руб.

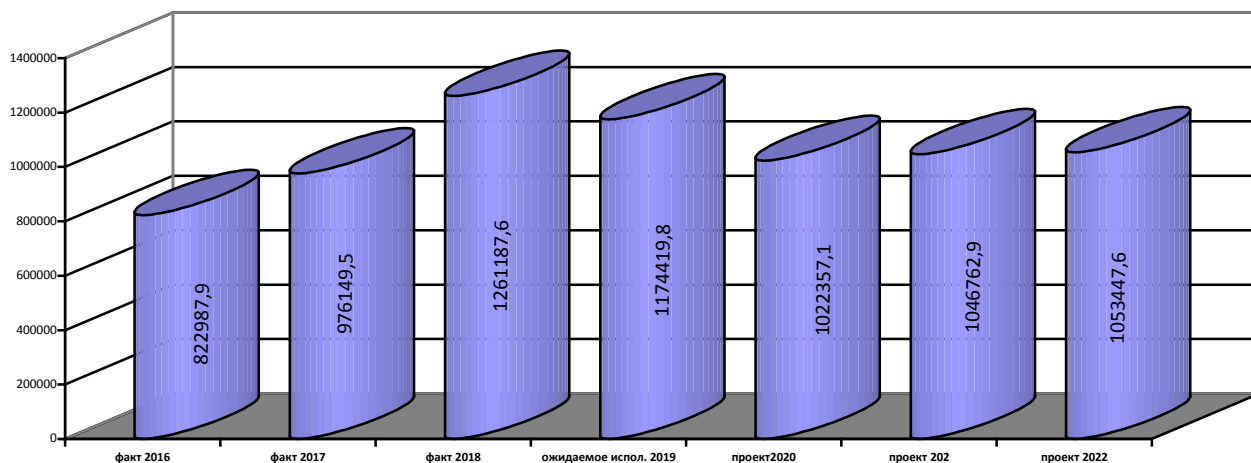
- на финансовое обеспечение переданных полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг:

2020 год – 62,7 тыс.руб., 2021 год -62,7 тыс.руб., 2022 год - 62,7 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, проект бюджета по расходам составлен согласно постановлению администрации Киренского муниципального района от 17.05.2019 года № 241 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Киренский район, утвержденного приказом Финансового управления от 15.05.2014 г. № 57. Для расчета бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы в качестве «базовых» приняты объемы, утвержденные в бюджете муниципального образования Киренский район на 2019 год с учетом уточнений и исключением разовых («не длящихся») расходов.

Динамика расходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов районного бюджета на 2020 год в сумме 1022357,1 тыс.руб.; на 2021 год – 1046762,9 тыс.руб.; на 2022 год – 1053447,6 тыс.руб.

По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за 2019 г. (1174419,8 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2020 г. снижены на 152062,7 тыс. руб. или на 12,9 %.

Расходная часть проекта бюджета, как и в 2019 году, ориентирована на реализацию приоритетных направлений:

- 1) предусмотрение средств на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;
- 2) обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с учетом действующих тарифов с 2020 года;
- 3) определение расходов на обеспечение питанием детей с учетом численности получателей, размера родительской платы в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, и индексации, в соответствии с действующим законодательством;
- 4) выполнение социальных обязательств.

Анализ динамики расходов бюджета района за период с 2016 года по 2022 годы в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017	Оценка 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018	Проект 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Общегосударственные расходы	01	90517,3	110476,5	122,1	115009,8	104,1	108698,9	94,5	86487,2	79,6	98104,9	100624,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	861,9	4920,0	+в 5,7 р.	2191,6	44,5	54489,9	+ в 24,9р.	8940,3	16,4	8333,0	8333,0
Национальная экономика	04	22013,1	13042,2	59,2	13964,3	107,1	25238,1	180,7	31434,4	124,6	59735,3	49412,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	6592,2	3795,1	57,6	13008,9	+в3,4 р.	650,5	5,0	1980,0	+ в 3,0 р.	830,0	830,0
Охрана окружающей среды	06	859,3	117,6	13,7	6,3	5,4	563,9	+ в 89,5р.	1575,0	+ в 2,8 р.	0,0	0,0
Образование	07	639397,6	688758,7	107,7	928015,4	134,7	798053,1	86,0	749160,4	93,9	745027,7	760910,1
Культура, кинематография	08	22006,4	29119,3	132,3	36983,9	127,0	49570,4	134,0	35928,7	72,5	43130,4	44122,8
Здравоохранение	09	1685,9	2469,3	146,5	4393,2	177,9	2480,7	56,5	2055,0	82,8	2055,0	0,0
Социальная политика	10	21867,8	21704,6	99,3	24873,8	114,6	33271,1	133,8	32775,1	98,5	31702,3	31702,3
Физическая культура и спорт	11	505,3	49619,1	+ в 9,7 р.	50982,8	102,7	11751,3	23,0	10920,7	92,9	418,1	418,1
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	13	1247,8	60,3	4,8	18,7	31,0	3,9	20,9	11,7	+ в 3,0 р.	7,7	2,7
МБТ	14	15423,2	52066,9	+в 3,4 р	71738,9	13,7	89648,2	125,0	61088,6	68,1	57418,5	57092,1
ИТОГО		822987,9	976149,5	118,6	1261187,6	129,2	1174419,8	93,1	1022357,1	87,1	1046762,9	1053447,6

Большая часть расходов бюджета муниципального образования Киренский район в 2020 году и плановом периоде прогнозируется по четырем разделам:

«Образование»: 2020 год – 749160,4 тыс. руб.(73,3%), 2021 год – 734718,1 тыс.руб. (70,1 %), 2022 год- 739379,0 тыс.руб.(71,7 %),

«Общегосударственные вопросы»: 2020 год -86487,2 тыс.руб. (8,5%), 2021 год – 98104,9 тыс.руб. (9,5 %), 2022 год – 100624,1 тыс.руб.(9,8 %)

«Межбюджетные трансферты»: 2020 год – 61088,6 тыс.руб.(6,0%), 2021 год – 57418,5 тыс.руб.(5,5%), 2022 год – 57092,1 тыс.руб.(5,5%);

«Культура и кинематография»: 2020 год – 35928,7 тыс.руб. (3,5%), 2021 год- 43130,4 тыс.руб.(4,2 %), 2022 год – 44122,8 тыс.руб.(4,3%).

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: 2020 год –81,3 % ,2021 год – 77,6 %, 2022 год -79,1 %, в том числе по разделам:

«Образование»: 2020 год-73,3%, 2021 год- 70,1 %, 2022 год- 71,7%;

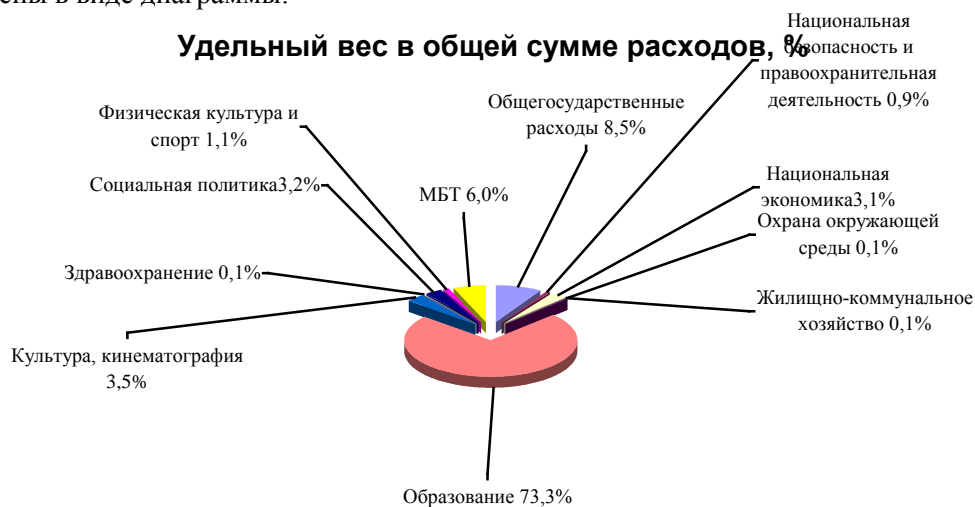
«Культура, кинематография»: 2020 год -3,5 %, 2021 год-4,2 %, 2022 год – 4,3 %;

«Социальная политика»: 2020 год – 3,2 %, 2021 год – 3,1 %, 2022 год - 3,1%;

«Физкультура и спорт»: 2020 год-1,1 %, 2021 год – 0,0%, 2022 год -0,0 %.

«Здравоохранение»: 2020 год – 0,2 %, 2021 год- 0,2 %, 2022 год- 0,0%.

Сведения по удельному весу расходов бюджета в 2020 году по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2020 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций, организаций общего образования, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;

-расходы по услугам связи;

-расходы на коммунальные услуги для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

-транспортные и командировочные расходы;

-расходы по приобретению продуктов питания в муниципальных образовательных организациях;

-расходы, необходимые для исполнения противопожарных мероприятий, монтаж и установка центральной проходной с контролем доступа в муниципальных образовательных организациях;

-расходы для прохождения медицинского осмотра отдельных категорий работников в сфере образования, культуры, органов местного самоуправления;

-расходы в целях реализации мероприятий в части софинансирования за счет средств местного бюджета по строительству, реконструкции образовательных организаций, разработки проектно-сметной документации с проведением независимой экспертизы муниципальных учреждений в целях проведения капитального ремонта в плановом периоде;

-расходы на приобретение материальных запасов, в том числе твердого топлива, хозяйственных товаров;

- социальные выплаты.

В проекте расходной части бюджета 2020 года на 9 месяцев запланированы расходы:

-заработной платы с начислениями работникам в сфере образования: интернаты при школах, Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школы искусств им.А.В.Кузакова;

-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащему аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2020 года расходы по приобретению основных средств (за исключением приобретения по предписаниям органов государственного надзора).

Статьей 21 проекта решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;

- расходы по начислениям на заработную плату;

- расходы по приобретению продуктов питания (ДДУ, интернаты, школы, школы-сады);

- коммунальные расходы;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Киренского района на 2020 год и плановый период определены в соответствии с правовыми актами Думы Киренского муниципального района:

- от 27.06.2018 года № 337/6 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район» (с изменениями от 28.08.2019 года № 412/6);
- от 31.10.2018 г. № 356/6 «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района».

Следует отметить, что пунктом 3.5 Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 года № 337/6 (далее - Положение от 27.06.2018 года), предусмотрено увеличение (индексация) должностного оклада в размерах в сроки, установленные для увеличения (индексации) должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, в соответствии с законодательством Иркутской области. Указом губернатора Иркутской области от 25.10.2019 года № 255-уг установлены должностные оклады государственных гражданских служащих с 01.10.2019 года с увеличением на 20%. Однако, в проекте бюджета муниципального образования Киренский район бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих не предусмотрены.

Кроме того, в Положении от 27.06.2018 года имеются ссылки на нормативные акты, утратившие силу (постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 г. N 536-П "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области", Указ Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2010 г. N 87-УГ "О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области").

Расходы на обеспечение деятельности выборных должностных лиц, в части их формирования оплаты труда, определены в соответствии с Положением о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 (с изменениями от 31.10.2018 года №351/6) (далее - Положение от 16.12.2013 года № 508/5).

Следует отметить, что пунктом 5.1 Положения от 16.12.2013 года № 508/5 предусмотрено установление решением Думы Киренского муниципального района ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год. На момент внесения проекта бюджета муниципального образования Киренский район в Думу Киренского муниципального района решение Думы Киренского муниципального района об установлении ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам на 2020 год отсутствовало.

Формирование фонда оплаты труда служащих и вспомогательного персонала произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МО Киренский район, и вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и структурных подразделений с правом юридического лица», утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.02.2017 г. № 66 (с изменениями от 25.06.2018 года № 306).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 26686,0 руб.

Расходы по питанию предусмотрены в проекте бюджета на 2020 год в сумме 57382,6 тыс.руб., в том числе:

- по детским дошкольным образовательным организациям и школах-садах в сумме 31497,3 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 10677,6 тыс.руб., за счет средств родительской платы -20819,74 тыс.руб.(из расчета 2138,0 руб. в месяц), что позволит обеспечить в 2020 году питанием 1 д/день в среднем в сумме 154,90 руб., против фактического 145,80 руб. за 2019 год с ростом на 6,0%;
- по расходам на питание школьников в сумме 124727,7 тыс.руб., за счет областной субвенции на предоставление социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям - 9344,6 тыс.руб., исходя из стоимости одного учебного дня для возрастных категорий 7-10 лет в размере 70,0 руб., 11-18 лет в размере 81,0 руб.; за счет средств родительской платы – 13660,4 тыс.руб.;
- по питанию школьников в интернатах в сумме 1157,6 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 1111,1 тыс.руб., за счет средств родительской платы – 46,5 тыс.руб., что обеспечит питанием

детей, находящихся на круглогодичном содержании в интернатах при школах из расчета 326,3 руб., против 189,0 руб. в 2019 году с ростом на 18,0%.

Расходы на коммунальные услуги в плановом периоде запланированы в проекте бюджета на 2020 год в сумме 77365,0 тыс.руб., что выше уровня 2019 года на 16419,0 тыс.руб. или на 26,9 %, и покрывают расчетную потребность на 2020 год. Общая сумма расходов определена исходя из действующих тарифов на коммунальные услуги на 01.11.2019 года, утвержденных Службой по тарифам Иркутской области, тарифы на услуги электроэнергии определены в составе расходов бюджета исходя из нерегулируемых цен в размере 3,99 руб. за 1кВт.час, в муниципальных учреждениях, где поставка электроэнергии осуществляется дизельными установками (с.Коршуново) стоимость 1 кВт.час составляет 28,3 руб. Рост тарифов к уровню 2019 года составил: по отоплению -121,6 %, по электроэнергии- 103,1%, по водоотведению 127.0 %. Согласно проекта закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» бюджету МО Киренский район в 2020 году определена субсидия на приобретение и доставку топлива для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в сумме 14859,9 тыс.руб., что выше уровня 2019 года на 281,1 тыс.руб.. Средства данной субсидии будут направлены только на приобретение угля, топливных брикетов, бензина для обеспечения теплоисточников, находящихся в ведении МО Киренский район (котельные МКОУ СОШ с.Петропавловское, МКОУ СОШ п.Юбилейный, МКОУ НОШ с.Кривошапкино, МКОУ СОШ с.Макарово, МКОУ Детский сад № 9 г.Киренска).

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район

Одновременно с проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» администрацией Киренского муниципального района представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления), которые утверждены постановлением от 19.09.2019 года № 469.

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, Порядком составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 17.05.2019 г. № 241, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики района. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах. Как следует из Основных направлений, для обеспечения сбалансированности бюджета на постоянной основе осуществлялись мероприятия, направленные на своевременное и полное поступление доходов, в том числе проводилась работа с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с налоговыми органами и т.д. Одновременно с развитием доходного потенциала, проводилась работа по оптимизации расходов районного бюджета, в том числе расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, на оптимизацию численности работников бюджетной сферы. С целью повышения эффективности использования и распределения бюджетных средств на осуществление полномочий Киренского района по решению вопросов местного значения осуществляется процесс реорганизации (укрупнения) сельских поселений с численностью менее 500 человек, в том числе упраздняются муниципальные образования, чье существование призвано неэффективным, что позволяет оптимизировать расходы на содержание органов местного самоуправления и за счет наиболее рационального использования имеющихся ресурсов обеспечить эффективное развитие указанных территорий в дальнейшем. С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Основной целью бюджетной и налоговой политики в 2020-2022 годы, как и в предыдущие годы, является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Киренского района в среднесрочной перспективе. В предстоящий трехлетний период основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- повышение заинтересованности органов местного самоуправления в реализации мер по содействию экономического развития территории путем замены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, непосредственно влияющему на поступления бюджетобразующего налога в местный бюджет;
- точность планирования и исполнения бюджета, обеспечения должного уровня прозрачности (открытости)

этапов бюджетного процесса с учетом более взвешенных подходов по прогнозированию доходов, финансовому обеспечению действующих и принятию новых расходных обязательств;

- принятие действенных мер по увеличению доходной базы муниципального образования Киренский район для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета и поддержка инвестиционной деятельности, при этом необходимо соблюсти приемлемое соотношение между сохранением бюджетной устойчивости с одной стороны и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности с другой.

В 2020-2022 годах приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан муниципального образования Киренский район в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, в связи с чем, планируется особое внимание уделить дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию механизма контроля за их выполнением.

Согласно п.3 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 17.05.2019 г. № 241, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждаются до 25 сентября текущего финансового года. Сроки утверждения Основных направлений не нарушены.

Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район на 2020-2025 годы представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о бюджете. Бюджетный прогноз разрабатывается финансовым управлением совместно со структурными подразделениями администрации Киренского муниципального района.

Анализ проекта бюджетного прогноза муниципального образования Киренский район на период до 2025 года, представленного одновременно с проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. показывает, что в целом его содержание соответствует требованиям к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального района на долгосрочный период, установленным постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265. Данные основных характеристик бюджета муниципального образования Киренский район на 2020-2022 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2020 - 2022 годы по базовому варианту и проекту решения о бюджете.

Соответствие ассигнований на 2020-2022 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положением о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 года № 189 определено, что муниципальная программа – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов социально-экономического планирования, обеспечивающих достижение целей и задач социально-экономического развития Киренского района.

Распоряжением администрации Киренского муниципального района от 28.06.2019 № 113 утвержден перечень муниципальных программ Киренского муниципального района. Перечень состоит из 24 муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в разрезе 24 муниципальных программ. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2020 году в объеме 1018949,8 тыс.руб. или 99,7 % в общем объеме расходов, в 2021 году в объеме 1042441,4 тыс.руб. или 99,6 %, в 2022 году – 1049126,1 тыс.руб. или 99,6%.

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843, средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов.

Непрограммные расходы бюджета муниципального района запланированы на 2020 год в сумме 3407,3 тыс. руб., на 2021 год – 4321,5 тыс.руб., на 2022 год -4321,5 тыс.руб., в т.ч.:

- Содержание Думы Киренского муниципального района: 2020 год – 705,4 тыс.руб., 2021 год- 1027,7 тыс.руб., 2022 год-1027,7 тыс.руб.

Следует отметить, что в расходной части проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 -2022 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального района в связи с тем, что решение Думы об осуществлении председателем Думы Киренского муниципального района на освобожденной основе было принято после внесения проекта бюджета администрацией района на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района. Также, в расходной части проекта бюджета не предусмотрены бюджетные ассигнования согласно Положению о порядке и размере возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, депутатам Думы Киренского муниципального района, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утвержденному решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2019 года № 16/7.

- Содержание Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район: 2020 год - 2446,2 тыс.руб., 2021 год -3293,8 тыс.руб., 2022 год- 3293,8 тыс.руб.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ с учетом проектов изменений в муниципальные программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете района приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого	1018949,8	987174,6	+31775,2	1042441,4	1037173,1	+5268,3	1049126,1	1094752,3	-45626,2
1	МП "Безопасный город на 2020-2025 гг."	8940,3	13042,9	-4102,6	8333,0	13206,1	-4873,1	8333,0	13574,4	-5241,4
2	МП "Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2025 гг."	2686,1	1132,0	+1554,1	22222,2	51132,0	-28910,0	0,0	107934,0	-107934,0
3	МП "Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2025 гг."	1800,0	0,0	+1800,0	1800,0	0,0	+1800,0	1800,0	0,0	+1800,0
4	МП "Молодежная политика Киренского района на 2014-2025 гг."	1984,5	530,0	+1454,5	665,0	0,0	+665,0	665,0	0,0	+665,0
5	МП "Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2014-2025 гг."	2418,1	1155,0	+1263,1	418,1	0,0	+418,1	418,1	0,0	+418,1
6	МП «Молодым семьям – доступное жилье на 2014-2024 гг.»	1067,8	1553,2	-485,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	МП "Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2025 гг."	5556,5	3210,0	+2346,6	3180,0	3210,0	-30,0	3180,0	3210,0	-30,0
8	МП "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском районе на 2020-2025 гг."	1950,0	2450,0	-1700,0	800,0	1400,0	-600,0	800,0	1300,0	-500,0
9	МП "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг."	1170,5	1135,7	+34,8	1070,5	865,7	+204,8	1070,5	1135,7	+65,2
10	МП "Благоустройство межселенной территории с.Красноярво на 2015-2023 гг."	30,0	27,8	+2,2	30,0	30,0	0,0	30,0	30,0	0,0
11	МП "Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	6466,2	2336,0	+4130,2	6466,2	2436,4	+4029,8	6466,2	3618,8	+2847,4

12	МП "Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2025 гг."	6402,1	5755,1	+647,0	6402,1	5755,1	+647,0	6402,1	5755,1	+647,0
13	МП "Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	290,0	166,9	+123,1	179,0	166,9	+12,1	179,0	174,8	+4,2
14	МП "Развитие образования на 2015-2024 годы"	742436,7	678941,7	+63495,0	737953,0	680174,0	+57779,0	753785,4	680174,0	+73611,4
15	МП "Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 гг."	140411,3	142078,4	-1667,1	153905,8	141941,8	+11964,0	154788,2	141983,9	+12804,3
16	МП "Обеспечение содержания и управления муниципального имущества на 2020-2025 гг."	9764,2	8558,8	+1205,4	7410,0	8907,0	-1497,0	8831,4	9276,0	-444,6
17	МП "Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 гг."	35928,7	32791,3	+3137,4	43130,4	32802,2	+10328,2	44122,8	32802,2	+11320,6
18	МП "Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	162,5	162,5	0,0	162,5	162,5	0,0	162,5	0,0	+162,5
19	МП "Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	7901,1	6172,7	+1728,4	23518,0	6200,0	+17318,0	34351,3	6200,0	+28151,3
20	МП "Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг."	21759,6	20233,4	+1526,2	21754,6	20233,4	+1521,2	21744,6	20233,4	+1511,2
21	МП «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы»	2055,0	1490,0	+565,0	2055,0	200,0	+1855,0	0,0	0,0	0,0
22	МП «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.»	6766,0	63550,0	-56784,0	986,0	67150,0	-66164,0	1986,0	67150,0	-65164,0
23	МП «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 гг.»	2500,0	0,0	+2500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	200,0	-200,0
24	МП «Устойчивое развитие сельских территорий Киренского района на 2014-2025 гг.»	8502,6	701,2	+7801,4	0,0	1200,0	-1200,0	0,0	0,0	0,0

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. Исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми

(планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Также, в соответствии с приказом Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2014 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований МО Киренский» главные распорядители средств бюджета, бюджетные и автономные учреждения представляют в финансовое управление в установленные администрацией Киренского района сроки для составления проекта бюджета, в том числе, и утвержденные муниципальные программы, а также объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. В соответствии с п.3 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Киренского района, утвержденной приказом Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2014 года, расчет прогнозного общего объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств основывается, в том числе, и на разработанных и утвержденных муниципальных программах.

Однако, в представленных паспортах муниципальных программ «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2025 гг.», «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 гг.» не предусмотрено финансирование мероприятий в 2020 году, тогда как проектом бюджета на 2020 год по данным муниципальным программам объем финансирования составляет 1800,0 тыс.руб., 2500,0 тыс.руб., соответственно.

Также, ресурсное обеспечение муниципальных программ «Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2025 гг.», «Молодежная политика Киренского района на 2014-2025 гг.», мп «Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2014-2025 гг.», «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2025 гг.», «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг.», «Благоустройство межселенной территории с.Красноярово на 2015-2023 гг.», «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2021 гг.», «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», «Развитие образования на 2015-2024 годы, «Обеспечение содержания и управления муниципального имущества на 2020-2025 гг.», «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 гг.», «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023 гг.», «Социальная поддержка населения Киренского района на 2016-2025 гг.», «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы», «Устойчивое развитие сельских территорий Киренского района на 2014-2025 гг.» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ и приказа Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2017 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований МО Киренский» программная часть районного бюджета на 2020 - 2022 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Муниципальная программа «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 05.11.2014 г. № 1151).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г.- 140411,3 тыс.руб., на 2021 г. -153905,8 тыс.руб., на 2022 г.- 154788,2 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности мэра Киренского муниципального района» определен объем расходов на содержание высшего должностного лица района в 2020 году в сумме 2298,0 тыс.руб., в 2021 году в сумме 3243,8 тыс.руб., в 2022 году в сумме 3243,8 тыс.руб.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Обеспечение деятельности мэра	2298,0	3243,8	3243,8
Заработная плата	1765,0	2491,8	2491,8
Начисления на заработную плату	533,0	752,0	752,0

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района» предусмотрены расходы на содержание администрации района (включая Комитет по имуществу и ЖКХ): в 2020 году в сумме 53156,6 тыс.руб., в 2021 году – 63781,9 тыс.руб., в 2022 году – 64829,7 тыс.руб.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Функционирование администрации Киренского муниципального района	53156,6	63781,9	64829,7
Заработная плата	29012,8	38443,9	38443,9
Начисления на заработную плату	8761,0	11610,0	11610,0
Прочие выплаты	1706,5	1025,5	1025,5
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	740,5	626,3	626,3
Прочая закупка товаров, работ, услуг	12713,8	12076,2	13124,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	58,0	0,0	0,0
Уплата прочих налогов, сборов	162,0	0,0	0,0
Уплата иных платежей	2,0	0,0	0,0

По подпрограмме «Организация составления и исполнения местного бюджета, управление районными финансами» объем расходов предусмотрен в 2020 году в сумме 15695,2 тыс.руб., в 2021 году в сумме 19554,3 тыс.руб., в 2022 году – 19599,35 тыс.руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности Финансового управления Киренского района в 2020 году- 13890,9 тыс.руб., в 2021 году- 17753,6 тыс.руб., в 2022 году – 17803,6 тыс.руб.;
- по информационному и техническому обеспечению процесса исполнения бюджета МО Киренский район в 2020 году в сумме 1592,6 тыс.руб., в 2021 и 2022 году в сумме 1593,0 тыс.руб., ежегодно;
- по учету резервного фонда района по 200,0 тыс.руб., ежегодно;
- по управлению муниципальным долгом в размере 11,7 тыс.руб., 7,7 тыс.руб. и 2,7 тыс.руб., соответственно.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Обеспечение деятельности Финансового управления	13890,9	17753,6	16851,5
Заработная плата	9803,4	12820,6	12820,6
Начисления на заработную плату	2960,0	3871,0	3871,0
Прочие выплаты	562,2	498,8	548,8
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	269,5	277,2	277,2
Прочая закупка товаров, работ, услуг	294,8	285,0	285,0
Уплата иных платежей	1,0	1,0	1,0

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Киренском районе» особое внимание уделено обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе оказанию финансовой поддержки муниципальным образованиям, Киренского района для увеличения финансовых возможностей по решению вопросов местного значения. По данной подпрограмме предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки: в 2020 году в сумме 61088,6 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 38591,4 тыс.руб.; в 2021 году в сумме 57418,5 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 34791,0 тыс.руб.; в 2022 году в сумме 57092,1 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 33169,1 тыс.руб.

По подпрограмме «Организация деятельности аппарата управления образования Киренского муниципального района» отражены расходы на обеспечение деятельности органа управления в сфере образования в 2020 году- 4739,2 тыс.руб., в 2021 году -6409,7 тыс.руб. и в 2022 году -6459,7 тыс.руб.

Таблица № 10, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Содержание аппарата Управления	4739,2	6409,7	6459,7
Заработная плата	3256,7	4597,7	4597,7
Начисления на заработную плату	983,5	1388,0	1388,0
Прочие выплаты	450,6	375,0	425,0

Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	8,0	8,0	8,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	39,4	40,0	40,0
Уплата иных расходов	1,0	1,0	1,0

По подпрограмме «Муниципальная политика в сфере экономического развития Киренского района» финансируются расходы по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли и частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров: в 2020 году в сумме 3437 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3090,3 тыс.руб.; в 2021 году в сумме 3497,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3147,8 тыс.руб.; в 2022 году в сумме 3563,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3207,2 тыс.руб.

Муниципальная программа «Обеспечение содержания и управления муниципальным имуществом на 2020-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г № 512).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год- 9764,2 тыс.руб., на 2021 год- 7410,0 тыс.руб., на 2022 год- 8831,4 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2020 год и плановый период предусмотрены расходы на:

Таблица № 11, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности МО Киренский район»	671,6	0,0	0,0
Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения муниципальным имуществом	150,0	0,0	0,0
Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с охраной объектов муниципальной собственности	1030,0	1030,0	1030,0
Содержание муниципального имущества	7852,6	6380,0	7801,4
Ремонтно-восстановительные работы муниципального имущества	0,0	0,0	0,0
Взносы в фонд капитального ремонта	0,0	0,0	0,0
Приобретение муниципального имущества	60,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г № 513).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год- 6766,0 тыс.руб., на 2021 год- 986,0 тыс.руб., на 2022 год- 1986,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2020 год и плановый период предусмотрены расходы на:

Таблица № 12, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Строительство, реконструкция, капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности	4616,0	0,0	0,0
Проверка достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта и строительства	150,0	150,0	150,0
Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности	2000,0	836,0	836,0

В рамках данной муниципальной программы денежные средства планируются направить на:

- разработку ПСД на строительство СОКа в г. Киренске -2000,0 тыс. руб.,
- экспертиза ПСД на строительство СОКа в г. Киренске -150,0 тыс. руб.,
- ремонт административных зданий (администрация, Ленрабочих, 48, Архив) - 4616,0 тыс. руб.

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.12.2017 г № 521).

В проекте бюджета планируется на 2020 год- 2500,0 тыс.руб., на плановый период 2021 и 2022 годов финансирование не предусмотрено. По данной программе денежные средства в 2020 году на следующие мероприятия:

- актуализация схемы территориального планирования Киренского муниципального района -500,0 тыс.руб.;
- актуализация генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений Киренского муниципального района.

Муниципальная программа «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2014-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1122)

В проекте бюджета на 2020 год предусмотрено -5556,5 тыс.руб., на 2021 год- 3180,0 тыс.руб., на 2022 год- 3180,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 13, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
-финансовая помощь КРОО «Защита прав детей погибших участников ВОВ 1941-1945гг»	50,0	50,0	50,0
-финансовая помощь Совету ветеранов	800,0	800,0	800,0
-финансовая помощь обществу инвалидов	200,0	200,0	200,0
- финансовая помощь Киренскому отделению Общероссийской общественной организации «Дети войны»	50,0	50,0	50,0
-денежная премия к знаку «За заслуги перед Киренским районом»	58,0	60,0	60,0
-финансирование мероприятий местного значения, в том числе в сфере образования	3838,5	1770,0	1770,0
- мероприятия, посвященные Дню Победы	560,0	250,0	250,0

Муниципальная программа «Безопасный город на 2020-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 511)

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 8940,3 тыс.руб., на 2021 год -8333,0 тыс.руб., на 2022 год – 8333,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 14, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Подпрограмма «Организация инфраструктуры АПК Безопасный город » в том числе:	1450,0	100,0	100,0
-приобретение и установка устройств системы оповещения П-166М в населенных пунктах района	800,0	0,0	0,0
- приобретение информационного табло с бегущей строкой в целях информирования населения	400,0	0,0	0,0
-приобретение и монтаж видеокамер	250,0	100,0	100,0
Подпрограмма «Профилактика правонарушений на территории Киренского района»	72,0	72,0	72,0
Подпрограмма «Защита населения и территории Киренского района от чрезвычайных ситуаций», в том числе:	822,0	490,0	490,0
-предупреждение и ликвидация ЧС, обусловленных бытовыми и лесными пожарами	207,0	207,0	207,0
-предупреждение и ликвидация последствий ЧС, обусловленных весенними паводками	565,0	233,0	233,0
предупреждение и ликвидация последствий ЧС, обусловленных авариями на объектах ЖКХ, энергетики	50,0	50,0	50,0
Подпрограмма «Мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территорий от возникновения ЧС природного и техногенного характера в Киренском районе»	50,0	30,0	30,0
Подпрограмма «Организация деятельности МКУ «ЕДДС-112»	6546,3	7641,0	7641,0

Муниципальная программа «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1121).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2020 год в размере 1800,0 тыс.руб., на 2021 год -1800,0 тыс.руб., на 2022 год-1800,0 тыс.руб.

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 15, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства в Киренском районе», в том числе:	900,0	900,0	900,0
-поддержка начинающих фермеров (возмещение транспортных расходов по доставке комбикормов)	900,0	900,0	900,0
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе», в том числе:	900,0	900,0	900,0
-поддержка начинающим - гранты на создание собственного бизнеса	900,0	900,0	900,0

Муниципальная программа «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района 2015-2023 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 18.09.2015 г. № 555).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 162,5 тыс.руб., на 2021 год – 162,5 тыс.руб., на 2022 год - 162,5 тыс.руб.

Муниципальная программа «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2023 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1124).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 6466,2 тыс.руб., на 2021 год – 6466,2 тыс.руб., на 2022 год – 6466,2 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 16, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (верхний подрайон)	1445,1	1445,1	1445,1
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (нижний подрайон)	3460,6	3460,6	3460,6
Содержание весенних переправ (строительство мостков)	1560,5	1560,5	1560,0

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 16.12.2015 г. № 673)

В проекте бюджета на содержание муниципальных дорог предусмотрено в 2020 году -7901,1 тыс.руб., в 2021 году – 23518,0 тыс.руб., в 2022 году – 34351,3 тыс.руб.

Таблица № 17, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Содержание муниципальных дорог	7901,1	8518,0	8850,2
Ремонт автомобильных дорог, финансирование государственных программ по капитальному ремонту дорог, находящихся в ведении МО Киренский район	0,0	15000,0	25501,1

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.10.2016 г. № 461)

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год -1170,5 тыс.руб., на 2021 год – 1070,5 тыс.руб., на 2022 год - 1070,5 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 18, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	900,5	900,5	900,5
Организационное обеспечение охраны труда	20,0	20,0	20,0
Оказание финансовой помощи организациям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда	250,0	150,0	150,0

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2023 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1123).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2020 год в размере 290,0 тыс.руб., на 2021 год-179,0 тыс.руб., на 2022 год-179,0 тыс.руб.. Согласно данной муниципальной программе расходы предусмотрены на следующие мероприятия:

Таблица № 19, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Создание и поддержка отрядов ЮИД	20,0	11,0	11,0
Выпуск агитационного и наглядного материала	20,0	18,0	18,0
Участие в областном смотре-конкурсе отрядов ЮИД «Безопасное колесо»	90,0	90,0	90,0
Приобретение учебного оборудования и пособия по БДД для образовательных учреждений	60,0	60,0	60,0
Проведение оценки уязвимости транспортных средств	100,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском района на 2020-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 508).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г.- 1950,0 тыс.руб., на 2021 год – 800,0 тыс.руб., на 2022 год - 800,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 20, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Киренского муниципального района» , в том числе:	350,0	200,0	200,0
- проверка приборов учета, установленных на объектах, находящихся в муниципальной собственности	100,0	100,0	100,0
-проведение ремонтных работ приборов учета, установленных на объектах,	150,0	0,0	0,0

<i>находящихся в муниципальной собственности</i>			
<i>-замена ламп накаливания на энергосберегающие в учреждениях бюджетной сферы</i>	100,0	100,0	100,0
Подпрограмма «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Киренского района, в том числе:	1600,0	600,0	600,0
<i>-создание аварийно-технического запаса</i>	600,0	600,0	600,0
<i>-софинансирование государственных программ по капитальному ремонту инженерных сетей объектов социальной сферы (подготовка к зиме) ремонт котельного оборудования МКОУ СОШ с.Петропавловск, сети теплоснабжения МКОУ СОШ с.Кривошапкино</i>	100,0	0,0	0,0
<i>-содержание дизельной станции</i>	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Благоустройство межселенной территории с.Красноярво на 2015-2023 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.10.2014 г. № 1026).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2020 год плановый в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно, и планируется направить на погребение умерших (погибших), не имеющих родственников, законных представителей.

Муниципальная программа «Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 510)

В проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020 год – 2686,1 тыс.руб., на 2021 год – 2222,2 тыс.руб., на 2022 год финансирование не предусмотрено.

По данной муниципальной программе планируются расходы на реализацию следующих мероприятий:

- мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики с.Петропавловск (областной и местные бюджеты) в 2020 г.-1111,1 тыс.руб., в 2021 году - 2222,2 тыс.руб., в 2022 году финансирование не предусмотрено;

-предпроектные и проектные работы для строительства канализационной насосной станции на островной части г.Киренска и прокладки канализационного коллектора по дну р.Лена от здания КНС до очистных сооружений мкр.Мельничный в 2020 г. – 1000,0 тыс.руб., в 2021 и 2022 годах финансирование не предусмотрено;

- организация и содержание площадок временного накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений в 2020 г.- 150,0 тыс.руб., в 2021 и 2022 годах финансирование не предусмотрено;

- организация и содержание контейнерных площадок твердых коммунальных отходов и площадок для крупногабаритного мусора на территории сельских поселений в 2020 г. -425,0 тыс.руб., в 2021 и 2022 годах финансирование не предусмотрено.

Муниципальная программа «Молодежная политика Киренского района на 2014-2021 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. №1126).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 1984,5 тыс.руб., на 2021 год – 665,0 тыс.руб., на 2022 год – 665,0 тыс.руб.

По данной муниципальной программе расходы будут направлены на финансирование:

Таблица № 21, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений в Киренском районе»	126,0	126,0	126,0
Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи Киренского района», в том числе:	1704,5	385,0	385,0
<i>-содействие профориентационному обучению молодежи (обучающихся) курсам вождения на транспорте</i>	1319,5	0,0	0,0
<i>-финансирование мероприятий по работе с детьми и молодежью</i>	385,0	385,0	385,0
Подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Киренском районе»	154,0	154,0	154,0

Муниципальная программа «Развитие образования на 2015-2024 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 11.09.2014 г. № 957).

На осуществление деятельности муниципальным образованием Киренский район в области образования в рамках указанной муниципальной программы будут направлены бюджетные ассигнования в 2020 году в сумме 742436,7 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 513371,6 тыс.руб., субсидии из областного бюджета 4280,9 тыс.руб.; в 2021 году – 737953,0 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 513371,6 тыс.руб., субсидии из областного бюджета 2594,1 тыс.руб.; в 2022 году в сумме 753785,4 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета - 513371,6 тыс.руб., субсидии из областного бюджета -2063,6 тыс.руб.

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на финансирование мероприятий:

Таблица № 22, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Подпрограмма №1 «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района»	246612,3	240635,6	246476,3
Подпрограмма №2 «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района»	403047,5	389278,4	396761,7
Ведомственная программа «Совершенствование школьного питания»	13660,4	14193,1	14746,6
Ведомственная программа «Дети Приангарья»	1951,0	800,0	800,0
Подпрограмма №3 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе»	6632,4	5337,0	5337,0
Подпрограмма № 4 «Развитие МАОУ ДОД ДЮЦ Гармония»	25639,5	33490,7	34133,8
Подпрограмма № 5 «Развитие МКОУ ДОД «Детская школа искусств им. А.В. Кузакова г.Киренска»	11415,5	15137,6	15315,9
Подпрограмма № 6 «Организация обеспечения отдыха и оздоровление детей Киренского района»	5103,2	4013,7	4036,7
Подпрограмма № 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»	28374,9	35066,9	36177,4

Следует отметить, что постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 года № 513 была утверждена муниципальная программа «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.», в которой отражены мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту всех объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, поэтому, по мнению КСП района более целесообразно все мероприятия, и, соответственно, бюджетные ассигнования подпрограммы №3 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе» предусмотреть в муниципальной программе «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.».

Муниципальная программа «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 годы» (утв. Постановлением администрации Киренского муниципального района от 29.10.2014 г. № 1127)

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 35928,6 тыс.руб., на 2021 год – 43130,4 тыс.руб., на 2022 год – 44122,8 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на финансирование:

Таблица № 23, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Подпрограмма №1 «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов»	14971,4	18110,7	18503,2
Подпрограмма №2 «Организация деятельности муниципальных музеев»	6062,9	6780,4	7018,6
Подпрограмма №3 «Развитие муниципальных учреждений культуры»	14894,4	18239,3	18601,0

Муниципальная программа «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1125).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов – 6402,1 тыс.руб., ежегодно, в том числе расходы по доплате к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Киренском районе в размере 5879,5 тыс.руб., ежегодно, и выплата льгот почетным гражданам в размере 522,6 тыс.руб., ежегодно.

Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2022 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 509). В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 21759,6 тыс.руб., на плановый период 2021 и 2022 годов – 21754,6 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

Таблица № 24, тыс.руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	12400,0	12400,0	12400,0
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	9344,6	9344,6	9344,6
Оплата госпошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию	15,0	10,0	10,0

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что расходные обязательства – это обусловленные нормативным правовым актом обязанности муниципального образования. На основании п. 1 ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Положениями п.5 ст.86 БК РФ установлен запрет на принятие органами местного самоуправления и исполнение расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ. При этом органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Таким образом, включение в бюджет муниципального образования Киренский район расходов по оплате государственной пошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию при отсутствии муниципального правового акта, предусматривающего расходные обязательства, а, также, в условиях сложившегося бюджетного дефицита, нарушает требования бюджетного законодательства, о чем уже указывалось в экспертном заключении от 09.10.2019 года № 23 на проект муниципальной программы администрации Киренского муниципального района «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.»

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2014-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1128).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год- 2418,1 тыс.руб., на 2021 год – 418,1 тыс.руб., на 2022 год- 418,1 тыс.руб., в том числе, по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Киренском районе» предусмотрены денежные средства на:

- участие в спортивных мероприятиях регионального уровня в сумме 280,0 тыс.руб., ежегодно;
- финансирование мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Киренском районе в 2020 году в сумме 2138,1 тыс.руб., на плановый период в сумме 138,1 тыс.руб., ежегодно.

Муниципальная программа «Молодым семьям - доступное жилье на 2014-2024 годы»

(утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. №1127)

По данной программе предусмотрены расходы на улучшение жилищных условий молодых семей на 2020 год в сумме 1067,8 тыс.руб., в 2021 и 2022 годах финансирование не предусмотрено.

Муниципальная программа «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2023 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 21.11.2017 года № 535).

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год- 2055,0 тыс.руб., на 2021 год – 2055,0 тыс.руб., на 2022 год- 0,0 тыс.руб. По данной программе планируются расходы:

- по созданию условий для оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи населению Киренского района в 2020 и 2021 гг. в сумме 1605,0 тыс. руб., ежегодно, на 2022 год – финансирование не предусмотрено;
- на установление дополнительных выплат мер социальной поддержки специалистам ОГБУЗ «Киренская РБ» в 2020 и 2021 гг. в сумме 450,0 тыс.руб., ежегодно, на 2022 год финансирование не предусмотрено.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 08.07.2014 года № 613).

В проекте бюджета предусмотрено на финансирование и софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных сооружений в сельской местности (с.Алымовка, п.Юбилейный) в 2020 году- 8502,6 тыс.руб., на плановый период финансирование не предусмотрено.

Межбюджетные трансферты

Одним из основных направлений, реализуемой бюджетной политикой в Киренском районе, является совершенствование межбюджетных отношений, направленных на рост доли собственных доходов, поступающих в местные бюджеты, а также повышение эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов. Политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

В проекте бюджета района предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящим в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки в 2020 г. в размере 61088,6 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в размере 38591,4 тыс.руб., в 2021 г. в сумме 57418,5 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии областного бюджета – 34791,0 тыс.руб., в 2022 г.-57092,1 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии областного бюджета -33169,1 тыс.руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, установлен согласно Приложению № 16 к проекту решения.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район представлены в таблице № 25.

Таблица № 25, тыс.руб.

Наименование публичного нормативного обязательства в проекте бюджета	Объем бюджетных средств						
	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Оценка 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Вознаграждения почетным гражданам	254,6	481,6	469,4	360,5	522,6	522,6	522,6
Субсидия на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан	9721,5	9217,7	9681,9	12022,0	12040,0	12040,0	12040,0
Меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	2868,6	2845,0	5300,0	8190,7	9344,6	9344,6	9344,6
Расходы по доплате к пенсии муниципальным служащим	5596,4	5439,8	4717,0	6117,4	5879,5	5879,5	5879,5
МП «Молодым семьям – доступное жилье на 2014 -2020 гг.»	0,0	303,4	1213,4	2669,5	1067,8	0,0	0,0
Итого	18441,1	18287,5	21381,7	29360,1	28854,5	27786,7	27786,7

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район на 2020 год планируется в сумме 28854,5 тыс. руб., что на 505,6 тыс.руб. или на 1,7 % ниже аналогичного показателя за 2019 год.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2020 год сформирован с дефицитом в объеме 20684,2 тыс.руб., в 2021 году дефицит бюджета составит 23581,8 тыс.руб., в 2022 году дефицит составит 24094,1 тыс.руб. Соотношение размера дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2020 году – 7,1 %, в 2021 году -7,5 %, в 2022 году -7,3 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита районного бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования Киренский район на 2020 год установлен в сумме 145905,75 тыс.руб., на 2021 год – 156903,6 тыс.руб., на 2022 год – 165514,5 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район

представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Проект бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. со всеми приложениями размещен на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного ст.36. Бюджетного Кодекса РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

Выводы:

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Структура и состав показателей Проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и п. 17 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район» в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов с учетом действующего законодательства.

6. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

7. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район составлен на период не менее трех лет.

8. Бюджетная и налоговая политика муниципального района нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

9. Данные основных характеристик бюджета муниципального образования Киренский район на 2020-2022 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2020 - 2022 годы по базовому варианту и проекту решения о бюджете.

10. В целях соблюдения принципа прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации Проект решения о бюджете, внесенный на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района, со всеми приложениями размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение ст.25 Устава муниципального образования Киренский район, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Киренского муниципального района находится принятие стратегии социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, стратегия социально-экономического развития Киренского муниципального района на 2018-2030 гг. принята постановлением администрации Киренского муниципального района от 06.12.2018 года № 589.

2. В нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ в объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования Киренский район на 2020 год не учтен остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования Киренский район прошлых лет.

3. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2020 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2019 год, одобренных при формировании бюджета района как на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, так и на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

4. В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденном решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 года № 337/6, имеются ссылки на нормативные акты, утратившие силу (постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 г. N 536-П «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», Указ

Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2010 г. № 87-УГ «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области»).

5. На момент внесения проекта бюджета муниципального образования Киренский район в Думу Киренского муниципального района решение Думы Киренского муниципального района об установлении ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам на 2020 год отсутствовало (п 5.1 Положения о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район, утвержденного Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 (с изменениями от 31.10.2018 года №351/6) предусмотрено установление ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год).

6. В проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих не предусмотрены.

7. В проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2020-2022 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального района в связи с тем, что решение Думы об осуществлении председателем Думы Киренского муниципального района на освобожденной основе было принято после внесения проекта бюджета администрацией района на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района.

8. В проекте расходной части бюджета не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020-2022 гг. согласно Положению о порядке и размере возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, депутатам Думы Киренского муниципального района, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утвержденному решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2019 года № 16/7.

9. В проекте расходной части бюджета 2020 года на 9 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями: интернаты при школах, Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школы искусств им.А.В.Кузакова, а также, денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащему аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

10. В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2020 года расходы по приобретению основных средств (за исключением приобретения по предписаниям органов государственного надзора).

11. В нарушение ст.172 БК РФ и приказа Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2017 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований МО Киренский» программная часть районного бюджета на 2020 - 2022 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, что нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

12. Постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 года № 513 была утверждена муниципальная программа «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.», в которой отражены мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту всех объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, однако бюджетные ассигнования на капитальный ремонт учреждений образования предусмотрены по подпрограмме № 3 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе» муниципальной программы «Развитие образования на 2015-2024 гг.».

13. Включение в бюджет муниципального образования Киренский район расходов по оплате государственной пошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию при отсутствии муниципального правового акта, предусматривающего расходные обязательства, а, также, в условиях сложившегося бюджетного дефицита, нарушает требования бюджетного законодательства.

Предложения:

1. Стратегию социально-экономического развития муниципального образования Киренский район принять в соответствии со ст.25 Устава муниципального образования Киренский район.

2. Предусмотреть в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования Киренский район прошлых лет.

3. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

4. Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденном решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 года № 337/6 привести в соответствии с действующим законодательством.

5. При формировании проекта бюджета Киренского муниципального района в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

6. Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

7. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), не нарушать ст.172 БК РФ и приказа Финансового управления администрации Киренского района от 15.05.2017 года № 57 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований МО Киренский район».

8. КСП района рекомендует все мероприятия, и, соответственно, бюджетные ассигнования подпрограммы №3 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе» предусмотреть в муниципальной программе «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.».

9. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. предусмотреть бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих, на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального района, на возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, депутатам Думы Киренского муниципального района, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

10. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: интернатам при школах, Центру развития образования, Управлению образования, учреждениям культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школе искусств им.А.В.Кузакова, а также, денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащему аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель КСП района

С.А. Килячкова