

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 42
на проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения
«Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годов»

19 декабря 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 13.12.2019 г. б/н.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.».

Объект экспертизы:

Коршуновское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666743, Иркутская область, Киренский район, с.Коршуново, ул. Советская,36.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 16 декабря 2019 г. по 19 декабря 2019 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Коршуновского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Коршуновского сельского поселения от 03.11.2017 года № 15.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2018-2020 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 03.08.2017 года №29а.
- Предварительные итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 9 месяцев 2019 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 гг.
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2019 год, Соглашения от 28.12.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15 (далее - Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.12.2018 года б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что фактически вместе с проектом бюджета был представлен прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 гг. в текстовом виде (далее – Прогноз СЭР). В представленном Прогнозе СЭР имеются ссылки на нормативный акт, не имеющий отношение к Коршуновскому муниципальному образованию - Закон Иркутской области от 23.07.2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области», а также на постановление врио Губернатора Иркутской области от 12.09.2008 г. № 258-па «Об утверждении Порядка представления местными администрациями муниципальных образований Иркутской области в администрацию Иркутской области...», которое утратило силу 08.11.2012 года.

Прогноз СЭР был утвержден постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 11.11.2019 года № 35, тогда как, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз СЭР одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (внесен на Сход граждан 13.12.2019 года).

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В представленной тестовой части Прогноза СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2022 год., не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения, обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

Также, показатели прогноза СЭР за 2019 год не соответствуют предварительным итогам социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 2019 год.

Кроме того, показатели среднесрочного финансового плана на реализацию муниципальных программ не соответствуют показателям проекта бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 год

Также, следует отметить, что в Коршуновском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Общая характеристика проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В нарушение п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении от 25.12.2018 года № 37.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Коршуновского сельского поселения предлагается утвердить на 2020 г. в сумме 7653,26 тыс.руб., на 2021 г. – 7752,50 тыс.руб., на 2022 г. – 7906,10 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Коршуновского сельского поселения запланирован на 2020 г. в сумме 8141,03 тыс.руб., на 2021 г. - 8259,79 тыс.руб., на 2022 г. – 8433,68 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2020 год на 487,77 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2021 год на 507,29 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2022 год на 527,58 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 487,77 тыс. руб., на 2021 г. – 507,29 тыс.руб., на 2022 г. – 527,58 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение 4 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения.);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2020 г. в сумме 2775,56 тыс. руб., на 2021 г. – 2679,60 тыс. руб., на 2022 г. – 2630,30 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (п. 8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2021 года в сумме 487,77 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2022 года в сумме 995,06 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.,
- на 1 января 2022 года в сумме 1522,64 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2020 год - в сумме 2438,85 тыс. руб., в 2021 году - в сумме 2536,45 тыс. руб. и в 2022 году - в сумме 2637,90 тыс. руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году- 202,12 тыс.руб., в 2022 году-412,745 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -199,62 тыс.руб., в 2022 году -407,74 тыс.руб. Таким образом, в приложениях 7,8,9 к проекту бюджета некорректно распределены бюджетные ассигнования на плановый период 2021 и 2022 гг.

Также, следует отметить, что в нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса условно утверждаемые расходы в тексте проекта решения о бюджете установлены, а не утверждены, о чем уже было указано в заключении КСП района от 25.12.2018 года № 37.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения). Следует отметить, что в п. 22 проекта решения о бюджете отсутствует ссылка на приложение № 14. Кроме того, в приложении № 14 в 2021 и 2022 годах расходы по муниципальным программам распределены некорректно, а именно, без учета условно утвержденных расходов;

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 г. в сумме 523,1 тыс.руб., в 2021 г.- 544,1 тыс. руб., в 2022 г.- 565,9 тыс.руб. (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. (п. 14 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12);

- проектом решения о бюджете не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете)

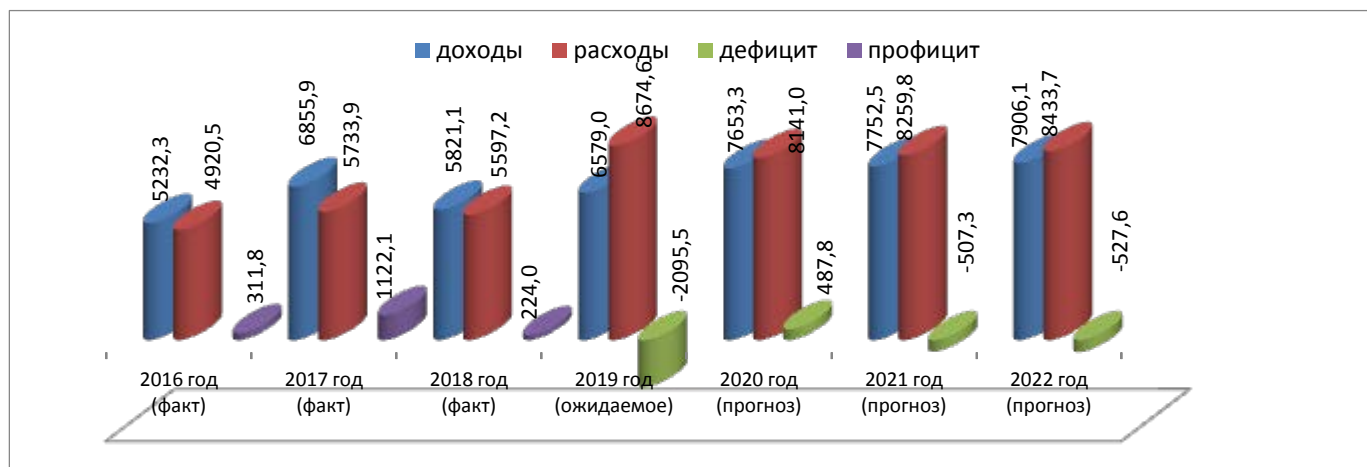
- проектом решения о бюджете не предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории поселения (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию в 2020 году и плановом периоде исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году и в плановом периоде 2021-2022 г.г.;

2. Некорректно изложен п.12 проекта решения о бюджете.

Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2019 год.

Динамика параметров бюджета Коршуновского сельского поселения в 2016-2020 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 год	Отношение Проекта 2020 г. к уровню, %			
						2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Налоговые и неналоговые	4270,0	4781,1	4554,1	4128,18	4877,70	114,2	102,0	107,1	115,6
Безвозмездные поступления	962,3	2074,9	1267,1	2450,86	2775,56	288,4	133,8	219,0	113,2
Доходы всего	5232,3	6856,0	5821,1	6579,04	7653,26	146,3	111,6	131,5	116,3
Расходы	4920,5	5733,9	5597,2	8674,58	8141,03	165,5	142,0	145,4	93,8
Дефицит (-) / Профицит (+)	+311,8	+1122,1	+224,0	-2095,54	-487,77	-156,4	-43,5	-217,8	+23,3

В 2020 году прогнозируется увеличение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 1074,22 тыс.руб. или на 16,3 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 533,55 тыс.руб. или на 6,2 %.

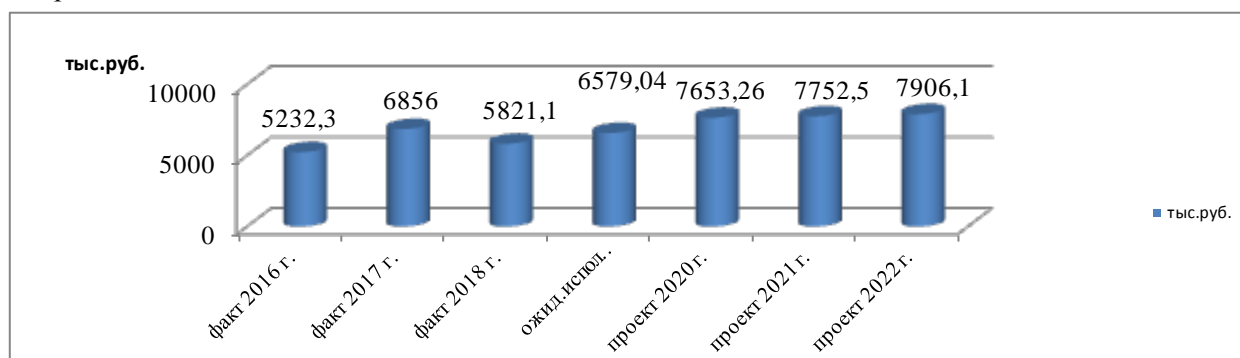
Доходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Коршуновского муниципального образования в 2019 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Коршуновского сельского поселения 2020 год планируются в сумме 7653,26 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 4877,70 тыс.руб. или 63,7 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -2775,56 тыс.руб.или 36,3 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2021 году доходы бюджета составят 7752,50 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 5072,90 тыс.руб.(65,4 %), безвозмездные поступления -2679,60 тыс.руб.(34,6%). В 2022 году доходы бюджета составят 7906,10 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 5275,80 тыс.руб.(66,7%), безвозмездные поступления -2630,30 тыс.руб.(33,3%).

Динамика доходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2019 г. прогнозные показатели доходной части 2020 г. в целом выше на 1074,22 тыс.руб. или на 16,3 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется увеличение на 749,52 тыс.руб. или на 18,1%, объем безвозмездных поступлений запланирован с увеличением на 324,7 тыс.руб. или на 13,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2016-2022 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Оценка 2019 год	Прогноз 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Прогноз 2021 год	Прогноз 2022 год
Налоговые и неналоговые доходы	4270,0	4781,1	+12,0	4554,1	-4,7	4128,1	4877,7	+18,2	5072,9	5275,8
Налоговые доходы	4270,0	4777,9	+11,9	4554,1	-4,7	4128,1	4877,7	+18,2	5072,9	5275,8
Налог на доходы физических лиц	3800,4	4275,3	+12,5	4013,0	-6,1	3410,9	4173,4	+22,4	4340,3	4513,9
Налоги на подакцизные	430,0	465,6	+8,3		+9,1	523,1	523,1	0,0	544,1	565,9

товары				508,1						
Налоги на имущество	30,6	29,4	-3,9	33,0	+12,2	147,4	132,1	-10,4	137,4	142,9
Налоги на совокупный доход	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	37,0	38,9	+5,1	40,5	42,1
Государственная пошлина	9,0	7,6	-15,6	0,0	0,0	9,8	10,2	+4,1	10,6	11,0
Неналоговые доходы	0,0	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества	0,0	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	962,3	2074,9	+2,2 п.	1267,1	-38,9	2450,9	2775,6	+13,2	2679,60	2630,30
Дотации	881,3	1996,0	+2,3 п.	835,2	-58,2	2212,0	2501,6	+13,1	2404,50	2351,40
Субсидии	50,0	50,0	0,0	37,6	-24,8	100,0	100,00	0,0	100,00	100,00
Субвенции	31,0	28,9	-6,8	100,0	+ в 3,5 п	138,9	174,00	+25,3	175,10	178,90
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	295,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	5232,3	6856,0	+31,0	5821,1	-15,1	6579,0	7653,3	+16,3	7752,50	7906,10

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2016-2019 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	5232,3	6856,0	5821,1	6579,04	7653,26	7752,50	7906,10
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+31,0	-15,1	+13,0	+16,3	+1,3	+2,0
Налоговые и неналоговые доходы	4270,0	4781,1	4554,1	4128,18	4877,70	5072,9	5275,8
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	+12,0	-4,7	-9,4	+18,2	+4,0	+4,0
Безвозмездные поступления	962,3	2074,9	1267,1	2450,86	2775,56	2679,60	2630,30
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	+2,2 п	-38,4	+93,4	+13,2	-3,5	-1,8

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	5232,3	6856,0	5821,1	6579,04	7653,26	7752,50	7906,10
Налоговые и неналоговые доходы	4270,0	4781,1	4554,1	4128,18	4877,70	5072,9	5275,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	81,6	69,7	78,2	62,7	63,7	65,4	66,7
Безвозмездные поступления	962,3	2074,9	1267,1	2450,86	2775,56	2679,60	2630,30
Удельный вес в общем объеме доходов, %	18,4	30,3	21,8	37,3	36,3	34,6	33,3

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составляет 63,7%, что на 1,0 % выше ожидаемого уровня 2019 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Коршуновского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2020 год определен в сумме 4173,4 тыс.руб., что на 762,5 тыс.руб. или на 22,4% выше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 4340,3 тыс.руб., в 2022 году -4513,9 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2020 году- 523,1 тыс.руб., что составляет уровень 2019 года. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 544,1 тыс.руб., в 2022 году -565,9 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области и составляет в 2020 году -38,9 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2019 года на 1,9 тыс.руб. или на 5,1 %. В 2021 году поступления планируются в объеме 40,5 тыс.руб., в 2022 году -42,1 тыс.руб. Налоги на совокупный доход в бюджете Коршуновского сельского поселения представлены единым сельскохозяйственным налогом.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2020 год в объеме 132,1 тыс. руб., что на 15,3 тыс.руб. или на 10,4 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года. Следует отметить, что пояснения по снижению данного вида налогов не предоставлены. В 2021 году поступление планируется в объеме 137,4 тыс.руб., в 2022 году – 142,9 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 1,4 тыс.руб., что на 0,4 тыс.руб. или на 40,0 % выше ожидаемой оценки 2019 года. На 2021 год поступление данного налога запланировано в сумме 1,5 тыс.руб., на 2022 год – 1,6 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 130,7 тыс.руб., что на 15,7 тыс.руб. или на 10,7% меньше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. На 2021 год поступление данного налога запланировано в сумме 135,9 тыс.руб., в 2022 году -141,3 тыс.руб.

Государственная пошлина. Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального образования на 2020 год в объеме 10,2 тыс.руб., на 2021 год – 10,6 тыс.руб., на 2022 год -11,0 тыс.руб.

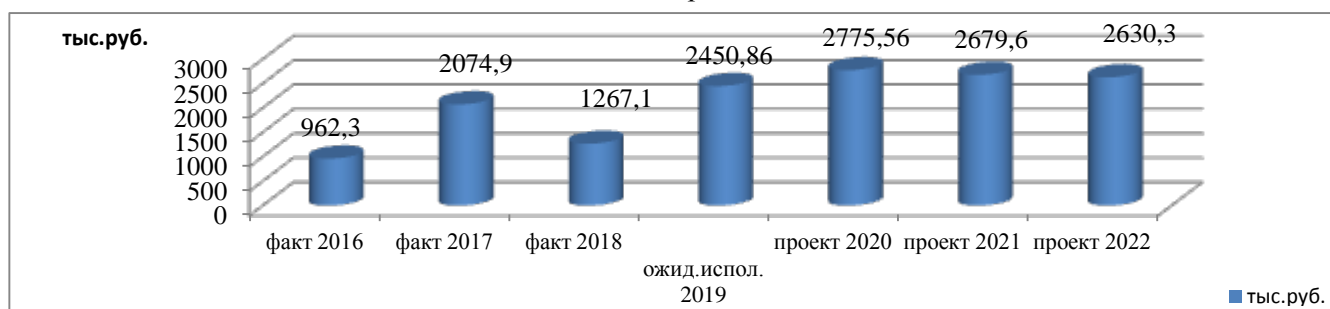
Неналоговые доходы.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов суммы поступлений от неналоговых доходов в бюджете Коршуновского сельского поселения не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 2775,6 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 324,7 тыс.руб. или на 13,2 %. В 2021 году доходы от безвозмездных поступлений составят 2679,6 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 96,0 тыс.руб. или на 3,5 %, в 2022 году - 2630,3 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 49,3 тыс.руб. или на 1,8 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов бюджету Коршуновского сельского поселения предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в объеме 2501,6 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 289,6 тыс.руб. или на 13,1 %, на 2021 год – 2404,5 тыс.руб., на 2022 год- 2351,4 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;

-за счет средств районного бюджета: 2020 год -2501,6 тыс.руб., 2021 год – 2404,5 тыс.руб., 2022 год – 2351,4 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету Коршуновского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного

бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 100,0 тыс.руб., ежегодно (на уровне 2019 года).

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Коршуновского сельского поселения на 2020 год составляет 174,0 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 35,1 тыс.руб. или на 25,3 %. на 2021 год -175,1 тыс.руб., на 2022 год -178,9 тыс.руб.

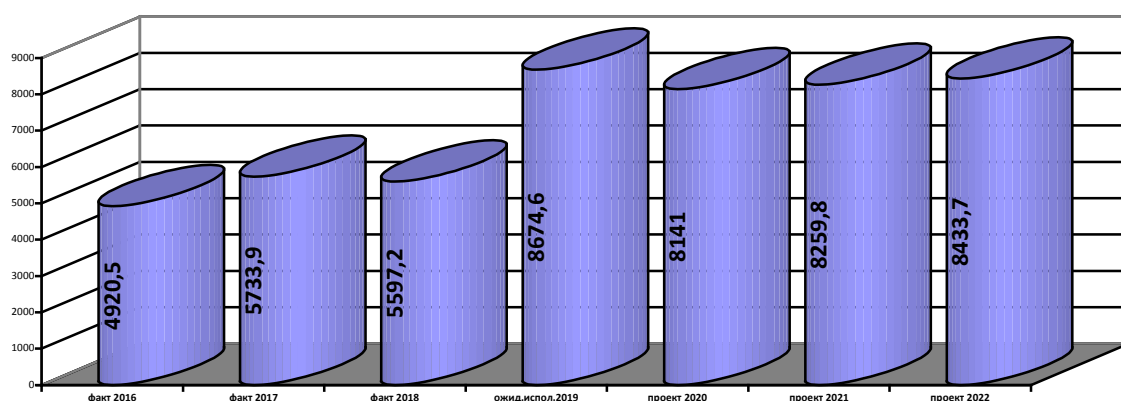
За счет средств областного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты предусмотрены на 2020 год в объеме 173,3 тыс.руб., в 2021 году – 174,4 тыс.руб., в 2022 году – 178,2 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.

Динамика расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2020 год в сумме 8141,0 тыс. руб., на 2021 год – 8259,8 тыс.руб., на 2022 год - 8433,7 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за 2019 г. прогнозируемые расходы в 2020 г. снижены на 533,6 тыс. руб. или на 6,2 %.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Коршуновского муниципального образования – отчетный 2018 год, текущий 2019 год, очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2020 и плановый период 2020-2021 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Оценка 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Общегосударственные	01	2073,9	2420,4	116,7	2189,6	90,5	2697,2	123,2	2948,5	109,3	2778,7	2606,6
Национальная оборона	02	31,0	28,2	91,0	37,6	133,3	138,2	+3,7 п	173,3	125,4	174,4	178,2
Национальная безопасность и правоохранительная	03	0,0	20,5	0,0	51,5	+2,5 п	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

деятельность												
Национальная экономика	04	0,0	71,2	0,0	16,8	23,6	2121,0	+в 12,6р	523,1	24,7	544,1	565,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	40,2	137,9	+3,4 р	119,9	86,9	263,4	+ в 2,2 р	347,8	132,0	347,8	347,8
Культура, кинематографии	08	1931,3	2239,6	116,0	2448,5	109,3	2620,7	107,0	3122,0	119,1	3180,8	3284,7
Социальная политика	10	116,4	87,3	75,0	0,0	0,0	0,0	0,0	138,9	0,0	144,5	150,2
МБТ	14	727,8	728,7	100,1	733,4	100,6	834,1	113,7	887,6	106,4	887,6	887,6
ИТОГО		4920,5	5733,9	116,5	5597,2	97,6	8674,6	155,0	8141,0	93,8	8057,7	8020,9

Большая часть расходов бюджета Коршуновского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Культура и кинематография»: 2020 год – 3122,0 тыс.руб. (38,3%), 2021 год- 3180,8 тыс.руб.(38,5 %), 2022 год – 3284,7 тыс.руб.(38,9%).

- «Общегосударственные вопросы»: 2020 год -2948,5 тыс.руб. (36,2%), 2021 год – 2778,7 тыс.руб. (33,6%), 2022 год – 2606,6 тыс.руб.(30,9 %);

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;

В проекте расходной части бюджета 2020 года и планового периода на 10 месяцев запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения.

В проекте расходной части бюджета 2020 года и планового периода на 11 месяцев запланированы расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры.

Пунктом 20 проекта решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования».

На 2020 год и плановый период главе Коршуновского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 47224,68 руб. в месяц и 566696,13 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского муниципального образования на 2020 год в размере 663741,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Следует отметить, что в проекте решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования» некорректно установлен оклад главы муниципального образования.

Также, следует отметить, что Трудовой Кодекс РФ гарантирует право каждого работника на своевременную заработную плату и на право повышения ее материального содержания, в том числе за счет индексации в связи с ростом цен на товары и услуги (ст. 130, ст. 134 ТК РФ). В нарушение ст.134 ТК РФ бюджетные ассигнования на индексацию заработной платы главы муниципального образования в проекте бюджета не предусмотрены.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Схода граждан муниципального образования, о чем уже было указано в заключении КСП района от 25.12.2018 года № 37.

Оплата труда муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения установлена согласно решению Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 31.10.2019 года) (далее – Положение от 28.12.2017 года № 30), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. Следует отметить, что Положением от 28.12.2017 года № 30 не предусмотрено установление размера ежемесячной надбавки к должностному окладу в зависимости от присвоенного классного чина за 2-й и 1-й класс по младшей должности муниципальной службы, что является нарушением закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Также, пунктом 3.1 от 28.12.2017 года № 30 предусмотрено увеличение (индексация) должностного оклада в размерах в сроки, установленные для увеличения (индексации) должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, в соответствии с законодательством Иркутской области. Указом губернатора Иркутской области от 25.10.2019 года № 255-уг установлены должностные оклады государственных гражданских служащих с 01.10.2019 года с увеличением на 20%. Однако, в проекте бюджета Коршуновского сельского поселения бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих не предусмотрены.

Оплата труда инспектора установлена согласно Положению об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 (далее Положение об оплате труда технических исполнителей), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. Однако, в приложении № 1 Положения об оплате труда технических исполнителей имеется ссылка на утверждение данного положения постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2016 года № 38, о чем уже указывалось в заключении КСП района 25.12.2018 года № 37. Изменения не внесены. Также, наименование должности «инспектор» в проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения не соответствует наименованию должности «технический исполнитель», установленному в Положении об оплате труда технических исполнителей. Следует отметить, что действующим федеральным и областным законодательством не предусмотрена должность «технический исполнитель», о чем уже указывалось в заключении КСП района 25.12.2018 года № 37. Также следует отметить, что Трудовой Кодекс РФ гарантирует право каждого работника на своевременную заработную плату и на право повышения ее материального содержания, в том числе за счет индексации в связи с ростом цен на товары и услуги (ст. 130, ст. 134 ТК РФ). В нарушение ст.134 ТК РФ бюджетные ассигнования на индексацию заработной платы технического исполнителю в проекте бюджета не предусмотрены.

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Коршуновского сельского поселения от 25.12.2018 года № 34 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения».

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения».

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 26686,0 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» были представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2018-2020 годы утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 03.08.2017 г. № 29а.

Вышеназванный факт свидетельствует о недостоверности представляемой информации, и о формальном подходе при подготовке документов к проекту бюджета.

Соответствие ассигнований 2020-2022 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2022 годы». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию планируются в 2020 году в объеме 8141,0 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2021 году в объеме 8259,8 тыс.руб. или 100,0 %, в 2022 году – 8433,7 тыс.руб. или 100,0%. В связи с недостаточностью денежных средств не предусмотрено проектом бюджета финансирование трех подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2022 годы»: «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения», «Развитие архивного дела», «Развитие физической культуры и спорта».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

На основании ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлено постановление администрации Коршуновского сельского поселения от 31.10.2019 года № 16 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021годы», в соответствии с которым действующая муниципальная программа пролонгирована на срок до 2022 года».

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП

	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2022 годы»	8141,0	5486,7	0,0	8259,8	5151,3	0,0	8433,7	4927,4	0,0
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	523,1	523,1	0,0	544,1	544,1	0,0	565,9	565,9	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	347,8	347,8	0,0	347,8	347,8	0,0	347,8	347,8	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры»	3122,0	3122,0	0,0	3180,8	3180,8	0,0	3284,7	3284,7	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	173,3	173,3	0,0	174,4	174,4	0,0	178,2	178,2	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»	2948,4	2948,4	0,0	2980,8	2980,8	0,0	3019,3	3019,3	0,0
6	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений»	887,6	887,6	0,0	887,6	887,6	0,0	887,6	887,6	0,0
7	Социальная политика	138,9	138,9	0,0	144,5	144,5	0,0	150,3	150,3	0,0

Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году.

Администрацией Коршуновского сельского поселения также было представлено постановление администрации Коршуновского сельского поселения от 28.05.2019 года № 9 «О порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ». Следует отметить, что в данном порядке содержатся только общие фразы, не относящиеся к администрации Коршуновского сельского поселения, и, фактически, порядок проведения и критерии оценки эффективности муниципальных программ отсутствуют. Данный факт свидетельствует о формальном подходе к подготовке документов.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2022 годы».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 8141,0 тыс.руб., на 2021 г. – 8259,8 тыс.руб., на 2022 г. – 8433,7 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 2948,4 тыс.руб., на 2021 г. – 2980,8 тыс.руб., на 2022 г. – 3019,3 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Коршуновского сельского поселения» определен объем расходов на 2020 год в сумме 714,3 тыс.руб., 2021 год в сумме 714,3 тыс.руб., 2022 год – 719,2 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 10 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Обеспечение деятельности главы	714,3	714,3	719,2
Заработная плата	548,6	548,6	548,6
Начисления на заработную плату	165,7	165,7	170,6

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Коршуновского сельского поселения» в 2020 году предусмотрено 2223,5 тыс.руб., в 2021 году – 2255,8 тыс.руб., в 2022 году – 2289,4 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Коршуновского сельского поселения в расчете на 10 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Функционирование администрации	2223,5	2255,8	2289,4
Заработная плата	1024,1	1064,0	1107,7
Начисления на заработную плату	309,3	321,7	334,5
Иные выплаты (проезд в отпуск)	142,0	142,0	142,0

Услуги связи	67,8	67,8	67,8
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	670,3	649,3	627,5
Уплата налога на имущество и земельного налога	2,0	2,0	2,0
Уплата прочих налогов, сборов	3,0	3,0	3,0
Уплата иных платежей	5,0	5,0	5,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2020 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 523,1 тыс.руб., на 2021 г.- 544,1 тыс.руб., на 2022 г. -565,9 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденным постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 10.05.2017 года № 16, в том числе:

- на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Коршуновском сельском поселении в 2020 году – 493,1 тыс.руб., в 2021 году- 514,1 тыс.руб., в 2022 году- 535,9 тыс.руб.;
- на замену ламп уличного освещения в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 гг. в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Регулирование межбюджетных отношений» определен объем расходов на 2020 год и плановый период в объеме 887,6 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 70,3 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 805,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство» в проекте бюджета объем расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. определен в сумме 347,8 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

- по мероприятию «Содержание мест захоронения» объем расходов на 2020 год и плановый период определен в размере 2,5 тыс.руб., ежегодно;
- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» (скашивание травы в общественных местах, разработка программы развития систем коммунальной инфраструктуры, установление границ МО) объем расходов составит в 2020 году и плановом периоде – 345,3 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности»

По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2020 году в размере 173,3 тыс.руб., в 2021 году- 174,40 тыс.руб., в 2022 году – 178,20 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2020 году -113,1 тыс.руб., в 2021 году - 114,2 тыс.руб., в 2022 году -118,0 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 гг. - 60,2 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения СКДЦ «Созвездие». В проекте бюджета определен объем расходов на 2020 год в объеме 3122,0 тыс.руб., на 2021 год -3180,8 тыс.руб., на 2022 год -3284,7 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2020 год в размере 2023,0 тыс.руб., на 2021 в размере 2038,6 тыс.руб., в 2022 году в размере 2097,7 тыс.руб.;

Таблица № 9.

наименование	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Оплата труда	1192,5	1240,2	1289,8
Начисления на оплату труда	360,1	374,6	389,5
Проезд в отпуск	42,4	42,4	42,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	425,9	379,5	373,9

Уплата иных платежей	2,0	2,0	2,0
Итого	2023,0	2038,6	2097,7

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2020 год в размере 1099,0 тыс.руб., в 2021 году- 1142,1 тыс.руб., в 2022 году – 1187,0 тыс.руб.

Таблица № 10

наименование	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Оплата труда	828,7	861,9	896,3
Начисления на оплату труда	250,3	260,3	270,7
Иные выплаты	20,0	20,0	20,0
Итого	827,6	755,9	831,2

Расходы по данной подпрограмме на оплату труда и начисления на нее, а также на приобретение материальных запасов и прочих расходов запланированы на 11 месяцев.

По подпрограмме «Социальная политика» в проекте бюджета определен объем расходов на 2020 год- 138,9 тыс.руб., на 2021 год 144,5 тыс.руб., на 2022 год – 150,2 тыс.руб., ежегодно. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Соответствие резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Коршуновского сельского поселения предусмотрен в размере 0,12% от общих расходов бюджета 2020 года, в размере 0,12 % от общих расходов бюджета 2021 года, 0,12 % от общих расходов бюджета 2022 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2020 год сформирован с дефицитом в объеме 487,77 тыс.руб., в 2021 году дефицит бюджета составит 507,29 тыс.руб., в 2022 году дефицит составит 527,58 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2019 году – 10,0 %, в 2020 году -10,0 %, в 2021 году -10,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021- 2022 году соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2020 год установлен в сумме 2438,8 тыс.руб., на 2021 год – 2536,45 тыс.руб., на 2022 год – 2637,90 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, разделом 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса одновременно с проектом бюджета не представлены:

-реестр источников доходов бюджета Коршуновского муниципального образования;
-бюджетный прогноз на долгосрочный период;

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2020-2022 годы.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета, бюджетный прогноз не включены в раздел 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, о чем уже указывалось в заключении от 25.12.2018 года № 37.

Кроме того, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями, а также Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план не размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

ВЫВОДЫ:

1. Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

3. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

2. В нарушение п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

3. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году- 202,12 тыс.руб., в 2022 году-412,745 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -199,62 тыс.руб., в 2022 году -407,74 тыс.руб. Таким образом, в приложениях 7,8,9 к проекту бюджета некорректно распределены бюджетные ассигнования на плановый период 2021 и 2022 гг.

4. Также, следует отметить, что в нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса условно утверждаемые расходы в тексте проекта решения о бюджете установлены, а не утверждены, о чем уже было указано в заключении КСП района от 25.12.2018 года № 37.

5. В п. 22 проекта решения о бюджете отсутствует ссылка на приложение № 14.

6. В приложении № 14 в 2021 и 2022 годах расходы по муниципальным программам распределены некорректно, а именно, без учета условно утвержденных расходов.

7. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году и в плановом периоде 2021-2022 г.г.

8. Некорректно изложен п.12 проекта решения о бюджете.

9. В представленном Прогнозе СЭР имеются ссылки на нормативный акт, не имеющий отношение к Коршуновскому муниципальному образованию - Закон Иркутской области от 23.07.2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области», а также на постановление врио Губернатора Иркутской области от 12.09.2008 г. № 258-па «Об утверждении Порядка представления местными администрациями муниципальных образований Иркутской области в администрацию Иркутской области...», которое утратило силу 08.11.2012 года.

10. Прогноз СЭР был утвержден постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 11.11.2019 года № 35, тогда как, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз СЭР одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (внесен на Сход граждан 13.12.2019 года).

11. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин

и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

12. В представленной тестовой части Прогноза СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2022 год., не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения, обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

13. Показатели прогноза СЭР за 2019 год не соответствуют предварительным итогам социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 2019 год.

14. Показатели среднесрочного финансового плана на реализацию муниципальных программ не соответствуют показателям проекта бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 год.

15. В Коршуновском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

16. В нарушение ст.134 ТК РФ бюджетные ассигнования на индексацию заработной платы главы муниципального образования и техническому исполнителю в проекте бюджета не предусмотрены.

17. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Схода граждан муниципального образования.

18. В нарушение закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» Положением о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения», утвержденным решением Схода граждан от 28.12.2017 года № 30 (с изменениями от 31.10.2019 года), не предусмотрено установление размера ежемесячной надбавки к должностному окладу в зависимости от присвоенного классного чина за 2-й и 1-й класс по младшей должности муниципальной службы,

19. В нарушение пункта 3.1 Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения», утвержденного решением Схода граждан от 28.12.2017 года № 30 (с изменениями от 31.10.2019 года) индексация должностных окладов по соотносительности должностей муниципальных служащих и государственных гражданских служащих в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 25.10.2019 года № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» муниципальным служащим не произведена, в проекте расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих не предусмотрены.

20. В приложении № 1 Положения об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 имеется ссылка на утверждение данного положения постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2016 года № 38, о чем уже указывалось в заключении КСП района 25.12.2018 года № 37.

21. Наименование должности «инспектор» в проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения не соответствует наименованию должности «технический исполнитель», установленному в Положении об оплате труда технических исполнителей. Действующим федеральным и областным законодательством не предусмотрена должность «технический исполнитель», о чем уже указывалось в заключении КСП района 25.12.2018 года №

22. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» были представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2018-2020 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 03.08.2017 г. № 29а.

23. В проекте расходной части бюджета 2020 года и планового периода на 10 месяцев запланированы расходы заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения.

24. В проекте расходной части бюджета 2020 года и планового периода на 11 месяцев запланированы расходы заработной платы с начислениями работникам культуры.

25. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит

информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году.

26. Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 28.05.2019 года № 9, содержит только общие фразы, не совсем относящиеся к администрации Коршуновского сельского поселения, и, фактически, порядок проведения и критерии оценки эффективности муниципальных программ отсутствует, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке документов.

27. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса одновременно с проектом бюджета не представлены: реестр источников доходов бюджета Коршуновского муниципального образования, бюджетный прогноз на долгосрочный период, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2020-2022 годы.

28. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета, бюджетный прогноз не включены в раздел 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, о чем уже указывалось в заключении от 25.12.2018 года № 37.

29. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями, а также Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план не размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

30. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии с действующим законодательством разработать и утвердить Стратегию Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период.

2. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Сходом Коршуновского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

3. В соответствии с п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

4. Не нарушать сроки внесения администрацией муниципального образования проекта бюджета на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

5. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и приложения, с учётом замечаний данного заключения.

6. Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

7. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения.

8. Прогноз СЭР и Основные направления бюджетной и налоговой политики привести в соответствие с действующим законодательством.

9. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

10. Положение о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения привести в соответствие с действующим законодательством.

11. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. предусмотреть бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) на оплату труда главы муниципального образования должностных окладов муниципальных служащих, технических исполнителей.

12. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, работникам культуры.

13. Наименование должности технического исполнителя привести в соответствии с действующим законодательством.

14. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году, а также указывать информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета.

15. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями, а также документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

16. При формировании проекта бюджета Коршуновского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова