

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 45
на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения
«О бюджете Петропавловского сельского поселения
на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»**

25 декабря 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручения Думы Петропавловского сельского поселения от 20.11.2019 г. № 128,130.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 г.г.».

Объект экспертизы:

Петропавловское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, Советская улица, дом 30.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 23 декабря 2019 г. по 25 декабря 2019 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Петропавловского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.10.2012 г. № 100/2 (с изменениями и дополнениями).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 9 месяцев 2019 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2020-2022 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2020-2022 гг.
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2019 год, Соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.10.2012 г. № 100/2 (далее - Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования, на основании поручений Думы Петропавловского сельского поселения от 20.11.2019 г. № 128,130.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 12,17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ.

Прогноз СЭР представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения. В соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования. В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, не представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета.

Кроме того, данные показателей «Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников», «Годовой фонд оплаты труда» за 2019 год (прогноз) Прогноза СЭР не соответствуют аналогичным показателям в Предварительных итогах социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемых итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год (далее – предварительные итоги за 2019 год). Кроме того, данные показателей «План по налогам и сборам в консолидированный местный бюджет», «Поступления налогов и сборов в консолидированный местный бюджет», «Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения» за 9 месяцев 2019 года (факт) превышают ожидаемые итоги за 2019 год (прогноз). Также, данные показателей «План по налогам и сборам в консолидированный местный бюджет», «Поступления налогов и сборов в консолидированный

местный бюджет», «Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения» идентичны показателю «Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения» за 9 месяцев 2019 года (факт) и за 2019 год (прогноз).

Также, данные среднесрочного финансового плана Петропавловского муниципального образования на 2020-2022 гг. по показателям «Безвозмездные перечисления» (в том числе, дотации, субвенции, субсидии), «Расходы» (в том числе в разрезе разделов, подразделов), «Дефицит бюджета» не соответствуют аналогичным показателям проекта бюджета.

Также, следует отметить, что до момента внесения проекта бюджета в Думу Петропавловского муниципального образования среднесрочный финансовый план не утвержден нормативным актом администрации муниципального образования.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Также, следует отметить, что в Петропавловском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР, предварительные итоги за 2019 год и среднесрочный финансовый план муниципального образования на 2020-2022 гг. не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

Общая характеристика проекта бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2018 года № 39.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Петропавловского сельского поселения предлагается утвердить на 2020 г. в сумме 6170,64 тыс.руб., на 2021 г. – 6200,50 тыс.руб., на 2022 г. – 6284,30 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Петропавловского муниципального образования запланирован на 2020 г. в сумме 6293,16 тыс.руб., на 2021 г. - 6327,92 тыс.руб., на 2022 г. – 6416,81 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2020 год на 122,52 тыс. руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2021 год на 127,42 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2022 год на 132,51 тыс.руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 05.11.2019 года № 797-мр «О реализации пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Петропавловское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

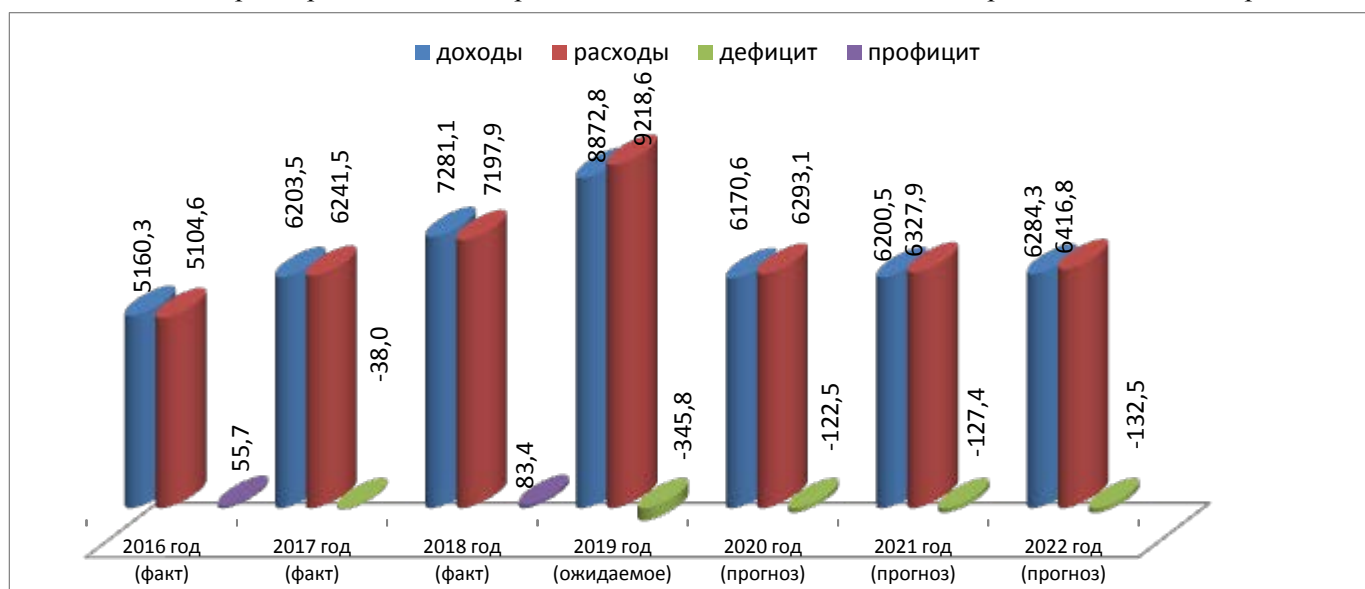
- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 122,52 тыс. руб., на 2021 г. – 127,42 тыс.руб., на 2022 г. – 132,51 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- перечень главных администраторов доходов бюджета - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4.1 к проекту решения);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2020 г. в сумме 2903,34 тыс. руб., на 2021 г. – 2802,60 тыс. руб., на 2022 г. – 2750,70 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения). В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 7 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам в соответствии с классификацией расходов бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения). Следует отметить, что наименование приложения № 8 к проекту решения о бюджете не соответствует наименованию приложения, указанному в п.8 текстовой части проекта решения;
- ведомственная структура расходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.(п. 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения). КСП отмечает, что наименование приложения № 9 к проекту решения о бюджете не соответствует наименованию приложения, указанному в п.9 текстовой части проекта решения, кроме того, в приложении № 9 не представлены расходы на плановый период 2021 и 2022 годов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете):
 - на 1 января 2021 года в сумме 122,52 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
 - на 1 января 2022 года в сумме 249,94 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
 - на 1 января 2023 года в сумме 382,45 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2020 год - в сумме 1633,65 тыс. руб., в 2021 году в сумме 1698,95 тыс. руб. и в 2022 году в сумме 1792,55 тыс. руб. (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете). Следует отметить, что проектом решения некорректно утвержден предельный объем муниципального долга на 2022 год, а именно, предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, таким образом предельный объем муниципального долга на 2022 год должен составлять: $6284,30 \text{ тыс.руб.} (\text{общий объем доходов на 2022 год}) - 2750,70 \text{ тыс.руб.} (\text{безвозмездные перечисления}) * 50 \% = 1766,8 \text{ тыс.руб.}$
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году- 153,82 тыс.руб., в 2022 году-311,90 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -151,20 тыс.руб., в 2022 году -306,65 тыс.руб. Таким образом, в приложениях 7,8, к проекту бюджета некорректно распределены бюджетные ассигнования на плановый период 2021 и 2022 гг.
- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год в размере 144,0 тыс.руб., на 2021 год в размере 144,0 тыс.руб., на 2022 год в размере 144,0 тыс.руб. (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете). Также, в нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утвержденные (утверждаемые) расходы установлены, а не утверждены проектом решения о бюджете, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2018 года № 39.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.21 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 г. в сумме 346,2 тыс.руб., в 2021 г.- 360,0 тыс. руб., в 2022 г.-374,3 тыс.руб. (п.21 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. (п. 13 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.20 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.12 текстовой части проекта бюджета и приложение № 12);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете);

Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2019 год.

Динамика параметров бюджета Петропавловского сельского поселения в 2016-2020 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 год	Отношение Проекта 2020 г. к уровню, %			
						2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Налоговые и неналоговые поступления	3635,30	2506,90	3036,7	3459,4	3267,3	89,9	130,3	107,6	94,4
Доходы всего	5160,30	6203,50	7281,1	8872,8	6170,6	119,6	99,5	84,7	69,5
Расходы	5104,60	6241,50	7197,9	9218,6	6293,1	123,3	100,8	87,4	68,3
Дефицит (-) / Профицит (+)	+55,70	-38,00	83,4	-345,8	-122,5	-219,9	322,4	-146,9	35,4

В 2020 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 2702,2 тыс.руб. или на 30,5 %, и также снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 2925,5 тыс.руб. или на 31,7 %.

Доходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

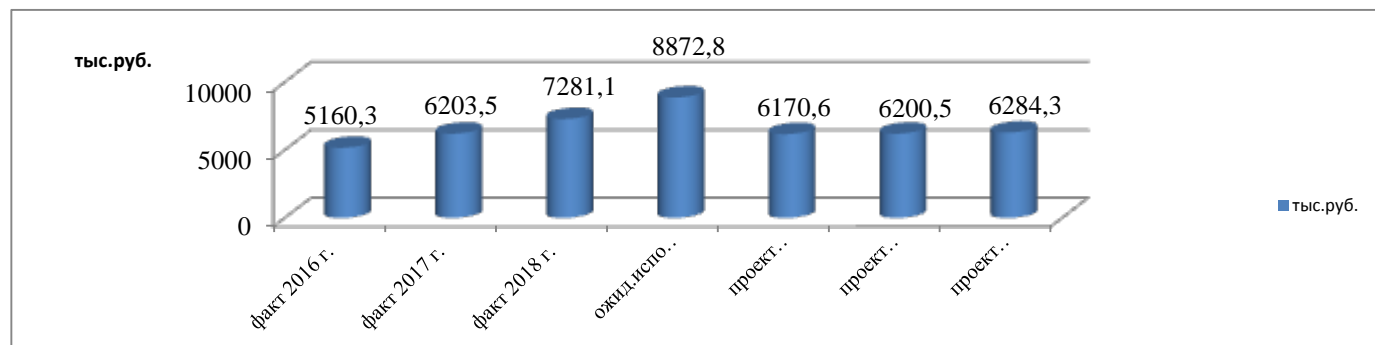
Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального

образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Петропавловского муниципального образования в 2019 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Петропавловского сельского поселения 2020 год планируются в сумме 6170,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3267,3 тыс.руб. или 52,9 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления - 2903,3 тыс. руб.или 47,1 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2021 году доходы бюджета составят 6200,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3397,9 тыс.руб.(54,8%), безвозмездные поступления -2802,6 тыс.руб.(45,2%). В 2022 году доходы бюджета составят 6284,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3533,6 тыс.руб.(56,2%), безвозмездные поступления -2750,7 тыс.руб.(43,8%).

Динамика доходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2019 году прогнозные показатели доходной части 2020 года в целом ниже на 2702,2 тыс.руб. или на 30,5 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 192,1 тыс.руб. или на 5,6%, объем безвозмездных поступлений запланирован со снижением на 2510,1 тыс.руб. или на 46,4 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2016-2022 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Оценка 2019 год	Прогноз 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Прогноз 2021 год	Прогноз 2022 год
Налоговые и неналоговые доходы	3635,30	2506,90	69,0	3036,7	121,3	3459,4	3267,3	94,4	3397,9	3533,6
Налоговые доходы	3613,70	2454,70	67,9	2898,7	118,1	3315,0	3266,2	98,5	3396,8	3532,5
Налог на доходы физических лиц	3245,40	2072,50	63,9	2539,9	122,6	2915,8	2860,0	98,1	2974,4	3093,4
Налоги на подакцизные товары	286,70	291,00	101,5	317,6	109,1	327,4	346,2	105,7	360,0	374,3
Налоги на имущество	81,20	58,80	72,4	29,2	49,7	60,4	48,1	79,6	50,0	51,9
Государственная пошлина	0,40	32,40	+81,0 р	12,0	37,0	11,4	11,9	104,4	12,4	12,9
Неналоговые доходы	21,60	52,2	241,7	138,0	+ в 2,6 р	144,4	1,1	0,8	1,1	1,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,00	0,70	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,00	33,50	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	21,60	18,00	83,3	138,0	+в7,6 р	143,4	1,1	0,8	1,1	1,1
Безвозмездные поступления	1525,00	3696,60	242,4	4244,4	114,8	5413,4	2903,3	53,6	2802,6	2750,7
Дотации	1432,60	3546,5	247,6	3998,6	112,7	1719,8	2624,4	152,6	2522,6	2466,9
Субсидии	0,00	67,2	0,0	76,1	113,2	107,7	104,9	97,4	104,9	104,9
Субвенции	70,00	82,9	118,4	106,9	129,0	138,9	174,0	125,3	175,1	178,9
Иные межбюджетные трансферты	22,40	0,00	0,0	62,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	5160,30	6203,50	120,2	7281,1	117,4	8872,8	6170,6	69,5	6200,5	6284,3

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2016-2019 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	5160,30	6203,50	7281,1	8872,8	6170,6	6200,5	6284,3
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+20,2	+17,3	+21,9	-30,5	+0,5	+1,4
Налоговые и неналоговые доходы	3635,30	2506,90	2898,7	3459,4	3267,3	3397,9	3533,6
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	-31,0	+15,6	+19,3	-5,6	+4,0	+4,0
Безвозмездные поступления	1525,0	3696,6	4244,4	5413,4	2903,3	2802,6	2750,7
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	+2,4р.	+14,8	+27,5	-46,4	-3,5	-1,9

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	5160,30	6203,50	7281,1	8872,8	6170,6	6200,5	6284,3
Налоговые и неналоговые доходы	3635,30	2506,90	2898,7	3459,4	3267,3	3397,9	3533,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	70,4	40,4	39,8	39,0	52,9	54,8	56,2
Безвозмездные поступления	1525,0	3696,6	4244,4	5413,4	2903,3	2802,6	2750,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	29,6	59,6	60,2	61,0	47,1	45,2	43,8

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составляет 52,9%, что на 13,9 % выше ожидаемого уровня 2019 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2020 год сформирован администрацией Петропавловского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2020 год определен в сумме 2860,0 тыс.руб., что на 55,8 тыс.руб. или на 1,9% ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2974,4 тыс.руб., в 2022 году -3093,4 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2020 году-346,2 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 18,8 тыс.руб. или на 5,7 %. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 360,0 тыс.руб., в 2022 году -374,3 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2020 год в объеме 48,1 тыс. руб., что на 12,3 тыс.руб. или на 20,4 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года. Пояснения по снижению данного вида налогов не предоставлено. В 2021 году поступление планируется в объеме 50,0 тыс.руб., в 2022 году – 51,9 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 5,5 тыс.руб., что на 0,2 тыс.руб. или на 3,8 % больше уровня ожидаемой оценки 2019 года. На 2021 и 2022 годы поступление данного налога запланировано также в сумме 5,7 тыс.руб. и 5,9 тыс.руб., соответственно;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 42,6 тыс.руб., что на 12,5 тыс.руб. или на 22,7 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. На 2021 год поступление данного налога запланировано в сумме 44,3 тыс.руб., в 2022 году -46,0 тыс.руб.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2020 год и плановый период до 2022 года спрогнозирован на основании ожидаемых поступлений в 2019 году с учетом информации главных администраторов доходов, и составит, в 2020 году- 11,9 тыс.руб., что на 0,5 тыс.руб. или на 4,4 % выше уровня ожидаемого исполнения 2019года, в 2021 году- 12,4 тыс.руб., в 2022 году -12,9 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2020 год в объеме 1.1 тыс.руб., что меньше на 142,3 тыс.руб. или на 99,2 % уровня ожидаемого

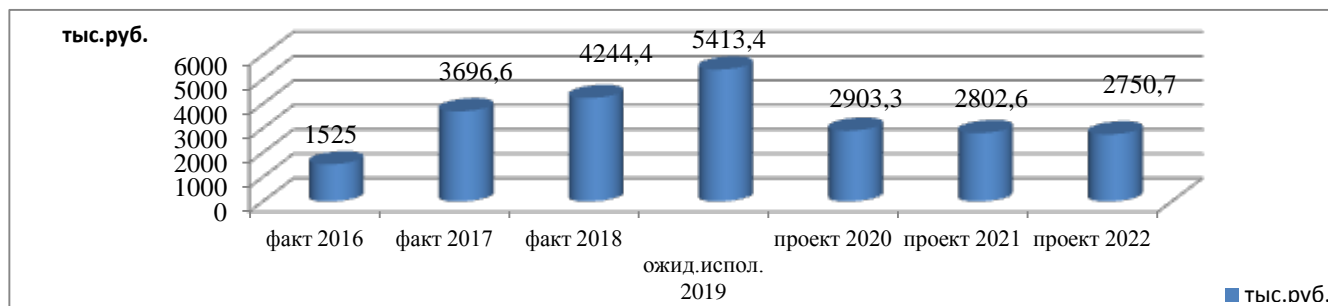
исполнения 2019 года. В плановом периоде 2021 и 2022 годов объем неналоговых поступлений планируется в сумме 1,1 тыс.руб., ежегодно., в том числе:

Прочие неналоговые доходы. Объем доходов по прочим неналоговым доходам прогнозируется в проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 1,1 тыс. руб., ежегодно.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 2903,3 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2019 года на 2510,1 тыс.руб. или на 46,4 %. В 2021 году доходы от безвозмездных поступлений составят 2802,6 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 100,7 тыс.руб. или на 3,5 %, в 2022 году - 2750,7 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 51,9 тыс.руб. или на 1,9 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов бюджету Петропавловского сельского поселения на 2020 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 2624,4 тыс.руб., что на 904,6 тыс.руб. или на 52,6 % больше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2021 году – 2522,6 тыс.руб., в 2022 году – 2466,9 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2020 год -0,0 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;
- за счет средств районного бюджета: 2020 год -2624,4 тыс.руб., 2021 год – 2522,6 тыс.руб., 2022 год – 2466,9 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету Петропавловского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 104,9 тыс.руб., ежегодно.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Петропавловского сельского поселения 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определена на 2020 год -174,0 тыс.руб., на 2021 год - 175,1 тыс. руб., на 2022 год- 178,9 тыс.руб., в том числе:

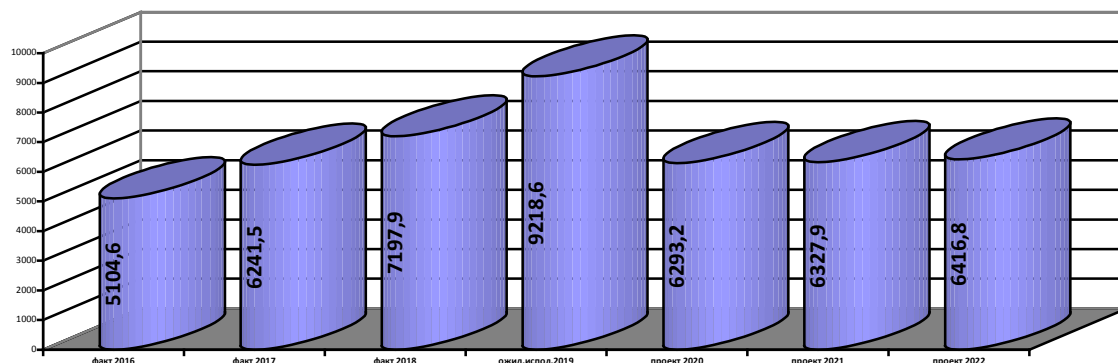
За счет средств областного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 173,3 тыс.руб., на 2021 год – 174,4 тыс.руб., на 2022 год -178,2 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.10.2012 г. № 100/2.

Динамика расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2020 год в сумме 6293,2 тыс. руб., на 2021 год – 6327,9 тыс.руб., на 2022 год - 6416,8 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за 2019 г. прогнозируемые расходы в 2020 г. снижены на 2925,4 тыс. руб. или на 31,7 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 года по 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Оценка 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Общегосударственные расходы	01	3256,4	3963,7	112,4	3884,7	98,0	4078,9	105,0	2619,8	64,2	2466,0	2346,0
Национальная оборона	02	70,0	67,2	96,0	76,1	113,2	138,2	181,6	173,3	125,4	174,4	178,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	35,1	0,0	0,0	112,5	0,0	18,0	16,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	0,0	0,0	0,0	56,8	0,0	403,8	+ в 7,1 р.	346,2	85,7	360,0	374,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	234,8	315,2	134,2	177,8	56,4	386,0	+ в 2,2 р	301,9	78,2	301,9	301,9
Образование	07	28,5	0,0	0,0	71,8	0,0	62,0	86,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	1479,8	1635,4	110,5	2161,0	132,1	3011,1	139,3	1820,5	60,5	1840,4	1901,1
Социальная политика	10	0	0,0	0,0	98,3	0,0	276,5	+ в 2,8 р	144,0	52,1	144,0	144,0
Физическая культура и спорт	11	0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
МБТ	14	0	260,0	0,0	558,9	+в2,1 р	834,1	149,2	887,6	106,4	887,6	887,6
ИТОГО		5104,6	6241,5	122,3	7197,9	115,3	9218,6	128,1	6293,2	68,3	6174,1	6104,9

Большая часть расходов бюджета Петропавловского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2020 год -2619,8 тыс.руб. (41,6%), 2021 год – 2619,8 тыс.руб. (41,4%), 2022 год – 2657,9 тыс.руб.(41,4 %);
- «Культура и кинематография»: 2020 год – 1820,5 тыс.руб. (28,9 %), 2021 год- 1840,4 тыс.руб.(29,1 %), 2022 год – 1901,1 тыс.руб.(29,6%).
- «Межбюджетные трансферты»: 2020 год – 887,6 тыс.руб.(14,1%), 2021 год – 887,6 тыс.руб.(14,0%), 2022 год – 887,6 тыс.руб. (13,8 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- расходы на коммунальные услуги с учетом действующих тарифов 2020 года.

В проекте расходной части бюджета 2020 года на 8 месяцев запланированы расходы:

- по заработной плате работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, а также, работникам культуры.

Пунктом 22 проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2020 год». Следует отметить, что в приложении № 1 к проекту решения не указан номер закона от 17.12.2008 года, а также некорректно сделана ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 19.06.20019 года № 486 –пп, которым вносятся изменения в действующий нормативный акт.

На 2020 год и плановый период главе Петропавловского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 56485,00 руб. в месяц (рост к 2019 году - 15,0 %), и в размере 677820,00 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского муниципального образования на 2020 год в размере 707898,00 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения установлены в соответствии Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72. К проекту бюджета, также, был представлен проект решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского муниципального образования от 01.03.2016 года № 72 «Об утверждении Положения о размере и условиях

оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского муниципального образования», которым были внесены изменения и установлены должностные оклады муниципальным служащим в размере 5049,0 руб. Следует отметить, что в данном проекте решения некорректно прописан срок вступления в силу самого решения.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» (далее – постановление от 15.11.2017 года № 15/1). Следует отметить, что в представленном штатном расписании администрации Петропавловского сельского поселения должностные оклады вспомогательному персоналу по 1,2 и 4 разряду установлены в одинаковом размере, что противоречит действующему законодательству.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2018 года № 39.

К проекту решения о бюджете не представлен нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников культуры.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования

Одновременно с проектом бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г. был представлен проект постановления администрации Петропавловского сельского поселения «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2020-2022 год» (далее – Основные направления). Следует отметить, что муниципальное образование при разработке проекта бюджета должно руководствоваться Основными направлениями, однако Основные направления до настоящего времени не утверждены.

В представленных Основных направлениях бюджетная и налоговая политика Петропавловского муниципального образования будут нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально-экономического развития муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличения налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

Соответствие ассигнований 2020-2022 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положение п.3.2 ст.184.1 БК РФ устанавливает с 01.01.2016 года обязательность перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Проект бюджета Петропавловского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2020 – 2022 годы». Муниципальная программа включает в себя 8 подпрограмм, 8 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2020 году в объеме 6293,2 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2021 году в объеме 6327,9 тыс.руб. или 100,0 %, в 2022 году – 6416,8 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами. Однако, в нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен только проект муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2020-2022 гг.», и, соответственно, проекты паспортов подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, то есть до момента внесения в Думу проекта бюджета муниципальная программа, и соответственно, подпрограммы муниципальной программы не утверждены нормативным актом администрации Петропавловского сельского поселения.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы, и входящих в нее подпрограмм, указанных в Паспортах с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы, подпрограммы	Проект 2020 год	Ресурсное обеспечение на 2020 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного Петропавловского сельского поселения на 2020-2022 года»	6293,2	6378,7	-85,5	6327,9	6378,7	-50,8	6416,8	6378,7	-38,1
1	Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Петропавловского сельского поселения»	588,4	588,4	0,0	588,4	588,4	0,0	588,4	588,4	0,0
2	Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании»	2031,4	2021,4	+10,0	2619,7	2021,4	+598,3	2657,8	2021,4	+636,4
3	Подпрограмма «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения»	887,6	887,6	0,0	887,6	887,6	0,0	887,6	887,6	0,0
4	Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении»	1820,5	1901,1	-80,6	1840,4	1901,1	-60,7	1901,1	1901,1	0,0
5	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения»	173,3	178,2	-4,9	174,4	178,2	-3,8	178,2	178,2	0,0
6	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»	346,2	346,2	0,0	360,0	346,2	+13,8	374,3	346,2	+28.10,0
7	Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения»	301,9	311,9	-10,0	301,9	311,9	-10,0	273,8	311,9	-38,1
8	Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»	144,0	144,0	0,0	144,0	144,0	0,0	144,0	144,0	0,0

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» в 2020-2022 гг., «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» в 2021 и 2022 гг. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172

БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2020 - 2022 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

Кроме того, пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2018 года № 39.

Также, администрацией Петропавловского сельского поселения был представлен проект постановления администрации Петропавловского сельского поселения «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Петропавловского муниципального образования», который до настоящего времени не утвержден.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности главы Петропавловского муниципального образования» в проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 588,4 тыс.руб., на 2021 г.- 588,4 тыс.руб., на 2022 г. – 588,4 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 8 месяцев.

таблица 6, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020	Проект 2021 год	Проект 2022год
Обеспечение деятельности главы	588,4	588,4	588,4
Заработная плата	451,9	451,9	451,9
Начисления на заработную плату	136,5	136,5	136,5

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» в проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 2031,4 тыс.руб., на 2021 г.-2031,3 тыс.руб., на 2022 г. – 2069,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями работникам администрации Петропавловского сельского поселения в расчете на 9 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Функционирование администрации	2031,4	2031,3	2069,5
Заработная плата	1198,3	1044,4	924,5
Начисления на заработную плату	362,1	362,1	362,1
Прочие выплаты	34,4	34,4	34,4
Услуги связи	132,0	132,0	132,0
Коммунальные услуги (электроэнергия)	28,0	28,0	28,0
Оплата за тревожную кнопку	30,7	30,7	30,7
Увеличение стоимости основных средств (приобретение оргтехники)	185,2	185,2	185,2
Увеличение стоимости материальных запасов (ГСМ)	50,0	50,0	50,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2020 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения» в проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 887,6 тыс.руб., на 2021 г.- 887,6 тыс.руб., на 2022 г. – 887,6 тыс.руб. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 70,3 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 805,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении»»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности на обеспечение деятельности МКУК «СКДЦ «Русь». В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 1820,5 тыс.руб., на 2021 г.- 1840,4 тыс.руб., на 2022 г. – 1901,1 тыс.руб. Расходы по заработной плате и начисления на нее, предусмотрены на 8 месяцев, в том числе:

Таблица № 8.

наименование	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Оплата труда	1260,0	1260,0	1260,0
Начисления на оплату труда	380,5	380,5	380,5
Иные выплаты	80,0	80,0	80,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	100,0	119,9	180,6
Итого	1820,5	1840,4	1901,1

Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения». В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год -173,3 тыс.руб., на 2021 год -174,4 тыс.руб., на 2022 год -178,2 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями -166,8 тыс.руб., ежегодно, на приобретение материальных запасов в 2020 году- 6,5 тыс.руб., в 2021 году- 7,6 тыс.руб., в 2022 году -11,5 тыс.руб.

Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. –346,2 тыс.руб., на 2021 г.- 360,0 тыс.руб., на 2022 г. – 374,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Петропавловском сельском поселении в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Петропавловского муниципального образования от 06.11.2013 года №19, в том числе:

- на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в 2020 году – 146,2 тыс.руб., в 2021 году- 160,0 тыс.руб., в 2022 году- 174,3 тыс.руб.;
- на оплату расходов по уличному освещению в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 гг. в размере 200,0 тыс.руб., ежегодно.

Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. –301,9 тыс.руб., на 2021 г.- 301,9 тыс.руб., на 2022 г. – 273,8 тыс.руб., в том числе:

- на оплату договоров по межеванию земли в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 гг. предусмотрено 197,0 тыс.руб., ежегодно;
- на реализацию проекта «Народные инициативы» в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 гг. предусмотрено 104,9 тыс.руб., ежегодно.

Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов -144,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на доплату к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы.

Соответствие резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Петропавловского сельского поселения предусмотрен в размере 0,16% от общих расходов бюджета 2020 года, в размере 0,16 % от общих расходов бюджета 2021 года, 0,16 % от общих расходов бюджета 2022 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2020 год сформирован с дефицитом в объеме 122,52 тыс.руб., в 2021 году дефицит бюджета составит 127,42 тыс.руб., в 2022 году дефицит составит 132,51 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2020 году – 3,75 %, в 2021 году -3,75 %, в 2022 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2020 год установлен в сумме 1633,65 тыс.руб., на 2021 год – 1698,95 тыс.руб., на 2022 год – 1792,55 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В нарушение ст.107 Бюджетного Кодекса РФ проектом решения некорректно утвержден предельный объем муниципального долга на 2022 год,

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2022 годы;
- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

Кроме того, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями, а также Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план не размещены на официальном сайте администрации

Петропавловского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

Выводы:

1. Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования составлен на три года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Нарушены сроки представления проекта бюджета в Думу Петропавловского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

2. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

3. В Петропавловском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

4. В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, не представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

5. Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета.

6. Данные показателей «Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников», «Годовой фонд оплаты труда» за 2019 год (прогноз) Прогноза СЭР не соответствуют аналогичным показателям в Предварительных итогах социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемых итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

7. Данные показателей «План по налогам и сборам в консолидированный местный бюджет», «Поступления налогов и сборов в консолидированный местный бюджет», «Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения» за 9 месяцев 2019 года (факт) превышают ожидаемые итоги за 2019 год (прогноз).

8. Данные показателей «План по налогам и сборам в консолидированный местный бюджет», «Поступления налогов и сборов в консолидированный местный бюджет», «Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения» идентичны показателю «Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения» за 9 месяцев 2019 года (факт) и за 2019 год (прогноз).

9. Данные среднесрочного финансового плана Петропавловского муниципального образования на 2020-2022 гг. по показателям «Безвозмездные перечисления» (в том числе, дотации, субвенции, субсидии), «Расходы» (в том числе в разрезе разделов, подразделов), «Дефицит бюджета» не соответствуют аналогичным показателям проекта бюджета.

10. До момента внесения проекта бюджета в Думу Петропавловского муниципального образования среднесрочный финансовый план не утвержден нормативным актом администрации муниципального образования.

11. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

12. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом п.17 текстовой части проекта решения о бюджете некорректно установлен размер условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

13. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утвержденные (утверждаемые) расходы не установлены, а не утверждены проектом решения о бюджете.

14. Наименования приложений № 8 и № 9 к проекту решения о бюджете не соответствуют наименованиям приложений, указанных, соответственно, в п.8 и п.9 текстовой части проекта решения.

15. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 7 к проекту решения о бюджете условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам в соответствии с классификацией расходов бюджета;

16. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утвержденные (утверждаемые) расходы установлены, а не утверждены проектом решения о бюджете.

17. В приложении № 9 к проекту бюджета не представлены расходы на плановый период 2021 и 2022 годов.

18. Проектом решения некорректно утвержден предельный объем муниципального долга на 2022 год.

19. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году- 153,82 тыс.руб., в 2022 году-311,90 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -151,20 тыс.руб., в 2022 году -306,65 тыс.руб. Таким образом, в приложениях 7,8, к проекту бюджета некорректно распределены бюджетные ассигнования на плановый период 2021 и 2022 гг.

20. В проекте расходной части бюджета 2020 года на 8 месяцев запланированы расходы по заработной плате работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, а также, работникам культуры.

21. В приложении № 1 к проекту решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2020 год» не указан номер закона от 17.12.2008 года, а также некорректно сделана ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 19.06.20019 года № 486 –пп, которым вносятся изменения в действующий нормативный акт.

22. В проекте решения Думы Петропавловского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского муниципального образования от 01.03.2016 года № 72 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского муниципального образования» некорректно прописан срок вступления в силу самого решения.

23. В представленном штатном расписании администрации Петропавловского сельского поселения должностные оклады вспомогательному персоналу по 1,2 и 4 разряду установлены в одинаковом размере, что противоречит действующему законодательству.

24. КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования.

25. К проекту решения о бюджете не представлен нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников культуры.

26. В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен только проект муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2020-2022 гг.», и, соответственно, проекты паспортов подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, то есть до момента внесения в Думу проекта бюджета муниципальная программа, и соответственно, подпрограммы муниципальной программы не утверждены нормативным актом администрации Петропавловского сельского поселения.

27. Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» в 2020-2022 гг., «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» в 2021 и 2022 гг. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ часть бюджета муниципального образования на 2020 - 2022 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

28. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году.

29. Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Петропавловского муниципального образования» до настоящего времени не утвержден.

30. В нарушение ст.184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены следующие документы и материалы: методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения, пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2022 годы, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

31. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

32. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями, а также Прогноз СЭР, муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2021 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации), основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

33. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. В соответствии с действующим законодательством разработать и утвердить Стратегию Петропавловского муниципального образования на долгосрочный период.

3. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Петропавловского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

4. Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

5. Внести изменения в текстовую часть проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и в приложения к решению Думы о проекте бюджета с учётом замечаний данного заключения.

6. Устранить противоречия между Прогнозом СЭР и предварительными итогами социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития за текущий финансовый год.

7. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

8. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

9. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащем расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащей информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

10. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

11. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Петропавловского сельского поселения.

12. Показатели проекта бюджета привести в соответствие с показателями среднесрочного финансового плана.

13. Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского муниципального образования на 2020 год» и приложение № 1 к проекту привести в соответствие с действующим законодательством.

14. Должностные оклады вспомогательного персонала привести в соответствие с действующим законодательством.

15.КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, работникам культуры.

16. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями, а также, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план, муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2020-2022 гг.» разместить на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова