

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 46  
на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения  
«О бюджете Криволюкского сельского поселения  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.»**

25 декабря 2019 г.

г. Киренск

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Криволюкского сельского поселения от 12.11.2019 года № 179.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 г.г.».

**Объект экспертизы:**

Криволюкское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, Киренский район, с.Кривая Лука, ул.Боровкова,8.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 23 декабря 2019 г. по 25 декабря 2019 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Председатель КСП района С.А.Килячкова

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Криволюкского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 г. № 106/3.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Криволюкского сельского поселения за текущий финансовый год;

- Иные документы и материалы.

### **В ходе экспертизы установлено:**

На основании плана деятельности на 2019 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденное решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 г. № 106/3(далее - Положение о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования, на основании поручения Думы Криволюкского сельского поселения от 12.11.2019 года № 179.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Криволюкского сельского поселения на рассмотрение в Думу Криволюкского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании.

Следует отметить, что ст.17 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении противоречит ст.185 Бюджетного Кодекса РФ в части внесения проекта решения о местном бюджете в Думу муниципального образования. В соответствии со ст.185 Бюджетного Кодекса РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года, тогда как ст.17 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Думы Криволюкского сельского поселения не позднее 24 ноября текущего года.

### **Использование прогноза социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст. 9 и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст. 9 и ст.11. Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании прогноз социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования на 2020-2022 годы отсутствует, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

### **Общая характеристика проекта бюджета Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и п.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Криволюкского сельского поселения предлагается утвердить на 2020 г. в сумме 3989,45 тыс.руб., на 2021 г. – 3877,50 тыс.руб., на 2022 г. – 3837,40 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Криволюкского муниципального образования запланирован на 2020 г. в сумме 4037,45 тыс.руб., на 2021 г. - 3924,50 тыс.руб., на 2022 г. – 3844,40 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2020 год на 48,00 тыс. руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2021 год на 47,00 тыс.руб., что составляет 3,71 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2022 год на 47,00 тыс.руб., что составляет 3,69% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 05.11.2019 года № 797-мр «О реализации пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Криволюкское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 48,0 тыс. руб., на 2021 г. – 47,0 тыс.руб., на 2022 г. – 47,0 тыс.руб. (ст.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (ст. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 3 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (ст.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2020 г. в сумме 2708,15 тыс. руб., на 2021 г. – 2611,40 тыс. руб., на 2022 г. – 2561,70 тыс. руб. (ст.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (ст. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным видам деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (ст.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 7,8 к проекту решения).

Следует отметить, что наименование приложений № 7 и № 8 не соответствует наименованиям приложений, указанных в ст.8 проекта решения о бюджете, а также, в нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях № 6,7,8 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам в соответствии с классификацией расходов бюджета;

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (ст.20 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2021 года в сумме 48,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,

- на 1 января 2022 года в сумме 95,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- на 1 января 2023 года в сумме 142,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2020 год - в сумме 640,65 тыс. руб., в 2021 году в сумме 633,05 тыс. руб. и в 2022 году - в сумме 637,85 тыс. руб. (ст.19 текстовой части проекта бюджета).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году- 95,5 тыс.руб., в 2022 году-190,8 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -90,0 тыс.руб., в 2022 году -175,9 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

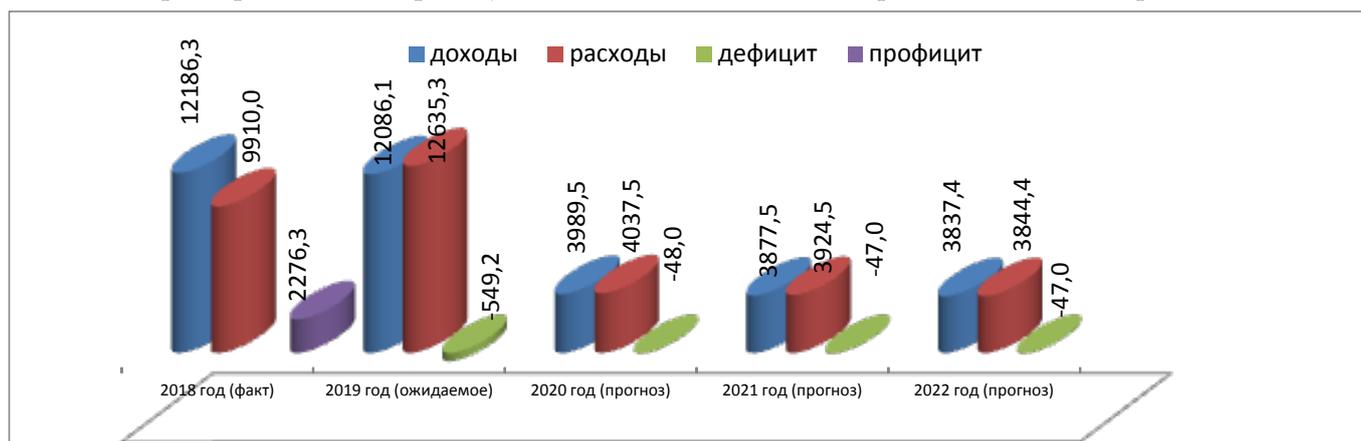
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 г. в сумме 862,1 тыс.руб., в 2021 г.- 862,1 тыс. руб., в 2022 г.-872,2 тыс.руб. (ст.12 текстовой части проекта решения о бюджете). В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ расходы на 2021 год запланированы в меньшем объеме -862,1 тыс.руб., чем планируются доходы от уплаты акцизов - 872,2 тыс.руб.;
- в проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволюкского сельского поселения в размере 15,0 тыс.руб., ежегодно (ст. 10 текстовой части проекта решения о бюджете).
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2020 года и плановом периоде 2021 и 2022 гг. не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (ст.15 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2020 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

- в нарушение п. 2 ст. 21 БК РФ перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета не установлен;
- в нарушение п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и подпрограмм в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования не утвержден.

Следует отметить, что согласно п.3 ст.3 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденном решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 года № 106/3, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Криволюкского сельского поселения разработан сроком на 3 года.

Основные параметры бюджета Криволюкского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2019 год.

Динамика параметров бюджета Криволюкского сельского поселения в 2018-2020 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2018 г.	Ожидаемое исполнение 2019 г.	Проект на 2020 г.	Отношение Проекта 2020 г. к уровню, %	
				2018 г.	2019 г.
Налоговые и неналоговые доходы	5217,5	3189,2	1281,3	24,6	40,2
Безвозмездные поступления	6968,8	8896,8	2708,3	38,9	30,4
Доходы всего	12186,3	12086,1	3989,5	32,7	33,0
Расходы	9910,0	12635,3	4037,5	40,7	32,0
Дефицит/профицит	2276,3	-549,2	-48,0	-2,1	+8,7

В 2020 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 8096,6 тыс.руб. или на 67,0 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 7359,42 тыс.руб. или на 68,0 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2020 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы, и увеличены.

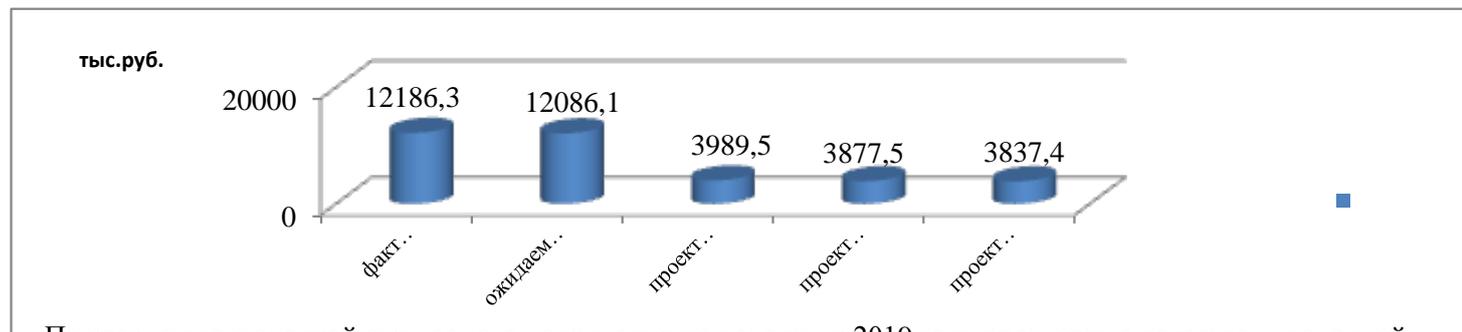
#### Доходы проекта бюджета Криволюкского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного

законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Криволюкского сельского поселения на 2020 год планируются в сумме 3989,5 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1281,3 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 2708,3 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Криволюкского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2019 году прогнозные показатели доходной части 2020 года в целом ниже на 8096,6 тыс.руб. или на 67,0 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2020 год прогнозируются с уменьшением на 1907,9 тыс.руб. или на 59,8 % к уровню ожидаемого исполнения 2019 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2019 года запланирован с уменьшением на 6188,5 тыс.руб. или на 69,6 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2018-2022 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2018 год	Оценка 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Прогноз 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Прогноз 2021 год	Прогноз 2022 год
Налоговые и неналоговые доходы	5217,5	3189,2	-38,9	1281,3	-59,8	1266,1	1275,7
<b>Налоговые доходы</b>	<b>5113,2</b>	<b>3180,5</b>	<b>-37,8</b>	<b>1271,3</b>	<b>-60,0</b>	<b>1261,1</b>	<b>1270,7</b>
Налог на доходы физических лиц	4263,5	2359,4	-44,7	380,0	-83,9	364,0	378,6
Налоги на подакцизные товары	825,7	785,7	-4,8	862,1	+9,7	872,2	872,2
Налоги на имущество	15,8	28,0	+77,2	28,0	0,0	23,7	23,7
Государственная пошлина	8,2	7,4	-9,8	1,2	-83,8	1,2	1,2
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>104,3</b>	<b>8,7</b>	<b>-91,7</b>	<b>10,0</b>	<b>+14,9</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>
Доходы от оказания платных услуг	3,4	8,7	+ в 2,5 р	10,0	+14,9	5,0	5,0
Прочие неналоговые доходы	100,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>6968,8</b>	<b>8896,9</b>	<b>+27,7</b>	<b>2708,2</b>	<b>-69,6</b>	<b>2611,4</b>	<b>2561,7</b>
Дотации	5267,5	5472,7	+3,9	2386,1	-56,4	2288,2	2234,7
Субсидии	1576,6	3237,7	+ в 2,1 р.	100,0	-96,9	100,0	100,0
Субвенции	124,7	186,5	+49,6	222,1	+19,1	223,2	227,0
<b>Итого доходов</b>	<b>12186,3</b>	<b>12086,1</b>	<b>-0,8</b>	<b>3989,5</b>	<b>-67,0</b>	<b>3877,5</b>	<b>3837,4</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние два года (2018-2020 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	12186,3	12086,1	3989,5	3877,5	3837,4
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	-0,8	-67,0	-2,8	-1,0
Налоговые и неналоговые доходы	5217,5	3180,5	1281,3	1261,1	1270,7
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	-39,0	-59,7	-1,6	+0,7
Безвозмездные поступления	6968,8	8896,9	2708,2	2611,4	2561,7
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	+27,7	-69,6	-3,6	-1,9

Анализ структуры доходов бюджета Криволюкского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	12186,3	12086,1	3989,5	3877,5	3837,4
Налоговые и неналоговые доходы	5217,5	3180,5	1281,3	1261,1	1270,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	42,8	26,3	32,1	32,5	33,1
Безвозмездные поступления	6968,8	8896,9	2708,2	3877,5	3837,4

Удельный вес в общем объеме доходов, %	57,2	73,7	67,9	67,5	66,9
--	------	------	------	------	------

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составляет 32,1 %, что на 5,8 % выше ожидаемого уровня 2019 года.

Отмечено снижение налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 42,8 % в 2018 году до 33,1 % в 2022 году.

Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» в таблице № 1 некорректно указаны параметры налоговых и неналоговых доходов и доходов всего на 2021 и 2022 годы.

#### **Налоговые доходы.**

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2020 год сформирован администрацией Криволюкского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на плановый период 2021 и 2022 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2020 год определен в сумме 380,0 тыс.руб., что на 1979,4 тыс.руб. или на 83,9 % ниже ожидаемого исполнения 2019 года. Резкое снижение данного вида налоговых доходов связано с прекращением деятельности на территории Криволюкского муниципального образования Обособленного подразделения ООО «Дримнефть» Киренское в 2019 году. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 364,0 тыс.руб., в 2022 году -378,6 тыс.руб.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2020 году -862,1 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 76,4 тыс.руб. или на 9,7 %. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 872,2 тыс.руб., в 2022 году -872,2 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются на уровне 2019 года, и составляют на 2020 год -28,0 тыс. руб. На плановый период 2021 и 2022 гг. поступление планируется в объеме 23,7 тыс.руб., ежегодно. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 7,0 тыс.руб. – уровень 2019 года. Данный налог запланирован исходя из ставок налога на имущество физических лиц, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения. На 2021 год поступление данного налога запланировано в сумме 4,0 тыс.руб., в 2022 году -4,0 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 21,0 тыс.руб., что также составляет уровень 2019 года. Поступление земельного налога запланированы исходя из кадастровой стоимости земельных участков, облагаемых земельным налогом и ставок земельного налога, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения. На 2021 год поступление данного налога запланировано в сумме 19,7 тыс.руб., в 2022 году -19,7 тыс.руб.

**Государственная пошлина.** Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального образования на 2020 год в размере 1,2 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения на 7,5 тыс.руб. или на 83,8 % . В 2021 - 2022 гг. планируется поступление в размере 1,2 тыс.руб., соответственно.

#### **Неналоговые доходы.**

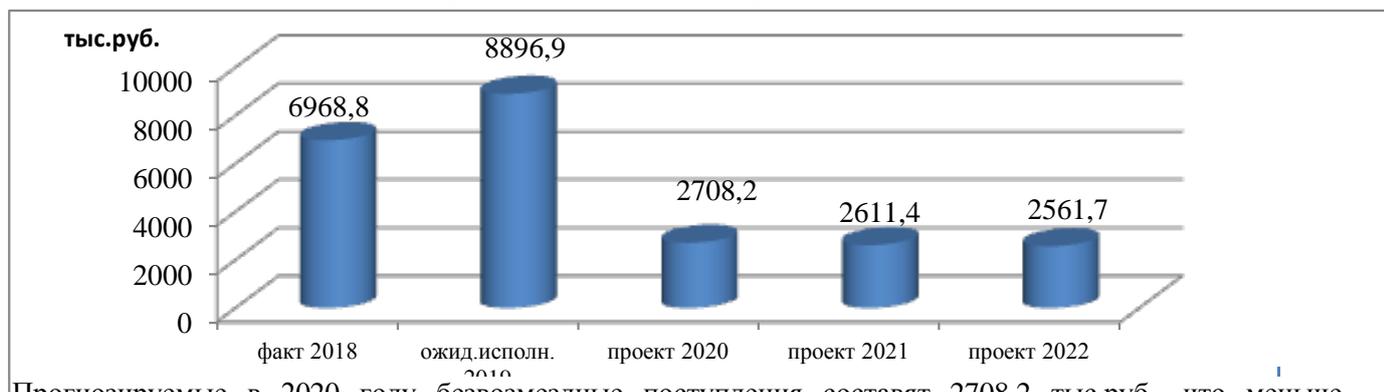
Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета Криволюкского муниципального образования на 2020-2022 гг. отсутствует информация о формировании неналоговых доходов.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2020 год в объеме 10,0 тыс.руб., что на 1,3 тыс.руб. или на 14,9 % выше уровня ожидаемого исполнения 2019 года, на плановый период 2021-2022 гг. объем поступлений определен в сумме 5,0 тыс.руб., ежегодно. Данная сумма неналоговых поступлений планируется от доходов от оказания платных услуг. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

#### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Криволукского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 2708,2 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2019 года на 6188,7 тыс.руб. или на 69,6 %. В 2021 году доходы от безвозмездных поступлений составят 2611,4 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 96,8 тыс.руб. или на 3,6 %, в 2022 году - 2561,7 тыс.руб., что также ниже планового уровня 2021 года на 49,7 тыс.руб. или на 1,9 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

#### ***Дотации.***

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов бюджету Криволукского сельского поселения на 2020 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 2386,1 тыс.руб., что на 3086,6 тыс.руб. или на 56,4 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2021 году – 2388,2 тыс.руб., в 2022 году – 2334,7 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2020 год -184,2 тыс.руб., 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;
- за счет средств районного бюджета: 2020 год -2201,9 тыс.руб., 2021 год – 2288,2 тыс.руб., 2022 год – 2234,7 тыс.руб.

#### ***Субсидии.***

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету Криволукского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 100,0 тыс.руб., ежегодно.

#### ***Субвенции.***

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Криволукского сельского поселения 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определена на 2020 год -222,1 тыс.руб., на 2021 год – 223,2 тыс. руб., на 2022 год- 227,0 тыс.руб., в том числе:

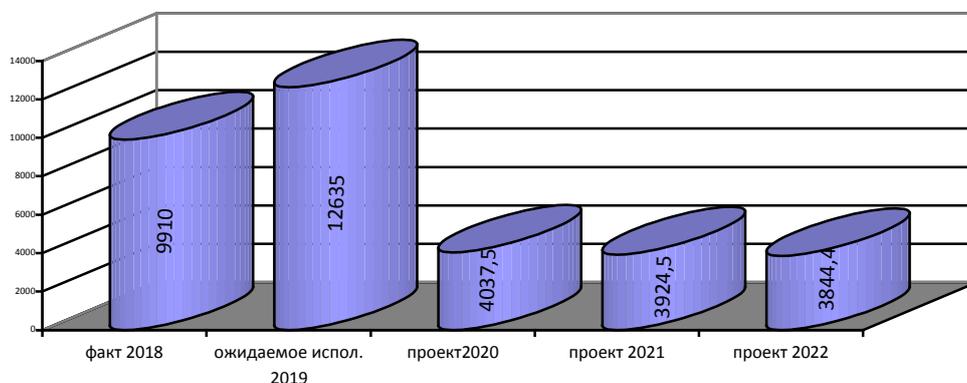
За счет средств областного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 173,3 тыс.руб., на 2021 год – 174,4 тыс.руб., на 2022 год -178,2 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно;
- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 48,1 тыс.руб., ежегодно.

#### **Расходы проекта бюджета Криволукского муниципального образования**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе Криволукского муниципального образования.

Динамика расходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования (с учетом условно утвержденных) на 2020 год в сумме 4037,5 тыс. руб., на 2021 год – 3924,5 тыс.руб., на 2022 год – 3844,4 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2019 г. прогнозируемые расходы в 2020 г. снижены на 8597,8 тыс. руб. или на 68,0 %.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Криволукского муниципального образования – отчетный 2018 год, текущий 2019 год, очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их не соответствии в 2019, 2020, 2021, 2022 гг.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2018 года по 2022 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5

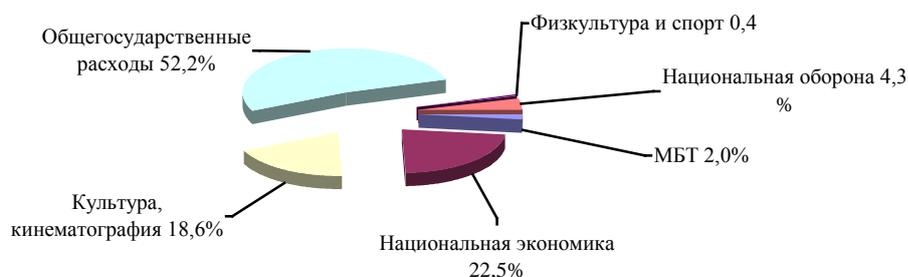
Наименование	Рз	Факт 2018 год	Оценка 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Общегосударственные расходы	01	5829,5	6393,4	<b>109,7</b>	2105,1	<b>32,9</b>	2138,8	2078,7
Национальная оборона	02	78,5	138,2	<b>176,0</b>	173,3	<b>125,4</b>	174,4	178,2
Национальная экономика	04	356,6	1365,3	<b>+ в 3,8 р.</b>	910,2	<b>66,7</b>	910,2	920,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2319,9	2233,3	<b>96,3</b>	0,0	<b>0,0</b>	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	1193,6	2353,0	<b>197,1</b>	751,8	<b>32,0</b>	604,0	610,2
Физкультура и спорт	11	0,0	45,0	<b>0,0</b>	15,0	<b>33,3</b>	15,0	15,0
МБТ	14	131,9	107,1	<b>81,2</b>	82,1	<b>76,7</b>	82,1	82,1
<b>ИТОГО</b>		<b>9910,0</b>	<b>12635,3</b>	<b>127,5</b>	<b>4037,5</b>	<b>32,0</b>	<b>3924,5</b>	<b>3844,4</b>

Большая часть расходов бюджета Криволукского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2020 год -2105,1 тыс.руб. (52,2%), 2021 год – 2138,8 тыс.руб. (54,5%), 2022 год – 2078,7 тыс.руб.(54,1 %);
- Национальная экономика: 2020 год – 910,2 тыс.руб. (22,5 %), 2021 год- 910,2 тыс.руб. (23,2 %), 2022 год - 920,3 тыс.руб.(23,9 %).
- «Культура и кинематография»: 2020 год – 751,8 тыс.руб. (18,6%), 2021 год- 604,0 тыс.руб.(15,4 %), 2022 год – 610,2 тыс.руб.(15,9%);

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

### Удельный вес в общей сумме расходов, %



В расходной части проекта бюджета на 2020 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 гг.

В расходной части проекта бюджета 2020 года на 5 месяцев запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения, а также, работникам культуры.

На уровне расходов 2019 года, но не более расчетных предусматриваются расходы:

- на выплаты социального характера (в части оплаты льготного проезда и оплаты суточных при командировках);
- командировочные расходы;
- расходы по услугам связи;
- прочие услуги;
- расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

Статьей 11 проекта решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Криволюкского сельского поселения от 08.11.2019 года № 54/4 «О внесении изменений в решение Думы № 162/3 от 13 марта 2017 г. «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволюкского муниципального образования».

На 2020 год главе Криволюкского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 52932,0 руб. в месяц и 635184,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволюкского муниципального образования на 2020 год в размере 635283,00 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальными служащим администрации Криволюкского сельского поселения, определена решением Думы Криволюкского сельского поселения от 08.11.2019 года № 52/4 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения» (далее - Положением об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4) и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. Однако, следует отметить что установленные представленным штатным расписанием размеры ежемесячного денежного поощрения муниципальными служащим не соответствуют размерам ежемесячного денежного поощрения, утвержденным Положением об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4, а также не соответствуют размерам ежемесячного денежного поощрения, установленным по соотношению должностей муниципальной службы и должностей областной государственной гражданской службы.

Кроме того, пунктом 3.5 Положения об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4, предусмотрено увеличение (индексация) должностного оклада в размерах в сроки, установленные для увеличения (индексации) должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, в соответствии с законодательством Иркутской области. Указом губернатора Иркутской области от 25.10.2019 года № 255-уг установлены должностные оклады государственных гражданских служащих с 01.10.2019 года с увеличением на 20%. Однако, в проекте бюджета Криволюкского сельского поселения бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих не предусмотрены. Также, следует отметить, что действующим законодательством установлено, что при увеличении (индексации) окладов месячного денежного содержания размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат подлежат округлению до целого рубля в сторону увеличения, однако размер должностного оклада по должности муниципальной службы «Ведущий специалист - главный бухгалтер» установлен с одним знаком после запятой.

Формирование фонда оплаты труда технических исполнителей и вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 12.11.2019 года № 29 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения» Также, как уже отмечалось выше, размер должностного оклада по должности «Главный бухгалтер» установлен некорректно с одним знаком после запятой.

К проекту решения о бюджете не представлены нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и специалиста военно-учетного стола.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 26686,0 руб.

Также, к проекту бюджета было представлено распоряжение от 12.11.2019 года № 16, которым утверждено штатное расписание администрации Криволюкского сельского поселения, в состав которого также вошли штатные расписания главы муниципального образования и муниципального казенного учреждения культурно – досугового информационного центра «Селяночка». Следует отметить, что глава муниципального образования и администрация – это разные органы местного самоуправления, и в состав администрации глава муниципального образования не входит. Кроме того, МКУКДИЦ «Селяночка» не является органом местного самоуправления, и также, не входит в состав администрации муниципального образования. Поэтому штатные расписания должны утверждаться отдельно. Кроме того, распоряжением от 12.11.2019 года № 16 утверждены проекты штатных расписаний с 01.01.2020 года. Также, представленное распоряжение от 12.11.2019 года № 16 не соответствует установленным нормам делопроизводства.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования**

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования не представлены. Данный факт свидетельствует о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

### **Соответствие ассигнований 2020-2022 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

В нарушение ст. 172 БК РФ проект бюджета Криволюкского сельского поселения составлен в основном внепрограммном формате. В проекте бюджета к финансированию предлагаются расходы в рамках одной муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности по МУК КДИЦ «Селяночка» на 2018-2023 годы». Расходы на ее реализацию на 2020 год планируются в объеме 95,6 тыс. руб., что составляет 2,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2021 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 71,8 тыс.руб. или 1,8 % от общего объема расходов бюджета, в 2022 году – 78,0 тыс.руб. или 2,0 % от общего объема расходов бюджета. Непрограммные расходы бюджета муниципального образования составляют в 2020 году -3941,85 тыс.руб. или 97,6 %, в 2021 году – 3852,7 тыс.руб. или 98,2 %, в 2022 году в сумме 3766,4 тыс.руб. или 98,0 %. В нарушение ст. 179 БК РФ администрацией Криволюкского сельского поселения не представлен порядок разработки и утверждения муниципальных программ. Также, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Криволюкском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Также, представленная пояснительная записка к проекту решения, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальной программы и целей социально- экономического развития

поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальной программы с учетом оценки эффективности ее реализации в 2019 году.

**По разделу «Общегосударственные вопросы».** Расходы бюджета Криволюкского сельского поселения запланированы на 2020 год в объеме 2105,1 тыс.руб., что на 4288,3 тыс. руб. или на 67,1 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2019 года, на 2021 г. – 2138,8 тыс.руб., на 2022 г. – 2078,7 тыс.руб.

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления»** расходы бюджета Криволюкского сельского поселения на 2020 год запланированы в сумме 349,6 тыс. руб., что на 284,2 тыс. руб. или на 44,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2019 года, на 2021 год – 338,5 тыс.руб., на 2022 год -338,2 тыс.руб.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 6, тыс.руб.

Наименование	Проект 2019	Проект 2020 год	Проект 2021 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>619,9</b>	<b>767,2</b>	<b>767,2</b>
Заработная плата	268,5	260,0	260,0
Начисления на заработную плату	81,1	78,5	78,5

Следует отметить, что расходы на оплату труда главы муниципального образования с начислениями на 2020-2022 годы запланированы в расчете на 5 месяцев.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»** запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Криволюкского сельского поселения в 2020 году в объеме 1638,8 тыс.руб., что на 3514,1 тыс.руб. или на 68,2 % меньше уровня исполнения 2019 года. На 2021 год предусмотрено 1683,6 тыс.руб., в 2022 году - 1623,4 тыс.руб. Также, следует отметить, что расходы на оплату труда главы с начислениями работникам местной администрации запланированы из расчета на 5 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>1638,8</b>	<b>1683,6</b>	<b>1623,4</b>
Заработная плата	1189,6	1200,0	1200,0
Начисления на заработную плату	359,3	362,4	362,4
Коммунальные услуги	70,0	60,0	30,0
Увеличение стоимости материальных запасов	0,0	40,0	0,0
Уплата прочих налогов, сборов	5,0	6,0	6,0

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 15,0 тыс. руб., ежегодно.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 101,7 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу планируются бюджетные ассигнования для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 0,7 тыс.руб., ежегодно. Кроме того, по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год и плановый период в размере 101,0 тыс.руб., ежегодно.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** в проекте бюджета предусмотрено на 2020 год -173,3 тыс.руб., на 2021 год -174,4 тыс.руб., на 2022 год -178,2 тыс.руб. По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями в 2020 году -170,6 тыс.руб., в 2021 году – 171,6 тыс.руб., в 2022 году -175,5 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2020 году- 2,7 тыс.руб., в 2021 году- 2,8 тыс.руб., в 2022 году -2,7 тыс.руб. Следует отметить, что в приложении № 7 к проекту решения Думы о бюджете по строке «субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военный комиссариаты. Прочая закупка товаров, работ и услуг» в 2022 году по КВР 244 указана сумма в размере 2712,48 руб., тогда как по КВР 200 и 240 сумма указана в размере 2716,39 руб.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2020 год в сумме 910,2 тыс.руб., что на 455,1 тыс.руб. или на 33,3 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2019 года, на 2021 год – 910,2 тыс. руб., на 2021 год - 920,3 тыс.руб.

*По подразделу «Общэкономические вопросы»* определен объем расходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. в сумме 48,1 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -43,05 тыс.руб., ежегодно, на увеличение стоимости материальных запасов – 5,1 тыс.руб., ежегодно. (канцелярские принадлежности).

*По подразделу «Дорожное хозяйство»* в проекте бюджета предусмотрено на 2020 год -862,1 тыс.руб., на 2021 год -862,1 тыс.руб., на 2022 год -872,2 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети. Следует отметить, что расходы на 2021 год запланированы в меньшем объеме -862,1 тыс.руб., чем планируются доходы от уплаты акцизов - 872,2 тыс.руб. Необходимо предусмотреть в проекте бюджета на 2021 бюджетные ассигнования в размере не менее планируемых доходов от уплаты акцизов. Кроме того, в приложении № 8 к проекту бюджета отражено, что расходы по данному подразделу запланированы в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Криволукского сельского поселения» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения на 2017-2019 годы». В КСП района не представлен нормативный акт о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2022 года, а также не представлено постановление (проект постановления) об утверждении данной муниципальной программы на период с 2020 по 2022 год. Таким образом, в приложении № 8 к проекту бюджета расходы отражены по недействующей муниципальной программе.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУКДИЦ «Селяночка» в 2020 году в объеме 751,8 тыс.руб., в 2021 году -604,0 тыс.руб., в 2022 году -610,2 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 8.

наименование	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Оплата труда	504,0	408,8	408,8
Начисления на оплату труда	152,2	123,4	123,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	95,6	71,8	78,0
<b>Итого</b>	<b>500,0</b>	<b>500,0</b>	<b>400,0</b>

Следует отметить, расходы на оплату труда с начислениями работникам культуры главы запланированы из расчета на 5 месяцев. Также, в приложении № 8 к проекту бюджета отражено, что расходы на 2020 год в размере 95,6 тыс.руб., на 2021 год в размере 71,8 тыс.руб., на 2022 год в размере 78,0 тыс.руб. по данному разделу запланированы в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности по МУК КДИЦ «Селяночка» на 2018-2023 годы». На сайте Криволукского муниципального образования размещено только постановление от 10.04.2018 года № 16 об утверждении данной программы. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности по МУК КДИЦ «Селяночка» на 2018-2023 годы», в составе документов к проекту решения о бюджете Криволукского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в КСП района не представлена, на сайте не размещена. Проверить ресурсное обеспечение и предполагаемые мероприятия не представляется возможным.

**По разделу 11 «Развитие физической культуры и спорта»** предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020 год и плановый период в размере 15,0 тыс.руб., ежегодно, что меньше уровня 2019 года на 30,0 тыс.руб. или на 66,7 %.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы в сумме 82,0 тыс.руб., ежегодно. По данному разделу запланированы расходы на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района: на передачу полномочий по ГО и ЧС в размере 81,0 тыс.руб., по внешнему муниципальному финансовому контролю в размере 1,0 тыс.руб.

#### **Соответствие резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в размере 15,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Криволукского сельского поселения предусмотрен в размере 0,37% от общих расходов бюджета 2020 года, в размере 0,38% от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 0,39 %

от общих расходов бюджета 2022 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета муниципального образования на 2020 год сформирован с дефицитом в объеме 48,0 тыс.руб., в 2021 году дефицит бюджета составит 47,0 тыс.руб., в 2022 году дефицит составит 47,0 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2020 году – 3,75 %, в 2021 году -3,71 %, в 2022 году -3,69 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2020 год установлен в сумме 640,65 тыс.руб., на 2021 год – 633,05 тыс.руб., на 2022 год – 637,85 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволюкского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены реестр источников доходов бюджета Криволюкского сельского поселения, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 гг., прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 гг., пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, предварительные итоги социально-экономического развития Криволюкского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, муниципальные программы.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ вышеуказанные документы не размещены на официальном сайте администрации Криволюкского сельского поселения.

Кроме того, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ реестр источников доходов бюджета и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволюкского сельского поселения и в

Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Статьей 17 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении установлены сроки внесения проекта бюджета Криволюкского сельского поселения в Думу сельского поселения противоречащие статье 185 Бюджетного Кодекса РФ

2. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и п.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

3. Наименование приложений № 7 и № 8 к проекту бюджета не соответствует наименованиям приложений, указанных в ст.8 проекта решения о бюджете.

4. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях № 6,7,8 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам в соответствии с классификацией расходов бюджета;

5. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году- 95,5 тыс.руб., в 2022 году-190,8 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -90,0 тыс.руб., в 2022 году -175,9 тыс.руб.

6. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ расходы по дорожному фонду на 2021 год запланированы в меньшем объеме, чем планируются доходы от уплаты акцизов.

7. В нарушение п. 2 ст. 21 БК РФ перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета не установлен.

8. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и подпрограмм в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования не утвержден.

9. Согласно п.3 ст.3 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденном решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 года № 106/3, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Криволюкского сельского поселения разработан сроком на 3 года.

10. В представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» на 2020-2022 гг. отсутствует информация о формировании неналоговых доходов, а также в таблице № 1 пояснительной записке некорректно указаны параметры налоговых и неналоговых доходов, и доходов всего за 2021 и 2022 годы.

11.Сравнение общего объема расходных обязательств на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их не соответствии в 2019, 2020,2021,2022 гг.

12.В расходной части проекта бюджета 2020 года на 5 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения, а также, работникам культуры.

13.Установленные представленным штатным расписанием размеры ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим не соответствуют размерам ежемесячного денежного поощрения, утвержденным Положением об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4, а также не соответствуют размерам ежемесячного денежного поощрения, установленным по соотношению должностей муниципальной службы и должностей областной государственной гражданской службы.

14.В нарушение п. 2.5 Положения об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4 индексация должностных окладов по соотносительности должностей муниципальных служащих и государственных гражданских служащих в соответствии с Указом губернатора Иркутской области от 25.10.2019 года № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» муниципальным служащим не произведена, в

проекте расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. бюджетные ассигнования на повышение (индексацию) должностных окладов муниципальных служащих не предусмотрены

15. Размеры должностных окладов по должности муниципальной службы «Ведущий специалист - главный бухгалтер» установлены некорректно с одним знаком после запятой.

16. К проекту бюджета было представлено распоряжение от 12.11.2019 года № 16, которым утверждено штатное расписание администрации Криволукского сельского поселения, в состав которого также вошли штатные расписания главы муниципального образования и муниципального казенного учреждения культурно – досугово-информационного центра «Селяночка».

17. Распоряжением от 12.11.2019 года № 16 утверждены проекты штатных расписаний с 01.01.2020 года.

18. Представленное распоряжение от 12.11.2019 года № 16 не соответствует установленным нормам делопроизводства.

19. К проекту решения о бюджете не представлены нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и специалиста военно-учетного стола.

20. В нарушение ст. 172 БК РФ проект бюджета Криволукского сельского поселения составлен в основном внепрограммном формате.

21. В нарушение ст. 179 БК РФ администрацией Криволукского сельского поселения не представлен порядок разработки и утверждения муниципальных программ.

22. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в Криволукском муниципальном образовании отсутствует порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

23. В приложении № 7 к проекту решения Думы о бюджете по строке «субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Прочая закупка товаров, работ и услуг» в 2022 году по КВР 244 указана сумма в размере 2712,48 руб., тогда как по КВР 200 и 240 сумма указана в размере 2716,39 руб.

24. В приложении № 8 к проекту бюджета отражено, что расходы по подразделу «Дорожное хозяйство» запланированы в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Криволукского сельского поселения» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения на 2017-2019 годы». В КСП района не представлен нормативный акт о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2022 года, а также не представлено постановление (проект постановления) об утверждении данной муниципальной программы на период с 2020 по 2022 год. Таким образом, в приложении № 8 к проекту бюджета расходы отражены по недействующей муниципальной программе.

25. В приложении № 8 к проекту бюджета отражено, что расходы на 2020 год в размере 95,6 тыс.руб., на 2021 год в размере 71,8 тыс.руб., на 2022 год в размере 78,0 тыс.руб. по разделу «Культура и кинематография» запланированы в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности по МУК КДИЦ «Селяночка» на 2018-2023 годы». На сайте Криволукского муниципального образования размещено только постановление от 10.04.2018 года № 16 об утверждении данной программы. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности по МУК КДИЦ «Селяночка» на 2018-2023 годы», в составе документов к проекту решения о бюджете Криволукского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в КСП района не представлена, на сайте не размещена. Проверить ресурсное обеспечение и предполагаемые мероприятия не представляется возможным.

26. Представленная пояснительная записка к проекту решения, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальной программы и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальной программы с учетом оценки эффективности ее реализации в 2019 году.

27. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении не представлены: реестр источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 гг., прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 гг., пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, предварительные итоги социально-экономического развития Криволукского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, муниципальные программы.

28. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ реестр источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 гг., прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 гг., пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, предварительные итоги социально-экономического развития Криволукского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий

финансовый год, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, муниципальные программы не размещены на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

29. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ реестр источников доходов бюджета и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении.

30. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования

#### **Предложения:**

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Криволукского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в приложения к проекту решения, с учётом замечаний данного заключения.

3. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития района, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

4. Положение о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

5. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и п.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, разрабатывать и утверждать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

6. В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ расходы по дорожному фонду на 2021 год предусмотреть в объеме планируемых доходов от уплаты акцизов.

7. В соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ в текстовую часть проекта решения о бюджете внести пункт об утверждении перечня главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета.

8. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в текстовую часть проекта решения о бюджете внести пункт об утверждении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и подпрограмм в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования.

9. Реестр расходных обязательств на 2019-2022 годы привести в соответствие с параметрами проекта бюджета.

10. Размеры ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим привести в соответствие с размерами ежемесячного денежного поощрения, утвержденные Положением об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4, а также с размерами ежемесячного денежного поощрения, установленными по соотношению должностей муниципальной службы и должностей областной государственной гражданской службы.

11. Положение об оплате труда муниципальных служащих от 08.11.2019 года № 52/4 привести в соответствие с действующим законодательством.

12. Размеры должностных окладов по должности муниципальной службы «Ведущий специалист - главный бухгалтер» привести в соответствие с действующим законодательством.

13. Распоряжение от 12.11.2019 года № 16 привести в соответствие с нормами делопроизводства.

14. К проекту решения о бюджете представлять нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и специалиста военно-учетного стола.

15. В соответствии со ст. 179 БК РФ разработать и утвердить порядок разработки и утверждения муниципальных программ, порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

16. В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета на очередной год и плановый период формировать в программном формате.

17. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

18. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Криволукского поселения реестр источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения, методики

(проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 гг., прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 гг., пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, предварительные итоги социально-экономического развития Криволукского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

19. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Криволукского сельского поселения на 2020 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, работникам культуры.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**