

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 48
на проект решения Думы Макаровского сельского поселения
«О бюджете Макаровского сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

27 декабря 2019 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Макаровского сельского поселения от 10.12.2019 г. № 374.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 г.г.».

Объект экспертизы:

Макаровское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666731, Иркутская область, Киренский район, с. Макарово, Сибирская улица, дом,40.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 25 декабря 2019 г. по 27 декабря 2019 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5;
- Устав Макаровского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за 9 месяцев 2019 г., и ожидаемые итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Макаровского сельского поселения «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2019 год, Соглашения от 24.11.2017 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52 (далее - Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, на основании поручения Думы Макаровского сельского поселения от 10.12.2019 г. № 374.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 34, 37 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 34,37 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании представлен прогноз социально-экономического развития Макаровского муниципального образования на 2019-2021 годы, что свидетельствует о недостоверности представляемой информации, и о формальном подходе при подготовке документов к проекту бюджета.

Общая характеристика проекта бюджета Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Макаровского сельского поселения предлагается утвердить на 2020 г. в сумме 6393,8 тыс.руб., на 2021 г. – 6271,5 тыс.руб., на 2022 г. – 6226,7 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Макаровского муниципального образования запланирован на 2020 г. в сумме 6441,1 тыс.руб., на 2021 г. - 6323,8 тыс.руб., на 2022 г. – 6281,1 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2020 год на 50,3 тыс. руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2021 год на 52,3 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2022 год на 54,4 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 50,3 тыс. руб., на 2021 г. – 52,3 тыс.руб., на 2021 г. – 54,4 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 1, № 1.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 4,4.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 5,5.1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2020 г. в сумме 5051,7 тыс. руб., на 2021 г. – 4875,8 тыс. руб., на 2022 г. – 4775,2 тыс. руб. (п.6 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 6,6.1 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (п. 7 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 7,7.1 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (п. 8 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 8, № 8.1 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (п.9 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 9, № 9.1. к проекту решения);

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году утвержден в сумме 1291,7 тыс. руб., в 2021 г. – 191,7 тыс.руб., в 2022 г. – 191,7 тыс.руб. (п.23 текстовой части решения о проекте бюджета);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.21 текстовой части решения о проекте бюджета):

- на 1 января 2021 года в сумме 50,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2021 года в сумме 102,6 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2022 года в сумме 157,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2020 год - в сумме 671,05 тыс. руб., в 2021 году - в сумме 697,85 тыс. руб. и в 2022 году - в сумме 725,75 тыс. руб. (п.20 текстовой части решения о проекте бюджета);

-условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены некорректно, и составляют в 2021 году-177,33 тыс.руб., в 2022 году- 361,29 тыс.руб., следовало утвердить, в 2021 году -148,88 тыс.руб., в 2022 году -295,43 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 г. в сумме 689,7 тыс.руб., в 2021 г.- 717,3 тыс. руб., в 2022 г.- 745,9 тыс.руб. (п.12 текстовой части решения о проекте бюджета).

- в проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения, в размере 25,0 тыс.руб., ежегодно. (п. 18 текстовой части решения о проекте бюджета).

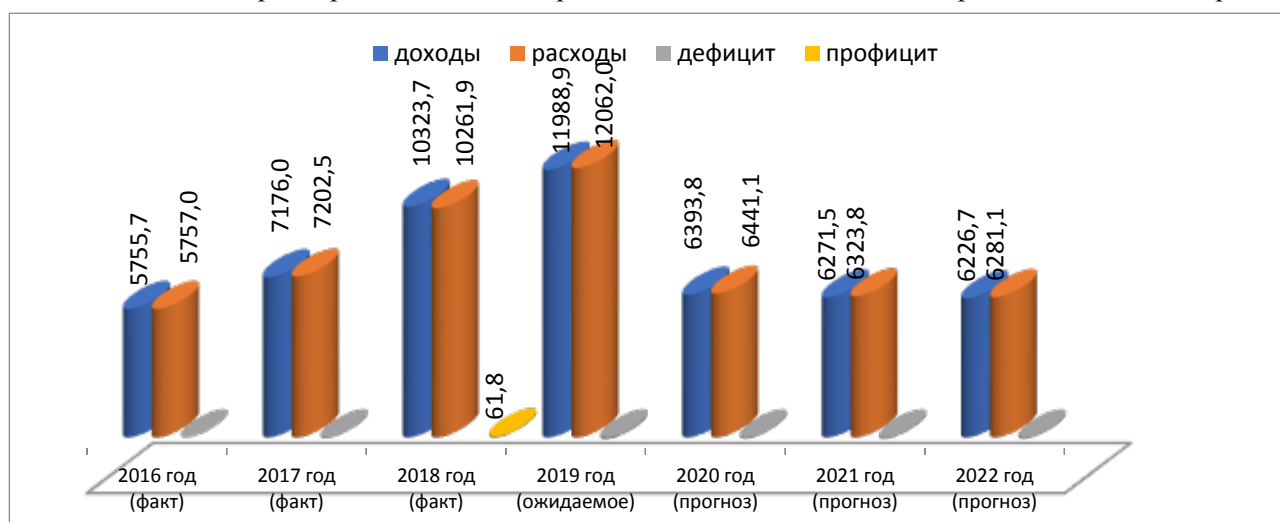
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.15 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 13, № 13.1 к решению о проекте бюджета);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (п.14 текстовой части решения проекта о бюджете и приложения № 12, № 12.1);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.19 текстовой части решения о проекте бюджета);
- не предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга (п.22 текстовой части решения о проекте бюджета).

КСП отмечает, что в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в п.16 текстовой части решения проекта о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2019-2021 годы согласно приложению № 14 к решению. Однако, приложение № 14 к решению о проекте бюджета не представлено.

В нарушение ст.184.2 БК РФ в приложениях 7.1., 8.1, 9.1. условно утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов.

Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2019 год.

Динамика параметров бюджета Макаровского сельского поселения в 2016-2020 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2016 г.	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 год	Отношение Проекта 2020 г. к уровню, %			
						2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Налоговые и неналоговые	986,0	980,6	2340,8	1950,3	1342,1	136,1	136,8	57,3	68,8
Безвозмездные поступления	4769,4	6195,4	7982,9	10038,0	5051,7	105,9	81,5	63,3	50,3
Доходы всего	5755,7	7176,0	10323,7	11988,9	6393,8	111,1	89,1	61,9	53,3
Расходы	5757,0	7202,5	10261,9	12062,0	6441,1	111,9	89,4	62,8	53,4
Дефицит (-) / Профицит (+)	-1,3	-26,5	+61,8	-73,1	-50,3	3869,2	189,8	-81,4	68,8

В 2020 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 5595,1 тыс.руб. или на 46,7 %, и, также, снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2019 года на 5620,9 тыс.руб. или на 46,6 %.

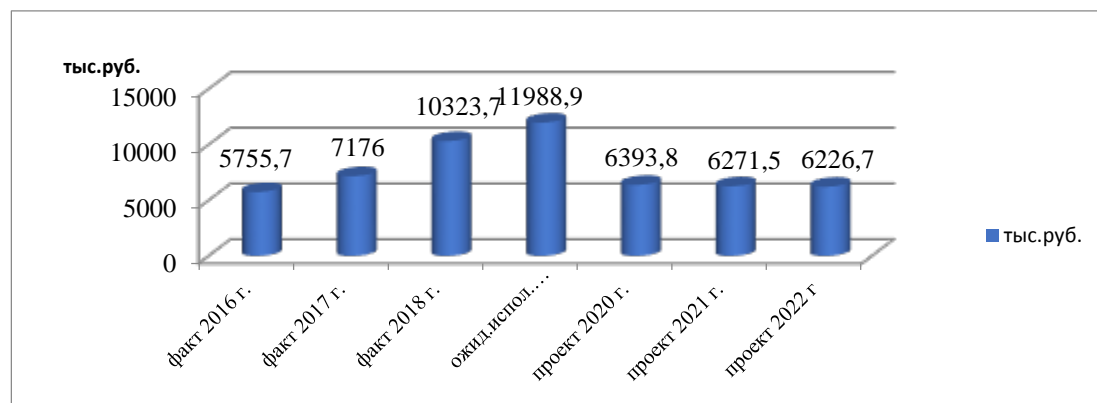
Доходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Макаровского сельского поселения на 2020 год планируются в сумме 6393,8 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1342,1 тыс.руб. или 21,0 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездных поступлений в сумме 5051,7 тыс. руб. или 79,0 % объема доходов бюджета поселения.

В 2021 году доходы бюджета составят 6271,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1395,7 тыс.руб.(22,2 %), безвозмездные поступления – 4875,8 тыс.руб.(77,8 %). В 2022 году доходы бюджета составят 6226,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1451,5 тыс.руб.(23,3%), безвозмездные поступления -4775,2 тыс.руб.(76,7 %).

Динамика доходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2019 г. прогнозные показатели доходной части 2020 г. в целом ниже на 5595,1 тыс.руб. или на 46,7 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 608,2 тыс.руб. или на 31,2 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 4986,3 тыс.руб. или на 49,7 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2016-2022 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Темп роста в % 2017/2016	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Оценка 2019 год	Прогноз 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Прогноз 2021 год	Прогноз 2022 год
Налоговые и неналоговые доходы	986,3	980,6	99,4	2340,8	+ в 2,4 п.	1950,3	1342,1	68,8	1395,7	1451,6
Налоговые доходы	937,7	873,5	93,2	1198,5	137,2	1031,8	1222,5	118,5	1271,3	1322,2
Налог на доходы физических лиц	491,8	379,5	77,2	423,3	111,5	342,0	356,6	104,3	370,8	385,6
Налоги на подакцизные товары	286,8	291,0	101,5	635,1	+ в 2,2 п.	483,8	689,7	142,6	717,3	745,9
Налоги на совокупный доход	1,1	8,1	+7,4 п	0,7	8,6	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налоги на имущество	137,9	183,7	133,2	123,4	67,2	178,0	285,5	160,4	296,9	308,8
Государственная пошлина	20,1	11,2	55,7	16,0	142,9	20,0	20,8	104,0	21,6	22,5
Неналоговые доходы	48,6	107,1	+2,2 п	1142,3	+ в 10,7 п.	939,1	119,6	12,7	124,4	129,4
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	37,3	42,5	113,9	1091,0	+ в 25,7 п.	909,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	11,3	64,6	+5,7 п.	51,3	79,4	30,0	119,6	+ в 4,0 п	124,4	129,4
Безвозмездные поступления	4769,4	6195,4	129,9	7982,9	128,9	10038,0	5051,7	50,3	4875,8	4775,2
Дотации	3962,2	5908,4	149,1	7252,5	122,7	8017,3	4684,0	58,4	4507,0	4402,6
Субсидии	77,0	153,8	199,7	200,4	130,3	1562,4	193,7	12,4	193,7	193,7
Субвенции	707,8	73,2	10,3	94,8	129,5	138,9	173,3	124,8	174,4	178,2
Иные межбюджетные трансферты	22,4	60,0	+2,7 п.	115,8	193,0	320,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	5755,7	7176,0	124,7	10323,7	143,9	11988,9	6393,8	53,3	6271,5	6226,7

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2016-2019 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	5755,7	7176,0	10323,7	11988,9	6393,8	6271,5	6226,7
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+24,7	+43,9	+16,1	-46,7	-1,9	-0,7

Налоговые и неналоговые доходы	986,3	980,6	2340,8	1950,3	1342,1	1395,7	1451,5
<i>Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	-	-0,6	+2,4 p	-59,4	-31,2	+4,0	+4,0
Безвозмездные поступления	4769,4	6195,4	7982,9	10038,0	5051,7	4875,8	4775,2
<i>Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %</i>	-	+29,9	+28,9	+25,7	-49,7	-3,5	-2,1

Анализ структуры доходов бюджета Макаровского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2016 г.	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Доходы, всего	5755,7	7176,0	10323,7	11988,9	6393,8	6271,5	6226,7
Налоговые и неналоговые доходы	986,3	980,6	2340,8	1950,3	1342,1	1395,7	1451,5
Удельный вес в общем объеме доходов, %	17,1	13,7	22,7	16,3	21,0	22,2	23,3
Безвозмездные поступления	4769,4	6195,4	7982,9	10038,0	5051,7	4875,8	4775,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	82,9	86,3	77,3	83,7	79,0	77,8	76,7

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составляет 21,0%, что на 4,7 % выше ожидаемого уровня 2019 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на подакцизные товары.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2020 году- 689,7 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 205,9 тыс.руб. или на 42,6 %. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 717,3 тыс.руб., в 2022 году – 745,9 тыс.руб.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2019 год сформирован администрацией Макаровского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2020 год определен в сумме 356,6 тыс.руб., что на 14,6 тыс.руб. или на 4,3% выше уровня ожидаемого исполнения 2019 года. В 2021 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 370,8 тыс.руб., в 2022 году -385,6 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2020 год в объеме 285,5 тыс. руб., что на 107,5 тыс.руб. или на 60,4 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года. В 2021 году поступления планируются в объеме 296,9 тыс.руб., в 2022 году – 308,8 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в объеме 25,3 тыс.руб., в 2021 году в объеме 26,3 тыс.руб., в 2022 году -27,4 тыс.руб.

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в объеме 130,1 тыс.руб., в 2021 году- 135,3 тыс.руб., в 2022 году в сумме 140,7,0 тыс.руб.

Государственная пошлина. Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального образования на 2020 год в размере 20,8 тыс.руб., на 2021 год в размере 21,6 тыс.руб., на 2022 год в размере 22,5 тыс.руб.

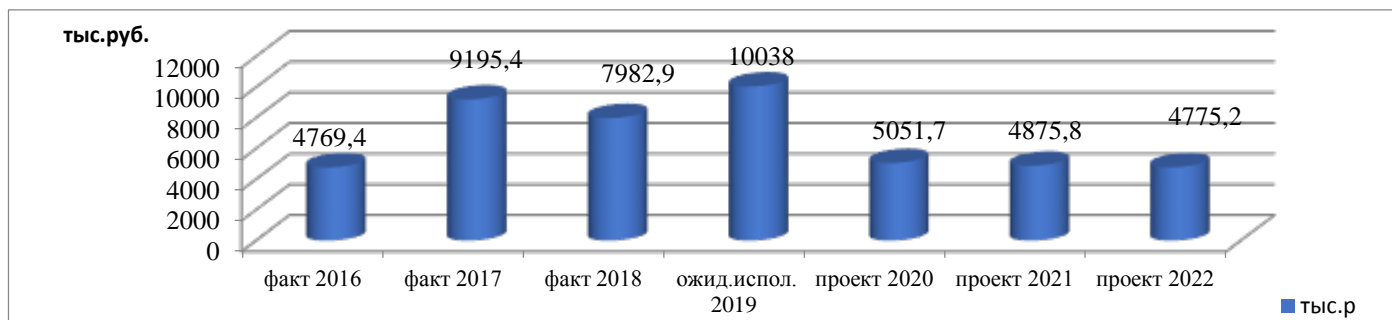
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2020 год в сумме 119,6 тыс.руб., на 2021 год в сумме 124,4 тыс.руб., на 2022 год 129,4 тыс.руб. Неналоговые доходы представлены в доходах муниципального образования прочими неналоговыми доходами.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 5051,7 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2019 года на 4986,3 тыс.руб. или на 49,7 %. В 2021 году доходы от безвозмездных поступлений составят 4875,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2020 года на 175,9 тыс.руб. или на 3,5 %, в 2022 году - 4775,2 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 100,6 тыс.руб. или на 2,1 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов бюджету Макаровского сельского поселения на 2020 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 4684,0 тыс.руб., что на 3333,3 тыс.руб. или на 41,6 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года, на 2021 год – 4507,0 тыс.руб., в 2022 году -4402,6 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2020 год – 757,0 тыс.руб., 2021 год – 627,5 тыс.руб., 2022 год – 702,4 тыс.руб.;
- за счет средств районного бюджета: 2020 год – 3927,0 тыс.руб., 2021 год – 3879,5 тыс.руб., 2022 год – 3700,2 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету Макаровского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в объеме 193,7 тыс.руб., ежегодно.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджету Макаровского сельского поселения 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определена на 2020 год -174,0 тыс.руб., на 2021 год - 175,1 тыс. руб., на 2022 год- 178,9 тыс.руб., в том числе:

За счет средств областного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

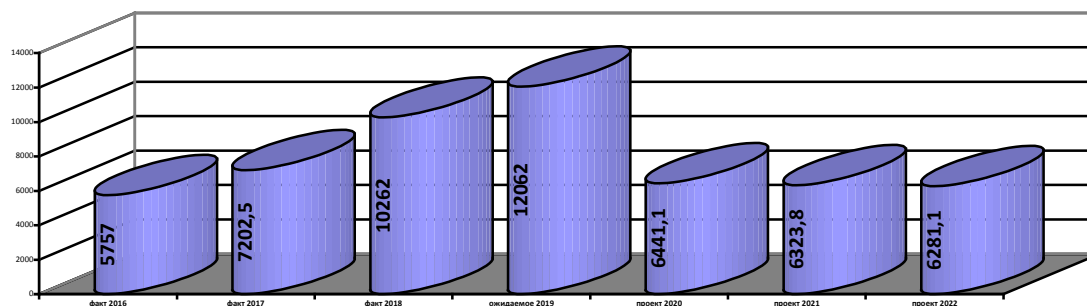
- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 173,3 тыс.руб., на 2021 год – 174,4 тыс.руб., на 2022 год -178,2 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено на основе действующего законодательства РФ, Иркутской области, нормативно-правовой базы на муниципальном уровне с учетом разграничения расходных полномочий

Динамика расходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде

диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2020 год в сумме 6441,4 тыс. руб., на 2021 год – 6323,8 тыс.руб., на 2022 год – 6281,1 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 2019 г. прогнозируемые расходы в 2020 г. снижены на 5621,0 тыс. руб. или на 46,6 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2016 года по 2022 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

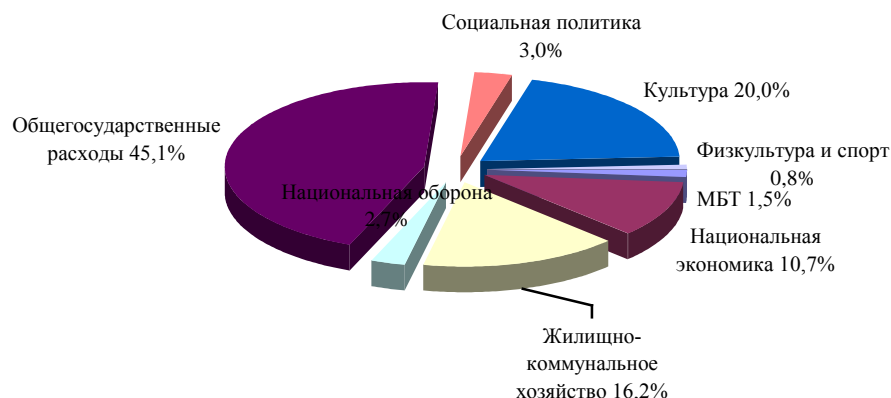
Наименование	Рз	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Рост/снижение % к уровню 2016 г	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Оценка 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Проект 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Общегосударственные расходы	01	4125,5	4727,5	114,6	5227,6	110,6	5405,8	103,4	2908,4	53,8	3002,1	3001,8
Национальная оборона	02	77,0	73,2	95,1	94,2	128,7	138,2	146,7	173,3	125,4	174,4	178,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	0,0	0,0	34,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	0,0	0,0	0,0	305,9	0,0	904,4	+ в 3,0 р	689,7	76,3	717,3	745,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	0,0	200,0	0,0	34,4	17,2	2980,4	+ в 86,6 р.	1045,0	35,1	824,5	749,3
Молодежная политика	07	0,0	60,0	0,0	100,0	166,7	115,0	115,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	1490,3	2065,2	138,6	2861,5	138,6	2293,9	80,2	1286,4	56,1	1267,1	1267,2
Социальная политика	10	0,0	31,6	0,0	127,3	+ в 4,0 р	127,7	100,3	191,7	150,1	191,7	191,7
Физическая культура и спорт	11	0,0	45,0	0,0	20,0	44,4	0,0	0,0	50,0	0,0	50,0	50,0
МБТ	14	64,2	0,0	0,0	93,3	0,0	96,6	103,5	96,6	0,0	96,6	96,6
ИТОГО		5757,0	7202,5	125,1	10261,9	142,5	12062,0	117,5	6441,1	53,4	6323,8	6281,1

Большая часть расходов бюджета Макаровского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2020 год -2908,4 тыс.руб. (45,1%), 2021 год – 3002,1 тыс.руб. (47,5%), 2022 год – 3001,8 тыс.руб.(47,8 %);
- «Культура, кинематография»: 2020 год – 1286,4 тыс.руб.(20,0%), 2021 год – 1267,1 тыс.руб.(20,0%), 2022 год – 1267,2 тыс.руб. (20,2 %).
- «Национальная экономика»: 2020 год -689,7 тыс.руб.(10,7%), 2021 год – 717,3 тыс.руб.(11,3%), 2022 год –745,9 тыс.руб.(11,9%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В проекте расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам, осуществляющим государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Пунктом 24 проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения на 2020 год». Следует отметить, что в преамбуле и тексте приложения № 1 к проекту решения некорректно сделана ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 19.06.20019 года № 486 –пп, которым вносятся изменения в действующий нормативный акт.

На 2020 год и плановый период главе Макаровского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 80315,40 руб. в месяц и 963784,80 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Макаровского муниципального образования на 2020 в размере 974016,0 руб. в год, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения установлены в соответствии с проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения».

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2020 года № 36/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования» (далее – Положение об оплате труда № 36/2). Следует отметить, что дата утверждения постановления указана некорректно, а именно 15.11.2020 года. Кроме того, действующим законодательством должность «водитель» отнесена к вспомогательному персоналу, и выплата надбавки за выслугу лет вспомогательному персоналу не предусмотрена. Также, действующим законодательством должность технического исполнителя «специалист» не предусмотрена.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно

расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования и муниципальным служащим включены в проект на основании проектов решений Думы муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении КСП района.

К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» администрацией Макаровского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2019 года № 36/1 (далее - Основные направления).

Бюджетная и налоговая политика на 2019-2021 годы направлена на обеспечение роста доходного потенциала за счет собственных доходов, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Соответствие ассигнований 2020-2022 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Макаровского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», утвержденной постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2019 года № 37. Муниципальная программа включает в себя 8 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2020 году в объеме 6441,1 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2021 году в объеме 6323,8 тыс.руб. или 100,0 %, в 2022 году – 6281,1 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлена муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», утвержденной постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2019 года № 37. Следует отметить, что в наименовании постановления администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2019 года некорректно указана ссылка на утверждение муниципальной программы на 2019-2020-2021 гг., а также данным постановлением утвержден проект муниципальной программы, а не муниципальная программа.

Следует отметить, что в паспорте муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», в перечне подпрограмм муниципальной программы наименование подпрограммы № 2 звучит как «Жилищно-коммунальное хозяйство», подпрограммы № 6 «Развитие архивного дела», подпрограммы № 7 «Обеспечивающая подпрограмма», подпрограммы № 8 «Управление финансами Макаровского муниципального образования», тогда как в представленных паспортах муниципальных подпрограмм наименование подпрограммы № 2 «Благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство», наименование подпрограммы № 6 «Управление финансами Макаровского сельского поселения», подпрограммы № 7 «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении», а паспорт муниципальной подпрограммы № 8 не представлен.

Кроме того, пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная

записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году.

Администрацией Макаровского сельского поселения также было представлено постановление администрации Макаровского сельского поселения от 30.12.2016 года № 150 «Об утверждении Порядка проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Макаровского сельского поселения». Следует отметить, что в данном порядке содержатся только общие фразы, не относящиеся к администрации Макаровского сельского поселения, и, фактически, порядок проведения и критерии оценки эффективности муниципальных программ отсутствует. Данный факт свидетельствует о формальном подходе к подготовке документов.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 6441,1 тыс.руб., на 2021 г.- 6323,8 тыс.руб., на 2022 г. – 6281,1 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 2981,0 тыс.руб., на 2021 г.- 3074,1 тыс.руб., на 2022 г. – 3074,1 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Макаровского сельского поселения» определен объем расходов на 2020 год- 732,0 тыс.руб., на плановый период 2021 год и 2022 гг. – 627,4 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 8 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020	Проект 2021 год	Проект 2022 год
Обеспечение деятельности главы	732,0	627,4	627,4
Заработная плата	562,2	481,9	481,9
Начисления на заработную плату	169,8	145,5	145,5

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Макаровского сельского поселения» в 2020 году предусмотрено 2050,6 тыс.руб., в 2021 году -2249,0 тыс.руб., в 2022 году -2249,0 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Макаровского сельского поселения в расчете на 8 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2020 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
Функционирование администрации	2050,6	2249,0	2249,0
Заработная плата	1126,5	1204,3	1204,3
Прочие выплаты	0,0	150,0	100,0
Начисления на заработную плату	340,2	363,7	363,7
Коммунальные услуги	150,0	150,0	200,0
Услуги связи	72,7	100,0	100,0
Работы и услуги по содержанию имущества	200,0	50,0	50,0
Прочие работы, услуги	60,0	60,0	80,0
Уплата налогов, сборов	1,2	1,2	1,2
Увеличение стоимости материальных запасов	100,0	169,8	149,8

Также, в проекте бюджета по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кроме того, в проекте бюджета по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. в объеме 197,7 тыс.руб., ежегодно, на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам. КСП района считает некорректным отражение по данной подпрограмме расходов, связанных с социальным обеспечением граждан, замещавших должности муниципальной службы, выборным должностным лицам, т.к. данные расходы не соответствуют целям и задачам, а также наименованию указанной подпрограммы, о чем уже указывалось в заключении КСП района.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Макаровского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 г. – 689,7 тыс.руб., на 2021 г.- 717,3 тыс.руб., на 2022 г. -745,9 тыс.руб. По данной подпрограмме планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2020 год в размере 1045,0 тыс.руб., на 2021 год в размере 824,5 тыс.руб., на 2022 год -749,3 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Выполнение работ по организации и содержанию мест захоронения» объем расходов на 2019 год - 0,0 тыс.руб., на 2020 год -0,0 тыс.руб., на 2021 год – 50,0 тыс.руб.;
- по мероприятию «Выполнение работ по благоустройству территории населенных пунктов» объем расходов составит в 2019 году-120,0 тыс.руб., в 2020 году-0,0 тыс.руб., в 2021 году -139,2 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры в Макаровском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра». Следует отметить, что расходы по оплате труда с начислениями работникам культуры предусмотрены в расчете на 10 месяцев. В проекте бюджета определен объем расходов на 2020 год в объеме 1289,4 тыс.руб., на 2021 год –1267,1 тыс.руб., на 2022 год – 1267,2 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 9.

наименование	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.
Оплата труда	866,4	866,4	866,4
Начисления на оплату труда	259,7	259,7	259,7
Коммунальные услуги	80,0	100,0	110,0
Прочие выплаты	50,3	-	0,0
Прочие работы, услуги	0,0	11,0	0,0
Увеличение стоимости материальных запасов	30,0	30,0	31,0
Итого	1289,4	1267,1	1267,2

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности»

В проекте бюджета предусмотрено на 2020 год – 298,3 тыс. руб., на 2021 год – 299,4 тыс.руб., на 2022 год - 303,2 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия:

- по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2020 год – 173,3 тыс.руб., на 2021 год- 174,4 тыс.руб., на 2022 год – 178,2 тыс.руб., ежегодно, в том числе на оплату труда с начислениями в 2020 году и в 2021 году -169,3 тыс.руб., ежегодно, в 2022 году- 173, 2 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2020 году-4,0 тыс.руб., в 2021 году – 4,1 тыс.руб., в 2022 году- 5,0 тыс.руб.;

- по учету резервного фонда муниципального образования в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 гг- 25,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

- на 2020 год и плановый период 100,0 тыс.руб., ежегодно, в том числе на обеспечение первичных мер противопожарной безопасности предусмотрено на 2020 год и плановый период в сумме по 100,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Управление финансами Макаровского сельского поселения» определен объем расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. в объеме 96,6 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 95,6 тыс.руб.
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2020 год и плановый период 2021и 2022 гг. в объеме 50,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены денежные средства на проведение мероприятий в области физкультуры и спорта.

Соответствие резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения в размере 25,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Макаровского сельского поселения предусмотрен в размере 0,39% от общих расходов бюджета 2020 года, в размере 0,40 % от общих расходов бюджета 2021 года, 0,40 % от общих расходов бюджета 2022 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2020 год сформирован с дефицитом в объеме 50,3 тыс.руб., в 2021 году дефицит бюджета составит 52,3 тыс.руб., в 2022 году дефицит составит 54,4 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2020 году – 3,75 %, в 2021 году -3,75 %, в 2022 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2020 год установлен в сумме 671,05 тыс.руб., на 2021 год – 697,85 тыс.руб., на 2022 год – 725,75 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решение Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период не размещены на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

ВЫВОДЫ:

1. Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру резервного фонда.

3. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение норм Бюджетного Кодекса и Положения о бюджетном процессе в Макаровском сельском поселении нарушены сроки представления проекта решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

2. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Думу сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

3. В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 34,37 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании представлен прогноз социально-экономического развития Макаровского муниципального образования на 2019-2021 годы, что свидетельствует о недостоверности представляемой информации, и о формальном подходе при подготовке документов к проекту бюджета.

4. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом п.17 текстовой части проекта решения о бюджете некорректно установлен размер условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

5. В нарушение ст.184.2 БК РФ в приложениях 7.1., 8.1, 9.1. условно утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов.

6. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в п.16 текстовой части решения проекта о бюджете имеется ссылка на приложение № 14 к решению. Однако, приложение № 14 к решению о проекте бюджета не представлено.

7. В преамбуле и тексте приложения № 1 к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения на 2020 год» некорректно сделана ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 19.06.20019 года № 486 –пп, которым вносятся изменения в действующий нормативный акт.

8. Дата утверждения постановления администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2020 года № 36/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования» указана некорректно, а именно 15.11.2020 года. Кроме того, действующим законодательством должность «водитель» отнесена к вспомогательному персоналу, и выплата надбавки за выслугу лет вспомогательному персоналу не предусмотрена. Также, действующим законодательством должность технического исполнителя «специалист» не предусмотрена.

9. К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

10. КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования и муниципальным служащим включены в проект на основании проектов решений Думы муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении КСП района.

11. В наименовании постановления администрации Макаровского сельского поселения от 05.11.2019 года некорректно указана ссылка на утверждение муниципальной программы на 2019-2020-2021 гг., а также данным постановлением утвержден проект муниципальной программы, а не муниципальная программа.

12. В паспорте муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», в перечне подпрограмм муниципальной программы наименование подпрограммы № 2 звучит как «Жилищно-коммунальное хозяйство», подпрограммы № 6 «Развитие архивного дела», подпрограммы № 7 «Обеспечивающая подпрограмма», подпрограммы № 8 «Управление финансами Макаровского муниципального образования», тогда как в представленных паспортах муниципальных подпрограмм наименование подпрограммы № 2

«Благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство», наименование подпрограммы № 6 «Управление финансами Макаровского сельского поселения», подпрограммы № 7 «Развитие физической культуры и массового спорта в Макаровском сельском поселении», а паспорт муниципальной подпрограммы № 8 не представлен.

13. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году.

14. В Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Макаровского сельского поселения, утвержденном постановлением администрации Макаровского сельского поселения содержатся только общие фразы, не относящиеся к администрации Макаровского сельского поселения, и, фактически, порядок проведения и критерии оценки эффективности муниципальных программ отсутствуют.

15. КСП района считает некорректным отражение по подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления» расходов, связанных с социальным обеспечением граждан, замещавших должности муниципальной службы, выборным должностным лицам, так как данные расходы не соответствуют целям и задачам, а также наименованию указанной подпрограммы.

16. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены: методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

17. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период не размещены на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

24. Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. Не нарушать сроки внесения администрацией муниципального образования проекта бюджета на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

3. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и приложения, с учётом замечаний данного заключения.

4. Наименование должности технического исполнителя привести в соответствии с действующим законодательством.

5. Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения на 2020 год» привести в соответствие с действующим законодательством.

6. Привести в соответствие дату утверждения постановления администрации от 05.11.2020 года № 36/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования»

7. Исключить из штатного расписания по должности «водитель» надбавку за выслугу лет.

8. Должность технического исполнителя привести в соответствие с действующим законодательством.

9. К проекту решения о бюджете представлять штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

10. Устранить внутренние противоречия муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» и входящих в нее подпрограмм.

11. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Макаровского сельского поселения.

12. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Макаровского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

13. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

14. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ.

15. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащем расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащей информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

16. При формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Макаровского сельского поселения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова