

, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 12
на внесение изменений в бюджет муниципального образования
Киренский район.

25 мая 2020 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2020 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2019 г. № 22-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 22 мая 2020 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;
- уточнение доходов бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов МО Киренский район;
- увеличение объема иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В текущем году это первое изменение и уточнение в бюджет муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Уточнения основных характеристик районного бюджета на 2020 год:

Показатели	тыс. рублей				
	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 25.12.2019 № 26/7 на 2020 год	Решение Думы от 09.04.2020 № 54/7	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 25.12.2019 года № 26/7	Отклонение проекта от решения Думы от 09.04.2020 года № 54/7
Общий объем доходов бюджета района	1 025 591,4	1 046 942,9	1051574,8	+25 983,4	+4632,0
в том числе: безвозмездные поступления	639 268,1	646 069,9	645069,9	+5801,8	-1000,0
Общий объем расходов бюджета района	1 046 186,6	1 080 689,2	1096068,5	+49881,9	+15379,3
Дефицит, профицит бюджета	-20 595,2	-513,6	-11261,2	+9334,0	-10747,6

Общий объем доходов районного бюджета на 2020 год предлагается увеличить по сравнению с последними внесениями изменений от 09.04.2020 года на 4632,0 тыс.руб., по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 25.12.2019 года на 25983,4 тыс.руб. и утвердить в объеме 1 051 574,8 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними внесениями изменений от 09.04.2020 года на 15379,3 тыс.руб., по сравнению с первоначально утвержденными параметрами на 49881,9 и утвердить в сумме 1 096068,5 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета района размер дефицита бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 11261,2 тыс. руб. или 3,6% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального района предлагается увеличить в сумме 33232,6 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 44493,8 тыс.руб.

Согласно представленной пояснительной записке предлагается в доходной части бюджета муниципального района:

Налоговые и неналоговые доходы

- увеличить план по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с заключением договора аренды от 15.04.2020 года с ООО «СЕВЕРСТРОЙТРАНС» и фактическим поступлением доходов в 100,0% объеме в бюджет МО Киренский район (ранее в бюджете не предусмотрены) в сумме 13412,0 тыс.руб.;

- уменьшить план по доходам от предпринимательской деятельности образовательных организаций, в связи с особым режимом образовательного процесса, в сумме 7780,1 тыс.руб., в том числе, по детским садам-2776,0 тыс.руб., по школам-5004,1 тыс.руб.

Безвозмездные перечисления:

- исключить из объема доходов бюджета субсидию на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в социальной сфере в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на инженерную защиту с. Петропавловское от негативного воздействия вод р.Лена. в сумме 1000,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2020 год.

Наименование КФСР	РзПР	тыс. руб.				
		Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 25.12.2019 № 26/7 на 2020 год	Решение Думы от 09.04.2020 № 54/7	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 25.12.2019 года № 26/7(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 09.04.2020 года № 54/7(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	87717,2	97424,2	119315,0	+31597,8	+21890,8
Функционирование высшего должностного лица муниципального	0102	2 298,0	2 298,0	2298,0	0,0	0,0

образования						
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	2 922,4	2 922,4	2922,4	0,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	44 620,8	45168,1	45012,7	+391,9	-155,4
Судебная система	0105	8,1	8,1	8,1	0,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора	0106	16337,0	16 352,0	16352,0	+15,0	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	246,0	+246,0	+246,0
Резервные фонды	0111	200,0	1000,0	1000,0	+800,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	21330,9	29675,6	49625,8	+28404,9	+19950,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	8940,3	10566,5	10721,9	+1781,6	+155,4
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций	0309	8868,3	10380,5	10535,9	+1667,6	+155,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	72,0	186,0	186,0	+114,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	31 877,7	37802,7	36161,1	+4283,4	-1641,6
Общеэкономические вопросы	0401	663,8	663,8	663,8	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1 575,8	1 395,0	1561,9	+13,9	+166,9
Водное хозяйство	0406	1 111,1	1 111,1	0,0	-1111,1	-1111,1
Транспорт	0408	6 756,2	6 756,2	6756,2	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	7 901,1	19249,1	19249,1	+11348,0	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	13 869,7	8627,5	7930,1	-5939,6	-697,4
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	6 719,0	980,0	872,3	-5846,7	-107,7
Коммунальное хозяйство	0502	6689,0	950,0	842,3	-5846,7	-107,7
Благоустройство	0503	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	1575,0	1575,0	1575,0	0,0	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	1575,0	1575,0	1575,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	762 852,4	779658,1	773516,2	+10663,8	-6141,9
Дошкольное образование	0701	249 938,5	25 3 933,9	251157,9	+1219,4	-2776,0
Общее образование	0702	433 976,1	441 580,4	437217,5	+3241,4	-4362,9
Дополнительное образование детей	0703	37 044,0	37 579,0	37579,0	+535,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	7 087,7	7 369,2	7369,2	+281,5	0,0
Другие вопросы в области образования	0709	34 806,1	39195,6	40192,6	+5386,5	+997,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	35 652,7	35 744,4	36505,0	+852,3	+708,1
Культура	0801	35 652,7	35 796,9	36505,0	+852,3	+708,1
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	2 055,0	2 055,0	2055,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	2 055,0	2 055,0	2055,0	0,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	32 775,1	32 835,1	39290,5	6515,4	+482,0
Пенсионное обеспечение	1001	5 879,5	5 879,5	5879,5	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	23 350,0	29308,4	29790,4	+6440,4	+482,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	3 545,6	3 620,6	3620,6	+75,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	10 920,7	10 920,7	11805,0	884,3	+884,3
Физическая культура	1101	10920,7	10 920,7	11805,0	884,3	+884,3
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	11,7	11,7	11,7	0,0	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	11,7	11,7	11,7	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	65 089,8	65 089,8	66089,8	+1000,0	+1000,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	65 089,8	65 089,8	66689,8	+1000,0	+1000,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		1 046 186,6	1 080689,2	1096068,5	+49881,9	+15379,3

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2020 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также увеличение по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 1 092 048,2 тыс. руб., или 99,5% от общего объема расходов районного бюджета. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 09.04.2020 г. № 54/7) составит – 16983,3 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета района на 2020 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2020 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 7 муниципальных программ из 24 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 16983,3 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

- по муниципальной программе «**Обеспечение содержания и управления муниципальным имуществом на 2020 -2025 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3328,7 тыс. руб.

Наименование подпрограммы	<i>тыс. руб.</i>				
	Решение о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Решение о бюджете от 09.04.2020 года № 54/7	Проект решения	Отклонение от Решения о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Отклонение от решения о бюджете от 09.04.2020 г. № 54/7
МП «Обеспечение содержания и управления муниципальным имуществом на 2020-2025 гг», в том числе:	9 174,2	10789,7	12268,4	+3 094,2	+1478,7
Обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности МО Киренский район	335,6	335,6	335,6	0,0	0,0
Обеспечение формирования постановки на кадастровый учет и государственной регистрации права на земельные участки под объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район	336,0	336,0	336,0	0,0	0,0
Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения муниципальным имуществом	150,0	144,9	144,9	-5,1	0,0
Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с охраной	1 030,0	1 030,0	1030,0	0,0	0,0
Обеспечение содержания муниципальной казны	7 205,4	7412,6	7420,7	+215,3	+8,1
Взносы в фонд капитального ремонта	57,2	0,0	57,2	0,0	+57,2
Приобретение имущества казны	60,0	1530,6	2944	+2 844,0	+1413,4

По мероприятию «Обеспечение содержания имущества казны муниципального образования Киренский район» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 65,3 тыс.руб. на программное обеспечение и обслуживание программного комплекса «БАРС-Имущество» для заключения договора на лицензионное обслуживание..

По мероприятию «Приобретение имущества казны» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 3263,4 тыс.руб. на приобретение объектов специализированного жилого фонда (п.Алексеевск- 2 квартиры, с.Алымовка- 1 квартиры), на приобретение оргтехники для обеспечения деятельности администрации района в сумме 413,4 тыс.руб. (кабинет мобилизационной подготовки, приобретение принтеров)

- по муниципальной программе «**Строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты объектов на территории Киренского района на 2020-2030 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 18708,0 тыс.руб., в том числе, по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты объектов муниципальной

собственности», в том числе: на ремонт помещения по адресу ул.Красноармейская, 1Б в сумме 2278,5 тыс.руб. (замена системы отопления – 1182,1 тыс.руб., ремонт помещения № 12 – 323,6 тыс.руб., замена дверей 9 шт. -291,3 тыс.руб., замена окон 14 шт. – 481,5 тыс.руб.), асфальтирование территорий муниципальных объектов в сумме 4300,0 тыс.руб.(СОШ № 1, СОШ № 6, СОШ с.Кривошапкино, детские сады № 8,11, управление образования, стадион Водник, Ленрабочих, 32,48, Заводская,18, парковка у здания администрации), ремонт помещений 2 этажа ул.Заводская,18- 5167,0 тыс.руб., монтаж пожарной сигнализации в здании по адресу ул.Красноармейская,5 -829,7 тыс.руб., смена оконных блоков в здании по адресу ул.Ленрабочих,32 -1211,0 тыс.руб., строительство Киренского острога - 4221,7 тыс.руб., монтаж и установка кондиционерного оборудования по адресу ул.Красноармейская,5 в сумме 700,0 тыс.руб. (смета отсутствует).

тыс. руб.

Наименование подпрограммы	Решение о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Решение о бюджете от 09.04.2020 года № 54/7	Проект решения	Отклонение от Решения о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Отклонение от решения о бюджете от 09.04.2020 г. № 54/7
МП «Строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты объектов на территории Киренского района на 2020-2030 годы»	6766,0	8488,3	26429,3	+19663,3	+17941,0
Строительство, реконструкция, капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности	4616	6644,1	25115,7	+20499,7	+18471,6
Проверка достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта и строительства	150,0	89,9	89,9	-60,1	0,0
Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности	2000,0	1754,3	1223,7	-776,2	-530,4

Как уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района, в администрации Киренского муниципального района отсутствует Положение о порядке проведения капитальных ремонтов зданий и объектов муниципальных учреждений Киренского района.

• по муниципальной программе «Развитие образования на 2015-2024 годы» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на **6780,1** тыс.руб., в том числе:

тыс. руб.

Наименование подпрограммы	Решение о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Решение о бюджете от 09.04.2020 года № 54/7	Проект решения	Отклонение от Решения о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Отклонение от решения о бюджете от 09.04.2020 г. № 54/7
МП «Развитие образования на 2015-2024 годы»	756128,7	766922,0	760780,1	+4651,4	-6141,9
Подпрограмма №1 «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района»	247270,0	251265,4	248489,4	+1219,4	-2776,0
Подпрограмма №2 «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района»	431531,3	422346,2	417449,7	-14081,6	-4896,5
Подпрограмма № 3 «Развитие МАОУ ДОД ДЮЦ Гармония»	25639,5	25745,3	25745,3	+105,8	0,0
Подпрограмма № 4 «Развитие МКОУ ДОД «Детская школа искусств им. А.В. Кузакова г.Киренска»	11404,5	11462,6	11462,6	+58,1	0,0
Подпрограмма №5 «Удовлетворение	6776,3	18075,3	19605,8	+12829,5	+1530,5

потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе»					
Подпрограмма № 6 «Организация обеспечения отдыха и оздоровление детей Киренского района»	5103,2	5103,2	5103,2	0,0	0,0
Подпрограмма № 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»	28403,9	32923,9	32923,9	+4520,0	0,0

- по подпрограмме «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 2776,0 тыс.руб. на организацию питания детей в детских садах за счет средств родительской платы.

- по подпрограмме «Повышение эффективности образовательных систем. Обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 5004,1 тыс.руб. на организацию питания школьников за счет средств родительской платы.

- по подпрограмме «Удовлетворение потребностей в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 1000,0 тыс.руб. для проведения капитального ремонта здания по ул.Ленрабочих,31 (ремонт кровли, фасада).

• по муниципальной программе «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 годы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 505,6 тыс.руб., в том числе:

Наименование подпрограммы	<i>тыс. руб.</i>				
	Решение о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Решение о бюджете от 09.04.2020 года № 54/7	Проект решения	Отклонение от Решения о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Отклонение от решения о бюджете от 09.04.2020 г. № 54/7
МП «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 годы»	35652,7	35796,9	36505,1	+852,4	+708,2
Подпрограмма №1 «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов»	14871,4	15015,6	15015,6	+144,2	0,0
Подпрограмма №2 «Организация деятельности муниципальных музеев»	5986,9	5986,9	6189,4	+202,5	+202,5
Подпрограмма №3 «Развитие муниципальных учреждений культуры»	14794,4	14794,4	15300,0	+505,6	+505,6

- по подпрограмме «Развитие муниципальных учреждений культуры» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 505,6 тыс.руб. на замену окон в здании МКЦНТ и Д «Звезда».

• по муниципальной программе «Защита окружающей среды в Киренском районе» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 1111,1 тыс.руб. в связи с отсутствием целевого финансирования на инженерную защиту с.Петропавловское от негативного воздействия вод р.Лена.

• по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий Киренского района» предусматриваются бюджетные ассигнования в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 1000,0 тыс.руб. Криволюкскому муниципальному образованию на создание условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также увеличены бюджетные ассигнования в размере 850,3 тыс.руб. в целях софинансирования расходов по строительству многофункциональных спортивных площадок в п.Юбилейный и в с. Алымовка.

- по муниципальной программе «**Молодым семьям - доступное жилье**» увеличены бюджетные ассигнования в объеме 481,9 тыс. руб. на софинансирование расходов по приобретению жилья молодым семьям.

Непрограммные расходы.

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сумме 246,0 тыс.руб. на проведение муниципальных выборов в 2020 году в связи с назначением дополнительных выборов депутата Думы Киренского муниципального района по двухмандатному избирательному округу № 2.

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального района, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального районе принять предлагаемые изменения в бюджет.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова