

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Заключение № 15
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Коршуновского муниципального образования за 2019 год.

29 мая 2020 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2019 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2020 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2020 года № 6/20, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2020 года № 4-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2020 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2019 г. № 23-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2020 года № 4-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2019 г.

3. Объект проверки - Администрация Коршуновского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – май 2020 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Коршуновском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2019 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
6. Устав Коршуновского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.

8. Решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2018 г. № 16 «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.»

9. Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2019 г.»: от 29.12.2018 г. № 16, от 26.02.2019 г. № 4, от 30.04.2019 года № 8, от 31.05.2019 года № 9, от 27.08.2019 г. № 10, от 26.09.2019 г. № 13, от 27.12.2019 г. № 21.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности к отчету об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Ведение бухгалтерского учета осуществляет финансовое управление администрации Киренского муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленного отчета главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).
- в нарушение п.167 Инструкции 191н, в гр.11 раздела 1 Сведений ф.0503169 не отражена информация о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) в сумме 3 336,01 руб., а также в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности;
- представленная пояснительная записка не в полной мере содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели субъекта бюджетной отчетности, а именно: информацию о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (стоимости имущества, бюджетных расходах, объемах закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, сведения о своевременности поступлений материальных запасов; информацию о принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам, иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях;

-в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2018 г. № 16 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5 171,95 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 1 188,8 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 5 556,4 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 384,4 тыс. руб., или 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2019 года в бюджет Коршуновского сельского поселения 6 раз вносились изменения решениями Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 26.02.2019 г. № 4, от 30.04.2019 года № 8, от 31.05.2019 года № 9, от 27.08.2019 г. № 10, от 26.09.2019 г. № 13, от 27.12.2019 г. № 21.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 года № 21 «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» в следующих значениях:

- Общий объем доходов в сумме 8 417,3 тыс.руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы 5 735,0 тыс.руб. безвозмездные перечисления 2 682,3 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из районного бюджета 2 443,4 тыс.руб.;
- Общий объем расходов в сумме 10 512,8 тыс. руб.,
- Размер дефицита в сумме 385,6 тыс.руб. или 6,7 % от утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита муниципального образования увеличен на сумму 1709,9 тыс.руб. за счет остатков средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года, и установлен общий объем размера дефицита бюджета поселения в сумме 2095,5 тыс.руб. Следует отметить, что в текстовой части решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 года № 21 неправомерно указана ссылка на ст.242 БК РФ.

Фактическое поступление по доходам составило 8 626,5 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 8 892,8 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составил 266,3 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Коршуновского сельского поселения на 2019 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 29.12.18 г. № 16)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 27.12.2019 г № 21)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	5 171,95	8 417,3	3 245,35
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	1 188,8	2 443,4	1 254,6
Общий объем расходов	5 556,4	10 512,8	4 956,4

Общий объем доходов в редакции от 27.12.2019 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 3 245,35 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 1 254,6 тыс.руб.

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 4 956,4 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2019 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода граждан от 27.12.2019 г № 21	Исполнение бюджета 2019 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	8 417,3	8 626,5	102,5	+209,2
Общий объем расходов	10 512,8	8 892,8	84,6	-1 620,0
- Дефицит/+профицит	-2 095,5	- 266,3	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2019 г. исполнены в сумме 8 626,5 тыс.руб. или на 102,5 % от уточненного плана - 8 417,3 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2019 год	Исполнение 2019 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	5 735,0	5 951,6	216,6	103,8
налоговые	5 735,0	5 951,6	216,6	103,8
неналоговые	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные	2 682,3	2 674,9	-7,4	99,7
Всего доходы	8 417,3	8 626,5	209,2	102,5

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения за 2019 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2019г.	Факт 2019 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2019 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	5 735,0	5 951,6	216,6	103,8	67,0
Налог на доходы физических лиц	5 125,8	5 344,7	218,9	104,3	62,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	440,5	439,0	-1,5	99,7	5,1
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	37,1	37,1	0,0	100,0	0,4
Единый сельскохозяйственный налог	37,1	37,1	0,0	100,0	0,4
Налоги на имущество, в т.ч.:	131,6	130,8	-0,8	99,4	1,5
Налог на имущество физ.лиц	1,3	1,3	0,0	100,0	0,02
Земельный налог	130,3	129,5	-0,8	99,4	1,5
Государственная пошлина, сборы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	2 682,3	2 674,9	-7,4	99,7	31,0
Дотации	2 443,4	2 443,4	0,0	100,0	28,3
Субвенции	138,9	131,5	-7,4	94,7	1,5
Субсидии	100,0	100,0	0,0	100,0	1,2
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходы	8 417,3	8 626,5	209,2	102,5	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Коршуновского муниципального образования за 2019 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 67,0 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют 31,0 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2019 год в объеме 8 417,3 тыс. руб. на 01 января 2020 года поступило налоговых и неналоговых доходов 8 626,5тыс.руб. или 102,5%.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 5 125,8 тыс. руб. в бюджет поселения поступил в объеме 5 344,7 тыс. руб. или 104,3%. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 62,0 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу повысился на 1 331,7 тыс.руб. или на 33,2 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2019 году поступил в объеме 439,0 тыс. руб. или 99,7% от плановых назначений – 440,5 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 5,1 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 69,1 тыс.руб. или на 13,6%.

3. Налоги на имущество: при плане 131,6 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 130,8 тыс. руб. или 99,4%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 1,3 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане в 130,3 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 129,5 тыс. руб. или 99,4%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 1,5 %.

По сравнению с 2018 годом налоги на имущество увеличились на 97,8 тыс.руб. или в 3,9 раза.

4. Единый сельскохозяйственный налог - при плане в 37,1 тыс.руб. поступило в бюджет поселения 37,1 тыс.руб. или 100,0%.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2018-2019 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Отклонение 2019 - 2018
Налог на доходы физических лиц	4013,0	5344,7	1 331,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	508,1	439,0	-69,1
Налоги на имущество, в т.ч.:	33,0	130,8	97,8
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>1,5</i>	<i>1,3</i>	<i>-0,2</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>31,5</i>	<i>129,5</i>	<i>98,0</i>
Государственная пошлина, сборы	0,0	0,0	0,0
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	0,0	37,1	37,1
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>0,0</i>	<i>37,1</i>	<i>37,1</i>
Итого налоговые доходы	4554,1	5951,6	1 397,5

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 2 682,3 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 2 674,9 тыс. руб., исполнение составило 99,7 % , в том числе:

• дотации бюджету Коршуновского сельского поселения на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов при плане 2 443,4 тыс.руб. поступили в объеме 100,0%, в том числе: -из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 2 443,4 тыс. руб. при плановых назначениях 2 443,4 тыс.руб. или 100%;

• субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 100,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 100,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

• субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 138,9 тыс. руб. исполнение составило 131,5 тыс.руб. или 94,7 %, в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 138,2 тыс.руб., исполнение 95,2 %;

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,0 тыс.руб.

Расходная часть бюджета Коршуновского сельского поселения

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2019 год исполнены в сумме 8 892,8 тыс. руб. или 84,6 % от годовых уточненных назначений – 10 512,8 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2019 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2019г.	Исполнение 2019 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	4 141,5	2 875,0	-1 266,5	69,4
Национальная оборона	138,2	131,5	-6,7	95,2
Социальная политика	317,6	317,6	0,0	100,0
Национальная экономика	2 038,4	1 801,1	-237,3	88,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	263,4	260,9	-2,5	99,1
Культура и кинематография	2 779,6	2 672,6	-107,0	96,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	834,1	834,1	0,0	100,0
ИТОГО	10 512,8	8 892,8	-1 620,0	84,6

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2018 и 2019 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2018 год			2019 год		
	Исполнено за 2018 год	% исполнен ия	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнен о за 2019 год	% исполнен ия	Доля в общем объеме расходов (%)
1	5	6	7	5	6	7
Общегосударственные вопросы	2189,6	97,2	39,1	2 875,0	69,4	32,3
Национальная оборона	37,6	100,0	0,7	131,5	95,2	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	51,5	100,0	0,9	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	0,0	0,0	0,0	317,6	100,0	3,6
Национальная экономика	16,8	1,1	0,3	1 801,1	88,4	20,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	119,9	32,5	2,1	260,9	99,1	2,9
Культура и кинематография	2448,5	99,4	43,7	2 672,6	96,2	30,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	733,4	100,0	13,1	834,1	100,0	9,4
Итого расходов	5597,2	74,8	100,0	8 892,8	84,6	100,0

В сравнении с уровнем 2018 года расходы бюджета поселения в 2019 году увеличились на 3 295,6 тыс. руб. или на 58,9 %, а также, увеличился процент исполнения бюджета по расходам с 74,8 % до 84,6 %.

Основная доля расходов бюджета Коршуновского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы- 32,3 % (2 875,0 тыс. руб.);
- культура, кинематография–30,1% (2 672,6 тыс. руб.);
- национальная экономика – 20,3% (1 801,1 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней

бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

КСП отмечает, что исполнение бюджета поселения в 2019 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.» и 7 подпрограмм:

- «Обеспечение общественной безопасности»;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»
- «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»;
- «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- «Регулирование межбюджетных отношений»;
- «Социальная политика».

Расходы бюджета поселения за 2019 год в рамках муниципальных программ составили 8 892,8 тыс. руб. при плане - 10 512,8 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных администрацией поселения решением о бюджете на 2019 год, занимает 100,0%.

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Коршуновского сельского поселения.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», и, соответственно, подпрограмм «Обеспечение общественной безопасности», «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства», «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении», «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Регулирование межбюджетных отношений», «Социальная политика» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию муниципальной программы и, подпрограмм в 2019 году (решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2018 г. № 16 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» (в редакции от 27.12.2019 г № 21),и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2019 год.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2019 году в рамках муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.» представлены в таблице 8.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование муниципальной подпрограммы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2019 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Схода граждан	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решения Схода граждан от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
Обеспечение общественной безопасности	68,5	138,2	131,5	69,7
Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства	523,1	2 038,4	1 801,1	1 515,3
Развитие культуры	2 091,8	2 779,6	2 672,6	687,8
Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления	1 935,2	4 141,5	2 875,0	2 206,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	5,2	263,4	260,9	258,2
Социальная политика	0,0	317,6	317,6	317,6
Регулирование межбюджетных отношений	861,8	834,1	834,1	-27,7
Итого по муниципальной программе	5 485,6	10 512,8	8 892,8	5 027,2

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 2 875,0 тыс. руб. (69,4 %) при плане 4 141,5 тыс. руб. или 32,3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2019 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Коршуновского сельского поселения) – 787,6 тыс. руб., исполнение составило 785,3 тыс.руб. или 99,7 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 603,1 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда в размере 182,2 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска главы Коршуновского сельского поселения на 2019 год определены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2018 года № 19 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования» (далее - Решение от 29.12.2018 года № 19), решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2018 года № 18 «Об утверждении положения о предоставлении отпуска главе Коршуновского сельского поселения».

Решением Думы от 29.12.2018 года № 19 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 47224, 68 руб. (566 696,13 руб. в год). В 2019 году фактические расходы по оплате труда главы Коршуновского муниципального образования составили 603146,97 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского сельского поселения на 2019 год – 615615,0 руб., установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Коршуновского сельского поселения плановые назначения составили 3 343,1 тыс. руб., исполнение – 2 089,7 тыс. руб. или 62,5 %, в том числе:

- оплата труда – 1 296,1 тыс.руб., или 75,1 % от плановых назначений – 1 725,0 тыс.руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда- 383,8 тыс.руб. или 99,7 % от плановых назначений;
- оплата услуг связи в объеме 55,3 тыс.руб.;
- коммунальные услуги – 145,2 тыс.руб. (дрова для отопления – 52,0 тыс.руб., топка, ремонт печи – 93,2 тыс.руб.);
- уборка прилегающей территории – 84,9 тыс.руб.;
- изготовление сертификата ключа – 3,4 тыс.руб.;
- приобретение оргтехники – 52,5 тыс.руб. (компьютер, факс);
- приобретение канц., хоз. товаров – 58,3 тыс.руб. (дрова – 52,0 тыс.руб., картридж, канц.товары – 6,3 тыс.руб.);
- уплата иных платежей – 10,2 тыс.руб. (налоги, сборы).

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30 (далее – Положение от 28.12.2017 года № 30, в редакции от 31.10.2019 года №17), и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Формирование оплаты труда по должности «инспектор» осуществлялось согласно Положению об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 (в редакции от 27.12.2019г. № 45, далее - Положение об оплате труда технических исполнителей). Следует отметить, что в Положении об оплате труда технических исполнителей не прописан размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Произведенные расходы на оплату труда работников вспомогательного персонала осуществляются в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 (далее - Положение от 02.11.2017 года № 37). Следует отметить, что в Положении от 02.11.2017 года № 37 некорректно

указан размер должностного оклада согласно 4 квалификационному разряду - 1237 руб., тогда как размер должностного оклада согласно 3 квалификационному разряду указан- 2271 руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы не производились (план -0,7 тыс.руб., факт- 0,0 тыс.руб.). По данному подразделу планировались расходы по осуществлению областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.».

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 138,2 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.». Исполнение составило 131,5 тыс.руб. или 95,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 76,0 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 22,8 тыс.руб., а также, на приобретение ноутбука – 31,0 тыс.руб. и канцелярских товаров – 1,7 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 1,5 %.

Раздел 04 «Национальная экономика».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 2 038,4 тыс.руб., исполнение – 1 801,1 тыс.руб. или 88,4 % от плановых показателей, или 20,3 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», в том числе:

- очистку дорог от снега – 193,5 тыс.руб.;
- ремонт уличного освещения – 9,7 тыс.руб.;
- ремонт дорожного покрытия – 1 597,9 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2019 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 440,5 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2019 год составило 439,0 тыс.руб., исполнение по расходам составило 1 801,1 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2018 году (1 597,9 тыс.руб.) 235,8 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Коршуновском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и Справки об остатках средств на 01.01.2020 года, остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 443,6 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 235,8 тыс. руб., средства субсидии МО Киренский район - 1 207,8 тыс. руб.

По данному подразделу администрацией Коршуновского сельского поселения был заключен муниципальный контракт от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19 с ООО «Альянс» на сумму 1 597 890,0 руб. на выполнение работ по ремонту (отсыпке) дорожного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения. Для определения начальной (максимальной) цены контракта были использованы коммерческие предложения по ремонту дорожного покрытия автомобильных дорог

общего пользования, поступившие от ООО «Альянс» (исх. №35 от 15.08.2019 года) на сумму 1652000,0 руб., от ООО «Витим-Лес» (б/н от 12.08.2019 года) на сумму 1500000,0 руб., от ООО «СибСнабСервис» (без даты и без номера) на сумму 1641670,0 руб. Следует отметить, что в представленных коммерческих предложениях отсутствуют сведения об объеме оказываемых услуг, а также, в представленном коммерческом предложении от ООО «СибСнабСервис» отсутствует обязательный реквизит документа - дата, что не позволяет оценить объективно предложенные цены на товар на момент подготовки и проведения аукциона. Данные коммерческие предложения не отражают реальную стоимость услуг, и, соответственно, не могут использоваться при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. Кроме того, данные коммерческие предложение не зарегистрированы в установленном порядке в делопроизводстве заказчика с указанием даты получения и входящего номера. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей (п.2 ст.7.29.3. КоАП). Кроме того, в контракте от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19 и в техническом задании, являющимся приложением к данному муниципальному контракту, указано место выполнения работ: Киренский район, с.Коршуново, от ул.Лесная,1 до ул.Лесная,2, сведения об объеме оказываемых услуг, и в муниципальном контракте от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19, и в техническом задании отсутствуют.

Следует отметить, что в акте о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 30.10.2019 года № 1 указан выполненный объем работ – 6,1 км, тогда, как в представленном реестре муниципального имущества Коршуновского сельского поселения числятся дороги с.Коршуново общей протяженностью-5,436 км, в том числе: ул.Лесная-2,118 км, ул.Ленская-1,780 км, ул.Советская -1,538 км., в связи с чем, у администрации Коршуновского сельского поселения отсутствовали основания для ремонта (отсыпки) дорожного покрытия в объеме 0,664 км. Также, в заключении проведения экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом № 2-ЭА от 30.09.2019 года, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части их соответствия условиям контракта от 21.10.2019 года, подписанным начальником отдела по градостроительству В.Г. Некрасовым в разделе 1 «Сведения о контракте» наименование предмета контракта указано как «Выполнение работ по замене оконных блоков в административном здании», источник финансового обеспечения- бюджет МО Киренский район, а в разделе 3 «Информация об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта.....)» единица измерения указана – штука, исполнено (количество)- 1, наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение – акт № 134 от 21.10.2019 года. Кроме того, в платежном поручении от 14.11.2019 года № 413 на сумму 1597890,0 руб., в назначении платежа указан муниципальный контракт № 2-ЭА/19 от 17.09.2019 года.

Вышеуказанные факты ставят под сомнение выполнение работ по данному контракту. В действиях администрации Коршуновского сельского поселения КСП района усматривает признаки фальсификации документов, и признаки нарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2018 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Также, по данному подразделу администрацией Коршуновского сельского поселения было частично оплачено по договору от 20.05.2019 года № 5 в сумме 9680,65 тыс.руб.за ремонт уличного освещения, что по мнению КСП района является неправомерным, в связи с тем, что локальным ресурсным сметным расчетом к договору от 20.05.2019 года № 5 на монтаж уличного освещения на сумму 91423,0 руб.отсутствуют работы, связанные с ремонтом уличного освещения.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Жилищно-коммунальное хозяйство» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.» по подразделу 0503 «Благоустройство».

Администрацией Коршуновского сельского поселения было заключено соглашение с администрацией Киренского муниципального района от 05.10.2018 года № 3 на сумму 297979,80 руб. на предоставление из районного бюджета иных межбюджетных трансфертов в форме целевых субсидий на решение вопросов местного значения сельских поселений Киренского муниципального района в связи с наступлением юбилейной даты 295 лет со дня образования с.Коршуново, входящего в состав Коршуновского муниципального образования (далее - Соглашение от 05.10.2018 года № 3). Размер субсидии, предоставляемой из бюджета МО Киренский район составил 99,0% от общего объема бюджетных ассигнований или 295000,0 руб. Следует отметить, что согласно условиям Соглашения от 05.10.2018 года № 3 в случае неполного использования и (или) нецелевого использования межбюджетного трансферта администрация Коршуновского сельского поселения

обязуется вернуть неиспользованный остаток межбюджетного трансферта до 20.12.2018 года. В 2018 году за счет данной субсидии администрацией Коршуновского сельского поселения был частично оплачен договор подряда от 11.12.2018 года № 2 на сумму 58065,64 руб. на строительство уличной сцены по адресу: с.Коршуново, ул.Ленская, 10 на сумму 39745,99, хотя данным договором предоплата не предусмотрена. Также, остаток суммы по договору подряда от 11.12.2018 года № 2 в размере 18319,65 руб. не отражен в составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года, что является нарушением ведения бухгалтерского учета и искажением годовой бухгалтерской отчетности.

В нарушение п. 4.3.6 Соглашения от 05.10.2018 года № 3 администрация Коршуновского сельского поселения не вернула неиспользованный остаток средств в сумме 255 254,01 руб. в бюджет МО Киренский район, дополнительное соглашение между администрацией Киренского муниципального района и администрацией Коршуновского сельского поселения о продлении срока действия Соглашения от 05.10.2018 года № 3 не заключалось.

В 2019 году за счет средств предоставленной субсидии из бюджета МО Киренский район в 2018 году и софинансирования за счет средств бюджета поселения были заключены и оплачены договоры подряда с физическими лицами:

- от 20.05.2019 года № 5 с Головинским Алексеем Валентиновичем на монтаж уличного освещения по улицам с.Коршуново: Ленская, Советская, Лесная на сумму 58065,64 руб.

- от 20.05.2019 года № 4 с Ярощук Татьяной Владимировной на ремонт игровой площадки (покраска и ремонт), по адресу: с.Коршуново, ул.Ленская,10 на сумму 80 254,00 руб.;

- от 20.05.2019 года № 6 с Маликовым Миной Загитовичем на ремонт памятника участникам Великой отечественной войны, расположенный по адресу: с.Коршуново, ул.Советская,16а на сумму 80 617,80 руб.;

Также было оплачено по договору подряда от 11.12.2018 года № 2 за строительство уличной сцены - 18319,65 руб.

Следует отметить, что в реестр муниципального имущества Коршуновского сельского поселения игровая площадка по адресу: с.Коршуново, ул.Ленская,10, памятник Великой отечественной войны, расположенный по адресу: с.Коршуново, ул.Советская,16а не включены, на баланс администрации Коршуновского сельского поселения данное имущество не поставлено. Использование бюджетных средств не на объекты муниципальной собственности квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

Кроме того, расходы на строительство уличной сцены были отражены по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», что является нарушением Порядка применения Классификации операций сектора государственного управления, установленного приказом Минфина России от 29.11.2017 года № 209н. Данные расходы следовало отразить по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». Неправильное отражение расходов по КОСГУ повлекло другое нарушение – в реестр муниципальной собственности имущество не включено, на баланс имущество не поставлено.

Также, в соответствии с представленным локальным ресурсным сметным расчетом к договору от 20.05.2019 года № 4 на ремонт игровой площадки на сумму 80254,00 руб., кроме покраски и ремонта игровой площадки, было произведено устройство забора (с установкой столбов), то есть предмет договора подряда определен некорректно. Кроме того, согласно Общероссийскому классификатору основных фондов (ОКОФ-2) ограды (заборы) включены в состав основных фондов, и, поэтому, расходы на устройство забора должны быть отражены по КОСГУ310 «Увеличение стоимости основных средств». Однако, в нарушение Порядка применения Классификации операций сектора государственного управления, установленного приказом Минфина России от 29.11.2017 года № 209 н, расходы в общей сумме 80254,00 руб. были отражены по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги».

Далее, в соответствии с представленным локальным ресурсным сметным расчетом к договору от 20.05.2019 года № 5 на монтаж уличного освещения на сумму 91423,0 руб. предполагалось выкопать ямы вручную, установить колонны клееные объемом до 1м3 на металлический башмак в количестве 14 шт., и на данные колонны установить светильники в количестве 14 шт. Согласно представленному фотоотчету светильники были установлены на уже имеющиеся опоры электропередач и жилые дома. То есть, договор от 20.05.2019 года № 5 исполнен ненадлежащим образом, однако акт выполненных работ от 01.06.2019 года № 5 подписан на общую сумму в размере 91423,0 руб. Оплата за фактически не выполненные работы, предусмотренные сметой, при наличии подписанных заказчиком актов выполненных работ, квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

Также, следует отметить, что расходы по данному договору в размере 81742,35 руб. были отражены по подразделу 0503 «Благоустройство», а расходы в размере 9680,65 руб. отражены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

Раздел 08 «Культура, кинематография».

В 2019 году расходы по данному разделу составили 2 672,6 тыс. руб. или 99,4 % от плановых назначений- 2 779,6 тыс.руб.. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 30,1 %. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «СКДЦ «Созвездие», в том числе направленные на:

- оплату труда в объеме 1 854,7 тыс.руб. или 97,3 % от утвержденных плановых назначений- 1 905,3 тыс.руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда в объеме 559,5 тыс. рублей, или 97,0 %;
- прочие расходы в сумме 153,1 тыс.руб. (дрова – 65,0 тыс.руб., проведение праздников – 47,3 тыс.руб., призы, подарки – 39,7 тыс.руб., уплата иных платежей – 1,1 тыс.руб.);
- приобретение проектора, экрана – 105,3 тыс.руб. (народные инициативы)

Оплата труда работников культуры осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО, утвержденного 05.04.2018 года (в редакции от 11.01.2019 г. № 02).

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 317,6 тыс.руб., исполнение оставило 317,6 тыс.руб. или 100,0%. Средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 834,1 тыс. руб., исполнение – 834,1 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в рамках подпрограммы «Регулирование межбюджетных отношений» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 95,7 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов – 10,4 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения – 727,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2019 год в бюджете Коршуновского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. В связи с отсутствием ЧС выплаты из резервного фонда не производились, и в конце года были перераспределены.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен администрацией Коршуновского сельского поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.
2. Фактическое исполнение бюджета Коршуновского сельского поселения за 2019 год осуществлено с дефицитом в размере 266,3 тыс. руб. (доходы – 8 626,5 тыс. руб., расходы – 8 892,8 тыс. руб.).
- 3.Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 443,6 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 235,8 тыс.руб., средства субсидии МО Киренский район- 1 207,8 тыс. руб.

4. Годовая бюджетная отчетность сформирована в полном объеме, представлена в установленный срок.

5. Финансовая отчетность взаимоувязана, в ней отражена информация о финансово-хозяйственной деятельности, соблюдены принципы и правила ведения бюджетного учета, бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

6. В целом, бюджетная отчетность ГАБС ведется в соответствии с Инструкцией 191н

7. В нарушение п.167 Инструкции 191н, в гр.11 раздела 1 Сведений ф.0503169 не отражена информация о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) в сумме 3,3 тыс.руб., а также в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности Учреждения.

8. Представленная пояснительная записка не в полной мере содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели субъекта бюджетной отчетности, а именно: информацию о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (стоимости имущества, бюджетных расходах, объемах закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, сведения о своевременности поступлений материальных запасов; информацию о принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам, иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях.

9. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», и, соответственно, подпрограмм «Обеспечение общественной безопасности», «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства», «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении», «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Регулирование межбюджетных отношений», «Социальная политика» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию муниципальной программы и, подпрограмм в 2019 году (решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2018 г. № 16 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» (в редакции от 27.12.2019 г № 21), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2019 год.

10. В Положении об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 не прописан размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения, о чем неоднократно уже указывалось в заключениях КСП района.

11. В Положении об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37, некорректно указан размер должностного оклада согласно 4 квалификационному разряду - 1237 руб., тогда как размер должностного оклада согласно 3 квалификационному разряду указан - 2271 руб.

12. В представленных коммерческих предложениях от ООО «Альянс» (исх. №35 от 15.08.2019 года) на сумму 1652000,0 руб., от ООО «Витим-Лес» (б/н от 12.08.2019 года) на сумму 1500000,0 руб., от ООО «СибСнабСервис» (без даты и без номера) на сумму 1641670,0 руб. для определения начальной (максимальной) цены контракта (муниципальный контракт от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19 с ООО «Альянс» на сумму 1 597 890,0 руб. на выполнение работ по ремонту (отсыпке) дорожного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения) отсутствуют сведения об объеме оказываемых услуг, а также, в представленном коммерческом предложении от ООО «СибСнабСервис» отсутствует обязательный реквизит документа - дата, что не позволяет оценить объективно предложенные цены на товар на момент подготовки и проведения аукциона. Данные коммерческие предложения не отражают реальную стоимость услуг, и, соответственно, не могут использоваться при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. Кроме того, данные коммерческие предложение не зарегистрированы в установленном порядке в делопроизводстве заказчика с указанием даты получения и входящего номера. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за

исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей (п.2 ст.7.29.3. КоАП).

13. В муниципальном контракте от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19 и в техническом задании, являющимся приложением к данному муниципальному контракту, указано место выполнения работ: Киренский район, с.Коршуново, от ул.Лесная,1 до ул.Лесная,2, сведения об объеме оказываемых услуг, и в муниципальном контракте от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19, и в техническом задании отсутствуют.

14. В акте о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 30.10.2019 года № 1 по результатам выполнения муниципального контракта от 30.09.2019 года № 2-ЭА/19 указан выполненный объем работ – 6,1 км, тогда, как в представленном реестре муниципального имущества Коршуновского сельского поселения числятся дороги с.Коршуново общей протяженностью-5,436 км, в том числе: ул.Лесная-2,118 км, ул.Ленская-1,780 км, ул.Советская -1,538 км., в связи с чем, у администрации Коршуновского сельского поселения отсутствовали основания для ремонта (отсыпки) дорожного покрытия в объеме 0,664 км.

15. В заключении проведения экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом № 2-ЭА от 30.09.2019 года, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части их соответствия условиям контракта от 21.10.2019 года, подписанным начальником отдела по градостроительству В.Г. Некрасовым в разделе 1 «Сведения о контракте» наименование предмета контракта указано как «Выполнение работ по замене оконных блоков в административном здании», источник финансового обеспечения- бюджет МО Киренский район, а в разделе 3 «Информация об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта.....)» единица измерения указана – штука, исполнено (количество)- 1, наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение – акт № 134 от 21.10.2019 года.

16. В платежном поручении от 14.11.2019 года № 413 на сумму 1597890,0 руб., в назначении платежа указан муниципальный контракт № 2-ЭА/19 от 17.09.2019 года.

17. Факты, указанные в пунктах 7,8,9,10,11 выводов настоящего заключения ставят под сомнение выполнение работ по муниципальному контракту от 30.09.2019 года № 2-ЭА. Также, в действиях администрации Коршуновского сельского поселения КСП района усматривает признаки фальсификации документов, и признаки нарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2018 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

18. В нарушение п. 4.3.6 Соглашения от 05.10.2018 года № 3 администрация Коршуновского сельского поселения не вернула неиспользованный остаток средств в сумме 255,3 тыс. руб. в бюджет МО Киренский район, дополнительное соглашение между администрацией Киренского муниципального района и администрацией Коршуновского сельского поселения о продлении срока действия Соглашения от 05.10.2018 года № 3 не заключалось.

19. Остаток суммы по договору подряда от 11.12.2018 года № 2 в размере 18,3 тыс. руб. не отражен в составе дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года, что является нарушением ведения бухгалтерского учета и искажением годовой бухгалтерской отчетности.

20. В реестр муниципального имущества Коршуновского сельского поселения игровая площадка по адресу: с.Коршуново, ул.Ленская,10, памятник Великой отечественной войны, расположенный по адресу: с.Коршуново, ул.Советская,16а не включены, на баланс администрации Коршуновского сельского поселения данное имущество не поставлено. Использование бюджетных средств по договорам от 20.05.2019 года № 4 на ремонт игровой площадки на сумму 80,3 тыс. руб., от 20.05.2019 года № 6 на ремонт памятника участников Великой отечественной войны на сумму 80,6 тыс. руб. не на объекты муниципальной собственности квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

21. В нарушение Порядка применения Классификации операций сектора государственного управления, установленного приказом Минфина России от 29.11.2017 года № 209н расходы на строительство уличной сцены и на устройство забора (с установкой столбов) были отражены по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», следовало отразить по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

22. В связи с неправильным отражением расходов по КОСГУ, уличная сцена и забор в реестр муниципальной собственности не включено, на баланс не поставлено.

23. Предмет договора от 20.05.2019 года № 4 на ремонт игровой площадки (покраска и ремонт) на сумму 80254,00 руб. определен некорректно, так как кроме покраски и ремонта игровой площадки было произведено устройство забора.

24. Договор от 20.05.2019 года № 5 на монтаж уличного освещения на сумму 91423,0 руб. исполнен ненадлежащим образом, фактически не были выполнены работы, предусмотренные локальным

ресурсным сметным расчетом, однако акт выполненных работ от 01.06.2019 года № 5 подписан на общую сумму в размере 91,4 тыс. руб. Оплата фактически не выполненных на момент проверки работ, при наличии подписанных заказчиком актов выполненных работ, квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

25. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» администрацией Коршуновского сельского поселения было частично оплачено по договору от 20.05.2019 года № 5 в сумме 9,7 тыс.руб.за ремонт уличного освещения, что по мнению КСП района является неправомерным, в связи с тем, что локальным ресурсным сметным расчетом к договору от 20.05.2019 года № 5 на монтаж уличного освещения на сумму 91,4 тыс. руб. отсутствуют работы, связанные с ремонтом уличного освещения.

26. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

27.Вышеуказанные нарушения свидетельствуют об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Коршуновского сельского поселения и финансового управления администрации Киренского района.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
- 2.При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
- 3.Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. При исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения не допускать нарушений Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н, Порядка применения Классификации операций сектора государственного управления, установленного приказом Минфина России от 29.11.2017 года № 209н.
5. В Положении об оплате труда технических исполнителей прописать размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения.
- 6.Исключить нецелевое, неэффективное, неправомерное и нерезультативное использование бюджетных средств.
- 7.Внести в реестр муниципального имущества Коршуновского муниципального образования приобретенное имущество.
- 8.Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Сходу граждан Коршуновского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета за 2019 год

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова