

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 16
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Алымовского муниципального образования за 2019 год.**

29 мая 2020 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2019 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2020 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2020 года № 6/20, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2020 года № 4-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2020 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2019 г. № 23-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2020 года № 4-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2019 г.

3. Объект проверки - Администрация Алымовского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – май 2020 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алымовском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2019 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
6. Устав Алымовского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в ред. от 22.11.12 г.);
8. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 18/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.»

9. Решения Думы Алымовского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Алымовского сельского поселения на 2019 г.: от 14.02.2019 г. № 26/4, от 14.03.2019 г. № 34/4, от 22.04.2019 г. № 43/4, от 30.05.2019 г. № 47/4, от 22.08.2019 г. № 53/4, от 31.10.2019 г. № 64/4, от 28.12.2019 г. № 81/4.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алымовского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- в представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160) не подписана руководителем организации;
- в нарушение п.6 Инструкции 191н отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127) и Пояснительная записка (ф.0503160) не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации в части форм бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели.
- в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно данным ф.0503128 по состоянию на 01.01.2020 года Учреждением приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в размере 15656,55 руб.

Кроме того, при проверке путем сопоставления остатков Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320) на конец 2018 года и на начало 2019 года по строке 570, а также данными Главной книги ф.0504072 на конец 2018 года и на начало 2019 года по счету 0 401 30 000 установлены расхождения на сумму 233,49 руб.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Алымовского сельского поселения за 2019 год». Данный проект решения соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в ред. от 22.11.12 г.).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Первоначальные параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 18/4 «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5 994,03 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 880,0 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 6 030,25 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 36,22 тыс. руб., или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2019 года в бюджет Алымовского сельского поселения 7 раз вносились изменения решениями Думы Алымовского сельского поселения: от 14.02.2019 г. № 26/4, от 14.03.2019 г. № 34/4, от 22.04.2019 г. № 43/4, от 30.05.2019 г. № 47/4, от 22.08.2019 г. № 53/4, от 31.10.2019 г. № 64/4, от 28.12.2019 г. № 81/4.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2019 года № 81/4 «О внесении изменений в Решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 года № 18/4 «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» в следующих значениях:

- Общий объем доходов в сумме 9 373,6 тыс.руб., в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы – 965,8 тыс. руб.;
 - безвозмездные перечисления в сумме - 8 407,8 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета - 1 039,2 тыс. руб., объем межбюджетных трансфертов из районного бюджета - 7 371,6 тыс. руб.;
- Общий объем расходов в сумме 10 195,8 тыс. руб.,
- Размер дефицита в сумме 36,2 тыс.руб. или 3,5% утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета муниципального образования был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 786 ,0 тыс.руб.. Общий объем размера дефицита бюджета установлен 822,2 тыс.руб..

Фактическое поступление по доходам составило 9 270,8 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 8 534,1 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составил 736,7 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 953 – администрацией Алымовского сельского поселения.

Плановые показатели представленной бюджетной росписи по расходам бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 года соответствуют плановым показателям, утвержденным Решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 18/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» (в редакции от 28.12.2019 г. № 81/4).

В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

Основные характеристики бюджета Алымовского сельского поселения на 2019 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 27.12.18 г. № 18/4)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 28.12.2019 г № 81/4)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	5 994,03	9 373,59	3 379,56
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	880,00	1 039,20	159,20
Общий объем расходов	6 030,25	10 195,83	4 165,58

Общий объем доходов в редакции от 28.12.2019 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 3 379,56 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 159,20 тыс.руб.

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 4 165,58 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2019 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 28.12.2019 г № 81/4	Исполнение бюджета 2019 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	9 373,6	9 270,8	98,9	-102,8
Общий объем расходов	10 195,8	8 534,1	83,7	-1 661,7
- Дефицит/+профицит	-822,2	+736,7	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2019 г. исполнены в сумме 9 270,8 тыс.руб. или на 98,9 % от уточненного плана (9 373,6 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2019 год	Исполнение 2019 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	965,8	863,7	-102,1	89,4
налоговые	963,8	861,7	-102,1	89,4
неналоговые	2,0	2,0	0	100,0
Безвозмездные	8 407,8	8 407,1	-0,7	99,9
Всего доходы	9 373,6	9 270,8	-102,8	98,9

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения за 2019 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненн ый бюджет на 2019 год	Факт 2019 год	Откло нение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2019 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	965,8	863,7	-102,1	89,4	9,3
Налог на доходы физических лиц	364,2	337,4	-26,8	92,4	3,6
Налоги на товары (работы, услу-ги), реализуемые на территории РФ	440,5	439,0	-1,5	99,6	4,7
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	80,5	34,7	-45,8	43,1	0,4
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	80,5	34,7	-45,8	43,1	0,4
Налоги на имущество, в.т.ч.:	74,6	48,2	-26,4	64,6	0,5
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	20,8	22,4	1,6	107,7	0,2
<i>Земельный налог</i>	53,8	25,8	-28,0	48,0	0,3
Государственная пошлина	2,4	2,4	0,0	100,0	0,03

Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,6	0,0	-1,6	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	2,0	2,0	0,0	100,0	0,02
Безвозмездные поступления, в том числе:	8 407,8	8 407,1	-0,7	99,9	90,7
<i>Дотации</i>	8 109,7	8 109,7	0,0	100,0	87,5
<i>Субвенции</i>	138,9	138,2	-0,7	99,5	1,5
<i>Субсидии</i>	159,2	159,2	0,0	100,0	1,7
Итого доходы	9 373,6	9 270,8	-102,8	98,9	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алымовского муниципального образования за 2019 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 90,7 % (2018 год – 89,3%, 2017 год – 86,6 %, 2016 год – 87,6 %) , налоговые и неналоговые доходы составляют- 9,3 % (2018 год – 10,7%, 2017 год – 13,4 %, 2016 год -12,4 %).

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2019 год в объеме 965,8 тыс. руб. на 01 января 2020 года поступило налоговых и неналоговых доходов 863,7 тыс.руб. или 89,4%.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 365,2 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 337,4 тыс. руб. (92,4%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 3,6 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 27,3 тыс.руб. или на 108,8 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2019 году поступил в объеме 439,0 тыс. руб. или 99,6% от плановых назначений – 440,5 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,7 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 57,9 тыс.руб. или на 115,2%.

3. Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом: при плане в объеме 80,5 тыс.руб. в бюджет поселения поступило 43,1% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 76,0 тыс.руб. или на 31,3%.

4. Налоги на имущество: при плане 74,6 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 48,2 тыс. руб. или 64,6%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 22,4 тыс. руб. или 107,7 % от плановых назначений-20,8 тыс.руб.;

- земельный налог при уточненном плане в 53,8 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 25,8 тыс. руб. или 48,0%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,5 %.

По сравнению с 2018 годом налоги на имущество уменьшились на 1,1 тыс.руб. или на 2,2 %.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2018- 2019 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Отклонение 2018 г. – 2019 г.
Налог на доходы физических лиц	310,1	337,4	+27,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	381,1	439,0	+57,9
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	110,7	34,7	-76,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	110,7	34,7	-76,0
Налоги на имущество, в.т.ч.:	49,3	48,2	-1,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	10,0	22,4	+12,4
<i>Земельный налог</i>	39,3	25,8	-13,5
Итого налоговые доходы	851,2	859,3	+8,1

Неналоговые доходы.

По отношению к бюджетным назначениям - 6,0 тыс.руб. неналоговые поступления в 2019 году составили 73,3 % или 4,4 тыс. руб., в т.ч.:

- государственная пошлина – при плане 2,4 тыс.руб., поступило 2,4 тыс.руб.;
- денежные взыскания (штрафы) при плане 1,6 тыс.руб., поступили в объеме 0,0%;
- прочие неналоговые доходы при плане 2,0 тыс.руб., поступили в объеме 2,0 %.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 8 407,8 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 8 407,1 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотации бюджету Алымовского сельского поселения при плане 8 109,7 тыс.руб. поступили в объеме 8 109,7 тыс.руб. или 100,0% в том числе:
 - из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 7 070,5 тыс. руб. при плановых назначениях 7 070,5 тыс.руб. или 100%,
 - из бюджета Иркутской области – 1039,2 тыс. руб. или 100,0 % от утвержденных плановых назначений на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 159,2 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:
 - субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)-159,2 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 138,2 тыс. руб. исполнение составило 99,5 % (план 138,9 тыс.руб.), в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 138,2 тыс.руб., исполнение – 138,2 тыс.руб. или 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,0 тыс.руб.

Расходная часть бюджета Алымовского сельского поселения

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2019 год исполнены в сумме 8 534,1 тыс. руб. или на 83,7 % от годовых уточненных назначений – 10 195,8 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2019 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	РзПз	Плановые назначения 2019 г.	Исполнение 2019 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	0100	5 327,7	4 774,0	-553,7	89,6
Национальная оборона	0200	138,2	138,2	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	177,7	177,7	0,0	100,0
Национальная экономика	0400	1 076,4	449,1	-627,3	41,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	88,0	38,0	-50,0	43,2
Образование	0700	4,4	4,4	0,0	100,0
Культура и кинематография	0800	2 374,9	1 944,2	-430,7	81,9
Социальная политика	1000	174,4	174,4	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1400	834,1	834,1	0,0	100,0
итого		10 195,8	8 534,1	-1 661,7	83,7

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2018 и 2019 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2018 год			2019 год		
	Исполнено за 2018 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2019 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)

1	5	6	7	5	6	7
Общегосударственные вопросы	4132,7	97,2	52,5	4 774,0	89,6	55,9
Национальная оборона	82,2	100,0	1,0	138,2	100,0	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	27,2	100,0	0,3	177,7	100,0	2,1
Национальная экономика	447,1	40,4	5,7	449,1	41,7	5,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	73,1	100,0	0,9	38,0	43,2	0,4
Образование	79,8	100,0	1,0	4,4	100,0	0,1
Культура и кинематография	2166,4	-87,5	27,5	1 944,2	81,9	22,8
Социальная политика	122,7	100,0	1,6	174,4	100,0	2,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	733,4	100,0	9,3	834,1	100,0	9,8
Итого расходов	7864,5	90,1	100,0	8 534,1	83,7	100,0

В сравнении с уровнем 2018 года расходы бюджета поселения в 2019 году возросли на 669,6 тыс. руб. или на 8,5 %, а процент исполнения бюджета по расходам уменьшился с 90,1 % до 83,7%.

Основная доля расходов бюджета Алымовского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы 55,9 % (4 774,0 тыс. руб.);
- культура, кинематография – 22,8% (1 944,2 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 9,8% (834,1 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2019 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Исполнение бюджета Алымовского сельского поселения в 2019 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе 8 муниципальных программ:

- «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016-2021 гг.»;
- «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2021 гг.»;
- «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»;
- «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»;
- «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»;
- «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2016-2021 гг.» (в течение года средства программы перераспределены);
- «Обеспечение мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2021 гг.».

Расходы бюджета поселения за 2019 год в рамках муниципальных программ составили 8 534,1 тыс. руб. при плане- 10 195,8 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрацией поселения решением о бюджете на 2019 год, занимает 100,0%

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Алымовского сельского поселения.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016-2021 гг.», «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2021 гг.», «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2020 гг.», «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.», «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016-2020 гг.», «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2016-2020 гг.», «Обеспечение мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2020 гг.», «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2016-2021 г.г.», «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2020 гг.», размещенных на официальном сайте, не

соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2019 г. (решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 18/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» (в редакции от 28.12.2019 г. № 81/4), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2019 год.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2019 году в рамках муниципальных программ представлены в таблице 8.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование муниципальной подпрограммы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2019 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Думы	Плановые показатели годовой отчетности	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решению Думы от ресурсного обеспечения согласно Паспорту	Отклонение плановых показателей годовой отчетности от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
«Совершенствование муниципального управления на 2016-2021 гг.»	3 882,95	6 299,9	6 299,9	5 746,3	2 417,0	2 417,0
«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»	410,9	1 076,4	1 076,4	449,1	665,5	665,5
«Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»	40,0	88,0	88,0	38,0	48,0	48,0
«Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»	4,5	4,4	4,4	4,4	-0,1	-0,1
«Развитие культуры в Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.»	1 462,3	2 375,0	2 375,0	1 944,2	912,7	912,7
«Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2021 гг.»	174,0	174,4	174,4	174,4	0,4	0,4
«Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2016-2021 г.г.»	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2021 гг.»	15,0	177,7	177,7	177,7	162,7	162,7
Итого по муниципальным программам	5 994,7	10 195,8	10 195,8	8 534,1	4 201,1	4 201,1

В соответствии с п.12 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80 (далее – Положение о муниципальных программах), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Алымовского муниципального образования, который формируется администрацией Алымовского сельского поселения исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Алымовского муниципального образования, и утверждается распоряжением администрации Алымовского сельского поселения (далее – Перечень муниципальных программ).

В нарушение п.12 Положения о муниципальных программах, Перечень муниципальных программ Алымовского сельского поселения на 2019-2021 гг. распоряжением администрации Алымовского сельского поселения не утвержден.

В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, в целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете осуществлялось один раз, хотя внесения изменения в бюджет муниципального образования производились в течение 2019 года 7 раз: решения Думы от 14.02.2019 г. № 26/4, от 14.03.2019 г. № 34/4, от 22.04.2019 г. № 43/4, от 30.05.2019 г. № 47/4, от 22.08.2019 г. № 53/4, от 31.10.2019 г. № 64/4, от 28.12.2019 г. № 81/4.

В соответствии с п.38 Положения о муниципальных программах, администрация Алымовского сельского поселения, по результатам рассмотрения Комиссией годовых отчетов ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разрабатывает и представляет в Думу Алымовского сельского

поселения сводный годовой доклад сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ, который содержит:

- а) сведения о результатах реализации муниципальных программ за отчетный год;
- б) сведения о степени соответствия установленных в муниципальных программах и достигнутых целевых показателей муниципальных программ за отчетный год;
- в) сведения об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ;
- г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ.

Однако, в нарушение п.38 Положения о муниципальных программах, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ не разработан, и, соответственно, в Думу Алымовского сельского поселения не представлен.

Также, в нарушение п.39 вышеуказанного Положения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ.

То есть, в нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, так например: не обеспечивает своевременную и качественную подготовку проекта постановления главы Алымовского муниципального образования о внесении изменений в действующие программы, не обеспечивает своевременное размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 4 774,0 тыс. руб.(89,6%) при плане 5 327,7 тыс. руб. или 55,9 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование по данному разделу в 2019 году осуществлялось в рамках муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования в 2016-2021 гг.», в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Алымовского сельского поселения) – 810,5 тыс. руб., исполнение составило 809,3 тыс.руб. или 99,9 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 618,1 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 191,2 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Алымовского сельского поселения определены решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 года № 21/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, Алымовского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 27.12.2018 года № 21/4). Следует отметить, что в п.2.6 приложения к решению Думы от 27.12.2018 года № 21/4 неправомерно имеется ссылка на постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило силу с 01.01.2015 года.

Решением Думы от 27.12.2018 года № 21/4 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 48 659,78 руб. В 2019 году фактические расходы по оплате труда главы Алымовского муниципального образования составили 618 072,42 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского сельского поселения на 2019 год – 728032,0 руб., установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Алымовского сельского поселения 3 951,0 тыс. руб., исполнение составило 3 801,0 тыс. руб. или 96,2%, в том числе:

- оплата труда - 2 329,3 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений – 2 329,3 тыс.руб. ;

- иные выплаты персоналу – 80,4 тыс.руб. или 100,0% от плановых – 80,4 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 717,2 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений – 717,2 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме 67,4 или 100% (в т.ч. оплата услуг связи-26,0 тыс.руб., интернет—41,4 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 62,5 тыс. руб., или 100,0% (электроэнергия);
- приобретение материальных запасов в сумме 216,7 тыс.руб. или 100,0 % - приобретение запчастей для служебного автомобиля-5,7 тыс.руб., бензина- 136,2 тыс.руб., канцтовары, хоз. товары- 40,1 тыс.руб., зап.части к оргтехнике – 34,7 тыс.руб.
- прочие работы, услуги-218,1 тыс.руб., или 100,0% (программа Контур – 6,7 тыс.руб., сертификат – 3,4 тыс.руб., ОСАГО-4,0 тыс.руб., публикации в газете -8,1 тыс.руб., подписка-1,5 тыс.руб., оплата договоров ГПХ -159,4 тыс.руб., межевой план -15,0 тыс.руб., проектирование – 20,0 тыс.руб.);
- приобретение орг.техники – 109,4 тыс.руб.или 100,0 % .

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения от 08.12.2015 года № 224/3 (с изменениями от 28.12.2017 года № 355/3, от 14.03.2019 года № 35/4, от 03.10.2019 года № 60/4), и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Следует отметить, что в представленных штатных расписаниях администрации Алымовского сельского поселения с 01.01.2019 года и с 01.04.2019 года предусмотрена премия за выполнение особо важных заданий, что не регламентировано Положением об оплате труда муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 08.12.2015 года № 224/3 (с изменениями).

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала осуществлялись в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 28.12.2017 года № 38. В соответствии со ст.134 Трудового Кодекса РФ органы местного самоуправления производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права для обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Однако, в нарушение ст.34 ТК РФ в 2019 году должностные оклады вспомогательного персонала не были проиндексированы. Недоплаты по вспомогательному персоналу не установлено в связи с тем, что в течение 2019 года производилась доплата до МРОТ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 163,8 тыс.руб.или 29,4 % при плане 556,2 тыс.руб. :

- кадастровые услуги – 15,4 тыс.руб. (гараж -7,9 тыс.руб., водозаборная скважина- 7,5 тыс.руб.);
- интернет – 148,4 тыс.руб.

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 138,2 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в рамках муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.» для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Исполнение составило 138,2 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе: на оплату труда – 97,5 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 29,5 тыс.руб., на приобретение лазерного принтера – 11,2 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 1,6 %.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 177,7 тыс. руб., исполнение составило 177,7 тыс.руб. или 100,0 % от запланированных бюджетных ассигнований, или 2,1 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках

муниципальной программы «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2021 гг.», в том числе:

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» плановые назначения составили 177,7 тыс.руб., исполнение - 177,7 тыс.руб. или 100,0 %. Средства были направлены на приобретение аккумулятора для пожарной машины – 12,2 тыс.руб., на приобретение бензина на противопожарные мероприятия – 4,7 тыс. руб., на приобретение противопожарного оборудования – 160,8 тыс.руб.(за счет средств проекта «Народные инициативы»).

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1 076,4 тыс.руб., исполнение – 449,1 тыс.руб. или 41,7 % от плановых показателей, или 5,3 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках муниципальной программы «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшения качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.», в том числе:

По подразделу 0408 «Транспорт» - плановые назначения составили 18,8 тыс.руб., исполнение составило 100,0 %. Средства направлены на приобретение топлива для оказания транспортных услуг населению в границах муниципального образования -18,8 тыс.руб.;

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» - плановые назначения составили 1 057,6 тыс.руб., исполнение - 430,3 тыс.руб. или 40,7 %, в том числе:

- на освещение дорог – 71,5 тыс.руб.;
- очистка дорог от снега – 270,9 тыс.руб.;
- грейдирование дорог – 87,9 тыс.руб..

Следует отметить, что в течение 2019 года администрацией Алымовского сельского поселения заключались договоры подряда на выполнение работ по грейдированию и расчистке дорог от снега в населенных пунктах Алымовского сельского поселения (от 01.01.2019 года № 1, от 01.01.2019 года № 2, от 01.01.2019 года № 3, от 20.01.2019 года № 6, от 20.01.2019 года № 7, от 01.02.2019 года № 8, от 01.03.2019 года № 9, от 01.03.2019 года № 10, от 20.03.2019 года № 12, от 06.05.2019 года № 13, от 01.08.2019 года № 17, от 01.09.2019 года № 19, от 01.10.2019 года № 21, от 10.10.2019 года № 23, от 01.11.2019 года № 25, от 01.11.2019 года № 26, от 01.12.2019 года № 28, от 01.12.2019 года № 29. На основании положений ГК РФ оплата по договору на оказание услуг производится на основании акта оказания услуг. Однако, к вышеуказанным договорам подряда приложены акты о приеме работ, выполненных по срочному трудовому договору унифицированной формы № Т-73, утвержденной Постановлением Госкомстата РФ от 5 января 2004 г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты». В актах о приеме работ, выполненных по срочному трудовому договору имеются ссылки на трудовые договоры. Кроме того, договоры от 01.01.2019 года № 1, от 01.01.2019 года № 2, от 01.01.2019 года № 3, от 20.01.2019 года № 6, от 01.12.2019 года № 28 были заключены в выходные дни, когда администрация Алымовского сельского поселения не работала. Также, в вышеуказанных договорах в соответствии с Гражданским кодексом РФ не прописаны: объем выполняемых работ, порядок сдачи-приемки выполненных работ, ответственность сторон. Следует отметить, что согласно заключенным договорам от 01.01.2019 года № 1, от 01.01.2019 года № 2, от 01.01.2019 года № 3, от 20.01.2019 года № 6, от 20.01.2019 года № 7 подрядчик расчищал улицы от снега: в с.Баншиково- 17,5 ч, в д.Салтыкова -14,5 ч, в д.Никулина -9 ч., в с.Алымовка -17 ч., тогда как в реестре муниципального имущества Алымовского сельского поселения числятся дороги: в с Баншиково -1,55 км, в д.Салтыкова -1,77 км, в д.Никулина -1,88 км, в с.Алымовка - 3,27 км., что ставит под сомнение выполнение данных договоров.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2019 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 440,5 тыс. руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2019 год составило 439,0 тыс.руб., исполнение по расходам составило 430,3 тыс. руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2018 году (664,8 руб.) – 673,6 руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного

фонда в Алымовском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 522,7 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 673,6 тыс.руб., собственные средства – 849,1 тыс. руб.

В соответствии с п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Алымовского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2019 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 38,0 тыс. руб. (43,2 % от плановых назначений), или 0,4% от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.», в том числе:

По подразделу 0503 «Благоустройство»:

- оценка имущества - 15,0 тыс.руб. (ВЛ-04 кВт с.Алымовка, с. Банщиково, д.Никулина);
- по захоронению безродных - 23,0 тыс. руб.

Раздел 07 «Образование».

Плановые назначения составили 4,4 тыс.руб., фактическое исполнение – 4,4 тыс.руб. или 100,0 %. *По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»* в рамках реализации муниципальной программы «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016- 2021 гг.» произведена оплата расходов по уничтожению конопли, приобретены новогодние подарки детям к Новому году. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,1 %.

Раздел 08 «Культура, кинематография».

В 2019 году расходы по данному разделу составили 1 944,2 тыс. руб., или 81,9 % от плановых назначений (план 2 375,0 тыс.руб.). Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 22,8 %. Финансирование расходов осуществлялось в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Алымовского муниципального образования 2016-2021 гг.»

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» «Вдохновение», в том числе, направленные на:

- оплату труда в объеме 1 079,8 тыс. рублей, или 100,0 %;
- иные выплаты персоналу – 31,3 тыс.руб. или 100,0%;
- начисления на выплаты по оплате труда – 183,5 тыс.руб. или 85,6%;
- оплату услуг связи в сумме 6,3 тыс.руб. или 100,0 %;
- оплату коммунальных услуг в объеме 326,2 тыс. рублей, или 100,0 % (оплата за электроэнергию);
- оплату услуг по содержанию имущества - ремонт здания СДК д.Никулина – 82,9 тыс.руб.;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 164,0 тыс. руб., или 100,0 % (оплата договоров ГПХ с физ.лицами – 129,3 тыс.руб., подписка на периодическую печать – 28,0 тыс.руб., оплата за программу «Контур-Экстерн» -6,7 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов в сумме 1,4 тыс.руб. или 100,0% (чернила – 1,0 тыс.руб., кабель – 0,4 тыс.руб.);
- прочие расходы в сумме 53,5 тыс.руб. или 100,0% (новогодние подарки – 18,7 тыс.руб., сувениры – 34,8 тыс.руб.);
- приобретение основных средств в сумме 15,3 тыс.руб. или 100,0 % (принтер – 13,2 тыс.руб., трансформатор тока – 2,1 тыс.руб.);
- прочие расходы – 0,1 тыс.руб.(пени).

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 174,4 тыс.руб., исполнение оставило 174,4 тыс.руб. или 100,0 %. Средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в рамках муниципальной программы «Обеспечение предоставления мер поддержки

отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2021 гг.».

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 834,1 тыс. руб., исполнение – 834,1 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены в рамках муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.» :

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 95,7 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов – 10,4 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - 1,0 тыс.руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения – 727,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2019 год в бюджете Алымовского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились, и в конце 2019 года данные средства были перераспределены.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Алымовского сельского поселения за 2019 год осуществлено с профицитом в размере 736,7 тыс. руб. (доходы – 9 270,8 тыс. руб., расходы в размере 8 534,1 тыс. руб.).
2. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 1 522,7 тыс.руб., из них средства дорожного фонда – 673,6 тыс. руб., собственные средства – 849,1 тыс. руб.
3. Ряд форм бюджетной отчетности ГАБС составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н.
4. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно данным ф.0503128 по состоянию на 01.01.2020 года Учреждением приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в размере 15,7 тыс.руб.
5. При проверке путем сопоставления остатков Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320) на конец 2018 года и на начало 2019 года по строке 570, а также данными Главной книги ф.0504072 на конец 2018 года и на начало 2019 года по счету 0 401 30 000 установлены расхождения на сумму 0,2тыс. руб.
6. В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, о чем уже указывалось в заключениях КСП.
7. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2016-2021 гг.», «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2021 гг.», «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.», «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.» -«Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.», «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2016-2021 гг.», «Обеспечение мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования на 2017-2021 гг.», «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2016-2021 г.г.», «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2016-2021 гг.», размещенных на официальном сайте, не соответствуют объему бюджетных ассигнований утвержденных на реализацию муниципальных программ в 2019 г. (решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 18/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» (в редакции от 28.12.2019 г. № 81/4), и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности за 2019 год.
8. В нарушение п.12 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного

постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, перечень муниципальных программ Алымовского сельского поселения на 2019-2021 гг. распоряжением администрации Алымовского сельского поселения не утвержден.

9. В нарушение п.28 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, внесение изменений в муниципальные программы, в целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не осуществлялось, хотя внесения изменения в бюджет муниципального образования производились в течение 2019 года 7 раз: решения Думы от 14.02.2019 г. № 26/4, от 14.03.2019 г. № 34/4, от 22.04.2019 г. № 43/4, от 30.05.2019 г. № 47/4, от 22.08.2019 г. № 53/4, от 31.10.2019 г. № 64/4, от 28.12.2019 г. № 81/4.

10. В нарушение п.7 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя: не обеспечивает своевременную и качественную подготовку проекта постановления главы Алымовского муниципального образования о внесении изменений в действующие программы, не обеспечивает своевременное размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

11. В нарушение п.38 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Думу Алымовского сельского поселения не представлен.

12. В нарушение п.39 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80 на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ.

3. В нарушение ГК РФ к договорам подряда на выполнение работ по грейдированию и расчистке дорог от снега в населенных пунктах Алымовского сельского поселения приложены акты о приеме работ, выполненных по срочному трудовому договору унифицированной формы № Т-73, утвержденной Постановлением Госкомстата РФ от 5 января 2004 г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

14. В актах о приеме работ, выполненных по срочному трудовому договору унифицированной формы № Т-73 имеются ссылки на трудовые договоры.

15. Договоры от 01.01.2019 года № 1, от 01.01.2019 года № 2, от 01.01.2019 года № 3, от 20.01.2019 года № 6, от 01.12.2019 года № 28 были заключены в выходные дни, когда администрация Алымовского сельского поселения не работала.

16. В договорах подряда на выполнение работ по грейдированию и расчистке дорог от снега в населенных пунктах Алымовского сельского поселения в соответствии с Гражданским кодексом РФ не прописаны: объем выполняемых работ, порядок сдачи-приемки выполненных работ, ответственность сторон.

17. Согласно заключенным договорам от 01.01.2019 года № 1, от 01.01.2019 года № 2, от 01.01.2019 года № 3, от 20.01.2019 года № 6, от 20.01.2019 года № 7 подрядчик расчищал улицы от снега: в с.Баншиково - 17,5 ч, в д.Салтыкова - 14,5 ч, в д.Никулина - 9 ч., в с.Алымовка - 17 ч., тогда как в реестре муниципального имущества Алымовского сельского поселения числятся дороги: в с. Баншиково - 1,55 км, в д.Салтыкова - 1,77 км, в д.Никулина - 1,88 км, в с.Алымовка - 3,27 км., что ставит под сомнение выполнение данных договоров.

18. В п.2.6 приложения к решению Думы от 27.12.2018 года № 21/4 неправомерно имеется ссылка на постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило силу с 01.01.2015 года.

19. В представленных штатных расписаниях администрации Алымовского сельского поселения с 01.01.2019 года и с 01.04.2019 года предусмотрена премия за выполнение особо важных заданий, что не регламентировано Положением об оплате труда муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 08.12.2015 года № 224/3 (с изменениями).

20. В нарушение ст.34 ТК РФ должностные оклады вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения не были проиндексированы в 2019 году.

21. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. При исполнении бюджета муниципального образования Киренский район не допускать нарушений п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.
5. В соответствии с п.7 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, администрации Алымовского сельского поселения осуществлять в полной мере полномочия ответственного исполнителя.
6. В соответствии с п.38 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, предоставлять в Думу Алымовского сельского поселения сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ.
7. В соответствии с п.39 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80, размещать годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
8. Договоры подряда заключать в соответствии с Гражданским Кодексом РФ.
9. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2019 год

Председатель КСП

С.А.Килячкова