

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 9
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Петропавловского муниципального образования за 2019 год.**

27 апреля 2020 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2019 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2020 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2020 года № 6/20, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2020 года № 4-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2020 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 30.12.2019 г. № 23-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2020 года № 4-о. «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2019 г.

3. Объект проверки - Администрация Петропавловского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – апрель 2020 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Петропавловском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2019 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
6. Устав Петропавловского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в ред. от 25.10.12 г.);

8. Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 7 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2019-2020 г.г.».
9. Решения Думы Петропавловского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2019 г.: от 24.01.2019 г. № 8, от 28.02.2019 г. № 13, от 31.05.2019 г. № 17, от 05.07.2019 г. № 18, от 23.09.2019 г. № 21а/4, от 31.10.2019 г. № 27/4, от 27.11.2019 г. № 29/4, от 25.12.2019 г. № 30/4.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроком, установленным ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Петропавловского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации;
- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована не в полном объеме, без отражения иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160);

- в нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие таблицы и формы, и не представлены в Разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, таблицы, не имеющие числовых значений:
 - таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
 - таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;
 - ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»;
 - ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;
 - ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;
 - ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

В нарушение п.7 Инструкции 191н, результаты инвентаризации активов и обязательств не отражены в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в связи с отсутствием расхождений и не представлена таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 502 07 000 «Принимаемые обязательства» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 34 Инструкции № 157н приобретенные в 2019 году товары (котел твердотопливный – поступление 13.06.19 года на сумму 49 394,94 руб., контейнер ТКО – поступление 10.12.19 года на сумму 22 637,00 руб.) не были приняты к учету в качестве объектов основных средств, их стоимость не была отражена в бухгалтерском балансе учреждения в составе основных средств на 1 января 2020 года. Также, сумма НДС в размере 9770,10 руб. (присадка моторная- 678,10 руб., электростанция- 9092,00 руб.) не отражена в бухгалтерском учете в составе основных средств.

По счету 1 206 26 000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» по состоянию на 01.01.2020 года имеется дебиторская задолженность в размере 119 700,00 руб. (заключен договор от 14.03.2019 года № 031-2019 МКУК «СКДЦ «Русь» с ПФК «Пионер» на сумму 399 000,00 руб. на подготовку ПСД для капитального ремонта здания МКУК СКДЦ «Русь», расположенного по адресу: Иркутская область, Киренский район, с.Петропавловское, ул.Советская,32 (далее – договор от 14.03.2019 года). По данному договору произведена предоплата платежным поручением от 19.06.2019 года № 343 в сумме 119700,00 руб. Следует отметить, что п.8 договора от 14.03.2019 года установлен срок сдачи документации на экспертизу в Агентство Государственной экспертизы в строительстве Иркутской области - в течение двух месяцев с момента поступления денежных средств на расчетный счет Исполнителя (ПФК «Пионер»), срок сопровождения документации и получение положительного заключения определяется техническими возможностями Учреждения.

Денежные средства на счет Исполнителя (ПФК «Пионер») поступили платежным поручением от 19.06.2019 года № 343 в сумме 119700,00 руб.

Срок выполнения работ Агентством Государственной экспертизы в строительстве Иркутской области согласно Постановлению Правительства РФ от 18.05.2009 года № 427 «О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» не должен превышать 60 рабочих дней.

То есть, до конца 2019 года по договору от 14.03.2019 года должно быть получено

положительное заключение экспертизы и произведены окончательные расчеты. Однако, до конца 2019 года положительного заключения экспертизы о соответствии сметной стоимости объекта не получено, окончательные расчеты, соответственно, не произведены.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

В соответствии п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2019 год».

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в ред. от 25.10.12 г.).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 7 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 6 615,2 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 3 155,9 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 6 961,1 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 345,9 тыс. руб., или 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2019 года в бюджет Петропавловского сельского поселения 8 раз вносились изменения решениями Думы Петропавловского сельского поселения: от 24.01.2019 г. № 8, от 28.02.2019 г. № 13, от 31.05.2019 г. № 17, от 05.07.2019 г. № 18, от 23.09.2019 г. № 21а/4, от 31.10.2019 г. № 27/4, от 27.11.2019 г. № 29/4, от 25.12.2019 г. № 30/4.

В соответствии п.4 ч.1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" решения Думы Петропавловского сельского поселения о внесении изменений в бюджет размещены в сети "Интернет".

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.12.2019 года № 30/4 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 9 781,0 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 6321,6 тыс. руб.
- общий объем расходов в сумме 10 234,4 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 345,8 тыс.руб. или 10,0 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следует отметить, что размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 107,6 тыс. руб. решением Думы Петропавловского сельского поселения от 27.11.2019 года № 29/4. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 453,4 тыс. руб. Однако, в нарушение п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ данная норма не пописана в решении Думы Петропавловского сельского поселения от 27.11.2019 года № 29/4.

Фактическое поступление по доходам составило 9 206,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 8 253,5 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 952,9 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Петропавловского сельского поселения на 2019 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 27.12.18 г. № 7)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 25.12.2019 г № 30/4)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	6 615,2	9 781,0	3 165,8
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	3 155,9	6 321,6	3 165,7
Общий объем расходов	6 961,1	10 234,4	3 273,3

Общий объем доходов в редакции от 25.12.2019 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 3 165,8 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 3 165,7 тыс.руб.

Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 3 273,3 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2019 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 25.12.2019 г № 30/4	Исполнение бюджета 2019 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	9 781,0	9 206,4	94,1	-574,6
Общий объем расходов	10 234,4	8 253,5	80,6	-1 980,9
- Дефицит/+профицит	-453,4	952,9	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Петропавловского сельского поселения за 2019 г. исполнены в сумме 9 206,4 тыс.руб. или на 94,1 % от уточненного плана – 9 781,0 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2019 год	Исполнение 2019 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	3 459,4	2 885,5	-573,9	83,4
налоговые	3 458,3	2 883,0	-575,3	83,4
неналоговые	1,1	2,5	+1,4	127,3
Безвозмездные	6 321,6	6 320,9	-0,7	99,9
Всего доходы	9 781,0	9 206,4	-574,6	94,1

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского сельского поселения за 2019 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2019г.	Факт 2019 год	Откло нение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2019 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	3 459,4	2 885,5	-573,9	83,4	31,3
Налог на доходы физических лиц	3 068,6	2 493,1	-575,5	81,2	27,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	367,1	365,8	-1,3	99,6	3,9
Налоги на имущество, в т.ч.:	19,4	20,9	+1,5	107,7	0,2
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	-0,6	0,9	+1,5	107,7	0,0
<i>Земельный налог</i>	20,0	20,0	0,0	100,0	0,2
Государственная пошлина, сборы	3,2	3,2	0,0	100,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	1,1	2,5	+1,4	127,3	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	6 321,6	6 320,9	-0,7	99,9	68,7
<i>Дотации</i>	6 075,0	6 075,0	0,0	100,0	66,0
<i>Субвенции</i>	138,9	138,2	-0,7	99,5	1,5
<i>Субсидии</i>	107,7	107,7	0,0	100,0	1,2
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходы	9 781,0	9 206,4	-574,6	94,1	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Петропавловского муниципального образования за 2019 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 68,7 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 31,3 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2019 год в объеме 3 459,4 тыс. руб. на 01.01.2020 года поступило налоговых и неналоговых доходов 2 885,5 тыс.руб. или 92,1 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3 068,6 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2 493,1 тыс. руб. (81,2%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 27,1 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 46,8 тыс.руб. или на 1,8 %. Причины снижения поступлений НДФЛ в пояснительной записке не указаны.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2019 году поступил в объеме 365,8 тыс. руб. или 99,6% от плановых назначений – 367,1 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,9 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 48,2 тыс.руб. или на 15,2%.

3. Налоги на имущество: при плане 19,4 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 20,9 тыс. руб.(107,7%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 0,9 тыс. руб. или 107,7 %;

- земельный налог при уточненном плане в 20,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 20,0 тыс.руб. или 100,0 %.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,2 %. По сравнению с 2018 годом налоги на имущество уменьшились на 8,3 тыс.руб. или на 28,4 %.

4. Государственная пошлина, сборы - при плане в 3,2 тыс.руб. поступило в бюджет поселения 3,2 тыс.руб. или 100,0 %. По сравнению с 2018 годом объем поступлений снизился на 8,8 тыс.руб. или на 73,3%.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2018- 2019 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Отклонение 2019 - 2018
Налог на доходы физических лиц	2 539,9	2 493,1	-46,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	317,6	365,8	+48,2
Налоги на имущество, в т.ч.:	29,2	20,9	-8,3
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	7,4	0,9	-6,5
<i>Земельный налог</i>	21,8	20,0	-1,8
Государственная пошлина, сборы	12,0	3,2	-8,8
Итого налоговые доходы	2 898,7	2 883,0	-15,7

Неналоговые доходы.

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2019 году составили 127,3% или 2,5 тыс. руб., в т.ч.:

- прочие неналоговые доходы при плане 1,1 тыс.руб., поступили в объеме 2,5 тыс. руб. или 127,3 %.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 6 321,6 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 6 320,9 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % , в том числе:

- дотации бюджету Петропавловского сельского поселения при плане 6 075,0 тыс.руб. поступили в объеме 6 075,0 тыс.руб. или 100,0% в том числе:
 - дотация из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 6 075,0 тыс. руб. при плановых назначениях 6 075,0 тыс.руб. или 100%,
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 107,7 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:
 - субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 107,7 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плане в объеме 138,9 тыс. руб. исполнение составило 99,5 % (или 138,2 тыс.руб.), в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 138,2 тыс.руб., исполнение 138,2 тыс.руб. или 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,0 тыс.руб.

Расходная часть бюджета Петропавловского сельского поселения

Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения за 2019 год исполнены в сумме 8 253,5 тыс. руб. или на 80,6 % от годовых уточненных назначений – 10 234,4 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2019 год, представлено в таблице 7.

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2019г.	Исполнение 2019 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3 737,4	3 659,9	-77,5	97,9
Национальная оборона	138,2	138,2	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,0	15,7	-2,3	87,2
Национальная экономика	1 412,7	115,9	-1 296,8	8,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	385,9	302,9	-83,0	78,5
Образование	294,1	45,0	-249,1	15,3
Культура и кинематография	3 187,5	2 915,3	-272,2	91,5
Социальная политика	226,5	226,5	0,0	100,0
Физкультура и спорт	0,02	0,0	-0,02	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	834,1	834,1	0,0	100,0
итого	10 234,4	8 253,5	-1 980,9	80,6

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2018 и 2019 годы представлена в таблице 8:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2018 год			2019 год		
	Исполнено за 2018 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2019 год	% исполнено	Доля в общем объеме расходов (%)
1	5	6	7	5	6	7
Общегосударственные вопросы	3 884,7	97,8	54,0	3 659,9	97,9	44,3
Национальная оборона	76,1	100,0	1,1	138,2	100,0	1,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	112,5	77,3	1,6	15,7	87,2	0,2

Национальная экономика	56,8	23,1	0,7	115,9	8,2	1,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	177,8	69,1	2,5	302,9	78,5	3,7
Образование	71,8	97,7	0,9	45,0	15,3	0,5
Культура и кинематография	2 161,0	98,4	30,0	2 915,3	91,5	35,3
Социальная политика	98,3	100,0	1,4	226,5	100,0	2,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	558,9	76,2	7,8	834,1	100,0	10,1
Итого расходов	7 197,9	92,2	100,0	8 253,5	80,6	100,0

В сравнении с уровнем 2018 года расходы бюджета поселения в 2019 году возросли на 1 055,6 тыс. руб. или на 14,7 %, а процент исполнения бюджета по расходам уменьшился с 92,2 % до 80,6%.

Основная доля расходов бюджета Петропавловского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы - 44,3 % (3 659,9 тыс. руб.);
- культура, кинематография – 35,3 % (2 915,3 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты – 10,1% (834,1 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3 659,9 тыс. руб. (97,9 %) при плане 3 737,4 тыс. руб. или 44,3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2019 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Петропавловского сельского поселения) – 828,3 тыс. руб., исполнение составило 800,7 тыс.руб. или 96,7 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 616,7 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 184,0 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Петропавловского сельского поселения определены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 3 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского МО на 2019 год» (далее - Решение Думы от 27.12.2018 года № 3).

Решением Думы от 27.12.2018 года № 3 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 49,1 тыс.руб. В 2019 году фактические расходы по оплате труда главы Петропавловского муниципального образования составили 616,7 тыс.руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского сельского поселения на 2019 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (663,5 тыс. руб.).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Петропавловского сельского поселения 2 790,3 тыс. руб., исполнение составило 2 746,1 тыс. руб. или 98,4 %, в том числе:

- оплата труда – 1 587,4 тыс.руб.;
- иные выплаты персоналу – 6,3 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда в объеме 438,7 тыс.руб.;
- прочие работы, услуги – 16,0 тыс.руб.- проезд сотрудников;
- оплата работ, услуг по содержанию имущества – 154,9 тыс. руб. (шиномонтаж – 0,4 тыс.руб., оплата по договору подряда – 154,5);
- оплата услуг связи в объеме 69,7 тыс.руб.;
- транспортные услуги – 32,2 тыс.руб.- паром (перевозка авто);
- оплата коммунальных услуг в объеме 39,2 тыс. руб. (электроэнергия);

- приобретение материальных запасов в сумме 198,2 тыс.руб. (приобретение запчастей для служебного автомобиля - 21,0 тыс.руб., бензина- 177,2 тыс.руб.);
- прочие работы, услуги - 189,6 тыс.руб., (за систему «Контур»- 10,1 тыс.руб., монтаж охранно-пожарной сигнализации-179,5 тыс.руб.);
- страхование – 4,0 тыс.руб. (ОСАГО);
- прочие расходы – 9,9 тыс.руб. (штрафы, пени).

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденного решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72 (с изменениями от 25.12.2019 года № 32/4).

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала осуществляются в соответствии с Положением об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 г. № 15/1 (далее – Положение об оплате труда вспомогательного персонала). В соответствии с п.4 Положения об оплате труда вспомогательного персонала размеры должностных окладов вспомогательного персонала устанавливаются в зависимости от присвоенных им квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих. Однако, постановлением от 30.01.2018 года № 7 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» внесены изменения ни в размеры должностных окладов в зависимости от присвоенных квалификационных разрядов, а установлены должностные оклады работникам администрации Петропавловского сельского поселения в зависимости от должности (сторож, водитель, уборщица, истопник).

По подразделу 0111 «Резервные фонды» финансирование не производилось (план- 4,5 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (план – 114,3 тыс.руб., факт- 113,1 тыс.руб. или 98,9%). По данному подразделу финансирование расходов осуществлялось на приобретение мемориального венка – 1,5 тыс.руб., и на монтаж системы видеонаблюдения- 111,6 тыс. руб.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 138,2 тыс. руб. Финансирование расходов осуществлялось *по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»*. Исполнение составило 138,2 тыс. руб. (100,0%) от годовых бюджетных назначений, или 1,7% от общего объема расходов бюджета поселения. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда в размере 104,6 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 31,6 тыс.руб. и приобретение канцтоваров – 2,0 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 18,0 тыс. руб., исполнение составило 15,7 тыс.руб. или 87,2 % от запланированных бюджетных ассигнований, или 0,2 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось:

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» план – 18,0 тыс.руб., факт -15,7 тыс.руб. (приобретение воздухоув. распылителей для уничтожения конопли).

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1 412,7 тыс.руб., исполнение – 115,9 тыс.руб. или 8,2 % от плановых показателей, или 1,4 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось *по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»*, в том числе:

- очистку дорог от снега – 111,4 тыс.руб.;

- приобретение ламп – 4,5 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2019 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 367,1 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2019 год составило 365,8 тыс.руб., исполнение по расходам составило 115,9 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2018 году (1 045,6 тыс.руб.) - 1 295,4 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Петропавловском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и Справки об остатках средств на 01.01.2020 года, остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 060,5 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 060,5 тыс. руб.

Согласно Отчета о поступлениях и расходовании денежных средств дорожного фонда Петропавловского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета в связи с несбалансированностью бюджета Петропавловского сельского поселения в декабре 2019 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями в размере 234,9 тыс.руб..

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2019 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 302,9 тыс. руб. или 78,5 % от плановых назначений- 385,9 тыс.руб. или 3,7 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 58,6 тыс. руб.:

- приобретение электростанции – 58,6 тыс.руб.
- подразделу 0503 «Благоустройство» - 244,3 тыс. руб.:
- электроэнергия- 113,3 тыс.руб.;
- уборка мусора - 106,1 тыс.руб.;
- приобретение контейнера ТКО -22,6 тыс.руб.;
- приобретение счетчика -2,3 тыс.руб.

Раздел 07 «Молодежная политика и оздоровление детей».

В 2019 году по данному разделу запланированы бюджетные ассигнования в размере 294,1 тыс.руб., исполнение составило 45,0 тыс.руб. или 15,3 %, или 0,5 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей». Средства были направлены на оплату расходов по уничтожению конопли.

Раздел 08 «Культура, кинематография»

В 2019 году расходы по данному разделу составили 2 915,3 тыс. руб. или 91,5 % от плановых назначений- 3 187,5 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 35,3 %.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурно-досуговый центр» «Русь», в том числе направленные на:

- оплату труда – 1 282,3 тыс.руб.;
- иные выплаты персоналу - 26,2 тыс.руб. (проезд к месту использования отпуска);
- начисления на оплату труда – 368,8 тыс.руб.;
- оплату коммунальных услуг в объеме 474,7 тыс. руб. (электроэнергия- 150,5 тыс.руб., услуги истопника -324,2 тыс.руб.);
- оплату услуг по содержанию имущества в сумме 467,8 тыс.руб. (ремонт отопления);
- приобретение орг. техники на сумму 116,1 тыс.руб.;

- оплату прочих работ, услуг в объеме 130,9 тыс. руб. (6,7 тыс.руб. – программа Контур, 124,2 тыс.руб.- ПСД ООО ПКФ Пионер);
- приобретение материальных запасов – 42,0 тыс.руб. (35,0 тыс. руб. – дрова швырок, 7,0 тыс.руб. – товары для праздника);
- прочие расходы – 6,5 тыс. руб. (штрафы).

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 226,5 тыс.руб., исполнение оставило 226,5 тыс.руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» средства были направлены на выплату пенсии за выслугу лет – 126,5 тыс.руб., по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - 100,0 тыс.руб..

Раздел 11 «Физкультура и спорт».

Плановые назначения составили 0,02 тыс.руб. по подразделу 1101 «Физическая культура». Расходы по данному разделу не производились.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 834,1 тыс. руб., исполнение – 834,1 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 95,7 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,4 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -727,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2019 год в бюджете Петропавловского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4,5 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен администрацией Петропавловского сельского поселения в Контрольно-счетную палату в установленный срок, согласно ст.264.4 БК РФ.
2. Фактическое исполнение бюджета Петропавловского сельского поселения за 2019 год осуществлено с профицитом в размере 952,9 тыс. руб. (доходы – 9 206,4 тыс. руб., расходы- 8 253,5 тыс. руб.).
3. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 060,5 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 060,5 тыс.руб.
4. В нарушение п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Петропавловском муниципальном образовании, средства дорожного фонда в размере 234,9 тыс.руб. были потрачены на иные цели, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.
5. В нарушение п.6 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность не подписана руководителем бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) формирование бюджетной отчетности.
6. В нарушение п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации.

7. В нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована не в полном объеме, без отражения иной информации, существенно характеризующей исполнение консолидированного бюджета, не отраженной в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503160).

8. В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие таблицы и формы и не представлены в Разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, таблицы, не имеющие числовых значений:

- таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

- ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;

- ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

9. В нарушение п.7 Инструкции 191н, результаты инвентаризации активов и обязательств не отражены в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в связи с отсутствием расхождений, и не представлена таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

10. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 502 07 000 «Принимаемые обязательства» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

11. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 34 Инструкции № 157н приобретенные в 2019 году товары (котел твердотопливный – поступление 13.06.19 года на сумму 49 394,94 руб., контейнер ТКО – поступление 10.12.19 года на сумму 22 637,00 руб.) не были приняты к учету в качестве объектов основных средств, их стоимость не была отражена в бухгалтерском балансе учреждения в составе основных средств на 1 января 2020 года. Также, сумма НДС в размере 9770,00 руб. (присадка моторная- 678,00 руб., электростанция- 9092,00 руб.) не отражена в бухгалтерском учете в составе основных средств.

12. В нарушение условий заключенного договора от 14.03.2019 года № 031-2019 МКУК «СКДЦ «Русь» с ПФК «Пионер» на сумму 399 000,00 руб., до конца 2019 года положительного заключения экспертизы о соответствии сметной стоимости объекта не получено, окончательные расчеты, соответственно, не произведены.

13. В нарушение п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ норма об увеличении размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах не пописана в решении Думы Петропавловского сельского поселения от 27.11.2019 года № 29/4.

14. Постановлением от 30.01.2018 года № 7 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» внесены изменения ни в размеры должностных окладов в зависимости от присвоенных квалификационных разрядов, а установлены должностные оклады работникам администрации Петропавловского сельского поселения в зависимости от должности (сторож, водитель, уборщица, истопник).

15. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.

3. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.

4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 162н, Инструкции № 157н.
5. В соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ в решении Думы Петропавловского сельского поселения прописывать норма об увеличении размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах.
6. Восстановить в бюджет Петропавловского муниципального образования средства дорожного фонда в размере 234,9 тыс.руб.
7. Осуществлять внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Петропавловского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2019 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова